

Direzione: POLITICHE AMBIENTALI E CICLO DEI RIFIUTI

Area:

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G09973 **del** 30/08/2020

Proposta n. 13047 **del** 30/08/2020

Oggetto:

Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale ai sensi dell'art. 27 bis del D.Lgs. 152/06 relativo al progetto della società SEIPA S.r.l. – Ampliamento di un impianto di discarica di rifiuti inerti sito in località "Porta Medaglia" nel Comune di Roma tramite la realizzazione di un nuovo lotto denominato "Lotto 2". Registro elenco progetti n. 67/2017

OGGETTO: Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale ai sensi dell'art. 27 bis del D.Lgs. 152/06 relativo al progetto della società SEIPA S.r.l. – Ampliamento di un impianto di discarica di rifiuti inerti sito in località “Porta Medaglia” nel Comune di Roma tramite la realizzazione di un nuovo lotto denominato “Lotto 2”. Registro elenco progetti n. 67/2017

II DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE POLITICHE AMBIENTALI E CICLO DEI RIFIUTI

Vista la L.R. n. 6 del 18/2002, concernente la disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio della Regione Lazio, nonché le disposizioni riguardanti la dirigenza ed il personale regionale;

Visto il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Giunta Regionale n. 1/2002 e s.m.i.;

Vista la Direttiva del Segretario Generale prot.n. 370271 del 13/07/2016 concernente “Organizzazione delle strutture organizzative di base di talune Direzioni regionali, in attuazione delle deliberazioni di Giunta regionale del 17 settembre 2015, n. 489, dell’8 ottobre 2015, n. 530 e del 14 dicembre 2015, n. 721, concernenti “modifiche del regolamento regionale n. 1/2002” soprarichiamato;

Vista la D.G.R. n. 615 del 03/10/2017, che ha introdotto delle modifiche al Regolamento Regionale n. 1/2002 soprarichiamato;

Preso atto della D.G.R. n. 714 del 03/11/2017 con la quale è stato affidato l’incarico di Direttore della Direzione Regionale Politiche Ambientali e Ciclo dei Rifiuti all’ Ing. Flaminia Tosini;

Vista la Direttiva del Segretariato Generale prot.n. 0561137 del 06/11/2017 “Rimodulazione delle Direzioni Politiche Ambientali e Ciclo dei Rifiuti e Capitale Naturale, Parchi e Aree protette”;

Visto l’atto di organizzazione n. G15349 del 13/11/2017 con la quale viene confermata l’Area Valutazione di Impatto Ambientale all’interno della Direzione Regionale politiche Ambientali e Ciclo dei Rifiuti;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento è l’Ing. Flaminia Tosini;

Visto il Decreto Legislativo 03/04/2006, n. 152 “Norme in materia ambientale”;

Vista la Legge Regionale 16/12/2011, n. 16, “Norme in materia ambientale e di fonti rinnovabili”;

Vista la Legge 07/08/1990, n. 241 “Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

Vista la D.G.R. n. 132 del 27/02/2018 “Disposizioni operative per lo svolgimento delle procedure di valutazione di impatto ambientale a seguito delle modifiche al Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 introdotte dal Decreto Legislativo 16 giugno 2017, n. 104”

Vista l’istanza del 24/10/2017 acquisita con protocollo n. 543072 del 26/10/2017 con la quale la proponente Seipa S.r.l. ha depositato presso l’Area V.I.A. il progetto di Ampliamento di un impianto di discarica di rifiuti inerti sito in località “Porta Medaglia” nel Comune di Roma tramite

la realizzazione di un nuovo lotto denominato “Lotto 2” ai fini degli adempimenti previsti per l’espressione delle valutazioni sulla compatibilità ambientale in osservanza alle misure di pubblicità di cui al Decreto Legislativo n.152/2006;

Esaminati gli elaborati trasmessi elencati a seguire:

Gli elaborati progettuali richiamati nel provvedimento sono i seguenti:

- a. R1 - Inquadramento territoriale ed ambientale
- b. R1b - Relazione geologica
- c. R2 - Relazione Tecnica
- d. R3 - Sezione informativa
- e. R4 - Piano di gestione operativa
- f. R5 - Piano di ripristino ambientale
- g. R6 - Piano di gestione post operativa
- h. R7 - Piano di sorveglianza e controllo
- i. R8 - Piano finanziario
- j. R9 - Relazione tecnica emissioni in atmosfera
- k. R10 - Studio di impatto da rumore (SIR)
- l. R11 - Studio d'impatto ambientale
- m. R12 - Sintesi non tecnica
- n. R13 – Relazione paesaggistica (SIP) – DPCM 12.12.2005 – L.R. 24/1998
- o. R14 - Album degli elaborati cartografici:
 - Tavola 1 Inquadramento Territoriale Cartografia I.G.M. Foglio 150 Sez. 3 NO
 - Tavola 2 Inquadramento Territoriale Cartografia CTR Sezione N. 387030
 - Tavola 3 Inquadramento Territoriale Immagine da satellite
 - Tavola 4 Inquadramento Territoriale Foglio catastale I165 All. 1086
 - Tavola 5 Carta delle infrastrutture
 - Tavola 6 N.P.R.G. Individuazione delle modifiche e integrazioni - Componenti ad esito TAV. 3*.26.4
 - Tavola 7 N.P.R.G. - Rete Ecologica Localizzazione delle osservazioni accolte con ricadute grafiche e delle osservazioni d'ufficio TAV. 4*.26.3
 - Tavola 8 Carta Storica Archeologica e Monumentale del Suburbio e dell'Agro Romano TAV 32N
 - Tavola 9 P.T.P.G. Disegno programmatico di struttura: Sistema ambientale, Sistema della mobilità, Sistema insediativo morfologico, Sistema insediativo funzionale - TAV.TP2 (02)
 - Tavola 10 PTP 15/3 Cecchignola Vallerano Tav. E3
 - Tavola 11 PTP 15/3 Cecchignola Vallerano Tav. E3bis
 - Tavola 12 PTP 15/3 Cecchignola Vallerano Tav. E3ter
 - Tavola 13 P.T.P.R. Tav. A29 Foglio 387
 - Tavola 14 P.T.P.R. Tav. B29 Foglio 387
 - Tavola 15 P.T.P.R. Tav. C29 Foglio 387
 - Tavola.16 PAI - Piano stralcio di Assetto Idrogeologico. Fasce e rischio idraulico del reticolo secondario e minore. TAV PB80
 - Tavola 17 PAI - Piano stralcio di Assetto Idrogeologico. Inventario dei fenomeni franosi e situazioni di rischio da frana. TAV. 10
 - Tavola 18 Piano Regionale di Tutela delle Acque Tavv. 3 – 5 – 6 – 7
 - Tavola 19 Carta Geologica Elaborati di studio del PSAE Ardeatina Laurentina
 - Tavola 20 Carta Geologica
 - Tavola 21 Carta Idrogeologica Studi per il PSAE Ardeatina Laurentina
 - Tavola 22 Carta Idrogeologica
 - Tavola 23 Carta dell'Uso del Suolo
 - Tavola 24a) Carta delle vedute fotografiche
 - Tavola 24b) Documentazione fotografica
 - Tavola 25 Planimetria stato attuale
 - Tavola 26 Planimetria stato inizio lavori
 - Tavola 27 Planimetria stato finale
 - Tavola 28 Sezioni topografiche

- Tavola 29 Fotosimulazione stato finale
- integrazioni prot. 785519 del 10/12/2018

PRESO ATTO dei pareri espressi nel corso dell'istruttoria e di seguito riportati e facenti parte integrante della presente determinazione;

CONSIDERATI i lavori della Conferenza di Servizi ex art. 27-bis, comma 7 del D.lgs. n.152/06 e della D.G.R. n.132 del 27/02/2018, convocata in forma simultanea e in modalità sincrona, ai sensi dell'art.14 ter L. 241/90, di seguito riportati e facenti parte integrante della presente determinazione;

PRESO ATTO dei verbali e delle conclusioni della Conferenza di Servizi tenutasi nelle date del 16/10/2018 prima seduta, 30/05/2019 seconda seduta

VALUTATO l'impatto ambientale derivante dalla realizzazione ed esercizio dell'impianto in argomento con particolare riguardo le componenti ambientali maggiormente interessate :
per gli aspetti di carattere generale sull'intervento proposto:

- Il progetto esaminato riguarda l'ampliamento di una discarica per rifiuti inerti ubicata in località Porta Medaglia nel Comune di Roma;
- la discarica è autorizzata e in esercizio come Lotto 1 mentre l'ampliamento è individuato come Lotto 2;
- il progetto prevede anche interventi di sistemazione in due aree di rimodellamento morfologico, denominate A.R.M. Est e A.R.M. Ovest, adiacenti al Lotto 2 della discarica;
- la discarica per rifiuti inerti è posta all'interno di un complesso impiantistico dove sono presenti un impianto di recupero di rifiuti speciali non pericolosi e un'attività estrattiva con impianti di lavorazione;
- l'obiettivo del progetto evidenziato nel SIA è il recupero della zona modificata dall'azione antropica, alla cessazione dell'attività, la destinazione finale dell'area sarà coerente con quella indicata dal P.R.G. vigente;

per quanto concerne gli aspetti progettuali

- il progetto prevede di avviare le attività relative agli interventi in oggetto a conclusione della fase di copertura finale dell'adiacente lotto 1 senza creare sovrapposizione delle due attività;
- nella sistemazione prevista il proponente evidenzia che la quota massima di 100 m, corrispondente alla quota precedentemente all'attività estrattiva, è rispettata;
- l'ampliamento della discarica non prevede alcun impianto di trattamento delle acque ma esclusivamente una cisterna di accumulo delle stesse prima del conferimento all'impianto autorizzato posto all'interno dell'insediamento;

viabilità e traffico indotto

- come evidenziato in progetto l'ampliamento richiesto per la discarica esistente non va a modificare la tipologia dei mezzi che già oggi percorrono la viabilità di accesso al complesso impiantistico;
- i trasporti vengono effettuati con mezzi di diversa capacità che vanno da autocarri a quattro assi con portata massima di 32 t, fino a camioncini con portate intorno alle 5 t;
- è previsto in progetto che i mezzi pesanti pervengano alla discarica fuori dagli orari di punta;
- secondo il proponente non si registrerà alcun aumento del traffico rispetto all'attuale dal momento che le due attività di discarica (quella esistente e l'ampliamento) non si sovrapporranno nel tempo, inoltre ipotizza un decremento del traffico rispetto all'attuale in base alla capacità di progetto, di molto inferiore a quella della discarica esistente;

per quanto concerne il procedimento di V.I.A.

- in sede di V.I.A. si è svolta la conferenza di servizi istruttoria ex art. 25 c. 3 nelle date del 16/10/2018 e 30/05/2019, per l'acquisizione dei pareri e provvedimenti delle autorità ed uffici convocati;
- sono stati acquisiti le note e i pareri delle Autorità ambientali riportati nell'elenco di cui sopra;
- nel termine di 20 giorni dalla comunicazione e del 20/06/2019 di trasmissione del verbale della seconda seduta della conferenza di servizi non risultano pervenuti ulteriori pareri e provvedimenti delle amministrazioni ed uffici regionali convocati per cui è applicabile quanto previsto dalla L. 241/1990 in materia di silenzio assenso e ribadito dalla DGR 132/2018;

per la componente atmosfera

- Roma Capitale ha evidenziato la necessità di un monitoraggio programmato per la qualità dell'aria locale in relazione sia alle sostanze polverulente che a quelle gassose, comprese le odorigene stante la tipologia di alcuni rifiuti come i fanghi e le miscele bituminose;
- il sistema di abbattimento adottato è costituito da un impianto di innaffiamento per i piazzali, le vie di transito e i cumuli a terra dei materiali e una autobotte di portata 7,5 mc per l'innaffiamento delle zone di scarico rifiuti laddove necessario;
- il sistema di innaffiamento è costituito da una serie di idranti fissi collegati ad una rete idrica, l'autobotte viene impiegata direttamente nelle aree di scarico giornaliera nel caso di fermo temporaneo dell'impianto fisso;

suolo e sottosuolo

- l'intervento prevede la restituzione del terreno ad un profilo simile a quello morfologico originario, eliminando le scarpate dovute alle attività antropiche recuperando anche due aree adiacenti all'intervento di discarica vero e proprio;
- la Società proponente ha dato corso a quanto richiesto dal Roma Capitale riguardo alla verifica delle potenziali interferenze della discarica sulla falda idrica sotterranea con l'esame della Carta Idrogeologica di Roma in scala 1:50.000;

flora e fauna e paesaggio

- secondo quanto evidenziato nello studio ambientale il contesto risulta caratterizzato da aree di terreno già utilizzato per attività estrattive e aree coltivate in modo estensivo e incolti, a nord e a ovest sono presenti aree urbanizzate;
- come evidenziato nello studio a margine dell'area di progetto risultano presenti due porzioni di terreno di limitata estensione dedicate alla coltura dell'olivo;

ambiente idrico

- il progetto prevede le acque meteoriche che attraversano il rifiuto raccolte sullo strato a bassa impermeabilità della barriera di confinamento verranno convogliate nella vasca di accumulo e smaltite presso l'impianto di trattamento autorizzato sito all'interno dell'insediamento;
- la Città Metropolitana con la nota del 30/05/2019 ha evidenziato che nel progetto non viene menzionata la gestione delle acque di prima pioggia e la - autorizzazione ai fini idraulici R.D. 5231904;

per l'aspetto relativo al rumore

- il proponente ha fornito gli approfondimenti richiesti dal competente ufficio di Roma Capitale che hanno delineato uno scenario di limitato disturbo;

per quanto concerne l'aspetto programmatico e vincolistico

- l'Area Urbanistica Copianificazione nella nota prot.n. 120065 del 14/02/2019 ha ritenuto che il progetto appare compatibile con l'uso del suolo ammesso nell'Agro Romano rinviando comunque all'ufficio competente di Roma Capitale ulteriori e più specifiche considerazioni;

parere del Dipartimento Tutela Ambientale

- il Dipartimento Tutela Ambientale di Roma Capitale - Direzione Promozione Tutela Ambientale e Benessere degli animali – Aziende Agricole ha espresso il parere contrario con nota prot.n. QL 53130 del 19/07/2019 in base alla nota prot.n. QI 113160 del 01/07/2019 del Dipartimento Programmazione ed Attuazione Urbanistica – Direzione Pianificazione Generale

che ha osservato che “il progetto di ampliamento della discarica di rifiuti inerti non è compatibile con la disciplina degli usi del suolo, di cui al citato art. 75 delle NTA vigenti, soltanto gli impianti per la gestione e messa in riserva dei materiali/rifiuti già autorizzati secondo le procedure previste dal D.Lgs. 152/2006 art. 208, possono ritenersi sostenibili con la destinazione urbanistica ad Agro Romano”;

- il suddetto parere prot.n. QL 53130 ha riportato quanto espresso dagli uffici capitolini in materia ambientale:
 - Direzione Rifiuti, Risanamenti e Inquinamenti
 - Ufficio Prevenzione Inquinamento Atmosferico e Olfattivo, parere di massima favorevole subordinato al parere dell’Area Rifiuti e Bonifiche della Regione Lazio, con prescrizioni;
 - Ufficio Conformità acustica, evidenza esautività studio acustico del dicembre 2018, prescrive realizzazione barriere costituite da dune di terreno sia lato sud in adiacenza al maneggio sia lato nord in adiacenza al Casale di Porta Medaglia;
 - Verifica in fase di esercizio che le previsioni di impatto acustico ai recettori siano rispettate;
 - Ufficio Bonifica siti inquinati, parere favorevole;
 - Ufficio Cave, parere favorevole con prescrizioni e la condizione che le operazioni di scavo per la riprofilatura del fondo e delle pareti siano effettuate senza approfondimento dell’attuale quota di base della ex cava salvo la movimentazione degli sterili di coltivazione presenti;
 - Ufficio Impianti Rifiuti Inerti, parere favorevole con evidenza inammissibilità dello scavo in situ di terre e rocce scavo e prescrizione che la quota di fondo vasca non deve essere inferiore alla quota minima attuale del fondo dell’invaso;
 - Ufficio Autorizzazione Acque Domestiche ed Industriali, non competenza
 - Direzione Promozione Tutela Ambientale e Benessere degli animali – Aziende Agricole
 - Servizio Valutazioni Ambientali e Sostenibilità Ambientale, parere favorevole con prescrizioni;
 - Sovrintendenza Capitolina ai Beni Culturali, parere di massima favorevole con prescrizione relativa alla fascia di rispetto di 50 m dal Casale di Porta Medaglia;
 - Dipartimento Mobilità e Trasporti (allegato alla prot.n. QL 53130), parere favorevole;
 - prot.n. QI 113160 del 01/07/2019 del Dipartimento Programmazione ed Attuazione Urbanistica – Direzione Pianificazione Generale già sopra citata (allegato alla prot.n. QL 53130), parere di non compatibilità per le motivazioni sopra riportate;

PRESO ATTO della determinazione di Pronuncia di Valutazione di Impatto Ambientale G15730 del 18/11/2019

PRESO ATTO della determinazione di autorizzazione alla costruzione ed esercizio della discarica ai sensi dell’art. 208 del D.Lgs. 152/2006 e 15 e 16 della LR 27/98, G09972 del 30/8/2020

D E T E R M I N A

per i motivi di cui in premessa, che formano parte integrante e sostanziale del presente atto

Di emettere Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale ai sensi dell’Art. 27 bis del D.lgs. 152/06, sulla base di quanto sopra esposto sul progetto in argomento “Ampliamento di un impianto di discarica di rifiuti inerti sito in località “Porta Medaglia” nel Comune di Roma tramite la realizzazione di un nuovo lotto denominato “Lotto 2”. Registro elenco progetti n. 67/2017”

Di stabilire che le prescrizioni e le condizioni elencate nei pareri sottoelencati sono parte integrante della presente determinazione;

Di stabilire che il progetto esaminato dovrà essere realizzato entro 5 anni dalla data di pubblicazione del PAUR emesso ai sensi dell'art.27 bis del citato decreto sul BURL. Trascorso tale periodo, fatta salva la proroga concessa su istanza del proponente, la procedura di impatto ambientale ex art. 27 bis del D.lgs. 152/06 dovrà essere reiterata;

Di stabilire che l'efficacia temporale di tutte le autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri, concerti, nulla osta e assenti comunque denominati è definita per i diversi provvedimenti dalle specifiche norme di settore;

Di stabilire che le determinazioni di Valutazione di Impatto Ambientale GI5730/2019 e l'autorizzazione alla costruzione ed esercizio della discarica ai sensi dell'art. 208 del D.Lgs. 152/2006 G 09972 del 30/8/2020 allegate alla presente determinazione, di seguito riportati, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente PAUR;

La presente determinazione verrà pubblicata sul BURL della Regione Lazio nonché sul sito web www.regione.lazio.it/ambiente, notificata alla società SEIPA srl e trasmessa all Città Metropolitana di Roma Capitale, a Roma Capitale, all'ARPA Lazio sezione di Roma, all'ISPRA.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro sessanta giorni secondo le modalità di cui al D.lgs. 2 luglio 2012, n. 104, ovvero ricorso al Capo dello Stato entro cento venti giorni dalla data di pubblicazione sul BURL.

Il Direttore
Ing. Flaminia Tosini