



Direzione Regionale: INCLUSIONE SOCIALE

## Decreto del Presidente

N. T00104 del 25/06/2020

Proposta n. 8187 del 26/05/2020

### Oggetto:

Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Asilo Infantile Monsignor Giacci di Rocca Priora (RM). Nomina del commissario ad acta ai sensi dell'art. 4 della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e degli artt. 13 e 14 del regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17.

Estensore

Responsabile del Procedimento

Il Dirigente d'Area

Il Direttore Regionale

Oggetto: Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Asilo Infantile Monsignor Giacci di Rocca Priora (RM). Nomina del commissario *ad acta* ai sensi dell'art. 4 della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e degli artt. 13 e 14 del regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17.

## **IL PRESIDENTE DELLA REGIONE LAZIO**

### **VISTI**

la Costituzione della Repubblica Italiana;

lo Statuto della Regione Lazio;

la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 (Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale);

il regolamento di organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Giunta Regionale n. 1 del 6 settembre 2002;

il decreto del Presidente della Repubblica 15 gennaio 1972, n. 9 (Trasferimento alle Regioni a statuto ordinario delle funzioni amministrative statali in materia di beneficenza pubblica e del relativo personale);

il decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616 (Attuazione della delega di cui all'art. 1 della legge 22 luglio 1975 n. 282);

la legge regionale 3 febbraio 1993, n. 12 (Disciplina transitoria del rinnovo degli organi amministrativi di competenza della Regione Lazio);

la legge 15 luglio 1994, n. 444 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 16 maggio 1994, n. 293, recante disciplina della proroga degli organi amministrativi);

la legge regionale 6 agosto 1999, n. 14 (Organizzazione delle funzioni a livello regionale e locale per la realizzazione del decentramento amministrativo);

la legge 8 novembre 2000, n. 328 (Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali) e, in particolare, gli articoli 10 e 30;

il decreto legislativo 4 maggio 2001, n. 207 (Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di Assistenza e Beneficenza, a norma dell'art. 10 della legge dell'8 novembre 2000, n. 328);

la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 (Riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP));

il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 (Disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB);

il regolamento regionale 6 novembre 2019, n. 21 (Disciplina delle attività di vigilanza sulle Aziende Pubbliche di Servizi alla persona (ASP) e sulle IPAB trasformate in persone giuridiche di diritto privato);

il regolamento regionale 15 gennaio 2020, n. 5 (Disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l'utilizzo, l'acquisto, l'alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP);

il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni);

il decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39 (Disposizioni in materia di inconfiribilità ed incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, comma 49 e 50, della legge 6 novembre 2012 n. 190);

la legge regionale 10 agosto 2016, n. 11 (Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio);

la legge regionale 10 agosto 2016, n. 12 (Disposizioni per la semplificazione, la competitività e lo sviluppo della regione) e, in particolare, l'articolo 34, che detta disposizioni comuni applicabili ai commissari di nomina regionale;

la deliberazione di Giunta regionale 10 ottobre 2008, n. 711 (Determinazione degli oneri connessi allo svolgimento delle attività dei commissari straordinari nominati dalla Regione presso le IPAB previsti dall'art.1 comma 49 della L.R.11 agosto 2008, n.14);

la deliberazione della Giunta regionale 18 luglio 2017, n. 419 (Indirizzi per l'introduzione di un organo di revisione contabile negli statuti delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (II.PP.A.B.) del Lazio e modifica della deliberazione n. 429 del 04/08/2015 concernente "Vigilanza sull'attività delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (II.PP.A.B.)";

la nota del Segretario generale della Regione Lazio del 13 giugno 2016 n. 310341, avente ad oggetto "Conferimento di incarichi – controlli sulle dichiarazioni di inconfiribilità e incompatibilità";

la nota del Segretario generale della Regione Lazio del 15 novembre 2016 n. 569929, avente ad oggetto "Schemi di decreto del Presidente – linee guida";

la nota del Capo di Gabinetto della Regione Lazio dell'8 maggio 2018, n. 264048, avente ad oggetto "Indicazioni procedurali per l'adozione di Decreti del Presidente della Regione Lazio relativi a designazioni e nomine";

**VISTO** lo Statuto dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Asilo Infantile Monsignor Giacci di Rocca Priora;

**PREMESSO** che

- l’IPAB *de qua* è stata sottoposta a procedimento di estinzione, ai sensi dell’articolo 10, comma 1 della legge regionale 6 agosto 2007, n. 15, così come modificato dalla legge regionale 10 agosto 2016, n. 12, e del regolamento regionale 25 ottobre 2007, n. 12;
- con decreto del Presidente della Regione Lazio del 19 dicembre 2008, n. T0711 il dott. Daniele Tasca, dirigente regionale, è stato nominato commissario ai sensi dell’art. 7 del r. r. 12/2007, per effettuare la ricognizione del patrimonio, dei rapporti giuridici pendenti e del personale dipendente, di ruolo e non di ruolo, in servizio alla data di adozione del provvedimento di estinzione dell’Ente;
- il dott. Tasca ha concluso il mandato inviando la propria relazione in data 21 ottobre 2009; tuttavia, non essendosi concluso il procedimento di estinzione, con successivo decreto del Presidente della Regione Lazio del 19 dicembre 2014, n. T00501 il geometra Cesare Rossi è stato nominato per le medesime finalità nuovo commissario dell’Ipab *de qua*;
- con nota del 3 marzo 2016, il geometra Cesare Rossi ha inviato una prima relazione delle attività svolte, rimandando di pochi giorni l’invio della relazione conclusiva, per definire alcuni procedimenti ancora in atto;
- in data 19 giugno 2018 detta relazione è stata integrata, su sollecito della struttura regionale competente, con ulteriore documentazione;
- con decreto del Presidente della Regione Lazio del 3 dicembre 2018, n. T00296 è stata nominata, ai sensi dell’articolo 4 del citato r. r. 12/2007, la Commissione Tecnica per le estinzioni, la quale, nella riunione del 10 gennaio 2019, ha sospeso il rilascio del parere all’estinzione invitando la struttura regionale ad adottare i provvedimenti ritenuti più opportuni al caso di specie, al fine di procedere alla conclusiva ricognizione dello stato patrimoniale, istituzionale e finanziario dell’Ipab, nonché alla definizione di eventuali rapporti giuridici pendenti ad essa riconducibili, garantendone, laddove necessario, l’ordinaria e straordinaria amministrazione;
- con nota del 1° febbraio 2019 il Capo dell’Ufficio di Gabinetto, su indicazione del Presidente della Regione Lazio, tenuto conto delle risultanze dei lavori della Commissione Tecnica per le estinzioni di cui al DPRL T00296/2018, ha disposto di procedere a un nuovo commissariamento dell’Ipab *de qua*, al fine di procedere alla definitiva ricognizione dello stato patrimoniale, istituzionale e finanziario dell’Ente, anche in considerazione dei vincoli testamentari inerenti alla destinazione dell’immobile di sua proprietà, nonché di definire eventuali rapporti giuridici pendenti ad essa riconducibili, garantendone, laddove necessario, l’ordinaria e straordinaria amministrazione;
- l’iter finalizzato all’estinzione dell’Ipab in argomento non si è concluso, secondo quanto previsto dal citato articolo 7 del r. r. 12/2007;
- in data 27 febbraio 2019 è entrata in vigore la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 la quale disciplina il riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB), con sede legale nel territorio del Lazio, prevedendone la trasformazione in aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP), ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, svolgenti attività di prevalente interesse pubblico il cui articolo 24 comma 1 dispone:
  - a. alla lettera p) l’abrogazione delle disposizioni di cui all’articolo 10 della legge regionale 6 agosto 2007, n. 15, relativo a disposizioni transitorie in materia di estinzione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza – IPAB;
  - b. alla lettera z), l’abrogazione delle disposizioni di cui al regolamento regionale 25 ottobre 2007, n. 12 concernente “Disciplina del procedimento di estinzione delle

- istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza ai sensi dell'articolo 10 della legge regionale 6 agosto 2007, n. 15 (Assestamento del bilancio di previsione della Regione Lazio per l'esercizio finanziario 2007)";
- la medesima legge disciplina, all'articolo 4, il nuovo procedimento di estinzione delle IPAB, demandando, ai sensi del successivo articolo 20, la definizione dei criteri e delle modalità a specifici regolamenti;
  - con nota del 22 marzo 2019, prot. 224439 è stato comunicato a tutti i soggetti interessati, ai sensi della l. 241/1990, l'avvio del procedimento di commissariamento;
  - nessun riscontro è pervenuto nel termine di 7 giorni concesso per l'invio di eventuali osservazioni da parte dei soggetti interessati al procedimento;
  - con deliberazione della Giunta regionale 9 aprile 2019, n. 172 è stato disposto il commissariamento dell'IPAB Asilo Infantile Monsignor Giacci di Rocca Priora per le finalità indicate dal Presidente;
  - con decreto del Presidente della Regione Lazio del 22 maggio 2019, n. T00127, l'Ing. Andrea Ferro è stato nominato commissario straordinario dell'IPAB per un periodo di sei mesi decorrenti dalla data di pubblicazione sul BURL del decreto medesimo;
  - in data 14 agosto 2019 è entrato in vigore il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17, il cui art. 13, comma 1 del r. r. 17/2019 dispone che *“Ai sensi dell'articolo 4 della l. r. n. 2/2019, le IPAB che non siano state più in grado di perseguire gli scopi statutari nel triennio precedente al 30 giugno 2018, perché inattive o in situazioni di mancanza di mezzi economici e finanziari, o per le quali siano esaurite le finalità previste nelle tavole di fondazione o negli statuti ovvero che non siano più in grado di perseguire altra attività assistenziale o educativa, sono soggette ad estinzione”*;
  - per le finalità di cui agli articoli 13 e 14 del r. r. 17/2019:
    1. con nota del 19 settembre 2019, prot. 740121 è stato avviato il procedimento di estinzione dell'IPAB, con richiesta di parere ai comuni del distretto sociosanitario ove ha sede legale l'IPAB e alla Congregazione delle Suore Adoratrici del Sacro Cuore quale soggetto interessato al procedimento sulla base delle Tavole di Fondazione dell'Ente;
    2. con nota del 3 ottobre 2019, prot. 783639 è stato richiesto al commissario di trasmettere la relazione di cui al comma 3 dell'art. 14;
    3. con nota del 2 novembre 2019, acquisita agli atti d'ufficio in pari data, con prot. 878818, il legale rappresentante della Congregazione ha comunicato *“che prende atto del procedimento di estinzione nella speranza che i dettami della tavola testamentaria di Monsignor Giacci, per l'uso sociale dell'immobile, vengano rispettati”*;
    4. nessun parere è pervenuto da parte dei comuni interessati nel termine di trenta giorni previsto dalla norma;
  - con note dell'8 novembre 2019, acquisita agli atti d'ufficio in pari data, con prot. 901568 e del 10 novembre 2019, acquisita agli atti d'ufficio in data 11 novembre 2019, con prot. 903052 il commissario straordinario ha inviato la relazione conclusiva delle attività svolte, unitamente alla documentazione comprovante dette attività e la perizia giurata del patrimonio immobiliare dell'IPAB;
  - l'incarico del commissario straordinario è scaduto in data 23 novembre 2019;
  - il commissario straordinario ha concluso il suo mandato espletando attività ricognitorie rispondenti a quelle previste all'articolo 14 comma 3 del r. r. 17/2019;
  - dalla documentazione presente agli atti della struttura risulta che l'Ente è privo di personale;

- in data 17 gennaio 2020 è entrato in vigore il regolamento regionale del 15 gennaio 2020, n. 5 di disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l'utilizzo, l'acquisto, l'alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP),

CONSIDERATO che

- dalla documentazione presente agli atti d'ufficio l'Ente risulta inattivo e privo di organo di amministrazione;
- ai sensi dell'articolo 14 del regolamento regionale 9 agosto 2019 n.17, con deliberazione della Giunta regionale 7 aprile 2020, n. 151:
  - a. è stata disposta l'estinzione dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Asilo Infantile Monsignor Giacci;
  - b. è stato individuato il soggetto destinatario delle risorse patrimoniali e finanziarie dell'ente *de quo* l'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) "Istituti di Santa Maria in Aquiro – ISMA", che subentrerà, quale successore a titolo universale, in tutti i rapporti giuridici pendenti a qualunque titolo, ed in quelli eventualmente accertati successivamente;
  - c. è stato stabilito che con successivo decreto del Presidente della Regione Lazio si sarebbe provveduto alla nomina del Commissario Straordinario per gli adempimenti finalizzati alla consegna dei beni dell'IPAB Asilo Infantile Monsignor Giacci all'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) "Istituti di Santa Maria in Aquiro – ISMA", secondo le modalità di cui all'art. 14, comma 12 del r. r. 17/2019 e che le spese connesse all'espletamento dell'incarico sono a carico dell'ente destinatario;
  - d. è stato disposto che ai sensi dell'art. 14, comma 13 del r. r. 17/2019, i processi verbali di consegna, sottoscritti dagli intervenuti, costituiscono titolo per la trascrizione e per la voltura catastale dei beni a favore del destinatario, da eseguirsi a cura e spese dello stesso nei termini di legge;
- con nota del 17 aprile 2020, prot. 349549, la struttura regionale ha richiesto al Capo dell'Ufficio di Gabinetto di comunicare il nominativo del soggetto che doveva ricoprire il predetto incarico;

VISTA la nota del 27 aprile 2020, prot. 379275 con la quale il Capo dell'Ufficio di Gabinetto della Regione Lazio ha comunicato che il Presidente ha inteso designare, per la carica di commissario *ad acta* dell'IPAB Asilo Infantile Monsignor Giacci, il Dott. Luca Fornari, funzionario in servizio presso la medesima struttura;

ATTESO che

1. con nota del 30 aprile 2020, prot. 389537, la struttura regionale ha richiesto al Dott. Luca Fornari la documentazione propedeutica alla predisposizione del provvedimento d'incarico;
2. con comunicazione del 7 maggio 2020, acquisita agli atti d'ufficio in pari data con prot. 407455 il Dott. Luca Fornari ha trasmesso:
  - a. la dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità e incompatibilità resa ai sensi del d. lgs. 39/2013, comprensiva dell'accettazione dell'incarico;
  - b. la dichiarazione resa ai sensi dell'articolo 356 del r. r. 1/2002;
  - c. il curriculum vitae aggiornato;
  - d. copia del documento di identità e del codice fiscale;
  - e. l'assenso del Capo dell'Ufficio di Gabinetto ai sensi dell'art. 5 del r. r. 16/2016;

## VISTI

1. il curriculum vitae del Dott. Luca Fornari;
2. la dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità, incompatibilità e conflitto di interessi resa dal Dott. Luca Fornari e la dichiarazione di disponibilità ad accettare l'incarico di che trattasi;

CONSIDERATO che il responsabile del procedimento, sulla base della documentazione presentata e di quella acquisita d'ufficio nell'ambito dell'attività di controllo puntuale preventivo al provvedimento amministrativo, ha svolto le procedure per le verifiche sull'insussistenza di cause di inconferibilità, incompatibilità, e conflitto di interessi concludendole in data 20 maggio 2020;

PRESO ATTO che dalla suddetta verifica del responsabile del procedimento non emergono cause di inconferibilità, incompatibilità e conflitto di interessi ai fini del conferimento dell'incarico *de quo* al Dott. Luca Fornari, fermo restando che l'esito dell'istruttoria non solleva in alcun modo il dichiarante dalle responsabilità previste ai sensi dell'art. 76 del DPR 28 dicembre 2000, n. 445 in caso di dichiarazioni mendaci;

DATO ATTO che il curriculum vitae e le dichiarazioni citate del Dott. Luca Fornari nonché la documentazione acquisita d'ufficio, sono presenti agli atti della struttura competente della Direzione regionale per l'Inclusione Sociale;

## ATTESO che

- il Commissario, dott. Luca Fornari, funzionario in servizio presso l'Ufficio di Gabinetto del Presidente della Regione Lazio, svolgerà l'incarico a titolo gratuito, salvo il rimborso delle spese effettivamente sostenute e debitamente documentate per l'espletamento di tale mandato che, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale 151/2020, sono poste a carico dell'Ente destinatario delle risorse dell'IPAB estinta;
- ai sensi dell'art. 14 comma 12 la consegna del patrimonio dell'IPAB estinta deve essere effettuato entro 30 giorni dall'efficacia della delibera che dispone l'estinzione corrispondente alla data di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio;
- la DGR 151/2020 è stata pubblicata in data 14 aprile 2020, pertanto, essendo decorsi, nelle more della nomina del commissario straordinario, i termini di cui all'art. 14 comma 12, occorre assegnare allo stesso un ulteriore termine di pari periodo decorrenti dalla data di pubblicazione del presente decreto;

RITENUTO pertanto di nominare, conformemente a quanto disposto dalla DGR 151/2020, ai sensi dell'art. 14, comma 12 del r. r. 17/2019, per le finalità di cui alla l. r. n. 2 del 2019 e al r. r. n. 17 del 2019, il Dott. Luca Fornari funzionario in servizio presso l'Ufficio di Gabinetto del Presidente della Regione Lazio, quale commissario *ad acta* dell'Ipab Asilo Infantile Monsignor Giacci, fino a conclusione degli adempimenti finalizzati alla consegna dei beni all'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) "Istituti di Santa Maria in Aquiro – ISMA";

## DECRETA

per i motivi esposti in premessa che si intendono qui integralmente richiamati

- di nominare, conformemente a quanto disposto dalla DGR 151/2020, ai sensi dell’art. 14, comma 12 del r. r. 17/2019, per le finalità di cui alla l. r. n. 2 del 2019 e al r. r. n. 17 del 2019, il Dott. Luca Fornari, funzionario in servizio presso l’Ufficio di Gabinetto del Presidente della Regione Lazio, quale commissario *ad acta* dell’Ipab Asilo Infantile Monsignor Giacci, fino a conclusione degli adempimenti finalizzati alla consegna dei beni all’Azienda di Servizi alla Persona (ASP) “Istituti di Santa Maria in Aquiro – ISMA”;
- di stabilire che il Commissario, dott. Luca Fornari, funzionario in servizio presso l’Ufficio di Gabinetto del Presidente della Regione Lazio, svolgerà l’incarico a titolo gratuito salvo il rimborso delle spese effettivamente sostenute e debitamente documentate per l’espletamento di tale mandato che, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale 151/2020, sono poste a carico dell’Ente destinatario delle risorse dell’IPAB estinta;

L’incarico decorre dalla data di pubblicazione del presente decreto e si concluderà entro 30 giorni da tale termine.

Nessun onere è posto a carico del bilancio regionale.

Il presente Decreto, redatto in duplice originale, uno per gli atti della Direzione Regionale Affari Istituzionali, Personale e Sistemi Informativi, l’altro per i successivi adempimenti della struttura competente per materia, sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio.

Avverso il presente Decreto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di giorni 60 (sessanta) dalla comunicazione, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di giorni 120 (centoventi).

Il Presidente  
Nicola Zingaretti