

GIUNTA REGIONALE DEL LAZIO

oooooooooooooooooooooooooooo

12 OTT. 2001

ESTRATTO DAL PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL

=====

12 OTT. 2001

ADDI' NELLA SEDE DELLA REGIONE LAZIO, IN VIA CRISTOFORO COLOMBO, 212 - ROMA, SI E' RIUNITA LA GIUNTA REGIONALE, COSI' COSTITUITA:

STORACE	Francesco	Presidente	GARGANO	Giulio	Assessore
SIMEONI	Giorgio	Vice Presidente	IANNARILLI	Antonello	"
ARACRI	Francesco	Assessore	ROBILOTTA	Donato	"
AUGELLO	Andrea	"	SAPONARO	Francesco	"
CIARAMELLETTI	Luigi	"	SARACENI	Vincenzo Maria	"
DIONISI	Armando	"	VERZASCHI	Marco	"
FORMISANO	Anna Teresa	"			

ASSISTE IL SEGRETARIO Dott. Saverio Guccione.
.....OMISSIS

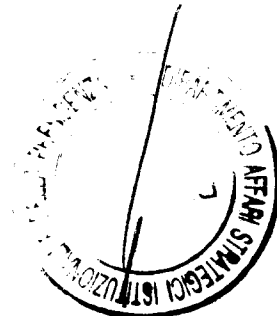
ASSENTI: FORMISANO - GARGANO - ROBILOTTA

DELIBERAZIONE N°

1510

PROTOCOLLO D'INTESA *ml*

Oggetto: _____ approvazione dello schema di _____ tra la Regione Lazio, la
CONSIP S.p.A. ed il Ministero dell'Economia e Finanze.



1510 12 OTT. 2001

PROTOCOLLO D'INTESA *me*

OGGETTO: approvazione dello schema di tra la Regione Lazio, la CONSIP S.p.A. ed il ministero dell'Economia e Finanze.

LA GIUNTA REGIONALE

SU PROPOSTA dell'Assessore al Bilancio, Programmazione e Risorse Comunitarie;

VISTO l'art 26 della legge 23.12.1999 n. 488 (Finanziaria 2000) che ha disposto che il Ministero del Bilancio e della Programmazione Economica – ora Ministero dell'Economia e delle Finanze – deve provvedere a stipulare, nel rispetto della vigente normativa in materia di procedure ad evidenza pubblica e di scelta del contraente, convenzioni per la fornitura di beni e servizi con le quali l'impresa prescelta si impegna ad accettare, sino a concorrenza della quantità massima complessiva stabilita dalla convenzione ed ai prezzi e condizioni ivi previsti, ordinativi di fornitura deliberati dalle amministrazioni centrali e periferiche dello Stato, nonché dalle restanti pubbliche amministrazioni;

VISTO che il Ministero dell'Economia e delle Finanze con il decreto emanato in data 24 febbraio 2000 ha deliberato di avvalersi, per la realizzazione del sistema di cui alla legge Finanziaria per l'anno 2000, della struttura denominata Consip S.p.A. – Concessionaria Servizi Informatici Pubblici;

CONSIDERATO che la suindicata Società, della quale il Ministero è titolare del 100% del capitale sociale, ha per oggetto esclusivo l'esercizio delle attività informatiche, di consulenza e di assistenza in favore di amministrazioni pubbliche nel settore della compravendita di beni e di acquisizione di servizi anche ai fini della scelta del contraente, nonché di attività di negoziazione diretta su beni e servizi per conto e su richiesta di tali amministrazioni;

VISTO l'art. 58 della legge 23.12.2000 n. 338 (Finanziaria 2001) che ribadisce, in materia di razionalizzazione degli acquisti, i principi enunciati con la Finanziaria 2000;

VISTO l'art.59, comma 1, della legge 23.12.2000, n. 388 che ha attribuito al Ministero dell'Economia e delle Finanze il ruolo di promotore di aggregazioni di enti decentrati di spesa con il compito di elaborare strategie comuni di acquisto attraverso la standardizzazione degli ordini di acquisto per categorie merceologiche ed eventualmente di stipulare convenzioni valide su parte del territorio nazionale a cui, volontariamente, possono aderire tutti gli interessati;

VISTO l'Accordo tra Governo, Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano dell'8 agosto 2001 in materia sanitaria, raggiunto in occasione della Conferenza Stato-Regioni che al punto 2 prevede che l'incremento dello Stato al concorso del finanziamento del Servizio sanitario nazionale per l'anno 2001 avverrà solo – e anche - a condizione che le regioni “.....abbiano aderito alle convenzioni in tema di acquisto di beni e servizi....”;



me



1510 12 OTT. 2001

VISTO il D.L. del 18 settembre 2001 n.347 avente ad oggetto: "Interventi urgenti in materia di spesa sanitaria" che, all'art.2, comma 2, prevede in modo esplicito che le Aziende Sanitarie ed Ospedaliere debbano aderire alle convenzioni CONSIP, tranne che per singoli acquisti per i quali sia dimostrata la non convenienza, e che le Regioni adottino le opportune iniziative per favorire lo sviluppo del commercio elettronico e semplificare l'acquisto di beni e servizi in materia sanitaria;

VISTO l'art.6 della legge regionale n.16 del 3 agosto 2001 che prevede che la Regione attui forme di razionalizzazione degli acquisti da parte delle Aziende sanitarie in relazione ad alcune tipologie di beni e servizi individuati dalla Giunta;

RITENUTO che detto intervento ha come obiettivo principale quello di realizzare economie di scala sui volumi di acquisto, ottimizzare la domanda e standardizzare i consumi, semplificare i processi di acquisto, migliorare i tempi di approvvigionamento ed i livelli di servizio, promuovere la diffusione e l'utilizzazione di strumenti avanzati quali il commercio elettronico, conseguire risultati in termini di riduzione di spesa;

RITENUTO pertanto opportuno avviare un programma di collaborazione con la Consip Spa per un progetto congiunto finalizzato alla razionalizzazione della spesa sanitaria per beni e servizi sul territorio regionale;

CONSIDERATO che in data 9-10-2001 è stato firmato un protocollo d'intesa per la "Razionalizzazione della spesa sanitaria per beni e servizi nel Lazio" tra i Direttori Generali delle Aziende USL ed Ospedaliere e la Regione Lazio;

VISTO lo schema di Protocollo d'intesa per la "Razionalizzazione della spesa sanitaria per beni e servizi nel Lazio" tra il Ministero dell'Economia e Finanze, la Regione Lazio e la Consip S.p.A., che fa parte integrante della presente deliberazione e che non comporta oneri aggiuntivi per la Regione;

RITENUTO ai sensi della L.R. n.27/96, di poter corrispondere un gettone di presenza ai membri facenti parte dei gruppi di lavoro indicati nella Convenzione citata;

VISTA la legge 127/97;
ALL'UNANIMITA'

DELIBERA

di approvare lo schema di Protocollo d'intesa per la "Razionalizzazione della spesa sanitaria per beni e servizi nel Lazio" tra il Ministero dell'Economia e Finanze, la Regione Lazio e la Consip S.p.A., per l'attivazione di un progetto congiunto per la razionalizzazione della spesa sanitaria per beni e servizi nel territorio regionale.

La presente deliberazione non è soggetta a controllo ai sensi della L.127/97.

DI AUTORIZZARE IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO ECONOMIA E FINANZA ALLA SOTTOSCRIZIONE DEL CITATO PROTOCOLLO D'INTESA.

IL PRESIDENTE: F.to Francesco STORACE

IL SEGRETARIO: F.to Dott. Saverio GUCCIONE



cu

**Protocollo d'intesa
per la
"Razionalizzazione della spesa sanitaria per beni e servizi nel Lazio"**

tra

Il Ministero dell'Economia e delle Finanze,

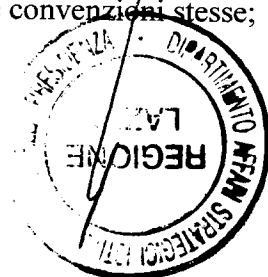
la Regione Lazio

la Consip - Concessionaria Servizi Informativi Pubblici - S.p.A.

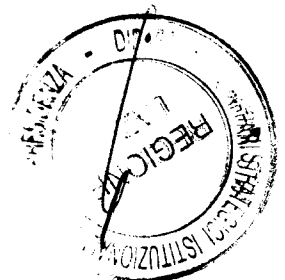
PREMESSO CHE:

- l'articolo 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 (Legge Finanziaria 2000), confermato dall'articolo 58, Legge 23 dicembre 2000, n. 388 (Legge Finanziaria 2001), e dal decreto del Ministero del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica (ora Ministero dell'Economia e delle Finanze) del 24 febbraio 2000, hanno apportato rilevanti novità nelle modalità di approvvigionamento di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni, prevedendo la stipula da parte della Consip per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, ovvero delle altre pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1 comma 2 del D. Lgs. 3 febbraio 1993, n. 29 (ora sostituito dal D.Lgs. 165/2001), di convenzioni per la fornitura di beni e servizi con le quali le imprese prescelte si impegnano ad accettare, sino a concorrenza della quantità massima complessiva stabilita dalla convenzione e nel periodo di efficacia della convenzione stessa, ai prezzi e condizioni ivi previsti, ordinativi di fornitura deliberati dalle amministrazioni centrali e periferiche dello Stato nonché dalle altre pubbliche amministrazioni sopra citate;
- il Ministero dell'Economia e delle Finanze, con il citato D.M. 24 febbraio 2000 e con il successivo D.M. 2 maggio 2001, ha deliberato di avvalersi della struttura societaria Consip S.p.A. per avviare il progetto per "La razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi delle Pubbliche Amministrazioni" e per la realizzazione del sistema delle convenzioni, affidando a tale società la gestione delle procedure per la scelta dei fornitori e di conclusione delle convenzioni, nonché dei meccanismi di controllo e monitoraggio delle convenzioni stesse;

FINANZA



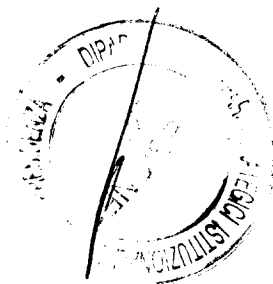
- al fine di realizzare l'acquisizione di beni e servizi alle migliori condizioni del mercato, l'articolo 59, comma 1, Legge 23 dicembre 2000, n. 388, ha attribuito al Ministero dell'Economia e delle Finanze il ruolo di promotore di aggregazioni di enti decentrati di spesa con il compito di elaborare strategie comuni di acquisto attraverso la standardizzazione degli ordini di acquisto per categorie merceologiche ed eventualmente di stipulare convenzioni valevoli su parte del territorio nazionale a cui volontariamente possono aderire tutti gli enti interessati;
- in particolare, l'articolo 59, comma 2, Legge 23 dicembre 2000, n. 388, ha affidato al Ministero dell'Economia e delle Finanze il compito di promuovere, sentito il Ministero della Sanità, specifiche aggregazioni di aziende sanitarie e ospedaliere;
- che con D.M. del 2 maggio 2001, il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha decretato di avvalersi di Consip S.p.A. anche per l'esecuzione di quanto disposto dall'articolo 59 della legge 23 dicembre 2000, n. 388;
- il D.L. n. 347 del 18 settembre 2001 recante: "Interventi urgenti in materia di spesa sanitaria" sancisce che le Regioni adottino iniziative e disposizioni necessarie affinché le Aziende sanitarie ed ospedaliere, nell'acquisto di beni e servizi, aderiscano alle Convenzioni stipulate ai sensi dell'art. 26 della legge 488 del 23 dicembre 1999 e dell'art. 59 della legge n. 388 del 23 dicembre 2000, o ad altri strumenti di contenimento della spesa approvati dal CIPE;
- che la Consip S.p.A., nell'ambito delle attività affidategli dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, oltre a prestare l'assistenza nella pianificazione e nel monitoraggio dei fabbisogni di beni e servizi delle Pubbliche Amministrazioni, nella conclusione delle convenzioni, nonché la realizzazione e nella gestione del sistema di controllo e verifica dell'esecuzione delle convenzioni medesime, anche attraverso soluzioni organizzative, servizi informatici e telematici necessari alla compiuta realizzazione del sistema stesso, mediante l'utilizzo di nuove tecnologie e soluzioni organizzative innovative di "Information Technology", ha in corso sperimentazioni per la realizzazione di soluzioni tecnologiche di *e-procurement*;
- a norma delle disposizioni vigenti in materia, è attribuito alle Regioni il compito di governare la spesa sanitaria;
- la L.R. del Lazio n. 33 del 29 agosto 1986, che disciplina le procedure per le unioni d'acquisto fra le Unità sanitarie locali, ha definito le procedure e le modalità attraverso le quali le Unità sanitarie locali, al fine di realizzare una migliore efficienza dei servizi ed una maggiore economicità della gestione, provvedono ad acquistare in comune determinati beni e servizi od a realizzare opere di comune interesse;
- l'art. 6 della L.R. del Lazio n. 16 del 3 agosto 2001, in materia di razionalizzazione della spesa sanitaria, stabilisce che la Regione, promuove l'utilizzo di listini ed aste elettroniche, attua forme di centralizzazione degli acquisti da parte delle Aziende USL ed Ospedaliere e stabilisce che le stesse sono tenute ad approvvigionarsi, per i beni e servizi non rientranti nell'ambito delle iniziative regionali, utilizzando le convenzioni stipulate dalla CONSIP S.p.A., ovvero ad utilizzarne i parametri di qualità e di prezzo;



CONSIDERATO CHE:

- la Consip S.p.A. nell'ambito di poteri già alla stessa attribuiti dall'art. 58 della legge 23 dicembre 2000 e del D.M. 24 febbraio 2000, ha stipulato convenzioni ai sensi dell'art. 26 della legge 488 del 1999 per la fornitura di beni e servizi aperte all'adesione anche degli enti facenti parte del servizio sanitario nazionale;
- la Consip S.p.A., di intesa con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e nell'ambito dei compiti alla stessa assegnati dal citato D.M. del 2 maggio 2001, ha recentemente avviato uno studio di fattibilità del sistema delineato dall'articolo 59 della Legge 23 dicembre 2000, n. 388, per il coinvolgimento delle aziende sanitarie e ospedaliere nel progetto per "La razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi delle Pubbliche Amministrazioni";
- la Consip S.p.A., all'esito dello studio di fattibilità sopra citato, ha delineato di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze alcune linee guida nell'ambito delle quali può essere sviluppato e realizzato il progetto di razionalizzazione della spesa per beni e servizi del comparto sanità;
- la Consip S.p.A., il Ministero dell'Economia e delle Finanze hanno stipulato un Protocollo d'intesa ed hanno in corso un progetto con la Regione Lombardia al fine di realizzare una centrale d'acquisto regionale, basata sul modello di funzionamento proposto ed integrata con la centrale d'acquisto Consip S.p.A.;
- la Consip S.p.A., il Ministero dell'Economia e delle Finanze e la Regione Piemonte hanno recentemente siglato un Protocollo d'intesa al fine di realizzare una centrale d'acquisto regionale, basata sul modello di funzionamento proposto ed integrata con la centrale d'acquisto Consip S.p.A.;
- la Consip S.p.A., per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, hanno stipulato un Protocollo d'intesa e sta cooperando con la Conferenza sanitaria Regione - Area Metropolitana di Bologna che aggrega quattro Aziende Sanitarie Locali e una Azienda Sanitaria Ospedaliera per realizzare un progetto di razionalizzazione logistica del farmaco e del materiale sanitario;
- la Consip S.p.A., per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze ha avviato una procedura di gara per realizzare un sistema di e-procurement, sviluppando un mercato elettronico e la possibilità di effettuare aste telematiche e marketplace;
- la Regione Lazio, in attuazione di quanto previsto dall'art. 6 della L.R. n. 16 del 3 agosto 2001 sta procedendo all'individuazione delle tipologie di beni e servizi sulle quali attuare forme di centralizzazione nonché alla strutturazione di un sistema di e-procurement per facilitare e diffondere l'uso di listini ed aste telematiche;
- è interesse delle parti definire le linee guida di una reciproca collaborazione;

Ciò premesso e considerato, le Parti



CONVENGONO

su quanto di seguito espresso

1 (Oggetto) Le Parti si impegnano a collaborare ad un progetto congiunto per la razionalizzazione della spesa sanitaria per beni e servizi nel territorio regionale.

Con ciò le parti congiuntamente ed ognuna nel rispetto delle proprie competenze si pongono l'obiettivo di avviare le iniziative di centralizzazione degli acquisti di beni e servizi per il sistema sanitario entro 6 mesi dalla stipula del presente protocollo, sulla base del modello di funzionamento di seguito riportato.

2 (Compiti della Regione) Per i beni e servizi del sistema sanitario la Regione si impegna a:

- sviluppare strategie di acquisto
- promuovere e/o stipulare accordi quadro in ambito regionale, anche su mandato delle Aziende Sanitarie;
- sviluppare e promuovere soluzioni di e-procurement;
- sviluppare analisi comparative per il monitoraggio della spesa
- promuovere verso il mercato e presso le Aziende Sanitarie e Ospedaliere i propri servizi.

3 (Linee Guida) In base alla composizione della spesa sanitaria della Regione Lazio, sono state ipotizzate diverse modalità di aggragazione della spesa stessa; in particolare, le Parti concordano che:

- la spesa comune a tutta la Pubblica Amministrazione potrà essere gestita attraverso le convenzioni stipulate da Consip S.p.A. ai sensi e per gli effetti di cui agli articoli 26 della legge 488/99 e 58 della legge 388/2000, del D.L. n. 347 del 18 settembre 2001, nonché dell'art. 6, della L. R. n. 16 del 3 agosto 2001. A tal fine le parti si impegnano a sviluppare un piano di comunicazione volto a promuovere la diffusione del sistema delle convenzioni nazionali, sviluppare gli strumenti per il monitoraggio della spesa e di misurazione dei risultati;
- la spesa specifica del comparto Sanità relativamente alla quale è ipotizzabile la stipulazione di contratti di importi inferiori alla soglia per l'applicazione della normativa comunitaria, nel rispetto della normativa regionale in tema di acquisti di beni e servizi, potrà essere gestita attraverso strumenti di e-procurement (es.: marketplace ed aste telematiche). A tal fine Regione Lazio, Consip S.p.A. e il Ministero dell'Economia e delle Finanze definiranno le linee guida di realizzazione e di gestione delle soluzioni e-procurement;
- la spesa specifica del comparto Sanità relativamente alla quale è invece ipotizzabile la stipulazione di contratti superiori alla soglia per l'applicazione della normativa comunitaria potrà essere gestita a livello regionale o attraverso accordi quadro con le Aziende USL ed Ospedaliere, promossi dalla Regione anche su mandato delle Aziende, o da una singola



Azienda su mandato delle altre Aziende interessate, ovvero attraverso convenzioni stipulate a livello nazionale dalla Consip S.p.A. Nell'ambito del progetto verrà definito il piano delle convenzioni.

- inoltre, ove previsto dalla Regione, ai sensi dell'art. 6, co. 1 della L.R. n.16/2001, nell'ambito della spesa relativa alla gestione del patrimonio immobiliare delle strutture sanitarie, al fine dell'ottenimento di benefici derivanti dalla razionalizzazione e programmazione della spesa nonché dall'offerta agli utenti di servizi con uno standard qualitativo migliore, potranno essere studiate ipotesi di convenzioni per la fornitura di servizi di gestione degli immobili.

4 (Struttura di acquisto regionale) Per la gestione delle diverse tipologie di spesa, la Regione opererà secondo quanto disposto dall'art. 6 della L.R. del Lazio n. 16/2001. La struttura di acquisto regionale dovrà operare, a supporto delle singole aziende, all'interno di un modello di funzionamento complessivo di gestione della spesa del comparto Sanità che vede coinvolti Consip S.p.A., Regione Lazio, le Aziende Sanitarie ed i fornitori (vedi figura 1).

Nuovo Modello di Funzionamento della Spesa Sanitaria Pubblica

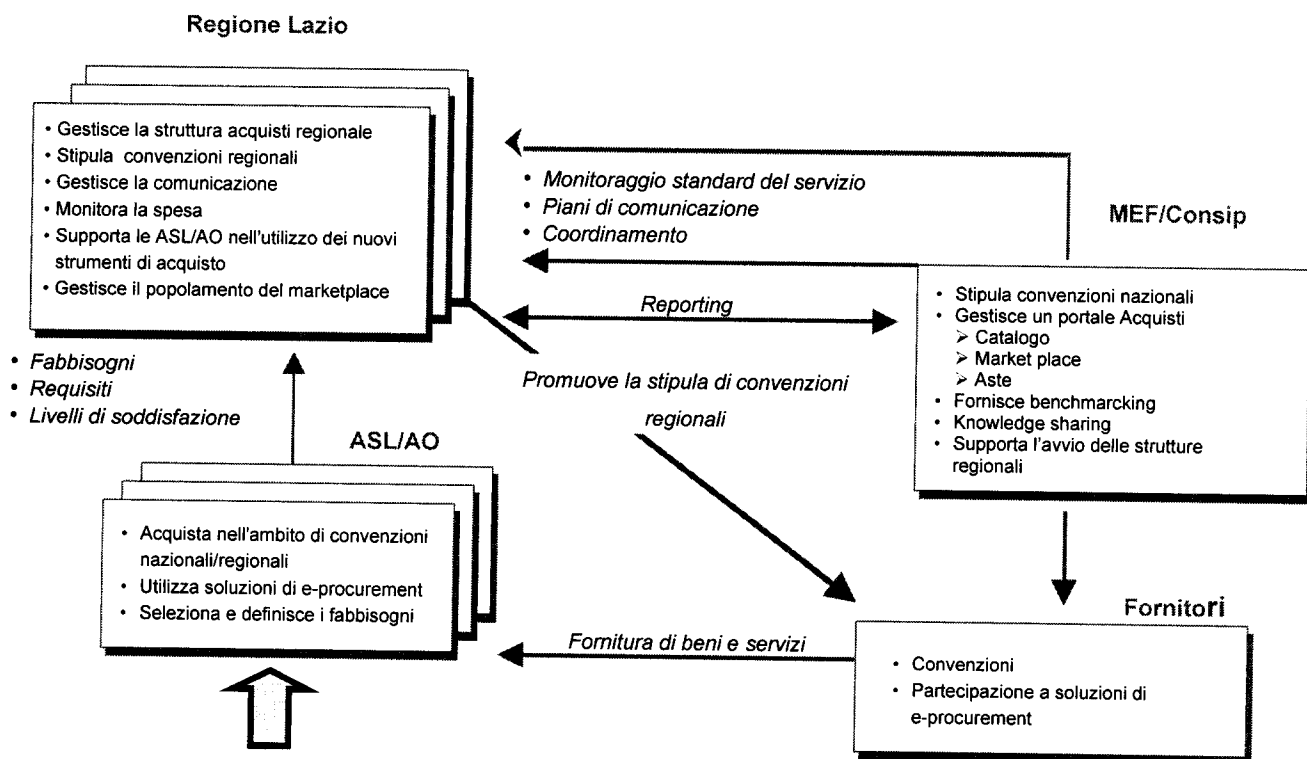


Figura 1: Modello di funzionamenti complessivo di gestione della spesa del Comparto sanità



Al fine di realizzare le attività di cui sopra, la Regione potrà avvalersi del supporto di strutture regionali già esistenti o da costituire, ovvero di strutture private selezionate nel rispetto della normativa vigente.

5 (Comitato Guida e Team di Progetto) Per la gestione del programma le Parti si impegnano a costituire entro 15 giorni dalla sottoscrizione della presente un'organizzazione di progetto che prevede un Comitato Guida ed un team di progetto. (vedi Figura 2)

Il Comitato Guida sarà composto da rappresentanti della Regione Lazio, del Ministero dell'Economia e delle Finanze e di Consip S.p.A. ed avrà le responsabilità di:

- individuare e proporre agli organi istituzionali le linee generali di attuazione del progetto di razionalizzazione della spesa per beni e servizi delle strutture sanitarie
- definire le priorità d'intervento
- condividere i risultati
- favorire l'accesso alle informazioni da parte delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere
- svolgere un ruolo di coordinamento e di raccordo delle attività poste in essere relativamente alle diverse tipologie di spesa

Il Comitato guida si riunirà periodicamente per indirizzare e monitorare l'avanzamento delle attività di progetto

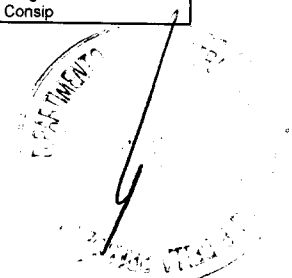
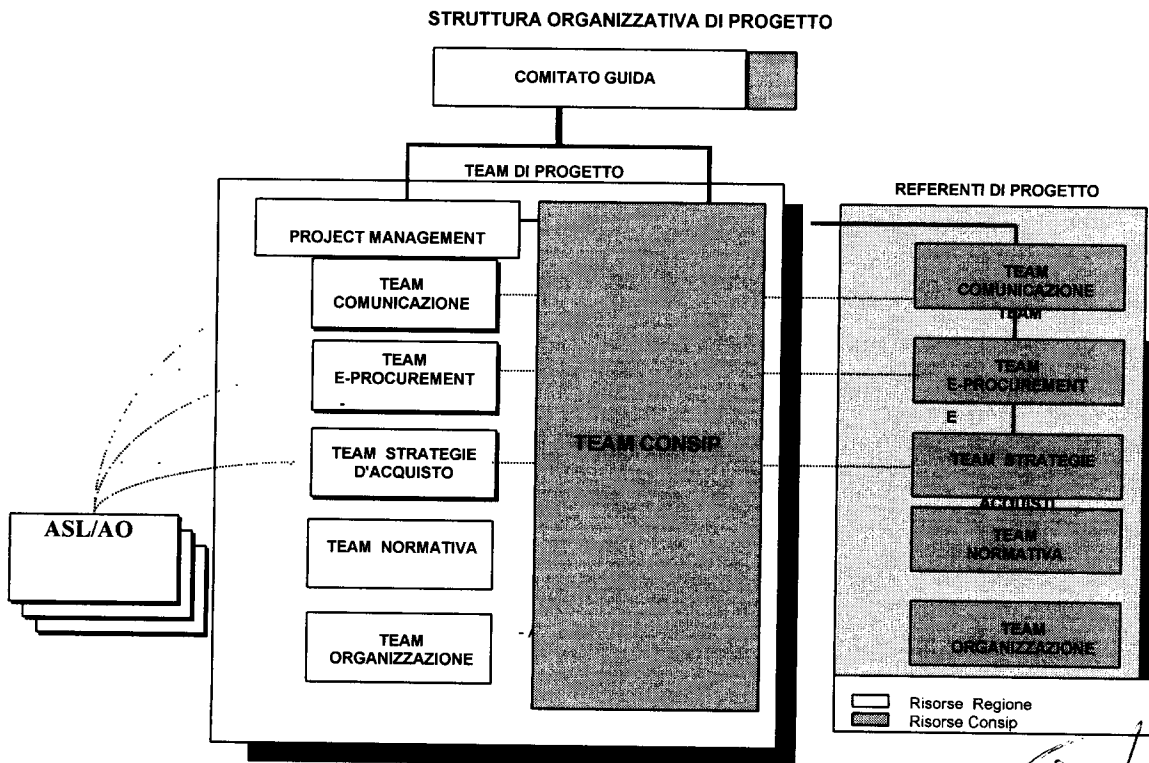
Al comitato guida farà riferimento un team di progetto così composto:

- Un project manager espresso dalla regione Lazio, che guiderà e coordinerà le attività di progetto
- un team denominato “*comunicazione*”, composto da risorse espresse dalla Regione Lazio, con il compito di gestire le relazioni con le strutture sanitarie laziali, diffondendo la conoscenza e l'utilizzo delle convenzioni nazionali e regionali;
- un team denominato “*e-procurement*”, composto da risorse espresse dalla Regione Lazio, con il compito di progettare e realizzare una soluzione informatica per la gestione della spesa specifica tramite innovativi strumenti tecnologici;
- un team denominato “*strategie acquisti*”, composto da risorse espresse dalla Regione Lazio, con il compito di analizzare dati di spesa regionale, individuare le categorie merceologiche da aggredire, e fornire supporto organizzativo e tecnico-merceologico alle strutture sanitarie nella stipula di convenzioni regionali;



- un team denominato "*normativa*", composto da risorse espresse dalla regione Lazio con il compito di svolgere una analisi della normativa regionale in tema di acquisto e promuovere una valutazione, realizzazione delle eventuali modifiche normative per la corretta realizzazione del modello di funzionamento, nonché fornire supporto legale nella stipula di convenzioni regionali;
- un team denominato "*organizzazione*", composto da risorse espresse dalla Regione Lazio, predisposto all'analisi ed al disegno dei processi di acquisto e alla definizione di ruoli e di responsabilità all'interno della struttura regionale e delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere.
- Un team di risorse individuate da Consip S.p.A. con l'obiettivo di:
 - supportare, in collaborazione con il Project Manager, i diversi gruppi di lavoro nell'individuazione delle linee guida e nella definizione dell'approccio metodologico relativamente alle attività di competenza di ciascun gruppo;
 - trasferire le competenze maturate sul tema acquisti
 - assicurare il coordinamento con Consip S.p.A.
 - garantire l'accesso a competenze specifiche Consip S.p.A.

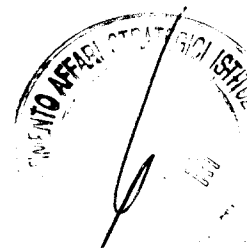
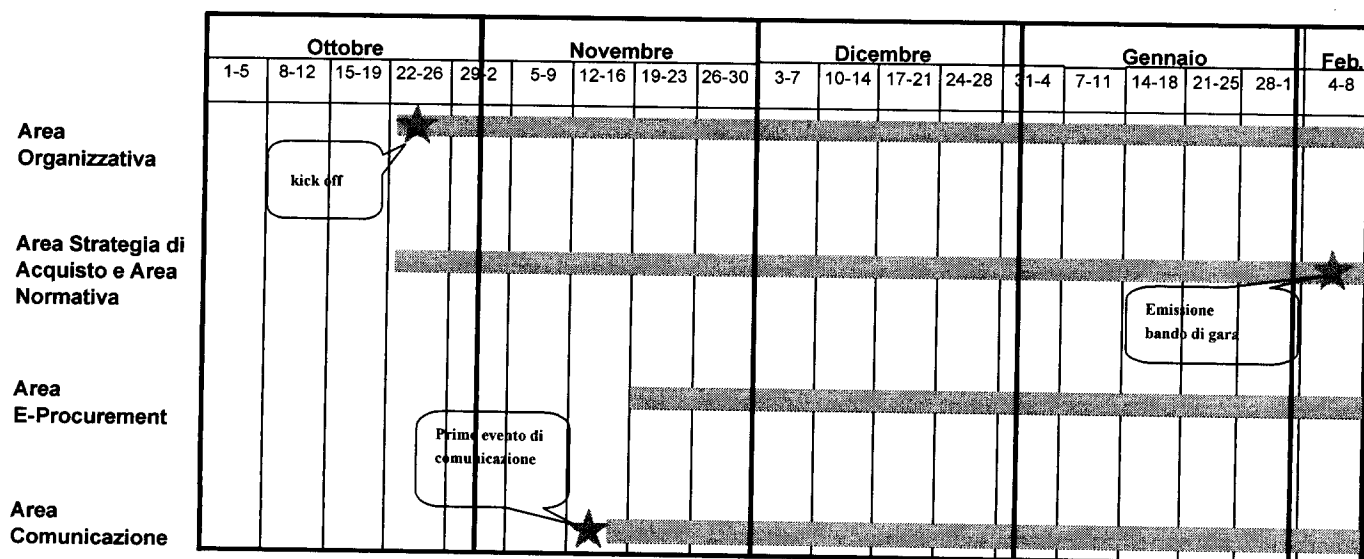
Figura 2 – Struttura organizzativa di progetto



6 (Piano di lavoro) Le parti, successivamente alla prima fase di definizione delle linee guida, si impegnano ad incontrarsi per la definizione del piano di lavoro (tempi, attività, risorse) che si articolerà sulle seguenti tre linee di intervento (figura 3):

- Analisi e disegno dei processi di acquisto
- Analisi della spesa e definizione delle strategie d'acquisto
- Analisi e valutazione delle modifiche normative per la corretta realizzazione del modello di funzionamento;
- Coordinamento delle iniziative di E-procurement
- Comunicazione alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere delle iniziative Consip S.p.A.
- Emissione di un bando di gara sperimentale su una categoria merceologica pilota;

Figura 3 – Piano di lavoro



7 **(Durata)** Il presente accordo ha validità fino al 31/12/2002. Successivamente al completamento del suddetto piano di lavoro le Parti concorderanno le modalità di sviluppo delle ulteriori fasi progettuali sulla base dell'esperienza maturata.

Roma, li

per il Ministero dell'Economia e delle Finanze

per la Regione Lazio

per la Consip S.p.A.

