



GIUNTA REGIONALE DEL LAZIO

ESTRATTO DAL PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 24/10/2006

=====

ADDI' 24/10/2006 NELLA SEDE DELLA REGIONE LAZIO, VIA CRISTOFORO COLOMBO 212 ROMA, SI E' RIUNITA LA GIUNTA REGIONALE COSI' COMPOSTA:

YARRAZZO	Pietro	Presidente	MANDARELLI	Alessandra	Assessore
		Vice			
POMPILI	Massimo	Presidente	MICHELANGELO	Mario	"
ASTORRE	Bruno	Assessore	NIERI	Luigi	"
BATTAGLIA	Augusto	"	RANUCCI	Raffaele	"
BRACETTI	Regino	"	RODANO	Giulia	"
CIANI	Fabio	"	TIBALDI	Alessandra	"
COSTA	Silvia	"	VALENTINI	Daniela	"
DE ANGELIS	Francesco	"	ZARATTI	Filiberto	"
DI STEFANO	Marco	"			

ASSISTE IL SEGRETARIO: Domenico Antonio CUZZUPI

***** OMISSIS

ASSENTI: BRACETTI - CIANI - COSTA MANDARELLI - VALENTINI

DELIBERAZIONE N. 690

Oggetto:

Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l. - Radiodiagnostica SA.NA - presidio ambulatoriale Via Poschiera s.n.c., Aprilia (LT) - sospensione accreditamento prestazioni risonanza magnetica nucleare e radiodiagnostica tradizionale.



690 24 OTT. 2006 *ll*



OGGETTO: Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l. – Radiodiagnostica SA.NA - presidio ambulatoriale Via Peschiera s.n.c., Aprilia (LT) - sospensione accreditamento prestazioni risonanza magnetica nucleare e radiodiagnostica tradizionale

LA GIUNTA REGIONALE

SU PROPOSTA DEL PRESIDENTE ANA SANITA

AB

VISTA la legge statutaria 11 novembre 2004, n.1 "Nuovo Statuto della Regione Lazio";

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n.6 "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale" e successive modificazioni;

VISTO il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni concernente: "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421 e successive modificazioni";

VISTA la legge regionale 3 marzo 2003, n.4 e successive modificazioni ed integrazioni, recante: "Norme in materia di autorizzazione alla realizzazione di strutture e all'esercizio di attività sanitarie e socio - sanitarie, di accreditamento istituzionale e di accordi contrattuali";

VISTA la DGR n.2825 del 23 giugno 1998 "Individuazione dei soggetti erogatori, pubblici e privati e relativa classificazione, abilitati all'erogazione per conto del SSR di prestazioni ambulatoriali di diagnostica per immagini - risonanza magnetica nucleare - regime di accreditamento provvisorio", così come integrata ed aggiornata, da ultimo, dalla successiva DGR n.423 del 14 luglio 2006 recante Linee guida per macchinari e strutture accreditate con il S.S.R.;

VISTA la propria deliberazione n.424 del 14 luglio 2006 concernente "Legge regionale 3 marzo 2003 n.4. Requisiti minimi per il rilascio delle autorizzazioni all'esercizio di attività sanitarie per strutture sanitarie e socio sanitarie";

PRECISATO che i suddetti requisiti non possono considerarsi esecutivi fino all'entrata in vigore del regolamento di cui all'art.5, comma 1, lett. b), della L.R. n.4/03 e successive modificazioni ed integrazioni;

PREMESSO che il Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l., per quanto di rilevanza nei confronti del presente provvedimento, risulta autorizzato:

- con decreto del Presidente della Giunta Regionale del Lazio n.995/98 dell'1 giugno 1998, "ad aprire e porre in esercizio il presidio ambulatoriale di recupero e rieducazione funzionale in Aprilia, Via Peschiera s.n.c., piano terra";
- con provvedimento del Sindaco del Comune di Aprilia n.2 del 10 febbraio 1999, all'esercizio nei locali ubicati in Aprilia, Via Peschiera s.n.c. di un "laboratorio di Radiodiagnostica aggregato al Laboratorio Generale di Analisi Cliniche di cui all'autorizzazione prot.51616/4022 del 27 dicembre 1995";



690 24 OTT. 2006 *Lu*

VISTA la propria deliberazione n.229 del 25 febbraio 2005, con la quale il Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l. è stato provvisoriamente accreditato "per le prestazioni di Risonanza Magnetica Nucleare, erogate nel presidio ambulatoriale di Via Peschiera snc - Aprilia", sulla base del parere favorevole fatto pervenire alle competenti strutture dell'Assessorato alla Sanità dalla territorialmente competente Azienda USL Latina con nota n.111/49/DG del 24 febbraio 2005;

PRESO ATTO che:

- il Legale Rappresentate della Società Centro SA.NA. Servizi Privati s.r.l., con comunicazione del 25 novembre 2005, ha rappresentato l'intenzione di "installare a fianco dell'attuale magnete permanente da 0,25 T un ulteriore Tomografo R.M. di ultima generazione da 1,5 T";
- in esito alla predetta comunicazione, la competente Direzione Regionale dell'Assessorato alla Sanità, con nota n.18084/4V/03 del 14 febbraio 2006, ha precisato che "l'utilizzo della nuova apparecchiatura una volta installata ed attivata, dovrà essere esclusivamente limitato alla tipologia di prestazioni di RMN per la quale la precedente apparecchiatura è stata accreditata";
- in data 18 aprile 2006, il Legale Rappresentate della suddetta compagne societaria ha comunicato "l'attivazione, a far data dal 15.03.2006, della Risonanza Magnetica 1,5 T";

PRESO ATTO, altresì, che:

- in data 10 luglio 2006, il Dipartimento di Prevenzione dell'Azienda USL Latina ha effettuato presso i reparti di Radiologia e Risonanza Magnetica e FKT del presidio ambulatoriale Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l. sito in Via Peschiera s.n.c. una visita ispettiva, accertando violazioni in materia di igiene e sicurezza nei luoghi di lavoro, con particolare riferimento all'avvenuta installazione della nuova apparecchiatura di RMN da 1,5 Tesla all'interno di parte dei locali precedentemente autorizzati per l'attività di Fisiokinesiterapia;
- in esito alle risultanze della predetta visita ispettiva, la competente Direzione Regionale dell'Assessorato alla Sanità, con nota n.83433/4V/03 del 14 luglio 2006 (anticipata con comunicazione n.71/SD del 12 luglio 2006), ha diffidato la Società Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l. dal "voler proseguire nell'erogazione di prestazioni per RMN e FKT sino alla regolarizzazione degli atti amministrativi", in quanto "a fronte di quanto sopra rappresentato l'utilizzo di tali locali risulta impossibile, a meno di non contravvenire alle disposizioni in materia autorizzativa";
- con l'occasione la stessa Direzione Regionale ha altresì invitato il predetto soggetto giuridico a trasmettere "idonea certificazione comprovante l'agibilità e la destinazione d'uso dei locali nei quali è installata l'apparecchiatura RMN da 0,25 Tesla già operante in regime di accreditamento provvisorio ex DGR n.229 del 25/02/2005";
- in data 14 luglio 2006, in riscontro alla diffida di cui sopra, il Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l. ha comunicato che:
 - "i locali destinati alla Fisiokinesiterapia sono stati ripristinati con immediatezza secondo la destinazione d'uso prevista dall'atto autorizzativo";
 - "l'attività di Risonanza Magnetica e FKT è stata sospesa così come richiesto sono al completamento degli atti amministrativi di cui" al predetto atto di diffida regionale;
- in data 25 luglio 2006, il Comando Carabinieri per la Tutela della Salute N.A.S. di Latina di concerto con il Dipartimento di Prevenzione dell'Azienda USL Latina hanno effettuato una visita ispettiva presso i citati locali di Via Peschiera, constatando nuove violazioni alla vigente normativa in materia di igiene e sicurezza nei luoghi di lavoro in aggiunta a quanto già rilevato nel corso della precedente ispezione del 10 luglio 2006, e nei quali è opportuno far rilevare la permanenza del mancato rispetto dei requisiti

690 24 OTT. 2006 *del*

minimi per l'attività di FKT, a seguito della destinazione dei servizi precedentemente dedicati ai pazienti ed agli operatori dell'attività medesima agli utenti della RMN 1,5 Tesla;

- nel corso della summenzionata ispezione è stata anche rilevata la coesistenza all'interno della medesima struttura di due distinti soggetti giuridici: la Società Radiodiagnostica SA.NA s.n.c., operante per il tramite di un ribaltabile IBTV, un ortopantomografo ed un mammografo, e la Società Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l., utilizzante una TAC, una MOC e le RMN di cui sopra;
- in data 31 luglio 2006, il Dipartimento di Prevenzione dell'Azienda USL ha redatto, ai sensi dell'art.20 del D.Lgs n.758/94, un verbale di prescrizione in materia di sicurezza in ambiente di lavoro alla Società Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l., con il quale sono state impartite una serie di prescrizioni volte a sanare le situazioni di violazione di legge riscontrate;
- in data 16 agosto 2006, a fronte di quanto sopra, la competente Direzione Regionale dell'Assessorato alla Sanità ha provveduto, con nota n.96291/4V/03 del 16 agosto 2006, ad invitare l'Azienda USL Latina a verificare lo stato dei luoghi, al fine di valutare se:
 - "le modifiche dei locali siano compatibili con gli attuali provvedimenti autorizzativi";
 - "le medesime modifiche siano compatibili con i requisiti minimi per la tipologia assistenziale autorizzata;
 - "i tempi di realizzazione dei lavori siano o meno compatibili con le esigenze assistenziali" aziendali;
- in data 30 agosto 2006, il Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l. ha comunicato, tra l'altro, l'avvenuta "riattivazione dei servizi di RM ed FKT sospesi con nota del 14.07.2006";
- in data 26 settembre 2006, così come rappresentato all'interno della nota n.2671 del 27 settembre 2006, il Dipartimento di Prevenzione dell'Azienda USL Latina ha effettuato un sopralluogo presso la struttura ambulatoriale in parola per la verifica dell'ottemperanza delle prescrizioni in materia di Igiene e Sicurezza nei luoghi di lavoro impartite nei precedenti sopralluoghi, "accertando contestualmente che il Centro aveva ripreso l'attività in regime di accreditamento per la RMN e le prestazioni di FKT senza aver regolarizzato gli atti autorizzativi";
- in pari data, il personale del Dipartimento ha consentito lo svolgimento degli esami e delle attività sanitarie prenotate per la giornata stessa e proceduto al sequestro probatorio alle ore 22:00, congiuntamente al Comando Carabinieri NAS, dei locali contenenti le due apparecchiature per la RMN e la FKT nonché di n.204 impegnative del S.S.R. e n.16 prescrizioni per FKT ed al conseguente deposito degli atti sequestrati presso la Procura della Repubblica di Latina.
- in data 29 settembre 2006, ritenendone venuti in essere gli estremi, il Direttore Generale dell'Azienda USL Latina, con nota n.169/DG del 29 settembre 2006, ha proposto al Comune di Aprilia ed alla Regione Lazio, per quanto di rispettiva competenza, la revoca dei provvedimenti autorizzativi e di accreditamento emessi in favore della Società SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l.;
- nella stessa comunicazione di cui sopra, in riferimento alla compresenza presso la stessa struttura delle due succitate compagini sociali, è stato ulteriormente precisato che "la Radiodiagnostica SA.NA, ad oggi, risulta sprovvista di autorizzazione all'esercizio per la radiodiagnostica, mentre per la Società Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l. l'autorizzazione all'esercizio si deve intendere decaduta in quanto i locali precedentemente autorizzati essendo stati modificati e destinati ad attività diverse da quelle autorizzate non possiedono i requisiti richiesti";



690 24 OTT. 2006 *dy*

TENUTO CONTO, a fronte di quanto sopra riportato, che il provvedimento di accreditamento rappresenta per l'Amministrazione regionale un irrinunciabile momento di valutazione strategica, tale da presupporre non solo il necessario e preventivo contemperamento dei distinti interessi legittimi facenti capo ai diversi soggetti istanti coinvolti nel procedimento, ma anche l'instaurazione di un particolare e successivo rapporto fiduciario tra la struttura stessa e l'Amministrazione che l'ha espressamente scelta al termine di un procedimento amministrativo di natura strategico programmatica, sulla base dell'istruttoria fornita dall'Azienda USL territorialmente competente;

RILEVATO, a tal proposito, che:

- le competenti strutture aziendali e regionali, in sede di contestazione delle situazioni di illegittimità sopra rappresentate, hanno correttamente provveduto a concedere alla Società Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l. un adeguato lasso di tempo per procedere agli adeguamenti del caso;
- la suddetta compagine societaria non solo non ha effettuato gli adempimenti prescritti entro i termini indicati, ma ha ripreso anzi ad erogare, ad eccezione di un breve periodo, prestazioni in regime di accreditamento provvisorio, in aperta violazione della vigente normativa in materia di igiene e Sicurezza negli ambienti di lavoro ed in palese difformità rispetto alle condizioni di fatto e di diritto proprie del corretto esercizio dell'attività sanitaria, così come puntualmente previsto al momento del rilascio degli specifici provvedimenti autorizzativi;
- il conseguente, già di per sé illegittimo, esercizio dell'attività sanitaria da parte del citato soggetto giuridico in contrasto con le indicazioni regionali ha comportato, altresì, il verificarsi di situazioni di illiceità tali da rendere necessario l'intervento delle Forze dell'Ordine e l'interessamento della territorialmente competente Procura della Repubblica;

TENUTO CONTO che il carattere strettamente personale del provvedimento autorizzativo e la contestuale esigenza di individuare in tale sede, con la necessaria chiarezza e puntualità, oltre ai requisiti strutturali, tecnologici ed organizzativi propri di ciascuna attività autorizzanda anche il soggetto effettivamente erogatore delle prestazioni, non consentono di delineare ipotesi di compresenza di più soggetti giuridici, seppur distinti ed operanti in diverse branche specialistiche, presso i locali della medesima struttura;

RILEVATO al riguardo che, presso la struttura ambulatoriale di Via Peschiera s.n.c. è stata verificata la contemporanea presenza di due distinti soggetti giuridici accreditati: la Radiodiagnostica SA.NA per prestazioni di radiodiagnostica tradizionale e il Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l. per prestazioni di risonanza magnetica nucleare;

CONSIDERATO che, così come fatto rilevare dall'Azienda USL Latina con la succitata nota 169/DG del 29 settembre 2006, la Radiodiagnostica SA.NA risulta *"ad oggi sprovvista dell'autorizzazione all'esercizio per radiodiagnostica"*;

TENUTO CONTO che:

- la rilevata assenza del predetto titolo autorizzativo rende non più configurabile nei confronti della Radiodiagnostica SA.NA il necessario presupposto al mantenimento ed all'esistenza del rapporto di accreditamento provvisorio con il S.S.R.;
- l'attività della Radiodiagnostica SA.NA non potrà, in ogni caso, proseguire all'interno degli stessi locali oggetto di specifica autorizzazione rilasciata in favore della Società SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l.;



690 24 OTT. 2006 *lly*

CONSIDERATO, altresì, che il comportamento tenuto nella vicenda de quo da parte della Società Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l. ed in particolare i mutamenti strutturali autonomamente posti in essere, in assenza dei necessari titoli modificativi rilasciati dai soggetti istituzionalmente a ciò preposti, e la mancata rimozione delle illegittimità da questi ultimi contestate, oltre che dalle Forze dell'Ordine, ha comportato il venir meno del necessario nesso fiduciario alla base del rapporto tra il soggetto provvisoriamente accreditato e l'Amministrazione che provvede all'instaurazione del rapporto stesso;

DATO ATTO che la competente Direzione Regionale provvederà, nel contempo, a porre in essere i necessari provvedimenti amministrativi volti alla revoca del titolo autorizzativo all'esercizio dell'attività di recupero e rieducazione funzionale di cui al citato decreto del Presidente della Giunta Regionale del Lazio n.995/98 dell'1 giugno 1998;

RITENUTO, pertanto, in sede di autotutela:

- di sospendere il rapporto di accreditamento provvisorio instaurato, ai sensi della DGR n.229/05, in favore della Società Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l. per le prestazioni risonanza magnetica nucleare erogate presso il presidio ambulatoriale di Via Peschiera s.n.c. - Aprilia (LT);
- di fissare un congruo termine di n.10 giorni dalla notificazione del presente provvedimento, allo scopo di consentire alla Società Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l. di procedere al ripristino della situazione di legittimità di cui ai provvedimenti autorizzativi citati in premessa;
- di sospendere il rapporto di accreditamento provvisorio instaurato con la Società Radiodiagnostica SA.NA per le prestazioni di radiodiagnostica tradizionale;
- di fissare un congruo termine di n.10 giorni dalla notificazione del presente provvedimento, allo scopo di consentire alla Società Radiodiagnostica SA.NA di produrre l'idoneo titolo autorizzativo all'esercizio dell'attività accreditata che, in ogni caso, non potrà continuare all'interno dei locali oggetto di specifica autorizzazione rilasciata in favore della Società SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l.;
- di significare fin d'ora alle Società in parola che, in caso di mancato adempimento alle prescrizioni della presente deliberazione, la Regione Lazio procederà senza ulteriore avviso alla revoca del rispettivo rapporto di accreditamento;

TENUTO CONTO che la presente deliberazione non rientra nel novero dei provvedimenti da sottoporre a preventiva concertazione con le Parti Sociali;

all'unanimità,

DELIBERA



per le motivazioni espresse in premessa che integralmente si richiamano

- di sospendere il rapporto di accreditamento provvisorio instaurato, ai sensi della DGR n.229/05, in favore della Società Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l. per le prestazioni risonanza magnetica nucleare erogate presso il presidio ambulatoriale di Via Peschiera s.n.c. - Aprilia (LT);
- di fissare un congruo termine di n.10 giorni dalla notificazione del presente provvedimento, allo scopo di consentire alla Società Centro SA.NA Servizi Sanitari

690 24 OTT. 2006 *dy*



Privati s.r.l. di procedere al ripristino della situazione di legittimità di cui ai provvedimenti autorizzativi citati in premessa;

di sospendere il rapporto di accreditamento provvisorio instaurato con la Società Radiodiagnostica SA.NA per le prestazioni di radiodiagnostica tradizionale;

di fissare un congruo termine di n.10 giorni dalla notificazione del presente provvedimento, allo scopo di consentire alla Società Radiodiagnostica SA.NA di produrre l'idoneo titolo autorizzativo all'esercizio dell'attività accreditata che, in ogni caso, non potrà continuare all'interno dei locali oggetto di specifica autorizzazione rilasciata in favore della Società SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l.;

- di significare fin d'ora alle Società in parola che, in caso di mancato adempimento alle prescrizioni della presente deliberazione, la Regione Lazio procederà senza ulteriore avviso alla revoca del rispettivo rapporto di accreditamento. *B*

La presente deliberazione sarà notificata ai Legali Rappresentanti della Società Centro SA.NA Servizi Sanitari Privati s.r.l. e Radiodiagnostica SA.NA nonché alla territorialmente competente Azienda USL Latina. *B*

L'Azienda USL Latina è chiamata a vigilare in ordine alla puntuale esecuzione del presente provvedimento.

IL PRESIDENTE: F.to Pietro MARRAZZO

IL SEGRETARIO: F.to Domenico Antonio CUZZUPI

27 OTT. 2006

