



GIUNTA REGIONALE DEL LAZIO

ESTRATTO DAL PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 26/09/2006

=====

ADDI' 26/09/2006 NELLA SEDE DELLA REGIONE LAZIO, VIA CRISTOFORO COLOMBO 212 ROMA, SI E' RIUNITA LA GIUNTA REGIONALE COSI' COMPOSTA:

MARRAZZO	Pietro	Presidente	MANDARELLI	Alessandra	Assessore
		Vice			
POMPIII	Massimo	Presidente	MICHELANGELI	Mario	"
ASTORRE	Bruno	Assessore	NIERI	Luigi	"
BATTAGLIA	Augusto	"	RANUCCI	Raffaele	"
BRACCHETTI	Aggino	"	RODANO	Giulia	"
CIANI	Fabio	"	TIBALDI	Alessandra	"
COSTA	Silvia	"	VALENTINI	Daniela	"
DE ANGELIS	Francesco	"	XARAPPE	Filiberto	"
DI STREANO	Marco	"			

ASSISTE IL SEGRETARIO: Domenico Antonio CUZZUPI

***** OMISSIS *****

ASSENTI: DE ANGELIS - MICHELANGELI - TIBALDI - VALENTINI

DELIBERAZIONE N. 609

Oggetto:

Approvazione della Convenzione tra la Regione Lazio e l'Università di Roma "La Sapienza", Dipartimento di Economia pubblica per il progetto di ricerca per l'analisi della situazione e delle prospettive della finanza pubblica nella Regione Lazio.



609 26 SET. 2006 leg

Oggetto: Approvazione della Convenzione tra la Regione Lazio e l'Università di Roma "La Sapienza", Dipartimento di Economia pubblica per il progetto di ricerca per l'analisi della situazione e delle prospettive della finanza pubblica nella Regione Lazio.

LA GIUNTA REGIONALE

Su proposta dell'Assessore al bilancio, programmazione economico - finanziaria e partecipazione

CONSIDERATA la esigenza di armonizzare i bilanci delle regioni, prevista dalla legislazione nazionale, e della più generale necessità di adeguare la rappresentazione contabile agli indirizzi dell'Unione Europea, anche ai fini del rispetto del Patto di Stabilità e Crescita;

CONSIDERATA la necessità di valutare l'impatto sulla finanza regionale dell'attuazione dell'articoli 117 e 119 della Costituzione e del trasferimento di funzioni dallo Stato centrale alle Regioni;

CONSIDERATA la necessità - ai fini dell'elaborazione del "Documento di programmazione economico finanziaria regionale" (DPEFR) e del Bilancio di previsione annuale e pluriennale della Regione - di disporre di informazioni sull'andamento delle principali variabili economiche dell'economia regionale, nonché del diverso profilo da queste assunto nelle diverse realtà territoriali della Regione;

VISTO l'art 44 comma 4 della L.R n.4 del 28/04/2006 (legge finanziaria per il 2006), che ha disciplinato la Partecipazione dei cittadini alle decisioni in materia di Programmazione economico finanziaria e di bilancio e che ciò implica una conoscenza dettagliata delle specifiche realtà territoriali della Regione;

VISTA la legge Regionale 28 aprile 2006 n°. 5;

CONSIDERATA altresì la necessità - ai fini dell'elaborazione delle politiche regionali - di disporre di informazioni dettagliate sull'andamento della finanza degli enti pubblici territoriali dell'intera regione;

CONSIDERATE le competenze dell'assessorato al bilancio, programmazione economico - finanziaria e partecipazione;

VISTO il verbale del Consiglio del Dipartimento di Economia Pubblica dell'Università degli Studi di Roma "La Sapienza" del 23 marzo 2006, che esprime la disponibilità di sviluppare la ricerca che ha per oggetto "Progetto di ricerca per l'analisi della situazione e delle prospettive della finanza pubblica nella Regione Lazio" Allegato "A", e che tale ricerca comporterà una spesa pari a € 100.000,00;

CONSIDERATO che è interesse sottoscrivere una convenzione Allegato "B" tra la Regione Lazio e l'Università di Roma "La Sapienza", Dipartimento di Economia pubblica per il progetto di ricerca per l'analisi della situazione e delle prospettive della finanza pubblica nella Regione Lazio;



609 26 SET. 2006

ley

CONSIDERATO CHE la presente deliberazione non è soggetta a concertazione;

all'unanimità

DELIBERA

Per i motivi e le considerazioni indicati in premessa, che vengono assunti integralmente nel presente dispositivo:

di affidare alla Direzione Regionale Bilancio e Tributi, il coordinamento di studi finalizzati all'analisi della situazione e delle prospettive della finanza pubblica nella Regione Lazio;

di indicare, per il raggiungimento del suddetto obiettivo, alla Direzione Regionale Bilancio e Tributi di avvalersi della collaborazione dell'Università di Roma "La Sapienza" - Dipartimento di Economia pubblica, attraverso la stipula di una apposita convenzione, che fa parte integrante della presente determinazione, concernente le seguenti finalità:

- proporre miglioramenti ed innovazioni per una migliore lettura dei documenti di bilancio, anche ai fini del processo di partecipazione
 - analizzare le proposte di attuazione del federalismo fiscale nella regione, con particolare riferimento alla evoluzione delle basi imponibili
 - realizzare un confronto con gli andamenti delle altre regioni italiane e di altre esperienze internazionali
 - elaborare un rapporto annuale sulla finanza locale nella Regione Lazio;
- di dare mandato al responsabile pro-tempore della Direzione Bilancio e Tributi, sulla base del progetto di ricerca per l'analisi della situazione e delle prospettive della finanza pubblica nella Regione Lazio, elaborato dal Dipartimento di Economia pubblica dell'Università di Roma "La Sapienza", di procedere alla predisposizione degli atti necessari alla stipula della convenzione;
- di approvare il progetto Allegato "A" e lo schema di Convenzione Allegato "B";
- per la realizzazione di tali prodotti, da elaborare secondo le modalità specifiche da indicare nella Convenzione, il budget biennale onnicomprensivo di spesa dovrà essere contenuto in 100.000,00 euro, IVA inclusa, utilizzando i fondi a disposizione del capitolo T19501 per l'esercizio finanziario 2006 e 2007;



ALLEGATO "A"



ALLEGATO "B"

IL PRESIDENTE: F.to Pietro MARRAZZO
IL SEGRETARIO: F.to Domenico Antonio CUZZUPI



28 SET. 2006



ALLEG. alla DELIB. N. 609
DEL 26 SET. 2006

ALLEGATO "A"

Progetto di ricerca per l'analisi della situazione e delle prospettive della finanza pubblica nella Regione Lazio

1. Quadro di riferimento

Il Dipartimento di Economia Pubblica (DEP) dell'Università degli Studi di Roma «La Sapienza», nel quadro dell'esperienza pluriennale maturata nell'analisi delle politiche pubbliche e delle competenze specifiche sviluppate in questo settore, ritiene di poter sviluppare con la Regione Lazio (RL) una valida collaborazione sui seguenti temi economici:

- analisi della situazione della finanza pubblica nella Regione Lazio;
- definizione delle prospettive della stessa nel quadro delle mutate competenze regionali, con particolare riferimento a quelle che deriveranno dalle modalità di attuazione dell'art. 119 della Costituzione.

2. Obiettivi e contenuti

2.1. Finalità generale

Finalità generale del progetto è quella di creare un rapporto stabile di collaborazione tra il DEP e la RL, al fine dell'analisi e del monitoraggio delle variabili di finanza pubblica, sia con riferimento alle principali componenti di spesa sia con riferimento alle modalità di raccolta e di impiego delle risorse tributarie e delle altre possibili fonti di finanziamento sia della spesa di parte corrente sia di quella in conto capitale. Ciò consentirebbe di creare il necessario raccordo tra la programmazione di bilancio e le specifiche funzioni settoriali e territoriali che la RL è chiamata a svolgere.

2.2. Finalità specifiche

L'analisi della situazione della finanza pubblica nella RL (prima parte del progetto) potrebbe articolarsi nelle seguenti fasi:

- ricognizione della disponibilità, completezza e tempestività delle informazioni riguardanti i conti pubblici dei vari enti territoriali della RL; sotto questo profilo saranno analizzate le varie fonti disponibili (ministero dell'interno,





conti pubblici territoriali elaborati dal ministero dell'economia) relative sia ai bilanci preventivi che consuntivi; va inoltre valutata la possibilità di reperire direttamente i dati relativi ai bilanci degli anni più recenti, per disporre di serie storiche utili alla valutazione delle politiche di finanza pubblica attuate dal decisore regionale.

- valutazione della loro omogeneità e comparabilità, anche ai fini della costruzione di un conto consolidato della finanza pubblica territoriale della RL e, in prospettiva, dell'intera Pubblica Amministrazione della RL; in proposito potrà essere utilmente ricostruito il processo di armonizzazione dei bilanci pubblici attivatosi successivamente alla riforma del titolo V della costituzione e il percorso di attuazione del Siope, finalizzato alla armonizzazione dei conti della pubblica amministrazione in base ai criteri Eurostat;
- analisi della significatività delle informazioni esistenti, e della possibilità di una loro riclassificazione (non solo secondo standard contabili diversi) e riaggregazione al fine di rilevare differenze o convergenze nella struttura delle spese e delle entrate dei vari enti territoriali della RL secondo diverse caratteristiche demografiche, economiche, sociali, geografiche; in questo ambito potrà essere approfondita la possibilità dell'ente regionale di svolgere una funzione di coordinamento della pubblica amministrazione situata nel suo territorio ed individuate ipotesi di proposte normative ed organizzative;
- formulazione e verifica di alcune ipotesi di spiegazione dei comportamenti (obbligati, vincolati, discrezionali) dei vari enti territoriali della RL per le principali voci di spesa e le forme del loro finanziamento, anche mediante un confronto con i risultati di analoghe ricerche disponibili a livello nazionale e internazionale; con riferimento al bilancio regionale potrà essere sviluppata una analisi più approfondita del grado di obbligatorietà della spesa, in relazione ai meccanismi di alimentazione dei capitoli di spesa e al grado di correlazione con le corrispondenti entrate;
- eventuale approfondimento di specifici aspetti legati alla situazione attuale, quali, ad esempio, l'impatto delle varie formulazioni del patto di stabilità interno sui vari enti territoriali della RL (in questo quadro potrà essere effettuata la ricostruzione della normativa e delle prassi applicative del patto di stabilità interno e la formulazione di ipotesi di riforma); le modalità di finanziamento delle opere e investimenti pubblici; i fabbisogni e le caratteristiche delle politiche sociali locali; le modalità di gestione ed erogazione di alcuni servizi pubblici locali; la costruzione di indicatori della sostenibilità della situazione finanziaria degli enti territoriali della RL;

La seconda parte del progetto, dedicato all'analisi della prospettive della finanza pubblica della RL, alla luce dell'attuazione della riforma del titolo V della Costituzione, potrebbe invece articolarsi sui seguenti punti:

- valutazione della dimensione delle risorse finanziarie connesse al trasferimento delle funzioni. Ciò in ragione del fatto che le modalità di finanziamento dei diversi enti territoriali non possono essere trattate isolatamente dall'estensione





- e dalle condizioni di svolgimento delle funzioni o competenze a ciascuno di essi assegnate in modo esclusivo o condiviso;
- analisi delle caratteristiche delle singole voci di entrata degli enti territoriali elencate nel nuovo art. 119 (tributi ed entrate propri; compartecipazioni al gettito di tributi erariali riferibili al loro territorio; fondo perequativo; risorse aggiuntive ed interventi speciali; proventi tariffari e dalla gestione del patrimonio; indebitamento per spese di investimento) come strumenti di copertura dei rispettivi fabbisogni di finanziamento;
 - indagine specifica sui tributi propri, sulle compartecipazioni e sul fondo perequativo che tenga conto sia delle esperienze di alcuni grandi paesi europei a struttura unitaria e federale, sia delle proposte formulate in sede di Alta Commissione per il federalismo fiscale. Nel caso dei *tributi propri*, l'obiettivo potrebbe essere quello di discutere i criteri generali formulati per la loro assegnazione ai vari livelli di governo, la distribuzione territoriale delle basi imponibili, il margine di manovra e di amministrazione effettiva di cui potrebbero disporre i singoli enti territoriali e le conseguenze sui loro bilanci al confronto con la situazione attuale. Analoghi confronti e analisi dovrebbero essere sviluppati con riferimento a forme di *compartecipazione* a diversi tipi di tributi erariali, nonché a diverse modalità di applicazione di addizionali e sovrimposte. Nel caso del *fondo perequativo*, l'obiettivo è quello di confrontare diverse possibili soluzioni per quanto riguarda i criteri di formazione e distribuzione, valutando in particolare le conseguenze del passaggio dal fabbisogno alla capacità fiscale come termine di riferimento. Tali conseguenze andranno valutate non soltanto nei loro riflessi sulla situazione finanziaria dei singoli enti territoriali della RL, ma anche tenendo conto dei loro comportamenti e delle prevedibili reazioni in tema di riaggiustamento delle spese e di modalità di intervento.

3. Prodotti

In termini di prodotti, il naturale sbocco delle indagini sopra descritte potrebbe dar luogo a un rapporto annuale sulla finanza locale della regione Lazio, che contenga due sezioni principali distinte. La prima sezione fornirebbe il quadro delle variabili di finanza pubblica; la seconda sezione indicherebbe prospettive e scenari per la RL sulla base delle indicazioni fornite nel punto 2. In particolare, nella seconda sezione, potrebbero trovare spazio quadri di approfondimento su tematiche particolarmente sensibili come quelle connesse alla struttura dei tributi propri, delle compartecipazioni e del fondo perequativo anche in una prospettiva di confronto nazionale e/o internazionale.



Allegato " B "

Schema di Convenzione per
"il progetto di ricerca per l'analisi della situazione e delle prospettive della
finanza pubblica nella Regione Lazio"

TRA

La Regione Lazio, Direzione Bilancio e Tributi, rappresentata dal Direttore pro-tempore _____, domiciliato in Roma, via R.R.Galibardi n° 7, codice fiscale 80143490581

E

Università di Roma "La Sapienza", Dipartimento di Economia pubblica, rappresentata dal Direttore del Dipartimento, _____, con sede in Roma, Via del Castro Laurenziano 9, P.IVA 02133771002, autorizzato in data 23 marzo 2006, a sottoscrivere il presente atto.

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

ART. 1

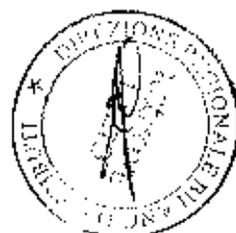
Oggetto della Convenzione

La Regione Lazio, ai sensi di quanto disposto dalla determinazione dirigenziale n., affida alla Università "La Sapienza", Dipartimento di Economia pubblica l'incarico di realizzare per la Regione una ricerca sulla analisi della situazione e delle prospettive della finanza pubblica nella regione Lazio, di cui alla deliberazione della Giunta Regionale, ed alle condizioni tutte indicate nel progetto di ricerca che, allegato alla presente convenzione, ne costituisce parte integrante.

ART. 2

Responsabilità e coordinamento della ricerca

Lo studio, diretto dal prof. Antonio Pedone, per conto del Dipartimento di Economia pubblica verrà coordinato per conto della Direzione Bilancio e tributi, dal direttore pro-tempore. Per lo svolgimento dello studio, il Prof. Pedone si avvarrà di ricercatori esperti nelle materie indicate nel progetto di ricerca.





ART. 3
Durata della Convenzione

L'attività prevista dalla presente convenzione, inizierà alla data della stipula e dovrà essere conclusa entro i due anni successivi.





ART. 4
Modalità

Il responsabile della ricerca si impegna a coordinare con l'assessorato al Bilancio, programmazione e partecipazione le attività che intende porre in essere per un completo e soddisfacente svolgimento dello studio.

Le attività dovranno essere finalizzate a:

- * proporre miglioramenti ed innovazioni per una migliore lettura dei documenti di bilancio, anche ai fini del processo di partecipazione
- * analizzare le proposte di attuazione del federalismo fiscale nella regione, con particolare riferimento alla evoluzione delle basi imponibili
- * realizzare un confronto con gli andamenti delle altre regioni italiane e di altre esperienze internazionali

Il Dipartimento di economia pubblica si impegna a consegnare, oltre ad un rapporto intermedio sperimentale entro il 30 ottobre 2006, due rapporti sulla finanza locale nel Lazio, entro le seguenti scadenze:

15 marzo 2007 (rapporto finanza locale 2007)

15 marzo 2008 (rapporto finanza locale 2008)

I rapporti saranno caratterizzati dai contenuti dettagliatamente descritti nel progetto di ricerca.

Il dipartimento si impegna ad apportare al progetto dello studio, in corso d'opera, tutte le variazioni – stimate di comune accordo tra le parti e compatibili con il budget dello studio, che saranno considerate necessarie, per il conseguimento degli obiettivi fissati, dall'Assessore al bilancio, programmazione e partecipazione.





ART. 5
Condizioni economiche

La Regione Lazio si impegna a corrispondere all'Università "La Sapienza", Dipartimento di Economia pubblica, un compenso, indicato nella determinazione dirigenziale, per un importo complessivo, per l'intera durata della Convenzione, di 100.000,00 euro IVA inclusa, ove dovuta, liquidabile secondo le seguenti modalità:

- 30 alla stipula della presente convenzione;
- 30 all'approvazione del primo rapporto consegnata dal Dipartimento di Economia pubblica
- 40 all'approvazione del secondo rapporto.

ART. 6
Proprietà dei materiali prodotti

La proprietà di tutti gli elaborati prodotti dal soggetto affidatario è dell'amministrazione appaltante che ne avrà pieno diritto di utilizzazione nei modi e nei termini che riterrà opportuni a suo insindacabile giudizio. L'affidatario è tenuto all'obbligo della riservatezza sulle informazioni e documenti acquisiti nell'espletamento dell'incarico, e non potrà cedere a terzi gli elaborati forniti alla Regione senza l'autorizzazione dell'appaltante. La Regione potrà autorizzare l'utilizzazione dei materiali raccolti e dei risultati ottenuti a fini di pubblicazioni di carattere scientifico.

ART. 7
Clausola risolutiva espressa

Nel caso di inadempienze e/o di inadeguatezza dei prodotti forniti, l'amministrazione aggiudicatrice intimerà al soggetto affidatario, a mezzo lettera raccomandata A.R. di adempiere a quanto necessario per il rispetto delle specifiche norme contrattuali entro il termine perentorio di 10 giorni.

Nell'ipotesi che il soggetto affidatario non dovesse provvedere, l'amministrazione potrà recedere di diritto alla risoluzione contrattuale, senza che l'inadempiente abbia nulla a pretendere.





ART. 8
Responsabilità

Il Dipartimento di Economia pubblica, come sopra rappresentato, dichiara di assumere ogni responsabilità in caso di danni eventualmente arrecati alle persone e alle cose nell'esecuzione delle prestazioni in oggetto al presente atto.

ART. 9

Le eventuali spese di bollo e registrazione inerenti al presente atto, sono a totale carico del suddetto dipartimento dell'Università "La Sapienza".

Il Direttore
della Direzione bilancio e Tributi

Il Direttore del
Dipartimento di economia Pubblica "La Sapienza"

