

Direzione: INCLUSIONE SOCIALE

Area: AFFARI GENERALI, RAPPORTI CON LE AZIENDE PUBBLICHE DI SERVIZI ALLA PERSONA (ASP) E LE ISTITUZIONI DI ASSISTENZA E BENEFICIENZA (IPAB)

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G00691 del 25/01/2024

Proposta n. 2730 del 23/01/2024

Oggetto:

Articolo 17 della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2. Autorizzazione in favore dell'Azienda di Servizi alla Persona "Opera Pia Ospedale S. Giovanni Battista" con sede in Torri in Sabina (RI) all'alienazione di immobili di proprietà appartenenti al patrimonio disponibile.

OGGETTO: Articolo 17 della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2. Autorizzazione in favore dell'Azienda di Servizi alla Persona "Opera Pia Ospedale S. Giovanni Battista" con sede in Torri in Sabina (RI) all'alienazione di immobili di proprietà appartenenti al patrimonio disponibile.

LA DIRETTRICE DELLA DIREZIONE REGIONALE INCLUSIONE SOCIALE

Su proposta della Dirigente dell'Area Affari Generali, Rapporti con le Aziende pubbliche di Servizi alla Persona (ASP) e le Istituzioni di Assistenza e Beneficenza (IPAB)

VISTI lo Statuto della Regione Lazio;

il decreto del Presidente della Repubblica 15 gennaio 1972, n. 9 concernente il trasferimento alle Regioni a statuto ordinario delle funzioni amministrative statali in materia di beneficenza pubblica e del relativo personale;

il decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977 n. 616 (Attuazione della delega di cui all'art. 1 della legge 22 luglio 1975 n. 282);

la legge del 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e successive modifiche;

la legge 8 novembre 2000, n. 328 (Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali);

il decreto legislativo 4 maggio, 2001, n. 207 (Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell'articolo 10 della legge 8 novembre 2000, n. 328);

la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 (Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale);

la legge regionale 10 agosto 2016, n. 11 (Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio);

la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 (Riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) e, in particolare, l'articolo 17;

il regolamento regionale 6 settembre 2002, n.1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale) e successive modifiche;

il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 (Disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB);

il regolamento regionale 6 novembre 2019, n. 21 (Disciplina delle attività di vigilanza sulle Aziende Pubbliche di Servizi alla persona (ASP) e sulle IPAB trasformate in persone giuridiche di diritto privato);

il regolamento regionale 15 gennaio 2020, n. 5 (Disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l'utilizzo, l'acquisto, l'alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP));

VISTI

- la deliberazione di Giunta regionale 4 agosto 2020, n. 520 con la quale è stata disposta la trasformazione dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Opera Pia Ospedale San Giovanni Battista di Torri in Sabina (RI) nell'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) denominata "Opera Pia Ospedale San Giovanni Battista" e contestualmente approvato il relativo Statuto;
- lo Statuto dell'ASP Opera Pia Ospedale S. Giovanni Battista;

PREMESSO che

- in data 27 febbraio 2019 è entrata in vigore la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2, la quale disciplina il riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB), con sede legale nel territorio del Lazio, prevedendone la trasformazione in aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP), ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, svolgenti attività di prevalente interesse pubblico e il cui articolo 17, commi 4 e 5 dispongono che:
“4. Fermo restando quanto disposto dalla normativa vigente in materia di dismissione e di conferimento del patrimonio pubblico, le alienazioni del patrimonio disponibile delle ASP sono consentite solo previa autorizzazione della struttura regionale di cui all'articolo 15, comma 1. A tal fine l'ASP presenta una proposta di alienazione, corredata da parere dell'Organo di revisione di cui all'articolo 12, nonché da perizia di stima giurata sul valore di mercato e da una relazione tecnica attestante:
 - a) le finalità di pubblica utilità ad essa sottese;*
 - b) le ragioni dell'eventuale danno derivante dalla mancata alienazione;*
 - c) i progetti di investimento per finalità assistenziali o di utilità sociale in cui si intendano reinvestire i proventi, con esclusione di ogni forma di investimento in titoli speculativi o azioni o strumenti finanziari derivati, ovvero il disavanzo finanziario o la perdita di gestione cui si intende fornire copertura ai sensi dell'articolo 16, comma 8 bis;*
 - d) l'inesistenza di vincoli di destinazione imposti dalle tavole di fondazione, da disposizioni testamentarie o atti di liberalità.**5. La relazione tecnica, corredata dalla perizia giurata di stima, è pubblicata sul sito istituzionale dell'ASP per un periodo non inferiore a trenta giorni ed è comunicata, insieme alla proposta, al comune interessato che può esprimere parere motivato entro trenta giorni dalla comunicazione. Sulla richiesta di autorizzazione la struttura regionale di cui all'articolo 15, comma 1, si pronuncia entro novanta giorni, dandone comunicazione alla commissione consiliare per il tramite dell'Assessore competente. Decorso inutilmente tale termine la richiesta si intende respinta”;*
- in data 14 agosto 2019 è entrato in vigore il regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17 di disciplina dei procedimenti di trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) in Aziende pubbliche di servizi alla persona

(ASP) ovvero in persone giuridiche di diritto privato senza scopo di lucro, nonché dei procedimenti di fusione e di estinzione delle IPAB;

- in data 17 gennaio 2020 è entrato in vigore il regolamento regionale 15 gennaio 2020, n. 5 di disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l'utilizzo, l'acquisto, l'alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP);

ATTESO che

- l'ASP *de qua*, con nota del 1° settembre 2023, prot. 93, acquisita agli atti d'ufficio in data 4 settembre 2023, con prot. 954978 ha trasmesso, la deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 19 giugno 2023, n. 16 di approvazione della proposta di alienazione di beni appartenenti al patrimonio disponibile dell'ASP come meglio indicati nella perizia asseverata allegata siti nel Comune di Torri in Sabina, allegando:
 1. la relazione tecnica di cui all'art. 17, comma 4;
 2. la perizia asseverata di stima degli immobili oggetto di alienazione;
 3. il parere dell'Organo di Revisione;
 4. documentazione attestante l'avvenuta comunicazione al Comune di Torri in Sabina in data 14 luglio 2023;
- la citata istanza è strettamente connessa alla realizzazione di lavori presso l'immobile costituente Casa di Riposo di proprietà dell'ASP, rispetto ai quali l'ASP stessa ha ottenuto, a seguito di partecipazione all'avviso di valorizzazione del patrimonio immobiliare delle ASP ex art. 17 comma 7 bis della l. r. 2/2019, di cui alla determinazione dirigenziale del 24 maggio 2021, n. G06120;
- tali lavori sono stati finanziati per l'importo di €. 38.685,84 con determinazione dirigenziale n. G11581 del 28 settembre 2021 e per l'importo di €. 148.187,08 con determinazione dirigenziale n. G18043 del 19 dicembre 2022, a seguito dello scorrimento della graduatoria ex DE G11581/2021;
- l'ASP, in data 25 ottobre 2023 (prot. reg. 1219081/2023), ha trasmesso il progetto definitivo dei lavori finanziati come sopra, tuttavia, avendo apportato alcune modifiche non ammissibili è stata invitata a ripristinare le previsioni progettuali originarie;
- rispetto all'istanza di alienazione nelle more pervenuta, l'amministrazione regionale, dovendo attendere l'acquisizione del progetto definitivo dei citati lavori, non si è espressa nel termine di cui al comma 5, dell'articolo 17 della l. r. 2/2019;
- con comunicazione acquisita agli atti d'ufficio in data 30 novembre 2023, con prot. 1388262, integrata con nota del 14 dicembre 2022, prot. 122, acquisita agli atti d'ufficio in data 15 dicembre 2023, con prot. 1459213, l'ASP ha trasmesso il progetto definitivo rimodulato;
- stante il decorso del citato termine, l'ASP con nota del 10 gennaio 2024, prot. 2, acquisita agli atti d'ufficio in pari data, con prot. 33552, integrata con comunicazione acquisita agli atti d'ufficio in data 17 gennaio 2024, con prot. 68950 ha trasmesso:
 1. deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 29 dicembre 2023, n. 25 di riproposizione dell'istanza di alienazione in argomento;
 2. il parere dell'Organo di Revisione;
 3. documentazione attestante l'avvenuta comunicazione al Comune di Torri in Sabina in data 14 luglio 2023;
 4. l'attestazione di avvenuta pubblicazione sul sito istituzionale dell'ASP;
 5. la perizia asseverata di stima degli immobili oggetto di alienazione;

CONSIDERATO che dalla relazione tecnica inviata in allegato alla delibera consiliare n. 16 del 19 giugno 2023, si evince che:

- le ragioni di pubblica utilità sottese all'alienazione, coincidenti con le finalità di investimento dei proventi, sono da rinvenirsi nella necessità di ottenere liquidità per reinvestire i proventi delle alienazioni nella manutenzione e valorizzazione degli immobili facenti parte del patrimonio indisponibile dell'ASP;
- il danno che deriverebbe all'Ente dalla mancata alienazione è da rinvenirsi soprattutto nell'impossibilità di cofinanziare i lavori approvati dall'amministrazione regionale e per i quali è stato concesso il contributo ai sensi dell'articolo 17, comma 7 bis della l. r. 2/2019, nonché di eseguire gli ulteriori lavori di manutenzione della struttura residenziale di cui è titolare;
- non sussistono vincoli di provenienza che possano pregiudicare l'alienazione;

DATO ATTO che sono decorsi i termini di cui all'art. 17, comma 5, della l. r. 2/2019 e, pertanto, si è formato il silenzio assenso dell'amministrazione locale interessata sull'istanza in argomento;

ATTESO che non si rinvergono ragioni ostative alla richiesta di autorizzazione all'alienazione dell'immobile individuato nell'istanza, il cui prezzo, sulla base della perizia di stima allegata alla proposta di alienazione, tenuti presenti i costi della manutenzione straordinaria cui dovrà essere necessariamente assoggettato il bene, è pari a euro 77.500,00;

RITENUTO pertanto, necessario, autorizzare, ai sensi dell'articolo 17 della l. r. 2/2019, l'Azienda di Servizi alla Persona "Opera Pia Ospedale S. Giovanni Battista", all'alienazione degli immobili individuati nell'istanza acquisita agli atti d'ufficio in data 4 settembre 2023, con prot. 954978 e reiterata con istanza acquisita agli atti d'ufficio 10 gennaio 2024 (prot. reg. 33552/2024) - e nello specifico fabbricato identificato al catasto foglio 16, part. 151, sub 1; terreno identificato al catasto foglio 17, part.le 95 e 98; terreno identificato al catasto foglio 24, part. 107; terreno identificato al catasto foglio 23, part.le 53 e 55; terreno identificato al catasto foglio 23, part.le 30-31-32-52, tutti appartenenti al patrimonio disponibile - con vincolo di destinazione del ricavato alle finalità indicate nella relazione tecnica allegata, in conformità alle previsioni di cui all'art. 17, comma 4, lett. c) della l. r. 2/2019.

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa che integralmente si richiamano,

- a) di autorizzare, ai sensi dell'articolo 17 della l. r. 2/2019, l'Azienda di Servizi alla Persona "Opera Pia Ospedale S. Giovanni Battista", all'alienazione degli immobili individuati nell'istanza acquisita agli atti d'ufficio in data 4 settembre 2023, con prot. 954978 e reiterata con istanza acquisita agli atti d'ufficio 10 gennaio 2024 (prot. reg. 33552/2024) - e nello specifico fabbricato identificato al catasto foglio 16, part. 151, sub 1; terreno identificato al catasto foglio 17, part.le 95 e 98; terreno identificato al catasto foglio 24, part. 107; terreno identificato al catasto foglio 23, part.le 53 e 55; terreno identificato al catasto foglio 23, part.le 30-31-32-52, tutti appartenenti al patrimonio disponibile - con

vincolo di destinazione del ricavato alle finalità indicate nella relazione tecnica allegata, in conformità alle previsioni di cui all'art. 17, comma 4, lett. c) della l. r. 2/2019;

b) di stabilire che l'ASP dovrà trasmettere alla direzione regionale competente gli atti di alienazione dell'immobile oggetto di autorizzazione nonché ogni atto conseguente che attesti l'effettivo utilizzo del ricavato della vendita per le finalità di cui al punto 1.

Il presente provvedimento verrà trasmesso alla Commissione Consiliare competente e sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e sul sito regionale.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR nel termine di 60 gg. o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 gg. dalla pubblicazione sul BURL.

La Direttrice
Ornella Guglielmino