



Oggetto Approvazione del Piano di attività 2020/2021 per l'erogazione dei Servizi Educativi Domiciliari e Territoriali in favore di persone disabili visive nella Regione Lazio.

## LA GIUNTA REGIONALE

SU PROPOSTA dell'Assessore alle Politiche Sociali, Welfare e Enti Locali;

### VISTI

- lo Statuto della Regione Lazio;
- la legge 5 febbraio 1992, n.104 "Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate";
- la legge 28 agosto 1997, n. 284 "Disposizioni per la prevenzione della cecità e per la riabilitazione visiva e l'integrazione sociale e lavorativa dei ciechi pluriminorati", in particolare, l'art. 3;
- il decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge del 15 marzo 1997, n. 59";
- la legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche e integrazioni, in particolare l'art.10, comma3 lett. a);
- il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421" e successive modifiche ed integrazioni;
- la legge regionale 20 novembre 2001, n. 25 "Norme in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione" e successive modifiche e integrazioni;
- la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale" e successive modifiche e integrazioni;
- la legge regionale 28 dicembre 2007, n. 26, "Legge finanziaria regionale per l'esercizio 2008 (art. 11, legge regionale 20 novembre 2001 n. 25)" ed, in particolare, l'art. 17 comma 1, lett. a), ai sensi del quale la Regione promuove una migliore qualità della vita delle persone non vedenti e pluriminorate attraverso lo sviluppo di una rete integrata territoriale di servizi a carattere residenziale e diurno;
- la legge regionale 10 agosto 2016, n. 11 "Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio" e, in particolare, l'art. 22 che riconduce l'assistenza domiciliare con

prestazioni di cura sociali e sanitarie integrate tra i livelli essenziali di prestazione sociale da garantire;

- la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 “Riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP);
- la legge regionale 27 dicembre 2019, n. 28 “Legge di stabilità regionale 2020”;
- la legge regionale 27 dicembre 2019, n. 29 “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2020 – 2022”;
- il regolamento regionale del 6 settembre 2002, n. 1 “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale” e successive modificazioni ed integrazioni;
- il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 (Disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB);
- il regolamento regionale 6 novembre 2019, n. 21 (Disciplina delle attività di vigilanza sulle Aziende Pubbliche di Servizi alla persona (ASP) e sulle IPAB trasformate in persone giuridiche di diritto privato;
- il regolamento regionale 15 gennaio 2020, n. 5 (Disciplina del sistema di contabilità economico – patrimoniale e dei criteri per la gestione, l’utilizzo, l’acquisto, l’alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP);
- il Piano Sociale Regionale approvato con deliberazione del Consiglio regionale del Lazio n. 1 del 24 gennaio 2019 che, tra l’altro, afferma alcuni principi cardine quali la centralità della persona e la prossimità dei servizi socioassistenziali, orientando l’offerta pubblica in via preferenziale alla domiciliarità;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 14 febbraio 2001 “Atto di indirizzo e coordinamento in materia di prestazioni socio-sanitarie”;
- il decreto legislativo 4 maggio 2001, n. 207 “Riordino del sistema delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell’art. 10 della legge 8 novembre 2000, n.328” e successive modifiche e integrazioni.;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 29 novembre 2001 “Definizione dei livelli essenziali di assistenza”;
- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni);
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 12 gennaio 2017 di aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza;
- la deliberazione di Giunta regionale 2 marzo 2018, n. 149 con la quale sono state adottate le linee guida volte alla definizione del percorso di integrazione sociosanitaria nella Regione Lazio, comprensiva di appendice “Gli strumenti per la valutazione multidimensionale”;

- la deliberazione di Giunta regionale 27 dicembre 2019, n. 1004 concernente “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2020-2022. Approvazione del ‘Documento tecnico di accompagnamento’, ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macro aggregati per le spese”;
- la deliberazione di Giunta regionale 27 dicembre 2019, n. 1005 concernente “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2020-2022. Approvazione del ‘Bilancio finanziario gestionale’, ripartito in capitoli di entrata e di spesa”;
- la deliberazione di Giunta regionale 21 gennaio 2020, n. 13, concernente: Applicazione delle disposizioni di cui agli articoli 10, comma 2, e 39, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e disposizioni per la gestione del bilancio regionale 2020-2022, ai sensi dell'articolo 28 del regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26. Approvazione del bilancio reticolare, ai sensi dell'articolo 29 del r.r. n. 26/2017;
- la deliberazione di Giunta regionale 25 febbraio 2020, n. 68 concernente: Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2020-2022. Assegnazione dei capitoli di spesa alle strutture regionali competenti, ai sensi dell'articolo 3, comma 2, lettera c) della legge regionale 27 dicembre 2019, n. 29 e dell'articolo 13, comma 5, del regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26;
- la circolare del Segretario Generale 27 febbraio 2020, prot. n. 176291, con la quale sono state fornite indicazioni in riferimento alla gestione del bilancio regionale 2020 – 2022;
- la deliberazione di Giunta regionale 5 maggio 2020, n.227 che:
  - a) trasforma l’Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Centro Regionale S. Alessio – Margherita di Savoia per i Ciechi nell’Azienda di Servizi alla Persona (ASP) denominata “Azienda di Servizi alla Persona disabile visiva S. Alessio – Margherita di Savoia”, con approvazione del relativo Statuto ai sensi della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e dell’articolo 3 del regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17;
  - b) stabilisce, ai sensi dell’articolo 2, comma 5, della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2, che l’Azienda di Servizi alla Persona (ASP) “Azienda di Servizi alla Persona disabile visiva S. Alessio – Margherita di Savoia”, subentra in tutti i rapporti giuridici, attivi e passivi, facenti capo all’Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Centro Regionale S. Alessio – Margherita di Savoia per i Ciechi, ivi compresa la titolarità delle autorizzazioni e degli accreditamenti già concessi;
- la deliberazione di Giunta regionale 8 maggio 2020, n. 243 “Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da COVID-19. Articolo 8 del DPCM 26 aprile 2020. Approvazione piano territoriale per la riattivazione delle attività socioassistenziali erogate all’interno o da parte di centri diurni e strutture semiresidenziali per persone con disabilità”;
- la circolare del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali del 27 marzo 2020, n. 1 concernente: “Sistema Servizi Sociali – Emergenza Coronavirus”;

## RICHIAMATO

- lo Statuto della nuova ASP denominata “Azienda di Servizi alla Persona disabile visiva S. Alessio – Margherita di Savoia”, approvato con la succitata D.G.R. 227/2020;

## DATO ATTO che

- l'Azienda di Servizi alla Persona disabile visiva "S. Alessio – Margherita di Savoia":

è l'unica istituzione operante nel Lazio, specializzata nell'erogazione di un complesso di servizi abilitativi, ri-abilitativi, di assistenza alla comunicazione didattica, educativi domiciliari e territoriali, di formazione ed orientamento lavoro in favore dei cittadini privi della vista;

si caratterizza per la competenza professionale e la significativa esperienza maturata nell'offerta di servizi di assistenza, supporto ed integrazione globale in favore delle persone prive di vista, spesso con disabilità aggiuntive, in grado di potenziarne le abilità e favorirne la permanenza nei propri ambienti di vita rispetto ai contesti di residenzialità;

- la Regione Lazio:

al fine di rafforzare gli interventi in favore delle persone non vedenti presenti nel proprio territorio, già dall'anno 2008, con deliberazione di Giunta regionale 18 luglio 2008, n. 524 e, da ultimo, con deliberazione di Giunta regionale 2 agosto 2019, n. 607 ha assegnato alla ex I.P.A.B. "Centro regionale S. Alessio Margherita di Savoia per i Ciechi" appositi contributi, allo scopo di promuovere lo sviluppo di una rete territoriale di servizi in favore di persone non vedenti e con pluridisabilità;

in conformità al ruolo riconosciuto nell'ambito del sistema integrato degli interventi e dei servizi socio assistenziali alle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (I.P.A.B.) dalla stessa L.R. 11/2016, all'art. 38, ha sottoscritto, negli ultimi anni, con il "Centro regionale S. Alessio Margherita di Savoia per i Ciechi" specifici Accordi di Programma per l'erogazione annuale, in tutti gli ambiti provinciali, dei Servizi Educativi Domiciliari e Territoriali in favore di persone non vedenti e con pluridisabilità;

- i citati Accordi di Programma sottoscritti hanno garantito, nell'ambito dell'offerta integrata di servizi, senza soluzione di continuità, prestazioni assistenziali di standard elevato mediante l'impiego di operatori con formazione specialistica, nonché permesso il mantenimento e il potenziamento delle autonomie e delle capacità individuali di un elevato numero di utenti, unitamente alla permanenza al domicilio;

## CONSIDERATO che

è necessario continuare a garantire a livello regionale, in ragione della loro rilevanza sociale, l'erogazione in continuità dei menzionati Servizi Educativi Domiciliari e Territoriali da parte dell'Azienda di Servizi alla Persona disabile visiva "S. Alessio – Margherita di Savoia", sulla base della presentazione e della valutazione complessiva di apposito Piano annuale;

sulla base di quanto disposto dall'articolo 1, comma 3 della citata l.r. 2/2019 "I soggetti pubblici del sistema integrato (...) si avvalgono, sulla base di specifici contratti di servizio, delle prestazioni che le ASP definiscono nei propri statuti";

pertanto è necessario assicurare una rinnovata disciplina dei rapporti amministrativi con la Azienda di Servizi alla Persona disabile visiva “S. Alessio – Margherita di Savoia”, a seguito della avvenuta trasformazione, che si sostanzia nella stipula di un contratto di servizio;

PRESO ATTO della nota prot. n.302366/2020 con cui la ASP ha trasmesso alla Direzione regionale per l’Inclusione Sociale, una proposta relativa alla realizzazione delle attività educative a distanza per il perdurare della fase emergenziale, e il Piano di attività 2020/2021, nonché il relativo piano finanziario;

#### PRESO ATTO

- della nota della Direzione regionale per l’Inclusione Sociale, prot.n. 304473/2020, con la quale, a seguito della valutazione del citato Piano di attività, si:
  - a) comunica la conformità del Piano di attività 2020/2021 agli indirizzi programmatici regionali nell’ambito delle politiche di intervento per la disabilità, come declinati nel nuovo Piano Sociale regionale;
  - b) condividono i contenuti della proposta di momentanea rimodulazione delle modalità di erogazione dei Servizi Educativi, con il ricorso a strumenti di comunicazione e supporto a distanza, nella fase di piena emergenza sanitaria per la diffusione del virus Covid -19 (prima fase del Piano di attività 2020 - 2021);
  - c) concorda l’avvio delle attività, secondo le modalità suindicate, a decorrere dal 1 aprile 2020 per poter garantire agli utenti e alle loro famiglie la continuità assistenziale al termine del precedente Piano, nonché il protrarsi di dette modalità fino a tutto il periodo di conferma della fase di emergenza sanitaria e relativa contrazione del sistema dei servizi socio sanitari e socio assistenziali - educativi;
  - d) da atto della possibilità di aggiornare successivamente il Piano di attività 2020 in relazione all’organizzazione, anche temporale, delle diverse attività una volta consentita la graduale ripresa delle stesse secondo le modalità consolidate e sempre nel rispetto delle misure di prevenzione e tutela della salute pubblica previste dalle disposizioni statali e regionali;
  - e) consente, in conseguenza dell’aggiornamento di cui al punto precedente, se necessario, di rimodulare le voci di spesa del progetto, entro il limite del suo costo complessivo;
  - f) attesta la congruità, in ragione degli obiettivi di servizio previsti, del costo complessivo di realizzazione del Piano di attività 2020/2021;
  
- dell’aggiornamento al Piano di attività 2020/2021 di cui al suindicato punto d), acquisito agli atti della Direzione regionale per l’Inclusione Sociale con prot. n.468233/2020;
  
- della nota prot. n.468285/2020 con la quale la Direzione regionale per l’Inclusione Sociale conferma la rispondenza e la validità del Piano di attività 2020/2021, come aggiornato, integrativo dell’offerta territoriale dei servizi socio educativi in favore delle persone con disabilità visiva e pluridisabilità;

RITENUTO pertanto opportuno:

- approvare il Piano di attività 2020/2021 (1 aprile 2020 – 31 marzo 2021) per l'erogazione in continuità dei Servizi Educativi Domiciliari e Territoriali in favore di persone disabili visive nella Regione Lazio, allegato alla presente deliberazione e parte integrante e sostanziale della stessa, rinviando la disciplina di dettaglio, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1, comma 3, della L.R. 2/2019 alla stipula di un apposito contratto di servizio con l'Azienda di Servizi alla Persona disabile visiva "S. Alessio – Margherita di Savoia";
  
- destinare, nel rispetto delle disposizioni per il contenimento della spesa pubblica, un importo complessivo di euro 1.500.000,00, a gravare sul capitolo H41924 (missione 12 – programma 07) di cui, euro 1.125.000,00, a valere sull'esercizio finanziario 2020, ed euro 375.000,00 sull'esercizio finanziario 2021, in favore dell'Azienda di Servizi alla Persona disabile visiva "S. Alessio – Margherita di Savoia";

#### DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente richiamate:

1. di approvare il Piano di attività annuale per l'erogazione dei Servizi Educativi Domiciliari e Territoriali in favore delle persone disabili visive nella Regione Lazio, allegato alla presente deliberazione e parte integrante e sostanziale della stessa, rinviando la disciplina di dettaglio, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1, comma 3, della L.R. 2/2019, alla stipula di un apposito contratto di servizio con l'Azienda di Servizi alla Persona disabile visiva "S. Alessio – Margherita di Savoia";
2. di destinare, nel rispetto delle disposizioni per il contenimento della spesa pubblica, un importo complessivo di euro 1.500.000,00, a gravare sul capitolo H41924 (missione 12 – programma 07) di cui, euro 1.125.000,00, a valere sull'esercizio finanziario 2020 ed, euro 375.000,00 sull'esercizio finanziario 2021, in favore dell'Azienda di Servizi alla Persona disabile visiva "S. Alessio – Margherita di Savoia".

La Direzione regionale per l'Inclusione Sociale provvederà a porre in essere tutti gli atti conseguenti e necessari a dare attuazione alla presente deliberazione, ivi compresa la stipula del relativo contratto di servizio.

La presente deliberazione è pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e su [www.regione.lazio.it/politichesociali](http://www.regione.lazio.it/politichesociali)<<http://www.regione.lazio.it/politichesociali>>.