

**Direzione Regionale:** POLITICHE SOCIALI, AUTONOMIE, SICUREZZA E SPORT

**Area:** SOSTEGNO ALLA FAMIGLIA E AI MINORI

## DETERMINAZIONE

N. G17822 del 11/12/2014

Proposta n. 21118 del 04/12/2014

**Oggetto:**

D.G.R. n.566/2010: Promozione del progetto "mille asili per il Lazio". D.G.R. n.374/2011 punto 1 lett. A): "realizzazione di asili nido comunali prefabbricati". Bando relativo all'intervento <<Produzione ed installazione "chiavi in mano" di n.5 edifici prefabbricati in legno da adibire ad Asili Nido con capienza di n.30 posti bimbo, presso i Comuni di Guidonia Montecelio, Sacrofano, Borgorose, Cerveteri e Formia>> - CUP: F89H11001050002 - CIG: 4474931DDE - Gara n.4422198." Annullamento aggiudicazione provvisoria e rinvio alla Commissione giudicatrice.

OGGETTO: D.G.R. n.566/2010: Promozione del progetto “mille asili per il Lazio”. D.G.R. n.374/2011 punto 1 lett. A): “realizzazione di asili nido comunali prefabbricati”. Bando relativo all'intervento <<Produzione ed installazione “chiavi in mano” di n.5 edifici prefabbricati in legno da adibire ad Asili Nido con capienza di n.30 posti bimbo, presso i Comuni di Guidonia Montecelio, Sacrofano, Borgorose, Cerveteri e Formia>> - CUP: F89H11001050002 - CIG: 4474931DDE - Gara n.4422198.” Annullamento aggiudicazione provvisoria e rinvio alla Commissione giudicatrice.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE POLITICHE  
SOCIALI, AUTONOMIE, SICUREZZA E SPORT

- SU PROPOSTA del Dirigente dell'Area Sostegno alla Famiglia e ai Minori;
- VISTO lo Statuto della Regione Lazio;
- VISTA la legge regionale del 6 agosto 1999 n. 14: “Organizzazione delle funzioni a livello regionale e locale per la realizzazione del decentramento amministrativo”;
- VISTA la legge regionale del 18 febbraio 2002, n. 6 concernente “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale” e successive modificazioni ed integrazioni;
- VISTO il regolamento regionale del 6 Settembre 2002, n. 1 concernente “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale” e successive modificazioni ed integrazioni;
- VISTO il regolamento regionale dell' 11 ottobre 2010 n.9: ”Modifica al Regolamento Regionale 6 settembre 2002 n.1 di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale” e successive modifiche;
- VISTA la D.G.R. del 30 settembre 2014 n. 641, con la quale è stato conferito al Nereo Zamaro l'incarico di Direttore della Direzione Politiche Sociali, Autonomie, Sicurezza e Sport;
- VISTO il decreto legislativo del 12 aprile 2006 n.163: “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”, e ss.mm.ii.;
- VISTO il decreto del Presidente della Repubblica del 5 ottobre 2010 n.207: “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n.163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»”, e ss.mm.ii.;
- VISTA la legge regionale del 16 Giugno 1980, n.59: “Norme sugli asili nido”, e ss.mm.ii.;

- VISTA la D.G.R. del 4 dicembre 2010 n.566: “Promozione del progetto “mille asili per il Lazio””;
- VISTA la D.G.R. del 10 giugno 2011 n.272: “Piano di utilizzazione annuale 2011 degli stanziamenti per il sostegno alla famiglia”, la quale al punto 2 let. B) destina risorse pari ad € 18.643.019,66 alla realizzazione del progetto “mille asili per il Lazio”;
- CONSIDERATO che la D.G.R. del n.272/2011 citata, incarica, il Direttore Regionale della Direzione Politiche Sociali e Famiglia, di esperire tutti gli atti necessari e conseguenti all’attuazione della presente deliberazione, compresa la definizione dei criteri di utilizzazione delle risorse e di presentazione delle domande di finanziamento da parte dei destinatari degli interventi previsti.
- VISTA la D.G.R. del 2 settembre 2011 n.374: “DGR n.272/2011. DGR n.566/2010: “Promozione del progetto “mille asili per il Lazio”. Individuazione di quattro tipologie d’intervento in deroga ai criteri stabiliti con DGR n. 937/2007, n. 622/2008, n. 430/2009.”;
- VISTA la determinazione dirigenziale del 3 ottobre 2011 n.B07571 pubblicata sul B.U.R.L. 28 ottobre 2011 n. 40 parte III: “L.R. n. 59/1980. D.G.R. n. 272/2011. D.G.R. n. 374/2011. Approvazione avviso pubblico per la realizzazione di asili nido prefabbricati comunali con una capienza pari a 30 posti da destinare ai Comuni del Lazio ad eccezione del Comune di Roma Capitale.”;
- PRESO ATTO che, con la determinazione dirigenziale n.B07571/11 è stato nominato l’ing. Cesare Pierdominici, funzionario della Direzione Regionale Politiche Sociali e Famiglia, quale Responsabile Unico del Procedimento per la realizzazione dell’intervento in oggetto;
- VISTA la determinazione dirigenziale del 01 marzo 2012 n. B01257: “DGR n.566/2010: Promozione del progetto “mille asili per il Lazio”. DGR n. 374/2011 punto 1 lett. A): “realizzazione di asili nido comunali prefabbricati”. Individuazione dei n.06 siti comunali su cui edificare immobili prefabbricati ad uso asilo nido per n.30 posti bimbo.”;
- VISTA la determinazione dirigenziale del 14 marzo 2012 n.B014488: “DGR n. 374/2011 punto 1 lett.A): "realizzazione di asili nido comunali prefabbricati". Nomina Progettista Preliminare e Coordinatore della Sicurezza per la realizzazione di n. 6 Asili Nido Comunali Prefabbricati per n. 30 posti bimbo.”;
- VISTA la determinazione dirigenziale del 03 luglio 2012 n.B04078: “DGR n.566/2010: Promozione del progetto “mille asili per il Lazio”. DGR n.374/2011 punto 1 lett. A): “realizzazione di asili nido comunali prefabbricati”. Approvazione del Progetto Preliminare relativo all’intervento <<Produzione ed installazione “chiavi in mano” di n.6 edifici prefabbricati in legno da adibire ad Asili Nido con capienza di n.30 posti bimbo, presso i Comuni di Arsoli, Guidonia Montecelio, Sacrofano, Borgorose, Cerveteri e Formia>> - CUP: F89H11001050002”;

- CONSIDERATO che, dalle verifiche effettuate in situ dal progettista della stazione appaltante, il terreno del Comune di Arsoli non risulta idoneo alla realizzazione dell'asilo nido prefabbricato da n.30 posti bimbo;
- DATO ATTO che in data 03 agosto 2012, è stata espletata la Conferenza di Servizi Regionale relativa ad ottenere i pareri del Progetto Preliminare, di cui è stato redatto apposito verbale;
- CONSIDERATO che i partecipanti alla Conferenza di Servizi, di cui sopra, hanno espresso parere, unanime, favorevole al progetto;
- VISTA la determinazione dirigenziale del 07 agosto 2012 n.B05112: “DGR n.566/2010: Promozione del progetto “mille asili per il Lazio. DGR n.374/2011 punto 1 lett. A): “realizzazione di asili nido comunali prefabbricati”. Validazione del Progetto Preliminare relativo all'intervento <<Produzione ed installazione “chiavi in mano” di n.5 edifici prefabbricati in legno da adibire ad Asili Nido con capienza di n.30 posti bimbo, presso i Comuni di Guidonia Montecelio, Sacrofano, Borgorose, Cerveteri e Formia>> - CUP: F89H11001050002.”;
- VISTA la determinazione dirigenziale del 14 agosto 2012 n.B05445 (pubblicata sul B.U.R.L. n. 41 del 28 agosto 2012): “DGR n.566/2010: Promozione del progetto “mille asili per il Lazio”. DGR n.374/2011 punto 1 lett. A): “realizzazione di asili nido comunali prefabbricati”. Approvazione degli atti di gara relativi al bando di cui all'intervento <<Produzione ed installazione “chiavi in mano” di n.5 edifici prefabbricati in legno da adibire ad Asili Nido con capienza di n.30 posti bimbo, presso i Comuni di Guidonia Montecelio, Sacrofano, Borgorose, Cerveteri e Formia>> - CUP: F89H11001050002 - CIG: 4474931DDE - Gara n.4422198.”;
- RICHIAMATA la determinazione dirigenziale del 22 novembre 2012 n. B09042 (pubblicata sul B.U.R.L. n. 68 del 29 novembre 2012) con la quale è stata nominata la “Commissione giudicatrice per il bando relativo all'intervento <<Produzione ed installazione “chiavi in mano” di n.5 edifici prefabbricati in legno da adibire ad Asili Nido con capienza di n.30 posti bimbo, presso i Comuni di Guidonia Montecelio, Sacrofano, Borgorose, Cerveteri e Formia>> - CUP: F89H11001050002 - CIG: 4474931DDE - Gara n.4422198”.
- RICHIAMATA la determinazione dirigenziale del 15 aprile 2014 n.G05579: “DGR n.566/2010: Promozione del progetto “mille asili per il Lazio”. DGR n.374/2011 punto 1 lett. A): “realizzazione di asili nido comunali prefabbricati”. Bando relativo all'intervento <<Produzione ed installazione “chiavi in mano” di n.5 edifici prefabbricati in legno da adibire ad Asili Nido con capienza di n.30 posti bimbo, presso i Comuni di Guidonia Montecelio, Sacrofano, Borgorose, Cerveteri e Formia>> - CUP: F89H11001050002 - CIG: 4474931DDE - Gara n.4422198. Aggiudicazione provvisoria.”;
- PRESO ATTO dell'aggiudicazione provvisoria in favore del Consorzio Implenla sita in Via Tagliamento n. 9 - 00198 Roma - CF/P.IVA n.11931921008;

- PRESO ATTO che, ai sensi degli artt.11 e 12 del D.Lgs. n.163/06, la stazione appaltante ha effettuato le verifiche sulla regolarità dell'aggiudicazione provvisoria;
- CONSIDERATO che da tali verifiche è emerso che, nel corso della valutazione delle offerte, non siano stati rilevati alcuni elementi determinanti ai fini della ammissibilità dell'aggiudicatario provvisorio;
- CONSIDERATO che dagli atti di gara non risulta una esplicita dichiarazione del Consorzio Implemia circa la propria natura;
- CONSIDERATO in particolare che il Consorzio Implemia, come dichiarato dal suo Presidente e Legale Rappresentante con nota pervenuta alla Direzione Politiche Sociali, Autonomie, Sicurezza e Sport in data 7 agosto 2014 e protocollata in pari data al n.457252, è da qualificarsi quale consorzio di tipo "ordinario";
- CONSIDERATO che, ai consorzi di tipo ordinario, l'art 34 comma 1 let. e) del decreto legislativo n.163/06, estende la disciplina dei raggruppamenti temporanei d'impresa di cui all'art. 37 del decreto legislativo n.163/06, con particolare riferimento alla responsabilità nei confronti della pubblica amministrazione, così come previsto dal comma 5 dello stesso articolo 37 il quale, impone un vincolo di solidarietà in capo ai concorrenti consorziati;
- PRESO ATTO della pacifica posizione giurisprudenziale la quale afferma che, la sostanziale equiparazione del consorzio ordinario al RTI, implica che il consorzio è legittimato a partecipare alla gara solo in nome e per conto di tutte le imprese consorziate (ex plurimis TAR Lazio – Roma, Sez. I ter, 16 luglio 2012 n. 6436);
- CONSIDERATO che il Consorzio Implemia, al momento della presentazione della domanda era composto dalle seguenti società:
1. F.In srl;
  2. Ghisu & Ghisu Costruzioni srl;
  3. Gruppo Fubelli Costruzioni srl;
- CONSIDERATO che il Consorzio Implemia ha presentato domanda di partecipazione alla gara in oggetto in nome e per conto delle seguenti due consorziate:
1. F.In srl;
  2. Ghisu & Ghisu Costruzioni srl;
- VISTA la sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, 22 maggio 2001, n.2829, dove si chiarisce la possibilità di rivedere in via di autotutela l'aggiudicazione provvisoria, anche riaprendo la gara, per il principio costituzionale di buon andamento e di non aggravio del procedimento, modificando l'elenco degli aspiranti ammessi, per riammettere un'impresa illegittimamente esclusa o per escludere un'impresa illegittimamente ammessa;
- RITENUTO pertanto necessario, alla luce della previsione dell'art. 37 del decreto legislativo n.163/06 nonché della consolidata posizione giurisprudenziale, procedere all'esclusione del suddetto Consorzio Implemia dalle procedura di gara di cui alla determinazione dirigenziale n.B05445/2012;
- VISTA la sentenza del Consiglio di Stato, sez. VI, 18 marzo 2003, n.1417, nonché il parere dell'AVCP n.177/12, dove si chiarisce che l'amministrazione può

disporre la riapertura della gara di appalto dopo che sia avvenuta l'aggiudicazione provvisoria, procedendo all'annullamento qualora la ritenga affetta da irregolarità;

RITENUTO pertanto necessario, procedere all'annullamento dell'aggiudicazione provvisoria di cui alla determinazione dirigenziale n.G05579/2014;

CONSIDERATO inoltre che, come previsto dall'art. 120 co.2 e dall'All. G del decreto del Presidente della Repubblica n. 207/10, nonché, dal punto IV.3 del disciplinare di gara, la commissione giudicatrice ha attribuito il punteggio attraverso il metodo "aggregativo-compensatore" del confronto a coppie;

RITENUTO pertanto necessario inviare gli atti di gara alla stessa Commissione giudicatrice, affinché provveda alla rideterminazione dei punteggi ed alla nuova graduatoria provvisoria.

#### DETERMINA

Per i motivi descritti in premessa, che si richiamano integralmente:

1. di escludere il Consorzio Implemia dalle procedura di gara di cui alla determinazione dirigenziale n.B05445/2012;
2. di procedere all'annullamento dell'aggiudicazione provvisoria di cui alla determinazione dirigenziale n.G05579/2014;
3. di inviare gli atti di gara alla commissione giudicatrice affinché provveda alla rideterminazione dei punteggi ed alla nuova graduatoria provvisoria.

La presente determinazione dirigenziale sarà pubblicata sul B.U.R.L. e sul sito regionale [www.socialelazio.it](http://www.socialelazio.it).

IL DIRETTORE  
(Nereo Zamaro)