

Regione Lazio

DIREZIONE INCLUSIONE SOCIALE

Atti dirigenziali di Gestione

Determinazione 23 aprile 2021, n. G04555

Impegno di spesa, relativamente al periodo 1 gennaio 2021-30 giugno 2021, in favore dei commissari straordinari delle IPAB della Regione Lazio, prorogati ai sensi dell'articolo 23, comma 3, della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2. Impegno di spesa dell'importo complessivo di euro 34.516,80 sul capitolo U0000R41906 - aggregato 18.01 1.03.02.01.000 - dell'esercizio finanziario 2021. Creditori vari.

OGGETTO: Impegno di spesa, relativamente al periodo 1° gennaio 2021 – 30 giugno 2021, in favore dei commissari straordinari delle IPAB della Regione Lazio, prorogati ai sensi dell'articolo 23, comma 3, della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2. Impegno di spesa dell'importo complessivo di euro 34.516,80 sul capitolo U0000R41906 - aggregato 18.01 1.03.02.01.000 – dell'esercizio finanziario 2021. Creditori vari.

LA DIRETTRICE DELLA DIREZIONE REGIONALE PER L'INCLUSIONE SOCIALE

Su proposta del Dirigente dell'Area Rapporti con le Istituzioni di Assistenza e Beneficenza

VISTI lo Statuto della Regione Lazio;

il decreto del Presidente della Repubblica 15 gennaio 1972, n. 9 concernente il trasferimento alle Regioni a statuto ordinario delle funzioni amministrative statali in materia di beneficenza pubblica e del relativo personale;

il decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977 n. 616 (Attuazione della delega di cui all'art. 1 della legge 22 luglio 1975 n. 282);

la legge del 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e successive modifiche;

la legge 8 novembre 2000, n. 328 (Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali) e, in particolare, gli articoli 10 e 30;

il decreto legislativo 4 maggio, 2001, n. 207 (Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell'articolo 10 della legge 8 novembre 2000, n. 328), e, in particolare, l'articolo 21;

il decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e successive modifiche;

il decreto legge 28 gennaio 2019, n. 4, convertito con modificazioni dalla legge 28 marzo 2019, n. 26 (Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni);

la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 (Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale) e successive modifiche ed integrazioni;

la legge regionale 10 agosto 2016, n. 11 (Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio);

la legge regionale 10 agosto 2016, n. 12 (Disposizioni per la semplificazione, la competitività e lo sviluppo della regione);

la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 (Riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP));

la legge regionale 12 agosto 2020, n. 11 (legge di contabilità regionale);

la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 25 “Legge di stabilità regionale 2021”;

la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 26 “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023”;

il regolamento regionale 6 settembre 2002, n.1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale) e successive modifiche;

il regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26 (Regolamento regionale di contabilità) e, in particolare, l’art. 30, comma 2;

il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 (Disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB);

il regolamento regionale 6 novembre 2019, n. 21 (Disciplina delle attività di vigilanza sulle Aziende Pubbliche di Servizi alla persona (ASP) e sulle IPAB trasformate in persone giuridiche di diritto privato);

la deliberazione della Giunta regionale 10 ottobre 2008, n. 711 (Determinazione degli oneri connessi allo svolgimento delle attività dei commissari straordinari nominati dalla Regione presso le IPAB previsti dall’art. 1 comma 49 della L.R. 11 agosto 2008, n. 14);

la deliberazione della Giunta regionale 18 luglio 2017, n. 419 (Indirizzi per l’introduzione di un organo di revisione contabile negli statuti delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (II.PP.A.B.) del Lazio e modifica della deliberazione n. 429 del 04/08/2015 concernente “Vigilanza sull’attività delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (II.PP.A.B.)”;

la deliberazione di Giunta regionale 30 dicembre 2020, n. 1060 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023. Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese);

la deliberazione di Giunta regionale 30 dicembre 2020, n. 1061 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa ed assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa;

la deliberazione di Giunta regionale 26 gennaio 2021, n. 20 (Disposizioni e indirizzi per la gestione del bilancio regionale 2021-2023 e approvazione del bilancio reticolare, ai sensi degli articoli 30, 31 e 32, della legge regionale 12 agosto 2020, n. 11);

la deliberazione di Giunta regionale 9 febbraio 2021, n. 63 (Legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17. Prosecuzione della gestione commissariale delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza della Regione Lazio);

la nota del Direttore generale prot. n. 278021 del 30 marzo 2021, con la quale sono fornite le ulteriori modalità operative per la gestione del bilancio regionale 2021-2023;

PREMESSO che

- in data 27 febbraio 2019 è entrata in vigore la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2, la quale disciplina il riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB), con sede legale nel territorio del Lazio, prevedendone la trasformazione in aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP), ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, svolgenti attività di prevalente interesse pubblico;
- l’attuazione della legge regionale n. 2 del 2019 è demandata, ai sensi dell’articolo 20, a successivi regolamenti adottati dalla Giunta regionale;
- in data 14 agosto 2019 è entrato in vigore il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 di disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB;
- in data 17 gennaio 2020 è entrato in vigore il regolamento regionale 15 gennaio 2020, n. 5 di disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l’utilizzo, l’acquisto, l’alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP), il cui art. 27 ha integrato e modificato l’art. 5 del r. r. 17/2019 come s come meglio ivi indicato;
- l’articolo 23, comma 3 della citata l. r. 2/2019 dispone che *“Per le IPAB che alla data di entrata in vigore della presente legge sono amministrate da un commissario, gli adempimenti connessi alla trasformazione sono assunti dal medesimo e l’incarico commissariale è prorogato fino alla nomina dei nuovi organi secondo le disposizioni della presente legge e comunque non oltre sei mesi dalla data di trasformazione delle IPAB medesime”*;
- nelle more dell’approvazione della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 sono stati conferiti gli incarichi commissariali di seguito meglio specificati:

IPAB	NOMINATIVO COMMISSARIO	DECRETO NOMINA	DI	CODICE CREDITORE
PENSIONATO FALISCO FALISCI	ALESSANDRO MAZZOLI	T00244 del 26 ottobre 2018		182696
CASA DI RIPOSO S. GIUSEPPE DI ACQUAPENDENTE	FRANCO COLONNELLI	T00303 del 13 dicembre 2018		182695
O.P. TOMMASI DI CASAPROTA	SANTE DESIDERI	T00302 del 13 dicembre 2018		182702

ATTESO che

- ai fini dell’espletamento dei citati incarichi commissariali sono stati assunti sul capitolo U0000R41906 (Armo - Concorso regionale agli Oneri per l’esercizio delle

funzioni proprie e conferite e spese per supporti e controlli (Parte Corrente) – Presidenza § Organi e Incarichi Istituzionali dell'amministrazione) degli esercizi finanziari 2018, 2019, 2020 e 2021 i necessari impegni di spesa, limitatamente al periodo indicato nei decreti di nomina;

- ad oggi non si sono concluse nel termine indicato tutte le procedure di trasformazione, anche mediante fusione, di estinzione o di liquidazione delle IPAB de qua;
- i commissari straordinari regionali, tra cui quelli interessati dal presente atto, stanno espletando tutte le attività finalizzate alla conclusione di dette procedure, garantendo allo stesso tempo l'ordinaria e straordinaria amministrazione dei relativi enti;

CONSIDERATO che con riferimento agli oneri connessi all'espletamento dell'incarico commissariale si è fatto riferimento alle disposizioni di cui alla deliberazione della Giunta regionale 10 ottobre 2008, n. 711, in base alla quale:

- gli oneri connessi all'espletamento dell'incarico di commissario straordinario delle IPAB, comprendono “sia il compenso che il rimborso delle spese sostenute per l'espletamento dell'incarico”;
- nel caso in cui nelle IPAB non sia prevista alcuna indennità per il presidente o per il rappresentante legale, al commissario spetta un compenso lordo mensile per la loro gestione:
 - a. se eroganti servizi, di euro 2.000,00, oltre al rimborso delle spese sostenute per l'espletamento dell'incarico, secondo quanto previsto in merito per i dirigenti della Regione Lazio;
 - b. se non eroganti servizi, di euro 1.000,00 oltre al rimborso delle spese sostenute per l'espletamento dell'incarico, secondo quanto previsto in merito per i dirigenti della Regione Lazio;
 - c. in tutti i casi diversi dalla gestione, il compenso è pari a di euro 1.000,00 oltre al rimborso delle spese sostenute per l'espletamento dell'incarico, secondo quanto previsto in merito per i dirigenti della Regione Lazio;
- il compenso di cui al precedente capoverso è a carico del bilancio regionale solo in caso di carenza di disponibilità economica dell'IPAB;
- nei casi indicati, dalla documentazione presente agli atti d'ufficio, risulta che gli Enti interessati non presentano adeguata disponibilità economica;
- rispetto ai compensi riconosciuti ai commissari straordinari delle IPAB che non emettono fattura, devono essere calcolati anche gli oneri IRAP e INPS a carico dell'amministrazione regionale così quantificati:
 - a. euro 313,20 sui compensi di importo pari a euro 1.000,00;
 - b. euro 626,40 sui compensi di importo pari a euro 2.000,00;

CONSIDERATO che

- il dott. Franco Colonnelli è stato collocato in quiescenza;
- la circolare del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione n. 6/2014, concernente “Interpretazione e applicazione dell'articolo 5, comma 9, del decreto legge n. 95 del 2012, come modificato dall'articolo 6 del decreto legge 24 giugno 2014 n. 90”, chiarisce che il divieto di conferimento di incarichi a soggetti collocati in quiescenza non è applicabile agli incarichi di commissario straordinario nominato per l'amministrazione temporanea di enti pubblici o per lo svolgimento di compiti specifici;

- conseguentemente non sussistono elementi ostativi per la corresponsione di emolumenti al commissario straordinario dell'Ipab Casa di Riposo San Giuseppe di Acquapendente, al dott. Franco Colonnelli;

ATTESO che con la deliberazione di Giunta regionale 9 febbraio 2021, n. 63, è stata assunta la prenotazione di spesa n. 3269/2021, dell'importo totale di euro 35.000,00 finalizzati alla corresponsione, per il periodo 1° gennaio 2021 – 30 giugno 2021, degli oneri connessi all'espletamento dell'incarico dei commissari straordinari prorogati ai sensi dell'art. 23, comma 3 della l. r. 2/2019;

CONSIDERATO che occorre impegnare le somme finalizzate all'erogazione dei compensi e rimborsi spese riconosciuti ai commissari straordinari delle IPAB Pensionato Falisco Falisci, Alessandro Mazzoli, Opera Pia Tommasi, Sante Desideri ai sensi della DGR 711/2008, e della Casa di Riposo S. Giuseppe di Acquapendente, Franco Colonnelli relativamente al periodo 1 gennaio 2021 – 30 giugno 2021, oltre alle somme relative agli oneri IRAP e INPS a carico dell'amministrazione regionale, connessi ai compensi riconosciuti ai commissari straordinari delle IPAB che non emettono fattura;

RILEVATA la necessità, di impegnare, relativamente al periodo 1° gennaio 2021 – 30 giugno 2021, la somma complessiva euro 34.516,80 sul capitolo U0000R41906 - aggregato 18.01 1.03.02.01.000 – dell'esercizio finanziario 2021, per l'erogazione degli oneri connessi agli incarichi commissariali conferiti presso le Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) della Regione Lazio e prorogati ai sensi dell'art. 23 comma 3 della l. r. 2/2019 secondo quanto di seguito riportato

NOMINATIVO COMMISSARIO	COD. CRED.	CAPITOLO	IMPORTO COMPLESSIVO	QUANTUM COMPENSO COMPRESIVO DI RITENUTE A CARICO RL	QUANTUM RIMBORSO SPESE
ALESSANDRO MAZZOLI	182696	R41906	8.879,20	7.879,20	1000,00
FRANCO COLONNELLI	182695	R41906	16.758,40	15.758,40	1000,00
SANTE DESIDERI	182702	R41906	8.879,20	7.879,20	1000,00
Totale			34.516,80	31.516,80	3.000,00

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa che formano parte integrante e sostanziale del presente atto,

di impegnare, relativamente al periodo dal 1° gennaio 2021 – 30 giugno 2021, la somma complessiva euro 34.516,80 sul capitolo U0000R41906 - aggregato 18.01 1.03.02.01.000 – dell'esercizio finanziario 2021, per l'erogazione degli oneri connessi agli incarichi commissariali conferiti presso le Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) della Regione Lazio e prorogati ai sensi dell'art. 23 comma 3 della l. r. 2/2019 secondo quanto di seguito riportato

NOMINATIVO COMMISSARIO	COD. CRED.	CAPITOLO	IMPORTO COMPLESSIVO	QUANTUM COMPENSO COMPRESIVO DI RITENUTE A CARICO RL	QUANTUM RIMBORSO SPESE
ALESSANDRO MAZZOLI	182696	R41906	8.887,08	7.879,20	1000,00
FRANCO COLONNELLI	182695	R41906	16.758,40	15.758,40	1000,00
SANTE DESIDERI	182702	R41906	8.879,20	7.879,20	1000,00
Totale			34.516,80	31.516,80	3.000,00

Le obbligazioni giungeranno a scadenza nel corrente esercizio finanziario.

La presente determinazione sarà pubblicata nel Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e su www.regione.lazio.it/politichesociali

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di giorni 60 (sessanta) dalla pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro il termine di giorni 120 (centoventi).

La Direttrice
Ornella Guglielmino