

**ESTRATTO DAL VERBALE DELLE DELIBERAZIONI DELLA GIUNTA REGIONALE**  
(SEDUTA DEL 21 DICEMBRE 2021)

L'anno duemilaventuno, il giorno di martedì ventuno del mese di dicembre, alle ore 11.12 presso la Presidenza della Regione Lazio (Sala Giunta), in Roma - via Cristoforo Colombo n. 212, previa formale convocazione del Presidente per le ore 11.00 dello stesso giorno, si è riunita la Giunta regionale così composta:

- |                               |                        |                                  |                  |
|-------------------------------|------------------------|----------------------------------|------------------|
| 1) ZINGARETTI NICOLA .....    | <i>Presidente</i>      | 7) LOMBARDI ROBERTA .....        | <i>Assessore</i> |
| 2) LEODORI DANIELE .....      | <i>Vice Presidente</i> | 8) ONORATI ENRICA .....          | “                |
| 3) ALESSANDRI MAURO .....     | <i>Assessore</i>       | 9) ORNELI PAOLO .....            | “                |
| 4) CORRADO VALENTINA .....    | “                      | 10) TRONCARELLI ALESSANDRA ..... | “                |
| 5) D'AMATO ALESSIO .....      | “                      | 11) VALERIANI MASSIMILIANO ..... | “                |
| 6) DI BERARDINO CLAUDIO ..... | “                      |                                  |                  |

Sono presenti: *gli Assessori Alessandri, D'Amato, Di Berardino, Lombardi, Onorati, Orneli, Troncarelli e Valeriani.*

Sono assenti: *il Presidente, il Vice Presidente e l'Assessore Corrado.*

Partecipa la sottoscritta Segretario della Giunta dottoressa Maria Genoveffa Boccia.

(O M I S S I S)

Esce dall'Aula l'Assessore Alessandri.

(O M I S S I S)

**Deliberazione n. 977**

Oggetto: Fusione delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza Fondazione Fratelli Agosti, Casa di Riposo San Raffaele Arcangelo, Pensionato per anziani Falisco Falisci, Istituto Tempesti per l'Educazione Permanente dei Giovani – Casa di Riposo Evaldo Chiassarini e Casa di Riposo Giuseppe Altobelli e contestuale trasformazione nell'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) denominata "ASP TUSCIA" con sede in Bagnoregio (VT) e approvazione del relativo Statuto ai sensi della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e dell'articolo 4 del regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17.

## LA GIUNTA REGIONALE

Su proposta dell'Assessore Politiche Sociali, Welfare, Beni Comuni e ASP (Azienda pubblica di servizi alla persona)

VISTI lo Statuto della Regione;

la legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e s.m.i.;

la legge 8 novembre 2000, n. 328 (Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali) e, in particolare, gli articoli 10 e 30;

il decreto legislativo 4 maggio, 2001, n. 207 (Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell'articolo 10 della legge 8 novembre 2000, n. 328), e, in particolare, l'articolo 21;

il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni);

la legge regionale 14 gennaio 1987, n. 8 (Interventi regionali in favore dei cittadini ciechi);

la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 (Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale);

il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale) e s.m.i.;

la legge regionale 10 agosto 2016, n. 11 (Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio);

la legge regionale 10 agosto 2016, n. 12 (Disposizioni per la semplificazione, la competitività e lo sviluppo della regione);

la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 (Riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) e, in particolare, l'articolo 20;

il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 (Disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in

Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB);

il regolamento regionale 6 novembre 2019, n. 21 (Disciplina delle attività di vigilanza sulle Aziende Pubbliche di Servizi alla persona (ASP) e sulle IPAB trasformate in persone giuridiche di diritto privato);

il regolamento regionale 15 gennaio 2020, n. 5 (Disciplina del sistema di contabilità economico – patrimoniale e dei criteri per la gestione, l'utilizzo, l'acquisto, l'alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP);

la deliberazione della Giunta regionale 11 settembre 2018, n. 489 con la quale è stato disposto il commissariamento dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Pensionato per anziani Falisco Falisci;

la deliberazione della Giunta regionale 20 giugno 2019, n. 395 - prorogata con deliberazioni della Giunta regionale 13 febbraio 2020, n. 46, 30 giugno 2020, n. 410, 9 febbraio 2021 n. 63 e 22 giugno 2021, n. 401 – con la quale è stato disposto il commissariamento dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Istituto Tempesti per l'Educazione Permanente dei Giovani – Casa di Riposo Evaldo Chiassarini;

la deliberazione della Giunta regionale 25 giugno 2019, n. 402 - prorogata con deliberazioni della Giunta regionale 13 febbraio 2020, n. 46, 30 giugno 2020, n. 410, 9 febbraio 2021 n. 63 e 22 giugno 2021, n. 401 – con la quale è stato disposto il commissariamento dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Casa di Riposo S. Raffaele Arcangelo;

il decreto del Presidente della Regione Lazio 13 settembre 2016, n. T00180 con il quale è stato nominato il Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Casa di Riposo Giuseppe Altobelli;

il decreto del Presidente della Regione Lazio 5 febbraio 2018, n. T00048 con il quale è stato nominato il Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Fondazione Fratelli Agosti;

il decreto del Presidente della Regione Lazio 26 ottobre 2018, n. T00244 con il quale il dott. Alessandro Mazzoli è stato nominato commissario straordinario dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Pensionato per anziani Falisco Falisci;

il decreto del Presidente della Regione Lazio 7 ottobre 2019, n. T00246 – prorogato con decreti del Presidente della Regione Lazio 17 febbraio 2020 n. T00033, 29 luglio 2020 n. T00124, 1° dicembre 2020 n. T00200, 16 febbraio 2021, n. T00017 e 13 luglio 2021, n. T00157, con il quale l'Avv. Stefano Angeletti è stato nominato commissario straordinario dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Istituto Tempesti per l'Educazione Permanente dei Giovani – Casa di Riposo Evaldo Chiassarini;

il decreto del Presidente della Regione Lazio 6 dicembre 2019, n. T00294 – prorogato con decreti del Presidente della Regione Lazio 17 febbraio 2020, n. T00036, 5 agosto 2020, n. T00131, 2 dicembre 2020, n. T00202, 16 febbraio 2021, n. T00016 e 23 luglio 2021, n. T00169 - con il quale il Geom. Mauro Custodi è stato nominato commissario straordinario dell’Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Casa di Riposo S. Raffaele Arcangelo;

lo Statuto dell’Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Fondazione Fratelli Agosti di Bagnoregio;

lo Statuto dell’Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Casa di Riposo San Raffaele Arcangelo di Bagnoregio;

lo Statuto dell’Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Pensionato per anziani Falisco Falisci di Montefiascone;

lo Statuto dell’Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Istituto Tempesti per l’Educazione Permanente dei Giovani – Casa di Riposo Evaldo Chiassarini di Capranica;

lo Statuto dell’Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Casa di Riposo Giuseppe Altobelli di Bassano Romano;

PREMESSO che

- in data 27 febbraio 2019 è entrata in vigore la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2, la quale disciplina il riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB), con sede legale nel territorio del Lazio, prevedendone la trasformazione in aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP), ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, svolgenti attività di prevalente interesse pubblico, il cui articolo 23 dispone:
  - a. al comma 2 che *“I Consigli di amministrazione in carica delle IPAB sono incaricati di procedere all’adozione degli atti inerenti alla trasformazione in ASP, anche mediante fusione, o in persona giuridica di diritto privato e restano in carica fino alla nomina dei nuovi organi, secondo le disposizioni della presente legge, e comunque non oltre sei mesi dalla data di trasformazione delle IPAB medesime. In caso di inerzia si applica quanto previsto all’articolo 2, comma 2.”*
  - b. al comma 3 che *“Per le IPAB che alla data di entrata in vigore della presente legge sono amministrate da un commissario, gli adempimenti connessi alla trasformazione sono assunti dal medesimo e l’incarico commissariale è prorogato fino alla nomina dei nuovi organi secondo le disposizioni della presente legge e comunque non oltre sei mesi dalla data di trasformazione delle IPAB medesime”;*
- in data 14 agosto 2019 è entrato in vigore il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 di disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB;
- in data 17 gennaio 2020 è entrato in vigore il regolamento regionale 15 gennaio 2020, n. 5 di disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l’utilizzo, l’acquisto, l’alienazione e la valorizzazione del

patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP), il cui art. 27 ha integrato e modificato l'art. 5 del r. r. 17/2019 come segue: *“a) all'articolo 5, dopo il comma 1, sono aggiunti i seguenti: “1 bis. I requisiti di cui all'allegato A concernenti la consistenza e il volume di bilancio delle IPAB possono essere derogati: a) qualora la tipologia dei beneficiari oggetto delle prestazioni e dei servizi erogati dall'IPAB, indicata nelle relative tavole di fondazione, non sia rinvenibile in altra IPAB con sede nel territorio regionale che abbia deliberato di trasformarsi in ASP. b) per le IPAB con sede nelle province di Frosinone, Latina, Rieti e Viterbo, qualora nel medesimo territorio provinciale nessuna altra IPAB abbia deliberato di trasformarsi in ASP o qualora tutte le IPAB con sede nel medesimo territorio provinciale abbiano deliberato di trasformarsi, mediante fusione, in un'unica ASP. 1 ter. Le IPAB rientranti nei casi di cui al comma 1 bis allegano, alla deliberazione di trasformazione in ASP, una relazione dimostrativa della sussistenza delle condizioni di equilibrio finanziario, economico e patrimoniale necessari a garantire la corretta, equa e regolare erogazione delle prestazioni e dei servizi previsti dai rispettivi statuti e dalla normativa vigente.”;*

#### CONSIDERATO che

- con nota del 6 novembre 2021 – prot. reg. 908483 e 908514 dell'8 novembre 2021 – integrata con comunicazione del 9 novembre 2021, acquisita agli atti d'ufficio in pari data con prot. 909344 e del 18 novembre 2021, acquisita agli atti d'ufficio in pari data, con prot. 949180, le IPAB di che trattasi hanno proposto istanza di fusione e contestuale trasformazione in Azienda di Servizi alla Persona ai sensi dell'articolo 3 della l. r. 2/2019 e dell'articolo 4 del r. r. 17/2019, trasmettendo:
  1. Copia dell'istanza del 6 novembre 2021;
  2. Copia delle deliberazioni del Consiglio di Amministrazione e dei decreti commissariali delle IPAB interessate;
  3. Copia del progetto di fusione;
  4. Copia dello schema di Statuto della costituenda ASP;
  5. Copia della relazione inerente all'indicazione degli standard qualitativi e quantitativi di erogazione dei servizi delle IPAB;
  6. Copia degli elenchi del personale delle IPAB attive;
  7. Copia dei verbali inerenti ai rapporti giuridici pendenti delle tre IPAB;
  8. Copia degli inventari del patrimonio mobiliare e immobiliare con perizia asseverata degli immobili;
  9. Copia dei bilanci consuntivi riferiti all'esercizio finanziario 2020;
- con nota del 19 novembre 2021, prot. 953585, la struttura regionale competente in materia di IPAB ha richiesto al Comune di Bagnoregio, comune presso il quale ha sede l'istituenda ASP, di esprimere, entro 30 giorni, motivato parere sull'istanza, per le finalità di cui all'articolo 4, comma 6 del r. r. 17/2019, trasmettendo la documentazione pervenuta;
- il Comune di Bagnoregio con nota del 19 novembre 2021, prot. 14038, acquisita agli atti d'ufficio in data 20 novembre 2021, con prot. 1053783, ha espresso parere negativo sull'istanza di che trattasi;
- la struttura regionale competente con nota del 20 novembre 2021, prot. 1055831 ha riscontrato il suddetto parere negativo, confutando i rilievi dell'amministrazione comunale;

#### RILEVATO che

- le IPAB interessate hanno prodotto tutta la documentazione prevista dalla normativa vigente per disporre la loro fusione e contestuale trasformazione in Azienda di Servizi alla Persona (ASP);
- dalla predetta documentazione risulta che la costituenda Azienda è in possesso, ai sensi dell'articolo 5 del r. r. n. 17 del 2019, così come modificato dall'art. 27 del r. r. 5/2020, e del relativo allegato A, di tutti i requisiti dimensionali minimi ed i corrispondenti parametri organizzativi ed economico-finanziari per operare nell'intero ambito territoriale provinciale;
- lo schema di Statuto predisposto da detti Enti e trasmesso con nota del 4 settembre 2020, acquisita agli atti d'ufficio in pari data, con prot. 752439, è conforme a quello di cui all'allegato B del r. r. n. 17 del 2019;
- ai sensi dell'art. 23 comma 2 della l. r. 2/2019 *“I Consigli di amministrazione in carica delle IPAB sono incaricati di procedere all'adozione degli atti inerenti alla trasformazione in ASP, anche mediante fusione, o in persona giuridica di diritto privato e restano in carica fino alla nomina dei nuovi organi, secondo le disposizioni della presente legge, e comunque non oltre sei mesi dalla data di trasformazione delle IPAB medesime. In caso di inerzia si applica quanto previsto all'articolo 2, comma 2.”*;
- ai sensi dell'art. 23 comma 3 della l. r. 2/2019 *“Per le IPAB che alla data di entrata in vigore della presente legge sono amministrare da un commissario, gli adempimenti connessi alla trasformazione sono assunti dal medesimo e l'incarico commissariale è prorogato fino alla nomina dei nuovi organi secondo le disposizioni della presente legge e comunque non oltre sei mesi dalla data di trasformazione delle IPAB medesime”*;
- dalla fusione delle cinque IPAB deriva un unico ente per il quale occorre individuare un solo legale rappresentate, pertanto, si procederà alla nomina di un commissario straordinario per l'ordinaria amministrazione e ogni adempimento indifferibile e urgente dell'ASP, che resterà in carica fino alla nomina dei nuovi organi e, comunque, non oltre sei mesi dalla data di pubblicazione del decreto presidenziale di nomina, con oneri a carico dell'ASP;
- in considerazione dell'espletamento delle attività all'interno di più distretti socio sanitari e della complessità dei servizi offerti si rende necessario nominare, altresì, un subcommissario con funzioni di supporto al commissario straordinario per le sole attività delegate da quest'ultimo, che resterà in carica fino alla nomina dei nuovi organi e, comunque, non oltre sei mesi dalla data di pubblicazione del presente provvedimento, per l'ordinaria amministrazione e ogni adempimento indifferibile e urgente, con oneri a carico dell'ASP;

RITENUTO pertanto, necessario

- dichiarare la fusione delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza Fondazione Fratelli Agosti, Casa di Riposo San Raffaele Arcangelo, Pensionato per anziani Falisco Falisci, Istituto Tempesti per l'Educazione Permanente dei Giovani – Casa di Riposo Evaldo Chiassarini e Casa di Riposo Giuseppe Altobelli e la contestuale trasformazione nell'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) denominata “ASP TUSCIA” con sede in Bagnoregio (VT);
- approvare lo Statuto dell'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) “ASP TUSCIA”, di cui all'allegato A, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- prendere atto degli elenchi del patrimonio immobiliare dell'ASP medesima, agli atti della struttura regionale competente;

- stabilire che, al fine di garantire l'amministrazione delle IPAB interessate dal procedimento, senza soluzione di continuità con l'istituenda ASP, gli effetti della fusione decorrono dalla pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio del decreto presidenziale di nomina del commissario straordinario dell'ASP "ASP TUSCIA"

## DELIBERA

le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto,

1. di dichiarare, ai sensi della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e dell'art. 4 del regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17, la fusione delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza Fondazione Fratelli Agosti, Casa di Riposo San Raffaele Arcangelo, Pensionato per anziani Falisco Falisci, Istituto Tempesti per l'Educazione Permanente dei Giovani – Casa di Riposo Evaldo Chiassarini e Casa di Riposo Giuseppe Altobelli e la contestuale trasformazione nell'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) denominata "ASP TUSCIA" con sede in Bagnoregio (VT);
2. di approvare lo Statuto dell'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) "ASP TUSCIA", di cui all'allegato A, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di prendere atto degli elenchi del patrimonio immobiliare dell'ASP medesima, agli atti della struttura regionale competente;
4. di stabilire che
  - a. l'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) "ASP TUSCIA", subentra in tutti i rapporti giuridici, attivi e passivi, facenti capo alle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza Fondazione Fratelli Agosti, Casa di Riposo San Raffaele Arcangelo, Pensionato per anziani Falisco Falisci, Istituto Tempesti per l'Educazione Permanente dei Giovani – Casa di Riposo Evaldo Chiassarini e Casa di Riposo Giuseppe Altobelli, ivi compresa la titolarità delle autorizzazioni e degli accreditamenti già concessi;
  - b. con successivo decreto del Presidente della Regione Lazio si provvederà:
    - alla nomina di un commissario straordinario che resterà in carica fino alla nomina dei nuovi organi e, comunque, non oltre sei mesi dalla data di pubblicazione del presente provvedimento, per l'ordinaria amministrazione e ogni adempimento indifferibile e urgente, con oneri a carico dell'ASP;
    - alla nomina di un subcommissario, con funzioni di supporto al commissario straordinario dell'ASP per le sole attività delegate da quest'ultimo, che resterà in carica fino alla nomina dei nuovi organi e, comunque, non oltre sei mesi dalla data di pubblicazione del presente provvedimento, per l'ordinaria amministrazione e ogni adempimento indifferibile e urgente, con oneri a carico dell'ASP;
  - c. al fine di garantire l'amministrazione delle IPAB interessate dal procedimento, senza soluzione di continuità con l'istituenda ASP, gli effetti della fusione decorrono dalla pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio del decreto presidenziale di nomina del commissario straordinario dell'ASP "ASP TUSCIA";
  - d. sino alla pubblicazione del decreto di nomina del commissario straordinario dell'ASP, le IPAB interessate dal presente provvedimento saranno amministrate dai rispettivi organi attualmente in carica.

Per le finalità di cui al presente provvedimento e con riferimento ai commissari straordinari delle IPAB i cui oneri sono a carico del bilancio regionale, la relativa spesa, per l'esercizio finanziario 2021, trova copertura negli impegni nn. 168866, 168868, 172555, 172556, 172557 e 172560 - già

assunti sul capitolo U0000R41906 (missione 18, programma 01 piano dei conti 1.03.02.01.000 - per l'esercizio finanziario 2021).

La presente deliberazione è pubblicata sul Bollettino Ufficiale e sul sito della Regione Lazio.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR Lazio nel termine di 60 gg. o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 gg. dalla pubblicazione sul BURL