



Comitato di Sorveglianza, 11 dicembre 2019

Verifica dell'efficacia dell'attuazione del PSR Conseguimento dei target intermedi

Nel periodo di programmazione 2014-2020 la PAC risulti particolarmente orientata non solo al raggiungimento, ma anche e soprattutto al controllo dell'efficacia dei risultati.

Il Quadro di efficacia (Performance Framework - PF) è uno strumento per la valutazione dell'efficacia dell'attuazione, non previsto nella precedente programmazione e che si aggiunge alla cosiddetta regola dell'N+3 che valuta l'efficienza dell'attuazione.

Confronta:

Regola N+3= valuta la velocità di erogazione dei Fondi

PF = valuta la velocità con cui i Fondi producono gli effetti desiderati in termine di realizzazione concreta dei progetti (es. costruzione di una struttura/infrastruttura; conduzione aziendale secondo determinate pratiche agricole rispettose dell'ambiente; ecc.)

Il PF si basa sostanzialmente su un sistema di indicatori, legati all'attuazione finanziaria e alle realizzazioni fisiche del PSR, per i quali sono fissati obiettivi (o target) intermedi (milestone) al 2018 e target finali al 2023, come riportato nel capitolo 7 dei PSR.

Per indirizzare i risultati dei Programmi di Sviluppo Rurale regionali alle strategie dell'Unione Europea i target sono stati definiti a livello di priorità.

L'insieme dei suddetti obiettivi costituisce il quadro dell'efficacia di attuazione (performance framework).

Al fine di agevolare l'orientamento ai risultati e il raggiungimento degli obiettivi strategici definiti a livello di priorità, all'inizio della programmazione sono state accantonate delle risorse finanziarie.

Pertanto, l'articolo 20 del Reg. (UE) 1303/2013 istituisce la "Riserva di efficacia dell'attuazione" che consiste in una quota delle risorse finanziarie destinate ai diversi programmi pari a circa il 6% della dotazione finanziaria complessiva del PSR.




Riserva di efficacia: **€ 21.366.692,29** di quota FEASR (€ 49.551.698,26 di spesa pubblica cofinanziata)

RISERVA DI EFFICACIA

PRIORITÀ	Contributo totale dell'Unione preventivato (in EUR) subordinato alla riserva di efficacia dell'attuazione	Riserva programmata* (FEASR)	Spesa pubblica	Tasso della riserva di efficacia dell'attuazione
2	103.388.802,17	6.300.000,00	14.610.389,61	6,09%
3	59.923.370,79	3.100.000,00	7.189.239,33	5,17%
4	101.311.862,90	6.800.000,00	15.769.944,34	6,71%
5	36.936.312,06	2.000.000,00	4.638.218,92	5,41%
6	54.551.190,23	3.166.692,29	7.343.906,05	5,80%
TOTALE	356.111.538,15	21.366.692,29	49.551.698,26	6,00%

*Ai sensi dell'art. 22 del Reg. (UE) 1303/2013, la riserva di efficacia dell'attuazione di una priorità deve corrispondere ad una quota tra il 5% e il 7% della dotazione della priorità.

**Regole per la valutazione del livello di conseguimento del PF a livello di priorità
(art. 6 del reg. UE 215/2014)**

Livello raggiunto per Priorità	Condizioni	Legenda
Performance raggiunta	a) Nel caso di due indicatori entrambi sopra l'85% del target b) Nel caso di tre o più indicatori: <ul style="list-style-type: none"> ▪ tutti meno uno sopra l'85%; ▪ quell'uno sopra il 75% 	
Performance non raggiunta	a) Nel caso di due indicatori sotto l'85% del target ma comunque sopra il 65% b) Nel caso di tre o più indicatori: <ul style="list-style-type: none"> ▪ uno solo sotto il 65%; 	
Performance non raggiunta e rischio di grave carenza	a) Nel caso di priorità con due indicatori: uno dei due sotto il 65% del target b) Nel caso di due o più indicatori: due indicatori sotto il 65%	

Il conseguimento dei target intermedi dei diversi Programmi è stato esaminato dai Servizi della Commissione a livello di Priorità sulla base delle informazioni e delle valutazioni fornita nella Relazione Annuale di Attuazione presentata alla UE dalla Regione Lazio a giugno del 2019.

La Decisione di Esecuzione della Commissione n. C(2019) 5864, notificata il 31/07/2019, ha certificato le priorità dell'Unione che hanno conseguito i target intermedi nell'ambito dei programmi di sviluppo rurale.

Con la suddetta decisione la Commissione ha assegnato definitivamente al PSR Lazio la Riserva di efficacia programmata nelle 5 priorità.

PRIORITÀ 2

Potenziare in tutte le regioni la redditività delle aziende agricole e la competitività dell'agricoltura in tutte le sue forme e promuovere tecnologie innovative per le aziende agricole e la gestione sostenibile delle foreste

Tipologie di operazioni che contribuiscono alla priorità

4.1.1 Investimenti nelle singole aziende agricole finalizzati al miglioramento delle prestazioni

4.3.1 Miglioramento e ripristino della viabilità rurale e forestale extra aziendale, punti di abbeveraggio

6.1.1 Aiuto all'avviamento aziendale per giovani agricoltori

6.4.1 Diversificazione delle attività agricole

16.1.1 Avvio e funzionamento dei Gruppi Operativi dei PEI

16.2.1 "16.1 + 16.2" sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie

16.3.1 Cooperazione tra piccoli operatori per organizzare processi di lavoro in comune e condividere impianti e risorse, nonché per lo sviluppo e la commercializzazione dei servizi turistici

16.4.1 Coop. orizzontale e verticale tra gli attori della filiera per l'avvio e lo sviluppo di filiere corte e mercati locali

16.10.1 Progetti di filiera organizzata

In grassetto le tipologie di operazioni che contribuiscono anche all'indicatore di performance fisico

PRIORITÀ 2

Indicatore e unità di misura	Valore obiettivo 2023 (a)	Aggiustamento "top-up" (b)	Target intermedio 2018 da PSR (c)	Valore assoluto del target Intermedio da PSR (d)=(a-b) * c	Valore Target intermedio Raggiunto		Indice Realizzato 2018 / target 2018 g=(f/C)*100
					Valore assoluto (e)	Livello di realizzazione (f)=(e/(a-b))*100	
Spesa pubblica totale P2 (€)	261.543.239,78	30.581.577,00	12.04 %	27.807.784,20	56.828.702,91	24,61 %	204,4 %
Numero di aziende agricole che beneficiano di un sostegno del PSR per gli investimenti nella ristrutturazione o nell'ammodernamento (settore prioritario 2A) + aziende con piano di sviluppo aziendale/investimenti per giovani agricoltori sovvenzionati dal PSR (aspetto specifico 2B)	3.032,00	427,00	11.29 %	294,10	1163	44,64 %	395,4 %

Riserva di efficacia assegnata alla priorità 2 con Decisione di Esecuzione della Commissione n. C(2019) 5864:

€ 6.300.000,00

PRIORITÀ 3

Promuovere l'organizzazione della filiera agroalimentare, compresa la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo

Tipologie di operazioni che contribuiscono alla priorità

3.1.1 Sostegno per la prima adesione ai regimi di qualità dei prodotti agricoli ed alimentari

3.2.1 Informazione e promozione sui regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari

4.2.1 Investimenti nelle imprese agroalimentari (approccio singolo, di sistema e innovazione del PEI)

5.1.1 Investimenti in azioni di mitigazione di prevenzione per ridurre conseguenze disastri naturali, eventi climatici avversi o catastrofici

5.2.1 Investimenti per il ripristino delle strutture aziendali

9.1.1 Avviamento di gruppi e organizzazioni di produttori nel settore agricolo/forestale

14.1.1 Benessere animale

16.1.1 Avvio e funzionamento dei Gruppi Operativi dei PEI

16.2.1 "16.1 + 16.2" sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie

16.3.1 16.3.1 Cooperazione tra piccoli operatori per organizzare processi di lavoro in comune e condividere impianti e risorse, nonché per lo sviluppo e la commercializzazione dei servizi turistici

16.4.1 Coop. orizzontale e verticale tra gli attori della filiera per l'avvio e lo sviluppo di filiere corte e mercati locali

16.10.1 Progetti di filiera organizzata

In grassetto le tipologie di operazioni che contribuiscono anche all'indicatore di performance fisico

PRIORITÀ 3

Indicatore e unità di misura	Valore obiettivo 2023 (a)	Aggiustamento "top-up" (b)	Target intermedio 2018 da PSR (c)	Valore assoluto del target Intermedio da PSR (d)=(a-b) * c	Valore Target intermedio Raggiunto		Indice Realizzato 2018 / target 2018 g=(f/C)*100
					Valore assoluto (e)	Livello di realizzazione (f)=(e/(a-b))*100	
Spesa pubblica totale P3 (€)	196.863.641,01	63.000.000,00	10.56 %	14.136.000,49	23.257.079,59*	17,37 %	164,5 %
Numero di aziende agricole sovvenzionate che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, mercati locali/filiere corte, nonché ad associazioni/organizzazioni di produttori (aspetto specifico 3A)	1.017,00	-	11.5 %	116,96	272	26,75 %	232,6 %
Numero di aziende agricole che partecipano a regimi di gestione del rischio (aspetto specifico 3B)	35,00	-	11.5 %	4,03	5	14,29 %	124,3 %
Numero di azioni/operazioni sovvenzionate (M 4.1 + M 4.2)	183,00	34,00	11.5 %	17,14	24	16,11 %	140,1 %
Numero di beneficiari che ricevono un sostegno per il benessere animale (M14)	940,00	396,00	60,00 %	326,40	686	126,1 %	210,2 %

Riserva di efficacia assegnata alla priorità 3 con Decisione di Esecuzione della Commissione n. C(2019) 5864:

€ 3.100.000,00

*All'indicatore contribuisce anche la spesa pubblica, pari ad € 4.098.177,79 , realizzata nel 2019 relativa alle spese sostenute dai beneficiari nel 2018, ma non versate al beneficiario nel 2018.

PRIORITÀ 4

Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla silvicoltura

Tipologie di operazioni che contribuiscono alla priorità

4.4.1 Creazione, ripristino e riqualificazione di piccole aree naturali per la biodiversità, di sistemazioni agrarie

7.1.1 Elaborazione e aggiornamento di Piani delle aree Natura2000 e dei siti ad alto valore naturalistico e dei piani di sviluppo di comuni e villaggi

10.1.7 Coltivazioni a perdere

10.1.8 Conservazione in azienda e in situ della biodiversità agraria vegetale

10.1.9 Conservazione in azienda, in situ o ex situ, della biodiversità agraria animale

10.2.1 Conservazione delle risorse genetiche vegetali e animali in agricoltura

10.2.2 Conservazione delle risorse genetiche attraverso le collezioni ex situ

10.2.3 Conservazione delle risorse genetiche vegetali ed animali in campo

11.1.1 Conversione a pratiche e metodi di agricoltura biologica

11.2.1 Mantenimento di pratiche e metodi di agricoltura biologica

13.1.1 Pagamenti compensativi per le zone montane

16.1.1 Avvio e funzionamento dei Gruppi Operativi dei PEI

16.2.1 "16.1 + 16.2" sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie

In grassetto le tipologie di operazioni che contribuiscono anche all'indicatore di performance fisico

PRIORITÀ 4

Indicatore e unità di misura	Valore obiettivo 2023 (a)	Aggiustamento "top-up" (b)	Target intermedio 2018 da PSR (c)	Valore assoluto del target Intermedio da PSR (d)=(a-b) * c	Valore Target intermedio Raggiunto		Indice Realizzato 2018 / target 2018 (g)=(f/C)*100
					Valore assoluto (e)	Livello di realizzazione (f)=(e/(a-b))*100	
Spesa pubblica totale P4 (€)	243.068.334,98	16.746.373,00	39.86 %	90.211.934,05	89.503.702,36	39,55 %	99,2 %
Terreni agricoli oggetto di contratti di gestione che contribuiscono alla biodiversità (ha) (aspetto specifico 4A) + miglioramento della gestione idrica (ha) (aspetto specifico 4B) + migliore gestione del suolo e prevenzione dell'erosione del suolo (ha) (aspetto specifico 4C)	108.354,00	9.450,00	57.94 %	57.304,98	138.613,87	140,15 %	241,9 %

Riserva di efficacia assegnata alla priorità 4 con Decisione di Esecuzione della Commissione n. C(2019) 5864:
€ 6.800.000,00

PRIORITÀ 5

Incentivare l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima nel settore agroalimentare e forestale

Tipologie di operazioni che contribuiscono alla priorità

4.1.3 Investimenti nelle singole aziende agricole per il miglioramento dell'efficienza energetica dei processi produttivi

4.1.4 Investimenti nelle singole aziende agricole per favorire l'approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabile,

4.2.2 Investimenti rivolti ad imprese agroalimentari, funzionali a migliorare l'efficienza energetica

4.2.3 Investimenti nelle imprese agroalimentari per la produzione e l'approvvigionamento di energia da fonti rinnovabili

6.4.2 Produzione di energia da fonti alternative

7.2.2 Investimenti per approvvigionamento e utilizzo di energia da fonti rinnovabili per autoconsumo

8.1.1 Imboschimento su superfici agricole e non agricole

8.3.1 Prevenzione dei danni alle foreste da incendi boschivi, calamità naturali ed eventi catastrofici

8.4.1 Risanamento dei danni alle foreste da incendi boschivi, calamità naturali ed eventi catastrofici

8.5.1 Investimenti che migliorano la resilienza, il valore ambientale e/ il potenziale di mitigazione degli ecosistemi forestali

8.6.1 Investimenti in nuove tecnologie silvicole e nella trasformazione e

commercializzazione dei prodotti delle foreste

10.1.1 Inerbimento degli impianti arborei

10.1.2 Adozione di vegetazione di copertura annuale sulle superfici a seminativo

10.1.3 Conversione dei seminativi in prati, prati-pascoli e pascoli

10.1.4 Conservazione della sostanza organica del suolo

10.1.5 Tecniche di agricoltura conservativa

16.1.1 Avvio e funzionamento dei Gruppi Operativi dei PEI

16.2.1 "16.1 + 16.2" sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie

16.5.1 Az. congiunte per mitigazione o adattamento ai cambiamenti climatici e di approcci comuni ai progetti ambientali e pratiche ambientali in corso

16.8.1 Progettazione di piani di gestione forestale o strumenti analoghi

In grassetto le tipologie di operazioni che contribuiscono anche all'indicatore di performance fisico

PRIORITÀ 5

Indicatore e unità di misura	Valore obiettivo 2023 (a)	Aggiustamento "top-up" (b)	Target intermedio 2018 da PSR (c)	Valore assoluto del target Intermedio da PSR (d)=(a-b) * c	Valore Target intermedio Raggiunto		Indice Realizzato 2018 / target 2018 (g)=(f/c)*100
					Valore assoluto (e)	Livello di realizzazione (f)=(e/(a-b))*100	
Spesa pubblica totale P5 (€)	82.512.534,77	-	14,00%	11.551.754,87	11.515.874,94*	13,96 %	99,7 %
Terreni agricoli e forestali gestiti in maniera tale da promuovere il sequestro e la conservazione del carbonio (ha) (aspetto specifico 5E) + terreni agricoli oggetto di contratti di gestione mirati a ridurre le emissioni di GHG e/o ammoniaca (ha) (aspetto specifico 5D) + terreni irrigui cui si applicano sistemi di irrigazione più efficienti (ha) (aspetto specifico 5A)	33.388,00	-	60,00%	20.032,80	36.055,22	107,99 %	179,9 %
Numero di operazioni di investimenti destinati al risparmio e all'efficienza energetica (aspetto specifico 5B) + nella produzione di energia rinnovabile (aspetto specifico 5C)	200,00	-	14,00%	28,00	24	12,00 %	85,7 %

Riserva di efficacia assegnata alla priorità 5 con Decisione di Esecuzione della Commissione n. C(2019) 5864:
€ 2.000.000,00

*All'indicatore contribuisce anche la spesa pubblica, pari ad € 595.359,83, realizzata nel 2019 relativa alle spese sostenute dai beneficiari nel 2018, ma non versate al beneficiario nel 2018.

PRIORITÀ 6

Adoperarsi per l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali

Tipologie di operazioni che contribuiscono alla priorità

6.2.1 Aiuti all'avviamento aziendale di attività non agricole in aree rurali

7.2.1 Realizzazione, miglioramento e ampliamento di infrastrutture su piccola scala

7.3.1 Implementazione banda ultralarga aree rurali

7.4.1 Investimenti nella creazione, miglioramento o espansione di servizi di base locali per la popolazione rurale

7.5.1 Sostegno agli investimenti di fruizione pubblica in infrastrutture ricreative, informazioni turistiche e infrastrutture turistiche su piccola scala

7.6.1 Studi e investimenti finalizzati alla tutela dell'ambiente e del patrimonio culturale e alla conservazione della biodiversità.

7.7.1 Investimenti mirati al trasferimento di attività e di conversione di edifici o altre strutture situate all'interno o nei pressi di insediamenti rurali

16.9.1 Diversificazione agricola in attività sanitarie, di integrazione sociale, agricoltura per comunità e/o educazione ambientale/alimentare.

19.1.1 Sostegno preparatorio

19.2.1 Supporto per la realizzazione degli interventi nell'ambito della strategia Leader

19.3.1 Preparazione e attuazione progetti di cooperazione dei GAL

19.4.1 Costi di gestione e di animazione

In grassetto le tipologie di operazioni che contribuiscono anche all'indicatore di performance fisico

PRIORITÀ 6

Indicatore e unità di misura	Valore obiettivo 2023 (a)	Aggiustamento "top-up" (b)	Target intermedio 2018 da PSR (c)	Valore assoluto del target Intermedio da PSR (d)=(a-b) * c	Valore Target intermedio Raggiunto		Indice Realizzato 2018 / target 2018 (g)=(f/C)*100
					Valore assoluto (e)	Livello di realizzazione (f)=(e/(a-b))*100	
Spesa pubblica totale P6 (€)	132.066.419,08	10.203.766,00	14,8%	18.035.672,66	19.996.242,94	16,41 %	110,9 %
Numero di operazioni sovvenzionate per migliorare le infrastrutture e i servizi di base nelle zone rurali (aspetti specifici 6B e 6C)	209,00	-	10,42%	21,78	159	76,08 %	730,3 %
Popolazione coperta dai GAL (aspetto specifico 6B)	655.019,00	112.485,00	100,00%	542.534,00	603.813	111,3 %	111,3 %
Numero di operazioni Avviate	2	-	50,00%	1	3	150 %	300,0 %

Riserva di efficacia assegnata alla priorità 5 con Decisione di Esecuzione della Commissione n. C(2019) 5864:

€ 3.166.692,29