



<b>STRUTTURA PROPONENTE</b>	<i>Direzione:</i> INCLUSIONE SOCIALE  <i>Area:</i> FAMIGLIA, MINORI E PERSONE FRAGILI	
Prot. n. _____ del _____ <b>OGGETTO: Schema di deliberazione concernente:</b>  Decreto legge 24 ottobre 2019, n. 123 convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n. 156 "Disposizioni urgenti per l'accelerazione e il completamento delle ricostruzioni in corso nei territori colpiti da eventi sismici". Approvazione dello schema di convenzione tra la Regione Lazio e il Comune dell'Aquila per interventi di sostegno abitativo ai cittadini dei Comuni del Lazio colpiti dal sisma del 2016.		
<b>ASSESSORATO PROPONENTE</b>	POLITICHE SOCIALI, WELFARE ED ENTI LOCALI	
<b>DI CONCERTO</b>	LAVORO E NUOVI DIRITTI, FORMAZIONE, SCUOLA E DIR. ALLO STUDIO UNIV., POLITICHE PER LA RICOSTRUZIONE  _____ (Di Berardino Claudio) _____ (W. D'ercole) _____ L' ASSESSORE IL DIRETTORE IL DIRETTORE	
<b>ALL'ESAME PREVENTIVO COMM.NE CONS.RE</b> <input type="checkbox"/>		
<b>COMMISSIONE CONSILIARE:</b>  <b>Data dell' esame:</b>  con osservazioni <input type="checkbox"/> senza osservazioni <input type="checkbox"/>		<b>VISTO PER COPERTURA FINANZIARIA:</b> <input type="checkbox"/>  IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE Bilancio, Governo Societario, Demanio e Patrimonio  _____
<b>SEGRETERIA DELLA GIUNTA</b> <span style="float: right;"><b>Data di ricezione: 25/11/2020 prot. 961</b></span>  <b>ISTRUTTORIA:</b> _____ _____ _____ _____  <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <span>_____ IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO</span> <span>_____ IL DIRIGENTE COMPETENTE</span> </div>		

Oggetto: Decreto legge 24 ottobre 2019, n. 123 convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n. 156 “Disposizioni urgenti per l’accelerazione e il completamento delle ricostruzioni in corso nei territori colpiti da eventi sismici”. Approvazione dello schema di convenzione tra la Regione Lazio e il Comune dell’Aquila per interventi di sostegno abitativo ai cittadini dei Comuni del Lazio colpiti dal sisma del 2016.

## LA GIUNTA REGIONALE

Su proposta dell’Assessore alle Politiche Sociali, Welfare ed Enti Locali di concerto con l’Assessore al Lavoro e nuovi diritti, Formazione, Scuola e Diritto allo Studio universitario, Politiche per la ricostruzione

VISTI lo Statuto della Regione Lazio;

il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, “Principi contabili generali e applicati per le Regioni, le Province Autonome e gli Enti Locali” come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, “Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;

la legge regionale 12 agosto 2020, n. 11, “Legge di contabilità regionale”;

il regolamento regionale 9 novembre 2017, n.26 “Regolamento regionale di contabilità”;

la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale”;

il regolamento regionale 6 settembre 2002 n. 1, “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale”;

la legge regionale 27 dicembre 2019, n. 28, “Legge di Stabilità Regionale 2020”;

la legge regionale 27 dicembre 2019, n.29, “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2020-2022”;

la legge regionale 27 febbraio 2020, n. 1, “Misure per lo sviluppo economico, l’attrattività degli investimenti e la semplificazione” e specificatamente l’articolo 14, “Disposizioni per la razionalizzazione, l’innovazione e il potenziamento della rete di offerta di servizi e interventi sociali”;

la deliberazione di Giunta regionale 27 dicembre 2019, n. 1004 “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2020-2022. Approvazione del Documento tecnico di accompagnamento, ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macro aggregati per le spese”;

la deliberazione della Giunta regionale 27 dicembre 2019, n. 1005 concernente “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2020-2022. Approvazione del “Bilancio finanziario gestionale”, ripartito in capitoli di entrata e di spesa”;

la deliberazione della Giunta regionale 21 gennaio 2020, n. 13 concernente “Applicazione delle disposizioni di cui agli articoli 10, comma 2, e 39, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e disposizioni per la gestione del bilancio regionale 2020-2022, ai sensi dell'articolo 28 del regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26. Approvazione del bilancio reticolare, ai sensi dell'articolo 29 del r.r. n. 26/2017”;

la deliberazione della Giunta regionale 25 febbraio 2020, n.68 concernente “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2020-2022. Assegnazione dei capitoli di spesa alle strutture regionali competenti, ai sensi dell'articolo 3, comma 2, lettera c) della legge regionale 27 dicembre 2019, n. 29 e dell'articolo 13, comma 5, del regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26.”;

la circolare del Segretario generale della Giunta regionale prot. n. 176291 del 27 febbraio 2020, con la quale sono state fornite le indicazioni operative per la gestione del bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2020-2022;

il decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 “Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge del 15 marzo 1997, n. 59”;

il decreto del Presidente del Consiglio del 24 agosto 2016, adottato ai sensi dell'articolo 3, comma 1, del decreto-legge 4 novembre 2002, n. 245, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 dicembre 2002, n. 286 rep. n. 2600 del 24 agosto 2016 e successive modifiche ed integrazioni;

**CONSIDERATO** che i territori delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo sono stati colpiti nei giorni 24 agosto, 26 ottobre, 30 ottobre 2016 e 18 gennaio 2017 da terremoti di fortissima intensità e da successive scosse sismiche che hanno determinato una grave situazione di pericolo per l'incolumità delle persone e per la sicurezza dei beni pubblici e privati;

**TENUTO CONTO** che tali fenomeni sismici hanno provocato la perdita di vite umane nonché feriti, sfollati, gravi danneggiamenti alle infrastrutture viarie, ad edifici pubblici e privati, alla rete dei servizi essenziali ed alle attività economiche;

**VISTE** l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile 26 agosto 2016, n. 388, recante “Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016”;

l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile del 28 agosto 2016 n. 389 recante “Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016”;

**CONSIDERATO** che il Comune dell'Aquila, a seguito di tale evento, ha messo a disposizione del Dipartimento di Protezione civile nazionale dei moduli abitativi provvisori – già realizzati nell'ambito del Progetto CASE a seguito dell'evento sisma del 2009 che colpì l'Aquila ed il centro Italia – per destinarli in favore della popolazione sfollata a seguito del sisma del 2016 ed ha spontaneamente accolto, a partire dai giorni immediatamente

successivi, i nuclei familiari provenienti dai comuni di Accumoli, di Amatrice, di Posta, di Borbona, di Cittareale e di Leonessa recatisi presso il medesimo Comune e richiedenti una immediata ospitalità provvedendo all'assegnazione degli alloggi in via emergenziale sino al 31 ottobre 2016, in comodato d'uso gratuito, con attivazione delle sole utenze per i consumi individuali in capo agli assegnatari stessi previa compilazione da parte dei medesimi richiedenti di un modello di censimento contenente i dati come auto-dichiarati;

che, con nota della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento Protezione civile prot. n. UC/TERAG16/0058947 del 3 novembre 2016, con riferimento a formale richiesta del Soggetto attuatore delegato della Regione Lazio, si è rappresentato che il rimborso mensile a titolo locativo per la fruizione degli alloggi forniti dal Comune dell'Aquila, a far data dal 1° novembre 2016 e fino al 21 febbraio 2017, non può essere riconosciuto nella contabilità speciale in quanto l'assistenza viene assicurata utilizzando strutture pubbliche;

VISTE la deliberazione della Giunta regionale n. 719 del 29.11.2016 “Approvazione dello schema di convenzione quadro tra Regione Lazio e Comune dell'Aquila per interventi di sostegno abitativo ai cittadini dei Comuni del Lazio colpiti dal sisma del 2016”;

la convenzione tra la Regione Lazio e il Comune dell'Aquila siglata il 7 dicembre 2016, per l'assunzione degli oneri di cui in narrativa, per il periodo 1° novembre 2016 - 21 febbraio 2017;

la delibera del Consiglio dei ministri del 20 gennaio 2017, recante l'estensione degli effetti della dichiarazione dello stato di emergenza adottata con la delibera del 25 agosto 2016 in conseguenza degli ulteriori eventi sismici che il giorno 18 gennaio 2017 hanno colpito nuovamente il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo, nonché' degli eccezionali fenomeni meteorologici che hanno interessato i territori delle medesime regioni a partire dalla seconda decade dello stesso mese;

la delibera del Consiglio dei Ministri del 10 febbraio 2017 con la quale è stato prorogato, di centottanta giorni, lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016, il 26 e il 30 ottobre 2016, il 18 gennaio 2017;

la nota del Segretario Generale prot. 0178423 del 05.04.2017 con la quale si invita a prorogare la suddetta convenzione con il Comune dell'Aquila per il sostegno abitativo e per garantire la fruizione dei servizi a domanda individuale;

la determinazione dirigenziale n. G04827 del 14.4.2017 con cui si è provveduto a prorogare l'efficacia della stessa sino al 27 agosto 2017;

la deliberazione della Giunta regionale n.695 del 31.10.2017 “Approvazione dello schema di contratto di novazione oggettiva della convenzione tra regione Lazio e Comune dell'Aquila per interventi di sostegno abitativo ai cittadini dei Comuni del Lazio colpiti dal sisma del 2016”;

RIBADITO che la scelta di fornire un sostegno abitativo presso gli alloggi del Comune dell'Aquila è strumentale al fine di consentire la fruizione di fondamentali servizi alla persona non fruibili presso i Comuni di residenza;

CONSIDERATO che, sulla base dei dati relativi alla richiesta di Soluzioni Abitative di Emergenza – SAE - da parte dei cittadini ospitati presso i MAP dell'Aquila emerge che una quota di nuclei familiari provenienti dai Comuni interessati dal sisma, non ha fatto richiesta di tale soluzione abitativa, preferendo attendere la fruibilità, in seguito a riparazione o ricostruzione della propria abitazione situata nei territori colpiti dal sisma;

che con nota del Segretario Generale prot. 292454 del 08.06.2017 si è provveduto ad interessare i Sindaci dei Comuni la cui popolazione è attualmente ospitata presso i MAP dell'Aquila circa la necessità di definire i criteri finalizzati a garantire il sostegno abitativo presso le suddette strutture sino a quando non siano pronte e disponibili le SAE ovvero, per chi non ne ha fatto richiesta, fino a quando non sarà ricostruita o riparata l'abitazione di residenza;

il perdurare ad oggi, e per tutto l'anno 2020, della necessità di sostegno economico dei nuclei familiari ospitati nei MAP dell'Aquila, deprivati dal sisma, dei mezzi di sostentamento, e che non abbiano ancora trovato nuova autonomia economica;

VISTI il decreto legge 24 ottobre 2019, n.123 , convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n. 156, “Disposizioni urgenti per l'accelerazione e il completamento delle ricostruzioni in corso nei territori colpiti da eventi sismici”, con il quale, all'articolo 1, si è provveduto a prorogare lo stato di emergenza, per i Comuni colpiti dal sisma del 24 agosto – 26/30 ottobre 2016 (articolo 1 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229) al 31 dicembre 2020;

l'O.C.D.P.C. N. 614 del 12 novembre 2019, che ha razionalizzato e ridefinito le misure finalizzate al superamento della crisi alloggiativa conseguente gli eventi sismici in rassegna, rideterminando le misure assistenziali alla popolazione e i requisiti necessari per accedervi;

ATTESO CHE gli oneri relativi agli alloggi messi a disposizione dal Comune dell'Aquila, sono di gran lunga inferiori a quelli derivanti dall'ospitalità presso strutture alberghiere e al Contributo di Autonoma Sistemazione, con conseguente vantaggio per la finanza pubblica;

RIBADITO, infatti, che la popolazione interessata dal presente provvedimento, qualora non ospitata presso i MAP, avrebbe comunque diritto al Contributo Autonoma Sistemazione o ad altre forme di assistenza alloggiativa per il medesimo contesto temporale, con oneri economici e finanziari ben maggiori rispetto a quelli di cui al presente provvedimento;

CONSIDERATO che, al fine di poter riconoscere l'eleggibilità della spesa in argomento nell'ambito della contabilità speciale sia necessario chiarire che gli oneri da corrispondere al Comune dell'Aquila non sono qualificabili come “locazione” ma attengono ad un onere modale connesso alla natura di comodato del contratto;

PRESO ATTO, infatti, che, nella specie, non ostino alla qualificazione del contratto come comodato gratuito né il pagamento del “canone”, né il pagamento delle “quote”, essendo comunque ammesso in giurisprudenza il comodato immobiliare gratuito “*cum modo*”, configurabile qualora il contributo o canone versato dal comodatario al comodante sia esiguo e destinato alla manutenzione dello stabile o sia destinato ad

“alleggerire le corrispondenti spese del proprietario. Infatti, per giurisprudenza pacifica, “in presenza di un modus a carico del comodatario il carattere di essenziale gratuità del comodato viene meno solo se il vantaggio conseguito dal comodante si pone come corrispettivo del godimento della cosa con natura di controprestazione e non certamente allorché il comodatario si limiti al pagamento di una somma periodica a titolo di rimborso spese;

RITENUTO, anche in considerazione di quanto previsto dal citato decreto legge 24 ottobre 2019, n.123:

- di approvare lo schema di convenzione tra la Regione Lazio e il Comune dell’Aquila per interventi di sostegno abitativo per i cittadini dei comuni colpiti dal sisma del 24 agosto 2016, di cui all’allegato A parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di prevedere in particolare la possibilità per la suddetta popolazione delle seguenti forme di sostegno abitativo:
  - per coloro che erano residenti nei comuni interessati alla data del 24.08.2016, che abbiano riportato un esito AEDES di tipo E ovvero altro esito condizionato da F, ovvero un esito B o C, la possibilità di fruire del sostegno abitativo presso i MAP fino alla fruibilità della propria abitazione nel comune di residenza;
  - di subordinare la suddetta possibilità al fatto che nell’ambito dell’originario nucleo familiare al 24.08.2016 nessuno dei componenti del suddetto nucleo fruisca del Contributo Autonomia Sistemazione o sia assegnatario di Soluzioni Abitative di Emergenza o di qualsiasi altra misura assistenziale prevista dalle ordinanze di protezione civile;
- di prevedere che la Regione Lazio si faccia carico per l’anno 2020 delle utenze condominiali e collettive:
  - o della popolazione ospitata presso i MAP e che abbia fatto richiesta di SAE fino all’assegnazione delle stesse;
  - o della popolazione ospitata presso i MAP e che non ha fatto richiesta di SAE, fino al termine dello stato di emergenza qualora ne ricorrano i presupposti;
- di dare atto che al fine di poter riconoscere l’eleggibilità della spesa in argomento nell’ambito della contabilità speciale sia necessario chiarire che gli oneri da corrispondere al Comune dell’Aquila non sono qualificabili come “locazione” ma attengono ad un onere modale connesso alla natura di comodato del contratto;
- di prevedere inoltre che la Regione Lazio si faccia carico degli oneri dell’anno 2020 relativi alle utenze di acqua, energia elettrica e gas per tutti i nuclei occupanti gli alloggi.
- di autorizzare allo scopo la spesa di euro 100.000,00 sul capitolo E47512, missione 11, programma 01, aggr. 1.04.01.02.000, es. fin. 2020

## DELIBERA

Per quanto in premessa esplicitato di:

- 1) di approvare lo schema di convenzione tra la Regione Lazio e il Comune dell'Aquila per interventi di sostegno abitativo per i cittadini dei comuni colpiti dal sisma del 24 agosto 2016, di cui all'allegato A parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) di prevedere in particolare la possibilità per la suddetta popolazione delle seguenti forme di sostegno abitativo:
  - A) per coloro che erano residenti nei comuni interessati alla data del 24.08.2016, che abbiano riportato un esito AEDES di tipo E ovvero altro esito condizionato da F, ovvero un esito B o C, la possibilità di fruire del sostegno abitativo presso i MAP fino alla fruibilità della propria abitazione nel comune di residenza;
  - B) di subordinare la suddetta possibilità al fatto che nell'ambito dell'originario nucleo familiare al 24.08.2016 nessuno dei componenti del suddetto nucleo fruisca del Contributo Autonomia Sistemazione o sia assegnatario di Soluzioni Abitative di Emergenza o di qualsiasi altra misura assistenziale prevista dalle ordinanze di protezione civile;
- 3) di prevedere che la Regione Lazio si faccia carico per l'anno 2020 delle utenze condominiali e collettive:
  - a) della popolazione ospitata presso i MAP e che abbia fatto richiesta di SAE fino all'assegnazione delle stesse;
  - b) della popolazione ospitata presso i MAP e che non ha fatto richiesta di SAE, fino al termine dello stato di emergenza qualora ne ricorrano i presupposti;
- 4) di dare atto che al fine di poter riconoscere l'eleggibilità della spesa in argomento nell'ambito della contabilità speciale sia necessario chiarire che gli oneri da corrispondere al Comune dell'Aquila non sono qualificabili come "locazione" ma attengono ad un onere modale connesso alla natura di comodato del contratto;
- 5) di prevedere inoltre che la Regione Lazio si faccia carico degli oneri dell'anno 2020 relativi alle utenze di acqua, energia elettrica e gas per tutti i nuclei occupanti gli alloggi.
- 6) di autorizzare allo scopo la spesa di euro 100.000,00 sul capitolo E47512, missione 11, programma 01, aggr. 1.04.01.02.000, es. fin. 2020.

La presente deliberazione è pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio.