

**ESTRATTO DAL VERBALE DELLE DELIBERAZIONI DELLA GIUNTA REGIONALE**  
(SEDUTA DEL 5 AGOSTO 2021)

L'anno duemilaventuno, il giorno di giovedì cinque del mese di agosto, alle ore 14.07 presso la Presidenza della Regione Lazio (Sala Giunta), in Roma - via Cristoforo Colombo n. 212, previa formale convocazione del Presidente per le ore 14.00, dello stesso giorno, si è riunita la Giunta regionale così composta:

- |                               |                        |                                  |                  |
|-------------------------------|------------------------|----------------------------------|------------------|
| 1) ZINGARETTI NICOLA .....    | <i>Presidente</i>      | 7) LOMBARDI ROBERTA .....        | <i>Assessore</i> |
| 2) LEODORI DANIELE .....      | <i>Vice Presidente</i> | 8) ONORATI ENRICA .....          | “                |
| 3) ALESSANDRI MAURO .....     | <i>Assessore</i>       | 9) ORNELI PAOLO .....            | “                |
| 4) CORRADO VALENTINA .....    | “                      | 10) TRONCARELLI ALESSANDRA ..... | “                |
| 5) D'AMATO ALESSIO .....      | “                      | 11) VALERIANI MASSIMILIANO ..... | “                |
| 6) DI BERARDINO CLAUDIO ..... | “                      |                                  |                  |

Sono presenti: *il Presidente, il Vice Presidente e gli Assessori Alessandri, Corrado, Lombardi, Orneli, Troncarelli e Valeriani.*

Sono assenti: *gli Assessori D'Amato, Di Berardino e Onorati.*

Partecipa il sottoscritto Segretario della Giunta dottor Luigi Ferdinando Nazzaro.

(O M I S S I S)

**Deliberazione n. 556**



Oggetto: Estinzione dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Orfanatrofio Femminile Rodilossi di Alatri (FR) e individuazione del soggetto destinatario, ai sensi dell'articolo 14 del regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17.

#### LA GIUNTA REGIONALE

Su proposta dell'Assessore Politiche Sociali, Welfare, Beni Comuni e ASP (Azienda pubblica di servizi alla persona)

VISTI lo Statuto della Regione;

la legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

la legge 8 novembre 2000, n. 328 (Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali) e, in particolare, gli articoli 10 e 30;

il decreto legislativo 4 maggio, 2001, n. 207 (Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell'articolo 10 della legge 8 novembre 2000, n. 328), e, in particolare, l'articolo 21;

il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni);

la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 (Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale);

la legge regionale 10 agosto 2016, n. 11 (Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio);

la legge regionale 10 agosto 2016, n. 12 (Disposizioni per la semplificazione, la competitività e lo sviluppo della regione);

la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 (Riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) e, in particolare, l'articolo 20;

il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale);

il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 (Disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB);

il regolamento regionale 6 novembre 2019, n. 21 (Disciplina delle attività di vigilanza sulle Aziende Pubbliche di Servizi alla persona (ASP) e sulle IPAB trasformate in persone giuridiche di diritto privato);



VISTO lo Statuto dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Orfanatrofio Femminile Rodilossi di Alatri (FR)

PREMESSO che

- in data 27 febbraio 2019 è entrata in vigore la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 la quale:
  - o disciplina, all'articolo 4, il procedimento di estinzione delle IPAB, demandando, ai sensi del successivo articolo 20, la definizione dei criteri e delle modalità a specifici regolamenti, prevedendo che "le disposizioni del presente articolo si applicano anche alle IPAB già concentrate o comunque amministrate dagli enti comunali di assistenza di cui all'articolo 8 della legge regionale 29 maggio 1978, n. 22 (...);
  - o dispone, all'articolo 24, comma 1, lettera a), l'abrogazione della legge regionale 29 maggio 1978, n. 22 (Norme sullo scioglimento degli enti comunali di assistenza, sul passaggio delle attribuzioni, del personale e dei rapporti patrimoniali ai comuni ai sensi dell'art. 25 del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 e sul trasferimento di competenze regionali in merito alla beneficenza pubblica);
  - o prevede all'articolo 24, comma 1, lettere p) e z), l'abrogazione dell'articolo 10 della legge regionale 6 agosto 2007, n. 15, relativo a disposizioni transitorie in materia di estinzione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza – IPAB e del regolamento regionale 25 ottobre 2007, n. 12 concernente "Disciplina del procedimento di estinzione delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza ai sensi dell'articolo 10 della legge regionale 6 agosto 2007, n. 15 (Assestamento del bilancio di previsione della Regione Lazio per l'esercizio finanziario 2007)";
- in data 14 agosto 2019 è entrato in vigore il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 di disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB, il cui art. 13, al comma 1 richiama espressamente le previsioni di cui all'art. 4 della l. r. 2/2019;

CONSIDERATO che

- nelle more dell'approvazione della citata normativa di riforma delle IPAB, ai fini del completamento della procedura di estinzione di alcune IPAB insistenti sul territorio regionale, così come disciplinata dall'articolo 10 della legge regionale 6 agosto 2007, n. 15 e dal regolamento regionale 25 ottobre 2007, n. 12, con decreto del Presidente della Regione Lazio del 23 ottobre 2018, n. T00243 l'Avv. Sandro Di Meo è stato nominato commissario regionale dell'Ipab Orfanatrofio Femminile Rodilossi di Alatri (FR);
- con deliberazione della Giunta regionale del 18 aprile 2019, n. 242 è stato disposto, al fine di dare continuità amministrativa nelle more dell'approvazione dei regolamenti di attuazione della legge regionale n. 2 del 2019 e in conformità alla stessa, il commissariamento, tra l'altro, dell'Ipab Orfanatrofio Femminile Rodilossi di Alatri (FR) e l'attribuzione al commissario, già nominato con il citato DPRL T00243/2018, dei poteri finalizzati alla conclusione del relativo procedimento di estinzione al fine di:
  - a. procedere alla ricognizione dello stato patrimoniale, istituzionale e finanziario dell'Ente;
  - b. garantire, laddove necessario, l'ordinaria e straordinaria amministrazione;
- con decreto del Presidente della Regione Lazio 3 luglio 2019, n. T00174 l'Avv. Sandro Di Meo è stato nominato, conformemente alle previsioni di cui alla DGR 242/2019,

- commissario straordinario dell'Ipab Orfanatrofio Femminile Rodilossi, per un periodo di sei mesi, con scadenza 9 gennaio 2020;
- con deliberazione della Giunta regionale 13 febbraio 2020, n. 46 è stata disposta, tra l'altro, la prosecuzione della gestione commissariale, tra l'altro, dell'Ipab Orfanatrofio Femminile Rodilossi, fino all'effettiva conclusione del procedimento di estinzione e, comunque, entro i medesimi termini fissati dall'articolo 23, comma 3 della l. r. 2/2019 per i commissari straordinari già in carica alla data di entrata in vigore della norma, non sussistendo alcun onere a carico del bilancio regionale;
  - con decreto del Presidente della Regione Lazio 21 febbraio 2020, n. T00038 è stata disposta la prosecuzione dell'incarico commissariale conferito all'Avv. Sandro di Meo per le finalità di cui alla l. r. 2/2019 e al r. r. 17/2019;
  - con nota del 19 settembre 2019, prot. 738099 è stato avviato il procedimento di estinzione dell'IPAB, con richiesta di parere ai comuni del distretto sociosanitario ove ha sede legale l'ente;
  - con nota del 3 ottobre 2019, prot. 782876 è stato richiesto al commissario di trasmettere la relazione di cui al comma 3 dell'art. 14 del r. r. 17/2019;
  - nessun parere è pervenuto da parte dei comuni interessati nel termine di trenta giorni previsto dalla norma;
  - il commissario straordinario ha trasmesso, con comunicazione del 21 ottobre 2019, acquisita agli atti d'ufficio con prot. 836913, una prima ricognizione delle risorse patrimoniali e finanziarie dell'Ente, evidenziando la necessità di effettuare approfondimenti in ordine al patrimonio immobiliare e ai rapporti giuridici pendenti dell'IPAB;
  - nel corso del 2020 e nel primo semestre del 2021:
    - o essendo intervenuta l'emergenza Covid 19, in virtù dei decreti legge 17 marzo 2020, n. 18 e 8 aprile 2020, n. 23 sono stati posticipati tutti i termini di conclusione dei procedimenti amministrativi e, in considerazione della chiusura degli uffici pubblici, le attività ricognitive hanno subito uno slittamento;
    - o il commissario ha:
      - adottato, previa autorizzazione della struttura regionale, tutti i provvedimenti indifferibili e urgenti di messa in sicurezza di alcuni immobili costituenti patrimonio dell'Ente;
      - provveduto a conferire apposito incarico ad un professionista finalizzato a ricognere i rapporti giuridici pendenti dell'IPAB con particolare riferimento a eventuali debiti nei confronti dell'erario;
      - espletato, unitamente alla struttura regionale, verifiche in ordine ad una presunta iscrizione dell'IPAB nel registro delle persone giuridiche private dalla quale è emerso che:
        1. presso la Prefettura di Roma è depositata attestazione di iscrizione di un ente denominato "Opera Pia Istituto Educativo Assistenziale Rodilossi" di Alatri;
        2. il numero di iscrizione attribuito, corrisponde, tuttavia, a quello assegnato, nel 1988, dal Tribunale di Roma all'iscrizione dell'IPAB in argomento;
        3. con nota del 28 gennaio 1997 il Vescovo p. t. - nonché Presidente del Consiglio di Amministrazione dell'IPAB (nominato dalla Regione Lazio nel 1995 e scaduto nel 1998) - ha presentato istanza all'Area competente in materia di IPAB di trasformazione dell'Ente medesimo in persona giuridica di diritto privato. A tale nota segue comunicazione della struttura



- competente di rigetto dell'istanza per assenza dei requisiti di cui al DPCM 16 febbraio 1990;
4. a tutto il 2003 (come da certificazione datata 26 marzo 2003) è presente agli atti della Prefettura soltanto documentazione riguardante una persona giuridica privata denominata "Opera Pia Istituto Educativo Assistenziale Rodilossi" e, nello specifico, comunicazioni riguardanti modifiche della composizione del Consiglio di Amministrazione;
  5. come risulta dalla ricognizione effettuata dal tecnico incaricato dal commissario straordinario la suddetta persona giuridica non risulta intestataria di alcuno dei beni immobili ivi indicati;
- con nota del 21 giugno 2021, prot. 541432 è stato comunicato il preavviso di adozione del provvedimento di estinzione a tutti i soggetti interessati al procedimento e non è pervenuta alcuna osservazione;
  - il commissario straordinario dell'Ente con comunicazioni del 21 giugno 2021 - acquisita agli atti d'ufficio con prot. 544502 - del 20 luglio 2021 - acquisita agli atti d'ufficio con prot. 628070 - e del 28 luglio 2021 - acquisita agli atti d'ufficio con prot. 655855 - ha inviato le relazioni di ricognizione, corredate della documentazione a supporto, dalle quali è emerso che:
    - a. l'Ipab non ha risorse umane, bensì soltanto risorse patrimoniali e finanziarie come meglio descritte nelle relazioni allegate;
    - b. per ciò che concerne i rapporti giuridici pendenti, gli stessi sono descritti nella relazione del 20 luglio 2021 e sono riconducibili a debiti con l'erario e contratti di locazione;
  - per ciò che concerne le tavole di fondazione:
    - a. gli scopi originari della dell'Ente, consistevano, come si legge dall'articolo 2 dello Statuto nel "ricoverare, alimentare e istruire gratuitamente le fanciulle povere ed orfane di ambedue i genitori o di uno di essi, che abbiano compiuto gli anni quattro e non oltrepassato gli anni otto, e che appartengono alla Diocesi Alatrina...";
    - b. il testamento della Sig.ra Adele Marucci, che ha istituito suo erede universale l'IPAB de qua, dispone in ordine all'obbligo di versamento in favore dell'Asilo Umberto I di Alatri (poi scuola materna Paolo e Adele Cittadini oggi confluita nell'ASP Frosinone) della metà delle rendite derivanti dal fabbricato in Alatri, Via Cesare Battisti.

ATTESO pertanto, che

- il commissario straordinario ha espletato, con riferimento all'IPAB di che trattasi, le attività ricognitorie rispondenti a quelle previste all'articolo 14, comma 3, del r. r. 17/2019;
- dalla documentazione presente agli atti della struttura risulta che l'Ente è privo di personale;

ATTESO che

- con nota del 27 luglio 2021, prot. 649788 la Direzione regionale per l'Inclusione Sociale - Area Rapporti con le Istituzioni di Assistenza e Beneficenza ha comunicato, con riferimento alle IPAB de qua, all'Ufficio di Gabinetto del Presidente della Regione Lazio e all'Assessore Politiche Sociali, Welfare, Beni Comuni e ASP la conclusione delle attività commissariali inerenti al procedimento di estinzione;

- con nota del 28 luglio 2021, prot. 653275, l'Assessore Politiche Sociali, Welfare, Beni Comuni e ASP ha riscontrato la citata nota regionale, invitando la struttura a procedere con gli adempimenti finalizzati all'estinzione dell'Ente de quo;

RILEVATO che

- ricorrono le condizioni previste dell'articolo 4 della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e dell'articolo 13 del regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17;
- l'art. 14 del r. r. 17/2019 dispone
  - o al comma 8 che *"Il provvedimento di estinzione è adottato dalla Giunta regionale, con propria deliberazione, su proposta della direzione regionale, sentite le organizzazioni sindacali per gli eventuali aspetti inerenti al personale"*;
  - o al comma 9 che *"La Giunta regionale, con la deliberazione di cui al comma 8, provvede, altresì, ad individuare, nel rispetto delle tavole di fondazione; il destinatario delle risorse umane, patrimoniali e finanziarie, il quale subentra in tutti i rapporti giuridici pendenti. In mancanza di disposizioni specifiche nelle suddette tavole di fondazione, il destinatario è individuato:  
a) per le IPAB aventi sede legale nel Comune di Roma capitale, ad altra IPAB in via di trasformazione o già trasformata in ASP, avente finalità analoghe o complementari e sede nello stesso comune;  
b) per le IPAB aventi sede legale nel resto della Regione, ad altra IPAB in via di trasformazione o già trasformata in ASP, avente sede nello stesso distretto sociosanitario o, in caso di assenza di altre IPAB nel medesimo distretto, facendo riferimento agli ambiti territoriali delle aziende sanitarie locali di comune appartenenza"*;
- l'IPAB ha sede nel comune di Alatri che insiste nel territorio della provincia di Frosinone;
- occorre individuare, nel rispetto delle tavole di fondazione e secondo le disposizioni statutarie, altra IPAB o ASP attiva, possibile destinataria delle risorse di detto ente, ai sensi della lettera b) del citato art. 14, comma 9 del r. r. 17/2019;
- con deliberazione della Giunta regionale del 29 settembre 2020, n. 650 è stata disposta la fusione delle IPAB Ente Morale Scuola Arti e Mestieri "Stanislao Stampa" di Alatri (FR), Scuola Materna Adele e Paolo Cittadini di Alatri (FR), Asilo Infantile De Luca di Amaseno (FR), Ospedale S.S. Crocefisso di Boville Ernica (FR), Ospedale Civico Ferrari di Ceprano (FR), Colonia Americana di Settefrati (FR) e Asilo Infantile "Reggio Emilia" di Sora e contestuale trasformazione nell'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) denominata "ASP FROSINONE" con sede in Ceprano (FR);
- detta ASP comprende anche il territorio del distretto socio sanitario ove ha sede legale l'IPAB in argomento;
- le finalità dell'ASP FROSINONE ricomprendono gli scopi statutari della estinguenda IPAB Orfanatrofio Femminile Rodilossi di Alatri, adeguati alle attuali esigenze dell'assistenza pubblica;

RITENUTO pertanto, necessario disporre, ai sensi dell'articolo 14 del regolamento regionale 9 agosto 2019, n.17, l'estinzione dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Orfanatrofio Femminile Rodilossi di Alatri (FR), individuando quale destinatario delle risorse patrimoniali, come descritte nelle note del Commissario regionale del 21 giugno 2021, acquisita agli atti d'ufficio con prot. 544502, del 20 luglio 2021, acquisita agli atti d'ufficio con prot. 628070 e del 28 luglio 2021 - acquisita agli atti d'ufficio con prot. 655855



e nei relativi allegati, l'Azienda di Servizi alla Persona "ASP FROSINONE", che subentrerà, quale successore a titolo universale, in tutti i rapporti giuridici pendenti a qualunque titolo, come risultanti dalle relazioni allegate e in quelli eventualmente accertati successivamente

DELIBERA

per le motivazioni in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto,

1. di estinguere, ai sensi dell'articolo 14 del regolamento regionale 9 agosto 2019 n.17, l'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Orfanatrofio Femminile Rodilossi di Alatri (FR);
2. di individuare, quale destinatario delle risorse patrimoniali, come descritte nelle note del Commissario regionale del 21 giugno 2021, acquisita agli atti d'ufficio con prot. 544502, e del 20 luglio 2021, acquisita agli atti d'ufficio con prot. 628070 e del 28 luglio 2021 – acquisita agli atti d'ufficio con prot. 655855 e nei relativi allegati, l'Azienda di Servizi alla Persona "ASP FROSINONE", che subentrerà, quale successore a titolo universale, in tutti i rapporti giuridici pendenti a qualunque titolo, come risultanti dalle relazioni allegate e in quelli eventualmente accertati successivamente;
3. di stabilire che il commissario straordinario in carica dovrà provvedere agli adempimenti finalizzati alla consegna dei beni dell'Ipab Orfanatrofio Femminile Rodilossi di Alatri all'Azienda di Servizi alla Persona "ASP FROSINONE", secondo le modalità di cui all'art. 14, comma 12 del r. r. 17/2019 e che le spese connesse all'espletamento di tale mandato sono a carico dell'ente destinatario.

Ai sensi dell'art. 14, comma 13 del r. r. 17/2019, i processi verbali di consegna, sottoscritti dagli intervenuti, costituiscono titolo per la trascrizione e per la voltura catastale dei beni a favore del destinatario, da eseguirsi a cura e spese dello stesso nei termini di legge.

Il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale.

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e su [www.regione.lazio.it/politichesociali](http://www.regione.lazio.it/politichesociali) e produrrà effetti dalla data di pubblicazione medesima come previsto dall'art. 14, comma 11 del r. r. 17/2019.

Avverso il presente atto è ammesso il ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di giorni 60 (sessanta) dalla pubblicazione, ovvero, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di giorni 120 (centoventi).

DELIBERAZIONE N. 556 DEL - 5 AGO, 2021



*Il Presidente pone ai voti, a norma di legge, il suesteso schema di deliberazione che risulta approvato all'unanimità.*

OMISSIS

IL SEGRETARIO  
(Luigi Ferdinando Nazzaro)

IL PRESIDENTE  
(Nicola Zingaretti)