

Direzione: INCLUSIONE SOCIALE

Area: AFFARI GENERALI, RAPPORTI CON LE AZIENDE PUBBLICHE DI SERVIZI ALLA PERSONA (ASP) E LE ISTITUZIONI DI ASSISTENZA E BENEFICIENZA (IPAB)

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G17032 del 05/12/2022

Proposta n. 50125 del 29/11/2022

Oggetto:

Presenza annotazioni contabili

Deliberazione di Giunta regionale 3 novembre 2022, n. 966 "Piano Sociale Regionale "Prendersi Cura, un Bene Comune". Finalizzazione delle risorse regionali per gli interventi di carattere sociale relativi agli esercizi finanziari 2022-2023. Secondo semestre 2022.". Perfezionamento della prenotazione di impegno n. 63414/2022, per la corresponsione degli oneri connessi all'espletamento dell'incarico commissariale espletato presso l'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Opera Pia Legato Tomassetti di Anagni (FR) nel periodo 11 giugno 2019 - fino all'ordinanza 9 novembre 2019 - cod. creditore 188376 - per l'importo complessivo di euro 6.899,00 sul capitolo U0000R41906. Esercizio finanziario 2022

REGIONE LAZIO

Proposta n. 50125 del 29/11/2022

Annotazioni Contabili (con firma digitale)

PGC	Tipo	Capitolo	Impegno /	Mod.	Importo	Miss./Progr./PdC finanz.
	Mov.		Accertamento			

Descr. PdC finanz.

Azione

Beneficiario

1)	I	U0000R41906	2022		6.899,00	18.01 1.03.02.01.008
----	---	-------------	------	--	----------	----------------------

Compensi agli organi istituzionali di revisione, di controllo ed altri incarichi istituzionali dell'amministrazione
4.02.05.99

VECCHI LUIGI

Tipo mov. : IMPEGNO PERFETTO

Prenotazione collegata: BOLLINATURA - 63414/2022

2)	Q	U0000R41906	2022/63414		-6.899,00	18.01 1.03.02.01.000
----	---	-------------	------------	--	-----------	----------------------

Organi e incarichi istituzionali dell'amministrazione
4.02.05.99

CREDITORI DIVERSI

Tipo mov. : GENERA IMPEGNO PERFETTO

REGIONE LAZIO

Proposta n. 50125 del 29/11/2022

PIANO FINANZIARIO DI ATTUAZIONE DELLA SPESA

Oggetto Atto: Deliberazione di Giunta regionale 3 novembre 2022, n. 966 "Piano Sociale Regionale "Prendersi Cura, un Bene Comune". Finalizzazione delle risorse regionali per gli interventi di carattere sociale relativi agli esercizi finanziari 2022-2023. Secondo semestre 2022.". Perfezionamento della prenotazione di impegno n. 63414/2022, per la corresponsione degli oneri connessi all'espletamento dell'incarico commissariale espletato presso l'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Opera Pia Legato Tomassetti di Anagni (FR) nel periodo 11 giugno 2019 - fino all'ordinanza 9 novembre 2019 - cod. creditore 188376 - per l'importo complessivo di euro 6.899,00 sul capitolo U0000R41906. Esercizio finanziario 2022

INTERVENTO			RIFERIMENTI DI BILANCIO		
Pgc.	N.Imp.	Causale	Mi./Pr.	PdC fin al IV liv.	Capitolo
Aggr.		Deliberazione di Giunta regionale 3 novembre 2022, n. 966 "Piano Sociale Regionale "Prendersi Cura, un Bene Comune". Finalizzazione delle risorse regionali per gli interventi di carattere sociale relativi agli esercizi finanziari 2022-2023. Secondo semestre 2022.". Perfezionamento della prenotazione di impegno n. 63414/2022, per la corresponsione degli oneri connessi all'espletamento dell'incarico commissariale espletato presso l'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Opera Pia Legato Tomassetti di Anagni (FR) nel periodo 11 giugno 2019 - fino all'ordinanza 9 novembre 2019 - cod. creditore 188376 - per l'importo complessivo di eu...	18/01	1.03.02.01.008	R41906
PIANO FINANZIARIO					
Anno	Impegno		Liquidazione		
	Mese	Importo (€)	Mese	Importo (€)	
2022	Novembre	6.899,00	Dicembre	6.899,00	
	Totale	6.899,00	Totale	6.899,00	

OGGETTO: Deliberazione di Giunta regionale 3 novembre 2022, n. 966 “Piano Sociale Regionale “Prendersi Cura, un Bene Comune”. Finalizzazione delle risorse regionali per gli interventi di carattere sociale relativi agli esercizi finanziari 2022-2023. Secondo semestre 2022.”. Perfezionamento della prenotazione di impegno n. 63414/2022, per la corresponsione degli oneri connessi all’espletamento dell’incarico commissariale espletato presso l’Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Opera Pia Legato Tomassetti di Anagni (FR) nel periodo 11 giugno 2019 - fino all’ordinanza 9 novembre 2019 – cod. creditore 188376 - per l’importo complessivo di euro 6.899,00 sul capitolo U0000R41906. Esercizio finanziario 2022

LA DIRETTRICE DELLA DIREZIONE REGIONALE PER L’INCLUSIONE SOCIALE

Su proposta della Dirigente dell’Area Affari Generali, Rapporti con le Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP) e le Istituzioni di Assistenza e Beneficenza (IPAB)

VISTI lo Statuto della Regione Lazio;

la legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

il decreto legislativo 4 maggio 2001, n. 207 (Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell’articolo 10 della legge 8 novembre 2000, n. 328), e, in particolare, l’articolo 21;

il decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e successive modifiche;

il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni);

la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 (Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale);

la legge regionale 10 agosto 2016, n. 11 (Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio);

la legge regionale 10 agosto 2016, n. 12 (Disposizioni per la semplificazione, la competitività e lo sviluppo della regione) e, in particolare, l’articolo 34, che detta disposizioni comuni applicabili ai commissari di nomina regionale;

la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 (Riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP);

la legge regionale 12 agosto 2020, n. 11 (Legge di contabilità regionale);

la legge regionale 30 dicembre 2021, n. 20 (Legge di stabilità regionale 2022);

la legge regionale 30 dicembre 2021, n. 21 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2022-2024);

il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale);

il regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26 (Regolamento regionale di contabilità), che, ai sensi dell'art. 56, comma 2, della l. r. n. 11/2020 e fino alla data di entrata in vigore del regolamento di contabilità di cui all'art. 55 della citata l. r. n. 11/2020, continua ad applicarsi per quanto compatibile con le disposizioni di cui alla medesima l. r. 11/2020 e, in particolare, l'articolo 30, comma 2, in riferimento alla predisposizione del piano finanziario di attuazione della spesa;

il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 (Disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB);

il regolamento regionale 6 novembre 2019, n. 21 (Disciplina delle attività di vigilanza sulle Aziende Pubbliche di Servizi alla persona (ASP) e sulle IPAB trasformate in persone giuridiche di diritto privato);

il regolamento regionale 15 gennaio 2020, n. 5 (Disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l'utilizzo, l'acquisto, l'alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP));

la deliberazione di Giunta regionale 10 ottobre 2008, n. 711 (Determinazione degli oneri connessi allo svolgimento delle attività dei commissari straordinari nominati dalla Regione presso le IPAB previsti dall'art.1 comma 49 della L.R.11 agosto 2008, n.14);

la deliberazione della Giunta Regionale del 12 novembre 2019, n. 813 (Conferimento dell'incarico di Direttore della Direzione regionale per l'Inclusione Sociale ai sensi del regolamento di organizzazione 6 settembre 2002, n. 1. Approvazione schema di contratto), con la quale si è conferito l'incarico alla dott.ssa Ornella Guglielmino;

l'Atto di Organizzazione del 20 settembre 2021, n. G11123 (Conferimento dell'incarico di dirigente dell'Area "Affari Generali, Rapporti con le Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (Asp) e le Istituzioni di Assistenza e Beneficenza (Ipab)" della Direzione regionale "per l'Inclusione Sociale" a Vincenza MORACE);

la deliberazione di Giunta regionale 30 dicembre 2021, n. 992 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2022-2024. Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi, titoli e macroaggregati per le spese);

la deliberazione della Giunta Regionale Lazio 30 dicembre 2021, n. 993, concernente: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2022-2024. Approvazione del Bilancio finanziario gestionale, ripartito in capitoli di entrata e di spesa ed

assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa”, come modificata dalle deliberazioni di giunta nn. 437/2022 e 627/2022;

la deliberazione di Giunta regionale 18 gennaio 2022, n. 8 (Indirizzi per la gestione del bilancio regionale 2022 – 2024 e approvazione del bilancio reticolare, ai sensi degli articoli 30, 31 e 32 della legge regionale 12 agosto 2020, n. 11);

la nota del Direttore generale del 16 marzo 2022, n. 262407 con la quale sono fornite le ulteriori modalità operative per la gestione del bilancio regionale 2022 – 2024;

PREMESSO che

- l’IPAB de qua dal 2007 è stata sottoposta a procedimento di estinzione, ai sensi dell’articolo 10, comma 1 della legge 6 agosto 2007, n. 15 e del regolamento regionale 25 ottobre 2007, n. 12;
- il procedimento di estinzione, tuttavia, non si è mai concluso, considerato che il Consiglio di Amministrazione nominato con deliberazione della Giunta regionale del 28 maggio 2004, n. 432, aveva comunicato che l’Ipab risultava attiva alla data del 30 giugno 2007, visto il perseguimento degli scopi dell’Ente attraverso l’erogazione di un unico legato testamentario;
- con decreto del Presidente della Regione Lazio del 22 settembre 2010, n. T0419 è stato rinnovato il Consiglio di Amministrazione dell’Ipab, con scadenza 22 settembre 2014, conformemente a quanto stabilito dallo Statuto vigente dell’Ente il cui articolo 5 dispone che la durata di tale organo è pari a 4 anni;
- detto Consiglio di Amministrazione non è mai stato rinnovato;
- in considerazione dell’accertata inattività dell’Ipab derivante dal mancato invio di bilanci – di previsione e consuntivi – di regolamenti, di atti di ricognizione delle risorse patrimoniali e no, nonostante la regolare notifica di atti e provvedimenti emessi medio tempore dalle strutture regionali competenti, è stato riavviato il procedimento finalizzato all’accertamento della sussistenza dei presupposti per dichiararne l’estinzione;
- con decreto del Presidente della Regione Lazio del 3 dicembre 2018, n. T00296 è stata nominata la Commissione Tecnica di cui all’articolo 4 del citato r. r. 12/2007, la quale, nella riunione del 10 gennaio 2019, ha sospeso il rilascio del parere all’estinzione invitando la struttura regionale ad adottare i provvedimenti ritenuti più opportuni al caso di specie, al fine di procedere alla definitiva ricognizione dello stato patrimoniale, istituzionale e finanziario dell’Ipab, nonché di definire eventuali rapporti giuridici pendenti ad essa riconducibili, garantendone, laddove necessario, l’ordinaria e straordinaria amministrazione;
- con nota del 25 gennaio 2019 il Capo dell’Ufficio di Gabinetto, su indicazione del Presidente della Regione Lazio, tenuto conto delle risultanze dei lavori della Commissione Tecnica per le estinzioni di cui al DPRL T00296/2018, ha proposto di procedere a un nuovo commissariamento dell’Ipab de qua, al fine di ricognire lo stato patrimoniale, istituzionale e finanziario dell’Ente, garantendo, allo stesso tempo, l’ordinaria e straordinaria amministrazione;
- con nota del 22 marzo 2019, prot. 224576 è stato comunicato a tutti i soggetti interessati al procedimento, ossia al Comune di Anagni, alla Diocesi di Anagni-Alatri e alla Sig.ra Camilla Giannuzzi Savelli- quest’ultima quale soggetto individuato in base allo Statuto dell’Ente quale Presidente di diritto dell’Ipab - ai sensi della l. 241/1990, l’avvio del procedimento di commissariamento;

- nessun riscontro è pervenuto nel termine di 7 giorni concesso per l’invio di eventuali osservazioni da parte dei soggetti interessati al procedimento;
- in data 27 febbraio 2019 è entrata in vigore la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2, di disciplina del riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB), con sede legale nel territorio del Lazio il cui articolo 4 dispone che “Le IPAB che non siano state più in grado di perseguire gli scopi statutari nel triennio precedente al 30 giugno 2018, perché inattive o in situazioni di mancanza di mezzi economici e finanziari, o per le quali siano esaurite le finalità previste nelle tavole di fondazione o negli statuti ovvero che non siano più in grado di perseguire altra attività assistenziale o educativa, sono soggette ad estinzione”;
- con deliberazione della Giunta regionale 16 aprile 2019, n. 202 è stato disposto, nelle more dell’approvazione dei regolamenti regionali di attuazione della l. r. 2/2019, il commissariamento dell’Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Opera Pia Legato Tomassetti di Anagni per un periodo di sei mesi, decorrenti dalla data di pubblicazione sul BURL del decreto di nomina del commissario straordinario;
- con decreto del Presidente della Regione Lazio del 4 giugno 2019, n. T00141, il Sig. Luigi Vecchi è stato nominato commissario straordinario dell’Ente per le finalità di cui alla DGR 202/2019;
- con ricorso al Tar del 9 luglio 2019, notificato in data 11 luglio 2019, l’Ipab, in persona della Presidente p. t., ha chiesto, previa adozione dei provvedimenti cautelari, l’annullamento della DGR 202/2019 e del DPRL T00141/2019;
- si è costituita in giudizio la Regione Lazio, la quale ha eccepito l’infondatezza delle eccezioni formulate dalla ricorrente, richiedendo il rigetto del ricorso;
- in data 14 agosto 2019 è entrato in vigore il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 di disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB, i cui artt. 13 e 14 disciplinano il procedimento di estinzione conformemente alle disposizioni di cui all’art. 4 della l. r. 2/2019;
- il Tar Lazio – Sez. I Quater con ordinanza del 12 settembre 2019, n. 5931 ha rigettato l’istanza cautelare proposta dall’Ipab;
- avverso detta Ordinanza è stato proposto appello dalla ricorrente di I grado e, all’udienza del 9 novembre 2019, il Consiglio di Stato ha accolto il ricorso, rinviando al Tar per la discussione nel merito, ai sensi dell’art. 55 c. p.a., ritenendo non sufficientemente motivata la citata DGR 202/2019;
- in considerazione dell’Ordinanza del Consiglio di Stato, l’amministrazione regionale, in autotutela ha adottato la deliberazione della Giunta regionale 20 dicembre 2019, n. 986;

ATTESO che

- in considerazione della successiva emergenza covid 19, il commissario straordinario incaricato, soltanto in data 16 febbraio 2021 ha consegnato la relazione conclusiva delle attività svolte – corredata della documentazione rinvenuta presso il precedente gestore dell’IPAB - evidenziando alcune irregolarità nella gestione amministrativo-contabile dell’Ente;
- in data 28 gennaio 2022 si è tenuta l’udienza di merito dinanzi al Tar, all’esito del quale con sentenza del 7 aprile 2022, n. 4065/2022 è stato rigettato il ricorso proposto avverso la DGR 202/2019 e gli atti conseguenti;

- con nota del 28 aprile 2022, prot. 411872 la struttura regionale competente ha richiesto all’Avvocatura regionale di rilasciare apposito parere circa le procedure da seguire nel caso di specie;
- l’Avvocatura regionale ha fornito riscontro con nota dell’11 luglio 2022, prot. 680249 invitando la struttura a concludere le procedure in itinere e, nel contempo, a procedere, con il supporto del commissario straordinario, alla quantificazione del danno erariale subito dall’IPAB in conseguenza della pregressa gestione;
- il commissario straordinario, nominato con il citato DPRL T00141/2019 ha espletato le attività commissariali nel periodo compreso tra l’11 giugno 2021 – corrispondente alla data di pubblicazione sul BUR del relativo decreto di nomina - e il 9 novembre 2022 - data di pronuncia della sospensiva della DGR 202/2019;

CONSIDERATO che con riferimento agli oneri connessi all’espletamento degli incarichi commissariali si è fatto riferimento alle disposizioni di cui alla deliberazione della Giunta regionale 10 ottobre 2008, n. 711, in base alla quale:

1. gli oneri connessi all’espletamento dell’incarico di commissario straordinario delle IPAB, comprendono “sia il compenso che il rimborso delle spese sostenute per l’espletamento dell’incarico”;
 2. nel caso in cui nelle IPAB non sia prevista alcuna indennità per il presidente o per il rappresentante legale, al commissario spetta un compenso lordo mensile per la loro gestione:
 - a. se eroganti servizi, di euro 2.000,00, oltre al rimborso delle spese sostenute per l’espletamento dell’incarico, secondo quanto previsto in merito per i dirigenti della Regione Lazio;
 - b. se non eroganti servizi, di euro 1.000,00 oltre al rimborso delle spese sostenute per l’espletamento dell’incarico, secondo quanto previsto in merito per i dirigenti della Regione Lazio;
 - c. in tutti i casi diversi dalla gestione, il compenso è pari a euro 1.000,00 oltre al rimborso delle spese sostenute per l’espletamento dell’incarico, secondo quanto previsto in merito per i dirigenti della Regione Lazio;
 3. il compenso di cui al precedente capoverso è a carico del bilancio regionale solo in caso di carenza di disponibilità economica dell’IPAB;
- rispetto ai compensi riconosciuti ai commissari straordinari delle IPAB che non emettono fattura, devono essere calcolati anche gli oneri IRAP e INPS a carico dell’amministrazione regionale così quantificati:
 - b. euro 313,20 sui compensi di importo pari a euro 1.000,00;
 - c. euro 626,40 sui compensi di importo pari a euro 2.000,00;
 - nel caso di specie, la citata DGR 202/2019 aveva posto gli oneri connessi all’espletamento dell’incarico commissariale a carico del bilancio regionale poiché dalla documentazione all’epoca presente agli atti d’ufficio l’Ente non risultava in possesso di adeguata disponibilità economica, assumendo la relativa prenotazione di spesa;
 - in considerazione della pendenza del giudizio di impugnazione della deliberazione di commissariamento e della successiva ordinanza del Consiglio di Stato non è stato assunto l’impegno di spesa per la corresponsione dei compensi da erogare al commissario straordinario in argomento;

PRESO ATTO che

- occorre riconoscere al commissario straordinario la corresponsione dei compensi e dei rimborsi spese connessi all’espletamento dell’incarico commissariale relativamente al periodo 11 giugno 2021 – corrispondente alla data di pubblicazione

sul BUR del relativo decreto di nomina - e il 9 novembre 2022 - data di pronuncia della sospensiva della DGR 202/2019;

- con deliberazione di Giunta regionale 3 novembre 2022, n. 966 è stata assunta - sul capitolo U0000R41906 (missione 18, programma 01 piano dei conti 1.03.02.01.000) del bilancio regionale nell'esercizio finanziario 2022 - tra l'altro, la prenotazione di spesa 63414/2022 relativa anche al compenso e ai rimborsi spese da erogare in favore del Sig. Luigi Vecchi, commissario straordinario dell'IPAB in argomento;

RILEVATA pertanto, la necessità di perfezionare la prenotazione di impegno n. 63414/2022 per la somma complessiva di euro 6.899,00 sul capitolo U0000R41906 – Missione 18, Programma 01. – Piano dei conti 1.03.02.01.000 – dell'esercizio finanziario 2022, per l'erogazione della somma dovuta al Sig. Luigi Vecchi, per l'espletamento dell'incarico di commissario straordinario dell'IPAB Opera Pia Legato Tomassetti di Anagni secondo quanto di seguito riportato

NOMINATIVO COMMISSARIO	COD. CRED.	CAPITOLO	IMPORTO COMPLESSIVO	QUANTUM COMPENSO COMPLESSIVO DI RITENUTE A CARICO RL	QUANTUM RIMBORSO SPESE	RITENUTE A CARICO REGIONE LAZIO
Luigi Vecchi	188736	R41906	6.899,00	6.499,00	400,00	1.566,00

ATTESO che le obbligazioni giungeranno a scadenza nel corrente esercizio finanziario

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa che formano parte integrante e sostanziale del presente atto,

di perfezionare la prenotazione di impegno n. 63414/2022 per la somma complessiva di euro 6.899,00 sul capitolo U0000R41906 – Missione 18, Programma 01. – Piano dei conti 1.03.02.01.000 – dell'esercizio finanziario 2022, per l'erogazione della somma residua dovuta al Sig. Luigi Vecchi, per l'espletamento dell'incarico di commissario straordinario dell'IPAB Opera Pia Legato Tomassetti di Anagni secondo quanto di seguito riportato

NOMINATIVO COMMISSARIO	COD. CRED.	CAPITOLO	IMPORTO COMPLESSIVO	QUANTUM COMPENSO COMPLESSIVO DI RITENUTE A CARICO RL	QUANTUM RIMBORSO SPESE	RITENUTE A CARICO REGIONE LAZIO
Luigi Vecchi	188736	R41906	6.899,00	6.499,00	400,00	1.566,00

L'obbligazione giungerà a scadenza nel corrente esercizio finanziario.

La presente determinazione sarà pubblicata nel Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e su www.regione.lazio.it

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di giorni 60 (sessanta) dalla pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro il termine di giorni 120 (centoventi).

La Direttrice
Ornella Guglielmino