



GIUNTA REGIONALE DEL LAZIO

ESTRATTO DAL PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 16/11/2007

=====

ADDI' 16/11/2007 NELLA SEDE DELLA REGIONE LAZIO, VIA CRISTOFORO COLOMBO 212 ROMA, SI E' RIUNITA LA GIUNTA REGIONALE CCSI' COMPOSTA:

MARRAZZO	Pietro	Presidente	FICHERA	Daniele	Assessore
		Vice			
POMPELLI	Massimo	Presidente	MANCINI	Claudio	"
ASTORRE	Bruno	Assessore	NICHELANGELO	Marlo	"
BATTAGLIA	Augusto	"	NIERI	Luigi	"
COIROPPELLI	Anna Salome	"	RODANO	Giulia	"
COSTA	Silvia	"	TIBALDI	Alessandra	"
DALIA	Francesco	"	VALENTINI	Daniela	"
DE ANGELIS	Francesco	"	ZARATTI	Filiberto	"
DI STEFANO	Marco	"			

ASSISTE IL SEGRETARIO: Domenico Antonio CIZZUP:

***** OMISSIS

ASSENTI: MARRAZZO - COSTA - DE ANGELIS FICHERA MANCINI
 VALENTINI - ZARATTI

DELIBERAZIONE N. 916

Oggetto:

Disposizioni in materia di contenimento delle spese di personale del Servizio Sanitario Regionale. Avvio della verifica complessiva della costruzione ed implementazione dei fondi contrattuali e conseguente sospensione della deliberazione n. 417/07 (comma 1 lettera A), così come parzialmente modificata con DGR n. 533/07.



916 16 NOV. 2007 *lm*

OGGETTO: Disposizioni in materia di contenimento delle spese di personale del Servizio Sanitario Regionale – Avvio della verifica complessiva della costruzione ed implementazione dei fondi contrattuali e conseguente sospensione della deliberazione n.417/07 – comma 1 lettera A), così come parzialmente modificata con DGR n.533/07.

LA GIUNTA REGIONALE

SU PROPOSTA dell'Assessore alla Sanità e del Presidente della Regione Lazio;

VISTO il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la legge 31 dicembre 2004, n. 311 legge finanziaria dello Stato 2005 ed in particolare, all'articolo 1:

- il comma 5 che definisce il limite di crescita della spesa complessiva delle amministrazioni pubbliche per il triennio 2005-2007;
- il comma 173 che rinvia a successiva intesa da stipulare tra Stato e Regioni la definizione degli adempimenti e degli obblighi posti in capo alle Regioni inerenti il contenimento della dinamica dei costi e il perseguimento dell'equilibrio economico finanziario;
- i commi 174, 175 e 176 sull'accertamento al quarto trimestre dell'eventuale disavanzo di gestione e sull'adozione da parte del Presidente della Regione dei necessari provvedimenti di ripianamento, ivi compresi gli aumenti dell'addizionale IRPEF e dell'imposta regionale sulle attività produttive;
- il comma 180 che prevede in capo alle Regioni in squilibrio economico - una volta effettuata la ricognizione delle cause che lo determinano - la necessità di elaborare un programma operativo di riorganizzazione, riqualificazione e potenziamento del Servizio Sanitario regionale;

VISTA l'Intesa Stato-Regioni del 23 marzo 2005 che, in attuazione della citata legge 311/2004, pone in capo alla Regione:

- l'impegno ad adottare provvedimenti in ordine alla razionalizzazione della rete ospedaliera;
- l'obbligo di garantire, coerentemente con gli obiettivi sull'indebitamento netto delle amministrazioni pubbliche, l'equilibrio economico-finanziario del servizio sanitario regionale nel suo complesso, con riferimento alle proprie Aziende Sanitarie Locali, Aziende Ospedaliere, Aziende Ospedaliere Universitarie, ivi compresi i Policlinici Universitari e gli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico - di seguito denominate Aziende Sanitarie Pubbliche -, sia in sede di preventivo annuale, che di conto consuntivo, realizzando forme di verifica trimestrale della coerenza degli andamenti con gli obiettivi assegnati in sede di bilancio preventivo economico per l'anno di riferimento (art. 6);

VISTO l'articolo 1, comma 98, della legge n. 311/2004 e l'articolo 1, comma 198, della legge 266/2005 che definiscono le misure di contenimento delle spese di personale del Servizio Sanitario Nazionale per gli anni 2005, 2006, 2007 e 2008;

CONFERMATO, comunque, l'intangibilità dei fondi contrattuali che vengono definiti in sede pattizia;

PRESO ATTO del patto per la Salute di cui al protocollo d'Intesa Stato-Regioni del 28 settembre 2006;



VISTA la legge 27 dicembre 2006, n. 296 che all'art. 1, comma 565, individua specifici interventi per il contenimento della spesa riferita al personale del S.S.N., stabilendo, in particolare, che le suddette spese, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, non superino per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009 il corrispondente ammontare dell'anno 2004 diminuito dell'1,4 per cento. A tale fine si considerano anche le spese per il personale con rapporto di lavoro a tempo determinato, con contratto di collaborazione coordinata e continuativa, o che presta servizio con altre forme di rapporto di lavoro flessibile o con convenzioni;

VALUTATO, altresì, che le disposizioni delle legge finanziarie confermano la corresponsione dei benefici contrattuali previsti in sede di rinnovo, da cui discende il conferimento di risorse ai fondi contrattuali da attribuire in sede decentrata a seguito dell'applicazione degli istituti relativi allo stipendio di posizione, al salario di risultato ed ai valori economici relativi al fondo del trattamento accessorio e del disagio;

CONSIDERATO che la legge finanziaria citata, ha individuato fra le azioni che le Aziende Sanitarie devono porre in essere per il perseguimento dell'obiettivo di risparmio:

1. l'individuazione della consistenza organica del personale dipendente a tempo indeterminato in servizio alla data del 31 dicembre 2006 e la relativa spesa;
2. l'individuazione della consistenza del personale che alla medesima data del 31 dicembre 2006 presta servizio con rapporto di lavoro a tempo determinato, con contratto di collaborazione coordinata e continuativa o con altre forme di lavoro flessibile o con convenzioni e la relativa spesa;
3. la predisposizione di un programma annuale di revisione delle predette consistenze finalizzato alla riduzione della spesa complessiva di personale. In tale ambito e nel rispetto dell'obiettivo di cui alla lettera a), può essere valutata la possibilità di trasformare le posizioni di lavoro già ricoperte da personale precario in posizioni di lavoro dipendente a tempo indeterminato. A tale fine le regioni nella definizione degli indirizzi di cui alla presente lettera possono nella loro autonomia far riferimento ai principi desumibili dalle disposizioni di cui ai commi da 513 a 543;

TENUTO CONTO che a seguito delle disposizioni succitate ed in applicazione al piano di rientro è stata predisposta la DGR n.417/07 con la quale si è previsto un intervento sui fondi contrattuali delle 3 aree del comparto sanità (dirigenza medica e veterinaria, dirigenza sanitaria, professionale, tecnica, amministrativa e non dirigenza), allo scopo di perseguire il risparmio di:

- € 40.089.000 per l'anno 2007;
- € 46.103.000 per l'anno 2008;
- € 52.116.000 per l'anno 2009;

RILEVATO che le suddette misure non tenevano adeguatamente conto del principio di intangibilità dei fondi contrattuali regolarmente costituiti in sede Aziendale, a seguito del conferimento in sede di contrattazione nazionale dei benefici economici previsti dalle leggi finanziarie;

CONSIDERATO che, successivamente, con DGR n.533/07 sono state parzialmente modificate le disposizioni di cui alla citata DGR n.417/07, nel senso che gli importi indicati nella suddetta delibera vanno intesi come accantonati;

RICHIAMATO il D.Lgvo n.165/01 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";



VISTO in particolare l'art.45 del suddetto decreto il quale, detta norme sul trattamento economico, precisando che lo stesso è definito dai contratti di lavoro;

ACCERTATO che, comunque, una attività di verifica della corretta costituzione dei fondi contrattuali, nel rispetto delle normative contrattuali vigenti, può essere comunque intesa a garantire il rispetto delle disposizioni contenute nella finanziaria e nel Piano di Rientro;

PRESO ATTO che a tal fine l'Assessorato alla Sanità con nota n.101051 del 27.09.07, indirizzata a tutte le Aziende Sanitarie, ha chiesto di procedere, nel rispetto delle relazioni sindacali contrattualmente definite, alla ricostruzione ed alla implementazione dei fondi contrattuali, allo scopo di verificarne la corretta procedura, sulla base delle disposizioni che di volta in volta si sono succedute con i diversi contratti di lavoro;

RILEVATO che per l'anno 2007, la verifica della consistenza dei fondi, oltre a quanto previsto dai contratti di lavoro in materia deve, necessariamente, considerare le disposizioni contenute nel piano di rientro, con particolare attenzione alla spesa del personale;

RILEVATA, altresì, l'opportunità di ribadire il vincolo da parte dei Direttori Generali che i fondi contrattuali, ed in particolare quelli relativi alla posizione, al risultato (dirigenza), alla qualificazione ed alla produttività (comparto), devono essere corrisposti nei limiti delle entità dei deliberati dalle singole Aziende, fermo restando l'intangibilità degli stessi;

ACCERTATO che la verifica di cui sopra, non può essere conclusa senza l'instaurazione delle correlate relazioni sindacali al livello regionale e locale

VISTI i contenuti dei protocolli di intesa sottoscritti fra l'Assessore alla Sanità e le rappresentanze Sindacali del comparto e della Dirigenza ed in sede nazionale del protocollo di intesa tra il Ministro della Salute e le organizzazioni Sindacali del Comparto;

RITENUTO, per quanto sopra esposto, sospendere il comma 1 lettera A) del dispositivo della DGR n.417/07, così come parzialmente modificata con DGR n. 533/07;

RAVVISATA, comunque, la necessità di confermare le disposizioni contenute nelle suddette deliberazioni in ordine alle periodiche rilevazioni sulla consistenza del personale, nonché sul relativo costo, allo scopo di garantire un costante monitoraggio sull'andamento della spesa del personale, intervento strutturale previsto dal Piano di Rientro;

DELIBERA

per i motivi esposti in premessa e che qui si intendono integralmente riportati:

1. di sospendere le disposizioni in ordine ai fondi contrattuali previsti dal comma 1, lettera A) del dispositivo della DGR n.417/07, così come modificata con DGR n.533/07;
2. di procedere, come già avviato, con nota n.101051/07 alla verifica della corretta costruzione dei fondi contrattuali nonché della relativa implementazione, nel rispetto delle disposizioni che di volta in volta si sono succedute con i diversi contratti di lavoro, in ottemperanza a quanto previsto dalle vigenti normative in materia di personale, nonché attivando le necessarie relazioni sindacali previste dalla normativa contrattuale vigente;



3. di confermare le disposizioni delle suddette deliberazioni in ordine al monitoraggio che i Direttori Generali devono effettuare in merito alla consistenza organica ed al relativo costo, secondo le indicazioni di seguito riportate:

- a) individuano la consistenza organica del personale in servizio alla data del 31 dicembre 2006 e la relativa spesa (evidenziando la spesa per competenze fisse ed accessorie), in conformità a quanto previsto dall'articolo 1, comma 565, lettera c) punti 1 e 2, della legge 296/2006, secondo gli allegati schemi A) e B) delle succitate deliberazioni n.417/07 e 533/07;
- b) Predispongono, per l'anno 2007, un programma di revisione delle consistenze del personale in servizio e della relativa spesa (evidenziando la spesa per competenze fisse ed accessorie) , finalizzato alla riduzione della spesa complessiva, in coerenza con quanto previsto, a tal fine, dal piano di rientro. Nell'ambito della predetta revisione i direttori generali garantiscono, che la consistenza del personale in servizio alla fine dell'anno 2007 determini una spesa non superiore a quella del personale in servizio al 31-12-2006, ridotta degli oneri complessivi relativi al personale cessato per il quale, ai sensi del piano di rientro, non è consentita la sostituzione;

4. *ly* **5.** I direttori generali delle aziende sanitarie pubbliche, ivi compresi le aziende e policlinici universitari e gli irccs pubblici, in coerenza con quanto indicato al precedente punto **4** entro il termine del 28 febbraio di ciascuno degli anni 2008 e 2009 predispongono, per i medesimi anni, un programma di revisione delle consistenze del personale in servizio e della relativa spesa e ne danno comunicazione alla Regione entro il termine del 15 marzo successivo; *ly*

5. *ly* **6.** In relazione a quanto previsto dalla presente delibera, i direttori generali delle aziende sanitarie pubbliche, ivi compresi le aziende e policlinici universitari e gli irccs pubblici, all'atto della cessazione del personale dal servizio per il quale, ai sensi del piano di rientro, non è consentita la sostituzione, adeguano i fondi contrattuali in presenza di riduzioni stabili delle consistenze organiche, anche a seguito del blocco del turn-over e ne danno immediata comunicazione all'Assessorato alla sanità della Regione e alla Cabina di regia;

6. *ly* **7.** I dati di cui sopra dovranno pervenire alle strutture regionali di cui al precedente punto attraverso l'invio dei flussi informativi secondo i report che la regione a tal fine sta predisponendo;

7. *ly* **8.** di pubblicare la presente deliberazione sul BUR - Regione Lazio.

IL VICE PRESIDENTE: F.to Massimo POMPILI
IL SEGRETARIO: F.to Domenico Antonio CUZZUPI

29 FEB 2008

