



Direzione Regionale: INCLUSIONE SOCIALE

## Decreto del Presidente

N. T00067 del 27/03/2020

Proposta n. 3094

del 02/03/2020

### Oggetto:

Legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17. Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Istituto Santa Margherita di Roma. Prosecuzione dell'incarico commissariale.

Estensore

Responsabile del Procedimento

Il Dirigente d'Area

Il Direttore Regionale

Oggetto: Legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17. Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Istituto Santa Margherita di Roma. Prosecuzione dell'incarico commissariale.

## **IL PRESIDENTE DELLA REGIONE LAZIO**

### **VISTI**

la Costituzione della Repubblica Italiana;

lo Statuto della Regione Lazio;

la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 (Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale);

il regolamento di organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Giunta Regionale n. 1 del 6 settembre 2002;

il decreto del Presidente della Repubblica 15 gennaio 1972, n. 9 (Trasferimento alle Regioni a statuto ordinario delle funzioni amministrative statali in materia di beneficenza pubblica e del relativo personale);

il decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616 (Attuazione della delega di cui all'art. 1 della legge 22 luglio 1975 n. 282);

la legge regionale 3 febbraio 1993, n. 12 (Disciplina transitoria del rinnovo degli organi amministrativi di competenza della Regione Lazio);

la legge 15 luglio 1994, n. 444 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 16 maggio 1994, n. 293, recante disciplina della proroga degli organi amministrativi);

la legge regionale 6 agosto 1999, n. 14 (Organizzazione delle funzioni a livello regionale e locale per la realizzazione del decentramento amministrativo);

la legge 8 novembre 2000, n. 328 (Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali) e, in particolare, gli articoli 10 e 30;

il decreto legislativo 4 maggio 2001, n. 207 (Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di Assistenza e Beneficenza, a norma dell'art. 10 della legge dell'8 novembre 2000, n. 328);

la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 (Riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP));

il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 (Disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende

pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB);

il regolamento regionale 6 novembre 2019, n. 21 (Disciplina delle attività di vigilanza sulle Aziende Pubbliche di Servizi alla persona (ASP) e sulle IPAB trasformate in persone giuridiche di diritto privato);

il regolamento regionale 15 gennaio 2020, n. 5 (Disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l'utilizzo, l'acquisto, l'alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP));

il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni);

il decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39 (Disposizioni in materia di inconferibilità ed incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, comma 49 e 50, della legge 6 novembre 2012 n. 190);

la legge regionale 10 agosto 2016, n. 11 (Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio);

la legge regionale 10 agosto 2016, n. 12 (Disposizioni per la semplificazione, la competitività e lo sviluppo della regione) e, in particolare, l'articolo 34, che detta disposizioni comuni applicabili ai commissari di nomina regionale;

la deliberazione di Giunta regionale 10 ottobre 2008, n. 711 (Determinazione degli oneri connessi allo svolgimento delle attività dei commissari straordinari nominati dalla Regione presso le IPAB previsti dall'art.1 comma 49 della L.R.11 agosto 2008, n.14);

la deliberazione della Giunta regionale 18 luglio 2017, n. 419 (Indirizzi per l'introduzione di un organo di revisione contabile negli statuti delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (II.PP.A.B.) del Lazio e modifica della deliberazione n. 429 del 04/08/2015 concernente "Vigilanza sull'attività delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (II.PP.A.B.)";

la nota del Segretario generale della Regione Lazio del 13 giugno 2016 n. 310341, avente ad oggetto "Conferimento di incarichi – controlli sulle dichiarazioni di inconferibilità e incompatibilità";

la nota del Segretario generale della Regione Lazio del 15 novembre 2016 n. 569929, avente ad oggetto "Schemi di decreto del Presidente – linee guida";

la nota del Capo di Gabinetto della Regione Lazio dell'8 maggio 2018, n. 264048, avente ad oggetto "Indicazioni procedurali per l'adozione di Decreti del Presidente della Regione Lazio relativi a designazioni e nomine";

VISTO lo Statuto dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Istituto Santa Margherita;

ATTESO che

- in data 27 febbraio 2019 è entrata in vigore la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 la quale disciplina il riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB), con sede legale nel territorio del Lazio, prevedendone la trasformazione in aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP), ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, svolgenti attività di prevalente interesse pubblico;
- l'attuazione della legge regionale n. 2 del 2019 è demandata, ai sensi dell'articolo 20, a successivi regolamenti adottati dalla Giunta regionale;
- in data 14 agosto 2019 è entrato in vigore il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17;
- in data 17 gennaio 2020 è entrato in vigore il regolamento regionale 15 gennaio 2020, n. 5 di disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l'utilizzo, l'acquisto, l'alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP), il cui art. 27 ha integrato e modificato l'art. 5 del r. r. 17/2019 come segue: *“a) all'articolo 5, dopo il comma 1, sono aggiunti i seguenti:  
“1 bis. I requisiti di cui all'allegato A concernenti la consistenza e il volume di bilancio delle IPAB possono essere derogati:  
a) qualora la tipologia dei beneficiari oggetto delle prestazioni e dei servizi erogati dall'IPAB, indicata nelle relative tavole di fondazione, non sia rinvenibile in altra IPAB con sede nel territorio regionale che abbia deliberato di trasformarsi in ASP.  
b) per le IPAB con sede nelle province di Frosinone, Latina, Rieti e Viterbo, qualora nel medesimo territorio provinciale nessuna altra IPAB abbia deliberato di trasformarsi in ASP o qualora tutte le IPAB con sede nel medesimo territorio provinciale abbiano deliberato di trasformarsi, mediante fusione, in un'unica ASP.  
1 ter. Le IPAB rientranti nei casi di cui al comma 1 bis allegano, alla deliberazione di trasformazione in ASP, una relazione dimostrativa della sussistenza delle condizioni di equilibrio finanziario, economico e patrimoniale necessari a garantire la corretta, equa e regolare erogazione delle prestazioni e dei servizi previsti dai rispettivi statuti e dalla normativa vigente.”;*

CONSIDERATO che

- con deliberazione della Giunta regionale 26 settembre 2017, n. 590 è stato disposto il commissariamento dell'IPAB Istituto Santa Margherita di Roma, per un periodo massimo di 6 mesi, al fine di garantire l'ordinaria e la straordinaria amministrazione dell'ente;
- con decreto del Presidente della Regione Lazio 25 ottobre 2017, n. T00193, è stato nominato, quale commissario straordinario dell'IPAB l'Avv. Giulio Mario Donato, dirigente regionale;
- con deliberazione della Giunta Regionale del Lazio 24 aprile 2018 n. 205 è stata disposta la proroga del commissariamento dell'IPAB Istituto di Santa Margherita di Roma;
- con decreto del Presidente della Regione Lazio 26 giugno 2018, n. T00153, l'Avv. Giulio Mario Donato, dirigente regionale, è stato nominato commissario straordinario dell'IPAB;
- con deliberazione della Giunta Regionale del Lazio 23 luglio 2018 n. 394, è stato disposto il commissariamento dell'IPAB Istituto di Santa Margherita di Roma, sino

- alla definizione del giudizio pendente dinanzi al Tar Lazio e, comunque, non oltre il 31 gennaio 2019;
- con decreto del Presidente della Regione Lazio 11 settembre 2018, n. T00211, l'Avv. Giulio Mario Donato, dirigente regionale, è stato nominato commissario straordinario dell'Ipab, fino alla predetta data del 31 gennaio 2019;
  - con deliberazione della Giunta regionale del 12 febbraio 2019, n. 72, è stato disposto il commissariamento dell'Ipab Istituto Santa Margherita;
  - con decreto del Presidente della Regione Lazio del 25 marzo 2019, n. T00068, è stato nominato, in esecuzione della deliberazione della Giunta regionale 12 febbraio 2019 n. 72, nelle more dell'approvazione dei regolamenti regionali di attuazione della l. r. n. 2 del 2019 sino alla definizione del giudizio pendente dinanzi al Tar Lazio e comunque per un periodo di sei mesi, decorrenti dalla data di pubblicazione sul BURL del decreto, il dott. Arcibaldo Miller, al fine di:
    - a. garantire l'ordinaria e straordinaria amministrazione dell'Ente;
    - b. riesaminare eventuali atti adottati *medio tempore*;
  - il predetto decreto presidenziale prevede, inoltre, che gli adempimenti previsti nella DGR 72/2019 sono necessari e propedeutici per la successiva trasformazione dell'IPAB Istituto Santa Margherita con sede in Roma, pertanto, l'incarico commissariale de qua contempla lo svolgimento di attività di ordinaria e straordinaria amministrazione, che consente anche l'espletamento di funzioni connesse all'attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 2 della l. r. n. 2 del 2019 e all'articolo 2 del r. r. n. 17 del 2019;
  - con deliberazione della Giunta regionale del 5 novembre 2019, n. 804 è stato disposto, al fine di garantire continuità nell'azione amministrativa delle IPAB ivi indicate, tra le quali l'Istituto Santa Margherita, senza soluzione di continuità e per le finalità di cui alla l. r. n. 2 del 2019 e al r. r. n. 17 del 2019, la prosecuzione della gestione commissariale fino al 31 dicembre 2019 prevedendo che con successivi decreti del Presidente della Regione Lazio si sarebbe provveduto ai corrispondenti incarichi commissariali, anche per gli adempimenti di cui alla l. r. 2/2019 e al r. r. 17/2019;
  - con decreto del Presidente della Regione Lazio del 14 novembre 2019, n. T00273 è stata disposta la prosecuzione dell'incarico commissariale conferito al dott. Arcibaldo Miller fino alla data del 31 dicembre 2019;
  - il commissario straordinario dell'Ipab Istituto Santa Margherita, il cui incarico è scaduto in data 31 dicembre 2019, sta garantendo l'ordinaria amministrazione dei rispettivi enti nonché gli adempimenti indifferibili e urgenti;

CONSIDERATO altresì, che

1. l'IPAB Istituto Santa Margherita:
  - a. è stata interessata da un procedimento giudiziario, afferente all'impugnazione, da parte dell'IPAB, della Regione Lazio, di Roma Capitale e della Città Metropolitana di Roma Capitale, dei decreti del Commissario Prefettizio che hanno dichiarato la sussistenza, in capo all'Ente, dei requisiti per il riconoscimento della personalità giuridica di diritto privato, con conseguente trasformazione nella Fondazione denominata "Fondazione Padre Simpliciano della Natività";
  - b. detto procedimento si è concluso, al termine del giudizio di merito, con sentenza del Consiglio di Stato n. 929/2020, pubblicata in data 5 febbraio 2020, che ha rigettato i ricorsi proposti;

- c. i predetti decreti prefettizi hanno, tuttavia, stabilito che la trasformazione dell'Ente è sospesa sino all'effettivo riconoscimento della personalità giuridica di diritto privato ai sensi del D.P.R. 10 febbraio 2000, n. 361 da parte della Regione Lazio;
- d. essendo, pertanto, il procedimento di trasformazione sottoposto a condizione sospensiva, sino alla data di effettivo riconoscimento, il commissario straordinario dovrà garantire l'ordinaria amministrazione dell'Ente;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta regionale del 13 febbraio 2020, n. 46, la quale dispone:

1. al fine di garantire continuità nell'azione amministrativa delle IPAB ivi indicate senza soluzione di continuità e per le finalità di cui alla l. r. n. 2 del 2019 e al r. r. n. 17 del 2019, la prosecuzione della gestione commissariale, tra l'altro, dell'Ipab Istituto Santa Margherita fino a trasformazione e comunque non oltre il 30 giugno 2020;
2. che con successivi decreti del Presidente della Regione Lazio si provvede in merito ai corrispondenti incarichi commissariali;

CONSIDERATO che

- con nota del 13 febbraio 2020, prot. 131129 la struttura regionale ha richiesto al dott. Arcibaldo Miller formale assenso alla prosecuzione dell'incarico;
- con comunicazione del 28 febbraio 2020, acquisita agli atti d'ufficio in pari data, con prot. 180521, il dott. Arcibaldo Miller ha trasmesso:
  - a. l'atto di assenso alla prosecuzione dell'incarico commissariale;
  - b. il curriculum vitae aggiornato;
  - c. la dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità e incompatibilità resa ai sensi del d. lgs. 39/2013;
  - d. la dichiarazione resa ai sensi dell'articolo 356 del r. r. 1/2002;

VISTI

1. il curriculum vitae del dott. Arcibaldo Miller;
2. la dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità, incompatibilità e conflitto di interessi resa dal dott. Arcibaldo Miller e la dichiarazione di disponibilità ad accettare gli incarichi di che trattasi;

DATO ATTO che il curriculum vitae e le dichiarazioni citate del dott. Arcibaldo Miller, nonché la documentazione acquisita d'ufficio, sono presenti agli atti della struttura competente della Direzione regionale per l'Inclusione Sociale;

CONSIDERATO che

- gli accertamenti di cui all'art. 3 del d. lgs. 39/2013 sono stati espletati contestualmente all'adozione del decreto del Presidente della Regione Lazio 14 novembre 2019, n. T00273, pertanto, la documentazione acquisita deve ritenersi tutt'ora valida;
- il responsabile del procedimento, sulla base della documentazione presentata e di quella acquisita d'ufficio nell'ambito dell'attività di controllo puntuale preventivo al provvedimento amministrativo, ha svolto le procedure per le verifiche sull'insussistenza di cause di inconferibilità, incompatibilità e conflitto di interessi concludendole in data 2 marzo 2020;

PRESO ATTO che dalla suddetta verifica del responsabile del procedimento non emergono cause di inconferibilità, incompatibilità e conflitto di interessi ai fini del conferimento dell'incarico *de quo* al dott. Arcibaldo Miller, fermo restando che l'esito dell'istruttoria non solleva in alcun modo il dichiarante dalle responsabilità previste ai sensi dell'art. 76 del DPR 28 dicembre 2000, n. 445 in caso di dichiarazioni mendaci;

CONSIDERATO che

- ai sensi della deliberazione della Giunta regionale 10 ottobre 2008, n. 711, gli oneri connessi all'espletamento dell'incarico di commissario straordinario delle IPAB, comprendono “sia il compenso che il rimborso delle spese sostenute per l'espletamento dell'incarico”;
- la medesima DGR 711/2008 dispone, inoltre, al punto 1, sub a) del deliberato che nelle IPAB nelle quali non è prevista alcuna indennità per il presidente o per il rappresentante legale, al commissario spetta, per le ipotesi di gestione delle Ipab che erogano servizi, un compenso lordo mensile di euro 2.000,00;
- il compenso di cui al precedente capoverso è a carico del bilancio regionale solo in caso di carenza di disponibilità economica dell'IPAB;
- dalla documentazione presente agli atti d'ufficio risulta che l'Ente non è in possesso di adeguata disponibilità di cassa per il pagamento degli oneri connessi all'espletamento dell'incarico commissariale;

RAVVISATA la necessità e l'urgenza, al fine di garantire continuità dell'azione amministrativa e per le ragioni sopra esposte a tutela degli anziani ospiti della Casa di Riposo dell'Ipab Istituto Santa Margherita, fino al completamento del procedimento di iscrizione nel registro delle persone giuridiche di diritto privato dell'ente nascente dalla trasformazione dell'IPAB, di disporre la prosecuzione dell'incarico commissariale conferito al dott. Arcibaldo Miller;

RITENUTA pertanto, conformemente alle previsioni di cui alla deliberazione della Giunta regionale 13 febbraio 2020, n. 46, necessaria la prosecuzione, senza soluzione di continuità dell'incarico già conferito al dott. Arcibaldo Miller, soggetto esterno all'amministrazione regionale, quale commissario straordinario dell'Ipab Istituto Santa Margherita con sede in Roma, fino al completamento della procedura di trasformazione dell'Ente in persona giuridica di diritto privato e comunque non oltre la data del 30 giugno 2020 e al fine di garantirne l'ordinaria e il compimento di atti indifferibili e urgenti.

## **DECRETA**

per i motivi esposti in premessa che si intendono qui integralmente richiamati

- di disporre, conformemente alle previsioni di cui alla deliberazione della Giunta regionale 13 febbraio 2020, n. 46, la prosecuzione senza soluzione di continuità dell'incarico già conferito al dott. Arcibaldo Miller, soggetto esterno all'amministrazione regionale, quale commissario straordinario dell'Ipab Istituto Santa Margherita con sede in Roma, fino al completamento della procedura di trasformazione dell'Ente in persona giuridica di diritto privato e comunque non oltre la data del 30 giugno 2020 e al fine di garantirne l'ordinaria amministrazione e il compimento di atti indifferibili e urgenti;

– di stabilire che:

- a. al commissario straordinario spetta, ai sensi della DGR 711/2008 e senza soluzione di continuità, a far data dal 1° gennaio 2020, un compenso lordo mensile di euro 2.000,00 oltre al rimborso delle spese effettivamente sostenute e debitamente documentate per l'espletamento dell'incarico, secondo quanto previsto in merito per i dirigenti della Regione Lazio, da imputarsi sul bilancio regionale atteso che, dalla documentazione agli atti della competente struttura, risulta che l'Ente non presenta adeguata disponibilità economica.
- b. il commissario straordinario, entro 10 giorni dal termine del mandato, dovrà trasmettere una dettagliata relazione sulle attività svolte indicando eventuali criticità, corredata della documentazione attestante le spese sostenute per l'espletamento dell'incarico.

La spesa prevista nel presente atto trova copertura per complessivi euro 13.000,00 sul capitolo R41906 (Concorso regionale agli oneri per l'esercizio delle funzioni proprie e conferite e spese per supporti e controlli (parte corrente) - Presidenza § organi e incarichi istituzionali dell'amministrazione) aggregato 18.01 1.03.02.01.000 del bilancio regionale nell'esercizio finanziario 2020.

Il presente Decreto, redatto in duplice originale, uno per gli atti della Direzione Regionale Affari Istituzionali, Personale e Sistemi Informativi, l'altro per i successivi adempimenti della struttura competente per materia, sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio.

Avverso il presente Decreto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di giorni 60 (sessanta) dalla comunicazione, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di giorni 120 (centoventi).

Il Presidente  
Nicola Zingaretti