

Direzione: INCLUSIONE SOCIALE**Area:** RAPPORTI CON LE ISTITUZIONI DI ASSISTENZA E BENEFICENZA**DETERMINAZIONE** (con firma digitale)**N.** G09148 **del** 08/07/2021**Proposta n.** 24697 **del** 02/07/2021**Oggetto:****Presenza annotazioni contabili**

Deliberazione di Giunta regionale 9 febbraio 2021, n. 63 "Legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17. Prosecuzione della gestione commissariale delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza della Regione Lazio". Impegno di spesa di euro 10.658,38 sul capitolo U0000R41906 - piano dei conti 18.01 1.03.02.01.000 - per l'esercizio finanziario 2021, relativamente al periodo 10 marzo 2021 - 30 giugno 2021 in favore del commissario straordinario dell'IPAB Opera Pia Beata Maria De Mattias, O. T. - codice creditore 207713.

Proponente:

Estensore	ANGELONI MONICA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	ANGELONI MONICA	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	V. MORACE	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	O. GUGLIELMINO	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

Ragioneria:

Responsabile del procedimento		_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area Ragioneria	G. DELL'ARNO	_____firma digitale_____
Dir.Reg. Bil. Gov. Soc., Dem. e Patr.	MARCO MARAFINI	_____firma digitale_____

REGIONE LAZIO

Proposta n. 24697 del 02/07/2021

Annotazioni Contabili (con firma digitale)

PGC	Tipo	Capitolo	Impegno / Mod.	Importo	Miss./Progr./PdC	finanz.
Mov.			Accertame nto			
Descr. PdC finanz.						
Azione						
Beneficiario						
1)	I	U0000R41906	2021	9.658,38	18.01	1.03.02.01.008
Compensi agli organi istituzionali di revisione, di controllo ed altri incarichi istituzionali dell'amministrazione						
4.02.05.99						
TORTOSA OSCAR						
<hr/>						
2)	I	U0000R41906	2021	1.000,00	18.01	1.03.02.01.008
Compensi agli organi istituzionali di revisione, di controllo ed altri incarichi istituzionali dell'amministrazione						
4.02.05.99						
TORTOSA OSCAR						
<hr/>						
3)	D	U0000R41906	2021/3270	-9.658,38	18.01	1.03.02.01.000
Organi e incarichi istituzionali dell'amministrazione						
4.02.05.99						
CREDITORI DIVERSI						
<hr/>						
4)	D	U0000R41906	2021/3270	-1.000,00	18.01	1.03.02.01.000
Organi e incarichi istituzionali dell'amministrazione						
4.02.05.99						
CREDITORI DIVERSI						
<hr/>						

OGGETTO: Deliberazione di Giunta regionale 9 febbraio 2021, n. 63 “Legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17. Prosecuzione della gestione commissariale delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza della Regione Lazio”. Impegno di spesa di euro 10.658,38 sul capitolo U0000R41906 – piano dei conti 18.01 1.03.02.01.000 - per l'esercizio finanziario 2021, relativamente al periodo 10 marzo 2021 – 30 giugno 2021 in favore del commissario straordinario dell'IPAB Opera Pia Beata Maria De Mattias, O. T. - codice creditore 207713.

LA DIRETTRICE DELLA DIREZIONE REGIONALE PER L'INCLUSIONE SOCIALE

Su proposta del Dirigente dell'Area Rapporti con le Istituzioni di Assistenza e Beneficenza

VISTI lo Statuto della Regione Lazio;

il decreto del Presidente della Repubblica 15 gennaio 1972, n. 9 concernente il trasferimento alle Regioni a statuto ordinario delle funzioni amministrative statali in materia di beneficenza pubblica e del relativo personale;

il decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977 n. 616 (Attuazione della delega di cui all'art. 1 della legge 22 luglio 1975 n. 282);

la legge del 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e successive modifiche;

la legge 8 novembre 2000, n. 328 (Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali) e, in particolare, gli articoli 10 e 30;

il decreto legislativo 4 maggio, 2001, n. 207 (Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell'articolo 10 della legge 8 novembre 2000, n. 328), e, in particolare, l'articolo 21;

il decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e successive modifiche;

il decreto legge 28 gennaio 2019, n. 4, convertito con modificazioni dalla legge 28 marzo 2019, n. 26 (Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni);

la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 (Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale) e successive modifiche ed integrazioni;

la legge regionale 10 agosto 2016, n. 11 (Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio);

la legge regionale 10 agosto 2016, n. 12 (Disposizioni per la semplificazione, la competitività e lo sviluppo della regione);

la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 (Riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP));

la legge regionale 12 agosto 2020, n. 11 (legge di contabilità regionale);

la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 25 “Legge di stabilità regionale 2021”;

la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 26 “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023”;

il regolamento regionale 6 settembre 2002, n.1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale) e successive modifiche;

il regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26 (Regolamento regionale di contabilità) e, in particolare, l’art. 30 comma 2;

il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 (Disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB);

il regolamento regionale 6 novembre 2019, n. 21 (Disciplina delle attività di vigilanza sulle Aziende Pubbliche di Servizi alla persona (ASP) e sulle IPAB trasformate in persone giuridiche di diritto privato);

la deliberazione della Giunta regionale 10 ottobre 2008, n. 711 (Determinazione degli oneri connessi allo svolgimento delle attività dei commissari straordinari nominati dalla Regione presso le IPAB previsti dall'art. 1 comma 49 della L.R. 11 agosto 2008, n. 14);

la deliberazione della Giunta regionale 18 luglio 2017, n. 419 (Indirizzi per l’introduzione di un organo di revisione contabile negli statuti delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (II.PP.A.B.) del Lazio e modifica della deliberazione n. 429 del 04/08/2015 concernente “Vigilanza sull’attività delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (II.PP.A.B.)”;

la deliberazione di Giunta regionale 30 dicembre 2020, n. 1060 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023. Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese);

la deliberazione di Giunta regionale 30 dicembre 2020, n. 1061 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa ed assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa), come modificata dalla deliberazione della Giunta Regionale 11 maggio 2021 n. 247;

la deliberazione di Giunta regionale 26 gennaio 2021, n. 20 (Disposizioni e indirizzi per la gestione del bilancio regionale 2021-2023 e approvazione del bilancio reticolare, ai sensi degli articoli 30, 31 e 32, della legge regionale 12 agosto 2020, n. 11);

la deliberazione di Giunta regionale 9 febbraio 2021, n. 63 (Legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17. Prosecuzione della gestione commissariale delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza della Regione Lazio);

la nota del Direttore generale prot. n. 278021 del 30 marzo 2021, con la quale sono fornite le ulteriori modalità operative per la gestione del bilancio regionale 2021-2023;

PREMESSO che

- in data 27 febbraio 2019 è entrata in vigore la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2, la quale disciplina il riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB), con sede legale nel territorio del Lazio, prevedendone la trasformazione in aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP), ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, svolgenti attività di prevalente interesse pubblico;
- in data 14 agosto 2019 è entrato in vigore il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 di disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB;
- in data 17 gennaio 2020 è entrato in vigore il regolamento regionale 15 gennaio 2020, n. 5 di disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l'utilizzo, l'acquisto, l'alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP), il cui art. 27 ha integrato e modificato l'art. 5 del r. r. 17/2019 come meglio ivi indicato;
- l'articolo 23, comma 3 della citata l. r. 2/2019 dispone che *“Per le IPAB che alla data di entrata in vigore della presente legge sono amministrate da un commissario, gli adempimenti connessi alla trasformazione sono assunti dal medesimo e l'incarico commissariale è prorogato fino alla nomina dei nuovi organi secondo le disposizioni della presente legge e comunque non oltre sei mesi dalla data di trasformazione delle IPAB medesime”*;
- con riferimento agli oneri connessi all'espletamento degli incarichi commissariali si è fatto riferimento alle disposizioni di cui alla deliberazione della Giunta regionale 10 ottobre 2008, n. 711, in base alla quale:
 1. gli oneri connessi all'espletamento dell'incarico di commissario straordinario delle IPAB, comprendono *“sia il compenso che il rimborso delle spese sostenute per l'espletamento dell'incarico”*;
 2. nel caso in cui nelle IPAB non sia prevista alcuna indennità per il presidente o per il rappresentante legale, al commissario spetta un compenso lordo mensile per la loro gestione:
 - a. se eroganti servizi, di euro 2.000,00, oltre al rimborso delle spese sostenute per l'espletamento dell'incarico, secondo quanto previsto in merito per i dirigenti della Regione Lazio;
 - b. se non eroganti servizi, di euro 1.000,00 oltre al rimborso delle spese sostenute per l'espletamento dell'incarico, secondo quanto previsto in merito per i dirigenti della Regione Lazio;

- c. in tutti i casi diversi dalla gestione, il compenso è pari a di euro 1.000,00 oltre al rimborso delle spese sostenute per l'espletamento dell'incarico, secondo quanto previsto in merito per i dirigenti della Regione Lazio;
- 3. il compenso di cui al precedente capoverso è a carico del bilancio regionale solo in caso di carenza di disponibilità economica dell'IPAB;
- rispetto ai compensi riconosciuti ai commissari straordinari delle IPAB che non emettono fattura, devono essere calcolati anche gli oneri IRAP e INPS a carico dell'amministrazione regionale così quantificati:
 - euro 313,20 sui compensi di importo pari a euro 1.000,00;
 - euro 626,40 sui compensi di importo pari a euro 2.000,00;

CONSIDERATO che

- con deliberazione della Giunta regionale del Lazio del 2 agosto 2018 n. 468, così come modificata e integrata dalla deliberazione del 2 ottobre 2018 n. 532, è stato disposto il commissariamento dell'IPAB Opera Pia Accoglienza Sociale Beata Maria De Mattias di Orte (VT), per un periodo massimo di sei mesi, decorrenti dalla data di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio del Decreto di nomina del Commissario straordinario;
- tale commissariamento è stato disposto per il necessario adeguamento delle disposizioni statutarie relative alla composizione del Consiglio di Amministrazione alle disposizioni di cui al d. l. 78/2010, mediante la riduzione dei nove componenti entro il numero massimo di cinque, propedeutico al rinnovo del consiglio di amministrazione;
- la citata deliberazione della Giunta regionale del 2 agosto 2018 n. 468 è stata, successivamente impugnata dinanzi al Tar Lazio dall'IPAB Opera Pia Accoglienza Sociale Beata Maria De Mattias, come sopra rappresentata, sulla base della presunta illegittimità del commissariamento disposto dalla Regione Lazio;
- con ordinanza n. 7511, pubblicata in data 11 dicembre 2018, il Tar Lazio – Sezione Prima Quater – ha rigetto l'istanza cautelare proposta dall'IPAB in relazione all'impugnazione della citata DGR 468/2018;
- avverso la citata ordinanza del giudice di prime cure, l'IPAB Opera Pia Accoglienza Sociale Beata Maria De Mattias ha proposto appello dinanzi al Consiglio di Stato chiedendone l'accoglimento anche mediante emanazione di un provvedimento ex articolo 55, comma 10 C.p.a. e, per l'effetto riformare l'ordinanza n. 7511/2018;
- con nota dell'11 marzo 2019, prot. 189687 l'Avvocatura regionale ha trasmesso l'ordinanza n. 1213, pubblicata in data 8 marzo 2019, con la quale il Consiglio di Stato, in riforma dell'ordinanza impugnata e ai soli fini dell'articolo 55, comma 10 C.p.a., ha disposto la sollecita fissazione dell'udienza di merito;
- con nota del 12 marzo 2019, acquisita agli atti d'ufficio in data 13 marzo 2019, con prot. 197461, l'Avv. Massimiliano Brugnoletti, legale dell'IPAB ha diffidato la struttura regionale competente dal porre in essere sino alla sentenza di merito atti o comportamenti contrari alle disposizioni del Consiglio di Stato, con l'avvertenza che in difetto sarebbero state assunte le opportune iniziative giurisdizionali, anche per l'accertamento di eventuali responsabilità;
- ad oggi non si è tenuta l'udienza di discussione nel merito dinanzi al Tar Lazio;
- ai sensi del successivo articolo 23, comma 2 della l. r. 2/2019 i Consigli di Amministrazione delle IPAB in carica alla data di entrata in vigore della legge stessa, sono deputati ad adottare gli atti inerenti alla trasformazione in ASP, anche mediante fusione, o in persona giuridica di diritto privato e restano in carica fino alla nomina dei nuovi organi e, comunque, non oltre sei mesi dalla trasformazione;

- l'attuale Consiglio di Amministrazione dell'Ente, come già ampiamente precisato, è stato costituito con una procedura non conforme alla normativa vigente in quanto mancante, ai sensi dell'articolo 41 dello Statuto regionale e dell'articolo 63 del regolamento regionale n. 1 del 2002, del presupposto giuridico del provvedimento di nomina del Presidente della Regione Lazio, pertanto, qualora non si procedesse alla nomina del commissario straordinario l'Ente resterebbe privo dell'organo di amministrazione necessario anche ad attuare la legge regionale n. 2 del 2019 e i suoi successivi regolamenti;

CONSIDERATO che

- in esecuzione della citata deliberazione della Giunta regionale del 2 agosto 2018 n. 468, con decreto del Presidente della Regione Lazio 8 maggio 2019, n. T00110, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio del 9 maggio 2019, n. 38, il dott. Mario Mei è stato nominato commissario straordinario dell'IPAB Opera Pia Accoglienza Sociale Beata Maria De Mattias;
- con comunicazione del 24 maggio 2019, acquisita agli atti della Presidenza della Regione Lazio con prot. 398836 il dott. Mario Mei ha rassegnato le dimissioni dall'incarico;
- con nota del 18 dicembre 2019, prot. n. 1030522, il Capo di Gabinetto ha comunicato la designazione da parte del Presidente della Regione Lazio del dott. Paolo Bracchi;
- con decreto del Presidente della Regione Lazio 10 aprile 2020, n. T00072 il dott. Paolo Bracchi è stato nominato commissario straordinario dell'IPAB de qua, per un periodo di 5 mesi e 15 giorni;
- con deliberazione della Giunta regionale del 10 novembre 2020, n. 819 è stata disposta, al fine di garantire continuità nell'azione amministrativa, senza soluzione di continuità, e per le finalità di cui alla l. r. 2/2019 e al r. r. 17/2019, la prosecuzione della gestione commissariale fino al 31 dicembre 2020, anche dell'IPAB *de qua*;
- con decreto del Presidente della Regione Lazio 9 dicembre 2020, n. T00210 è stata disposta la prosecuzione, fino al 31 dicembre 2020, dell'incarico conferito al dott. Paolo Bracchi;
- con nota del 19 gennaio 2021, acquisita agli atti d'ufficio in pari data, con prot. 49646, il dott. Paolo Bracchi ha rassegnato le dimissioni dall'incarico di che trattasi;
- con nota del 22 gennaio 2021, prot. 63998 la struttura regionale competente ha comunicato all'Ufficio di Gabinetto del Presidente le suddette dimissioni;
- con deliberazione della Giunta regionale 9 febbraio 2021 n. 63 è stata disposta, al fine di garantire continuità nell'azione amministrativa, senza soluzione di continuità, e per le finalità di cui alla l. r. 2/2019 e al r. r. 17/2019, la prosecuzione della gestione commissariale anche dell'IPAB *de qua* fino a trasformazione e comunque non oltre il 30 giugno 2021;
- con la medesima deliberazione:
 1. è stato disposto che con successivi decreti del presidente della Regione Lazio si sarebbe provveduto in ordine ai corrispondenti incarichi commissariali;
 2. è stata assunta sul capitolo U0000R41906 (Armo - Concorso regionale agli Oneri per l'esercizio delle funzioni proprie e conferite e spese per supporti e controlli (Parte Corrente) – Presidenza § Organi e Incarichi Istituzionali dell'amministrazione) la prenotazione di spesa di euro 120.000,00 di cui euro 85.000,00 riferiti ai commissari straordinari di che trattasi;
- con decreto del Presidente della Regione Lazio del 10 marzo 2021, n. T00032 il dott. Oscar Tortosa è stato nominato commissario straordinario dell'IPAB de qua fino al 30 giugno 2021;

- il medesimo decreto presidenziale ha disposto, in ordine agli emolumenti, che al commissario straordinario spetta, ai sensi della DGR 711/2008 un compenso lordo mensile di euro 2.000,00 oltre al rimborso delle spese effettivamente sostenute e debitamente documentate per l'espletamento dell'incarico, secondo quanto previsto in merito per i dirigenti della Regione Lazio, compenso a carico del bilancio regionale solo a seguito della attestazione del commissario straordinario della eventuale insufficiente disponibilità economica dell'Ente;

CONSIDERATO che

- con nota acquisita agli atti d'ufficio in data 17 giugno 2021, con prot. 534785 il commissario straordinario ha trasmesso la relazione delle attività, unitamente al bilancio consuntivo 2020 dell'IPAB;
- con successiva nota acquisita agli atti d'ufficio in data 17 giugno 2021, con prot. 535765, il commissario straordinario ha comunicato che le somme a disposizione dell'Ente devono essere destinate a copertura degli impegni economici già assunti, pertanto, chiede che il compenso venga posto a carico del bilancio regionale;

ATTESO che

- il commissario straordinario sta garantendo l'ordinaria amministrazione dell'IPAB in argomento, nonché gli adempimenti indifferibili e urgenti, tra cui quelli inerenti alla l. r. 2/2019 e al r. r. 17/2019;
- che occorre impegnare
 - o le somme finalizzate all'erogazione del compenso e dei rimborsi spese riconosciuti al commissario straordinario ai sensi della DGR 711/2008, relativamente al periodo 10 marzo 2021 – 30 giugno 2021, di cui alla prenotazione di spesa 3270/2021 assunta con DGR 63/2021;
 - o le somme relative agli oneri IRAP e INPS a carico dell'amministrazione regionale, connesse ai citati compensi di cui alla prenotazione di spesa 3270/2021 assunta con DGR 63/2021;

RILEVATA la necessità, di impegnare, relativamente al periodo 10 marzo 2021 – 30 giugno 2021, la somma complessiva euro 10.658,38 sul capitolo U0000R41906 – piano dei conti 18.01 1.03.02.01.000 – dell'esercizio finanziario 2021, per l'erogazione degli oneri connessi all'incarico di che trattasi secondo quanto di seguito riportato

NOMINATIVO COMMISSARIO	COD. CRED.	CAPITOLO	IMPORTO COMPLESSIVO	QUANTUM COMPENSO COMPRESSE RITENUTE A CARICO RL	QUANTUM RIMBORSO SPESE	RITENUTE A CARICO REGIONE LAZIO
OSCAR TORTOSA	207713	U0000R41906	10.658,38	9.658,38	1.000,00	2.303,54

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa che formano parte integrante e sostanziale del presente atto,

di impegnare, relativamente al periodo 10 marzo 2021 – 30 giugno 2021, la somma complessiva euro 10.658,38 sul capitolo U0000R41906 – piano dei conti 18.01 1.03.02.01.000 – dell'esercizio finanziario 2021, per l'erogazione degli oneri connessi all'incarico di che trattasi secondo quanto di seguito riportato

NOMINATIVO COMMISSARIO	COD. CRED.	CAPITOLO	IMPORTO COMPLESSIVO	QUANTUM COMPENSO COMPRESSE RITENUTE A CARICO RL	QUANTUM RIMBORSO SPESE	RITENUTE A CARICO REGIONE LAZIO
OSCAR TORTOSA	207713	U0000R41906	10.658,38	9.658,38	1.000,00	2.303,54

Le obbligazioni giungeranno a scadenza nel corrente esercizio finanziario.

La presente determinazione sarà pubblicata nel Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e su www.regione.lazio.it/politichesociali

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di giorni 60 (sessanta) dalla pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro il termine di giorni 120 (centoventi).

La Direttrice
Ornella Guglielmino