

GIUNTA REGIONALE DEL LAZIO

oooooooooooooooooooooooooooo

ESTRATTO DAL PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 10 APR. 2001

=====

ADDI' **10 APR. 2001** NELLA SEDE DELLA REGIONE LAZIO, IN VIA CRISTOFORO COLOMBO, 212 - ROMA, SI E' RIUNITA LA GIUNTA REGIONALE, COSI' COSTITUITA:

STORACE	Francesco	Presidente	GARGANO	Giulio	Assessore
SIMEONI	Giorgio	Vice Presidente	IANNARILLI	Antonello	"
ARACRI	Francesco	Assessore	ROBILOTTA	Donato	"
AUGELLO	Andrea	"	SAPONARO	Francesco	"
CIARAMELLETTI	Luigi	"	SARACENI	Vincenzo Maria	"
DIONISI	Armando	"	VERZASCHI	Marco	"
FORMISANO	Anna Teresa	"			

ASSISTE IL SEGRETARIO Dott. Saverio Guccione.
.....OMISSIS

ASSENTI: FORMISANO & SARACENI

DELIBERAZIONE N° 511

OGGETTO: Approvazione relazione di collaudo finale e certificato di collaudo SIR - riconoscimento transattivo su riserve espresse dal Cositer - Impegno di spesa di Lire 6.266.582.787 IVA compresa sul cap. 16102 es. fin. 2001.



Riconoscimento transattivo su riserve espresse dal Cositer - Autorevolezza
Impegno di spesa di Lire 6.266.582.787 IVA compresa sul cap.16102 es. fin.

OGGETTO: Approvazione relazione di collaudo finale e certificato di collaudo SIR –
Riconoscimento transattivo su riserve espresse dal Cositer – *Autorizzabile*
Impegno di spesa di Lire 6.266.582.787 IVA compresa sul cap.16102 es. fin.
2001

LA GIUNTA REGIONALE

Su proposta dell'Assessore al Personale Demanio Patrimonio e Informatica, di concerto con il Presidente della Giunta Regionale;

CONSIDERATO che lo sviluppo dell'informatica regionale è stato avviato nei primi anni '80;

PRESO ATTO che alla data l'esperienza nel campo era assai limitata in tutte le regioni italiane e si era costretti a fare largo ricorso a consulenze e fornitori esterni;

VISTA la deliberazione di Consiglio regionale n.297 del 20.12.86, con la quale è stato approvato lo "Studio di fattibilità" per la realizzazione del Sistema Informativo Regionale";

VISTA la deliberazione di Consiglio regionale n.363 del 28.05.87, con la quale venivano affidati al COSITER – Consorzio per il Sistema Informativo Territoriale i lavori di progettazione e realizzazione del SIR;

VISTO il relativo contratto di affidamento, stipulato in data 05.10.87, repertorio n.1969 ed approvato con deliberazione della Giunta regionale n.6083 del 08.10.87;

VISTO il decreto del Presidente della Giunta regionale n.379/96 del 06.03.96, con il quale veniva confermata per il collaudo in corso d'opera e finale dei lavori di cui al contratto rep. n.1969/87 affidati al Cositer, la seguente Commissione:

Prof. Ing. Mario Lucertini
Ing. Massimo Clementi
Dr. Ernesto Gentile
Dr. Saverio Guccione;

VISTO il Certificato di Collaudo Finale di cui al Contratto rep. n. 1969/87 relativo all'affidamento dei lavori di progettazione e realizzazione di "Sistemi informativi", corredato da n.9 allegati contraddistinti, rispettivamente dalle lettere A – B – C – D – E – F – G – H – I, da n.61 verbali di visita in corso d'opera, inviati dalla Commissione incaricata, in data 14.05.99;

CONSIDERATO che tale certificato è stato oggetto di riserve da parte della Ditta e controdeduzioni della Commissione medesima;

PRESO ATTO che le riserve indicate e le controdeduzioni fornite, registrano una discordanza tra quanto circoscritto dalla Commissione e quanto sostenuto dalla Ditta;

PRESO ATTO che la stessa Ditta, con lettera del 30.11.99, di restituzione del certificato inviato per l'eventuale accettazione dello stesso, "contesta quanto rilevato dalla Commissione di Collaudo" e "ribadisce e ripropone tutte le riserve al Collaudo in oggetto, già formalmente avanzate ed esplicitate";



PRESO ATTO che, all'interno del contratto in questione è stato attuato un grosso progetto di informatizzazione, che ha investito la maggior parte degli uffici regionali sia centrali che periferici; tutto ciò realizzando un'ampia rete telematica ed un decentramento verso gli uffici utilizzatori delle responsabilità di gestione operativa delle funzioni applicative del sistema informativo;

PRESO ATTO delle limitate esperienze dell'utilizzo dello strumento informatico in specifiche applicazioni ed ambiti lavorativi;

CONSIDERATO che i lavori affidati subirono numerosi rinvii a causa delle innovazioni che portavano e dell'impatto che gli stessi avevano per la loro natura sull'organizzazione e sull'operatività quotidiana degli uffici coinvolti, che erano costretti a cambiare le abitudini a volte consolidate da anni;

CONSIDERATO che il risultato complessivo può essere definito globalmente positivo in quanto:

- la gestione della sola convenzione sanitaria della medicina generale ha portato alla Regione Lazio rilevanti risparmi che sono stati conseguiti annualmente, tali da coprire l'intera spesa affrontata per l'informatizzazione negli anni 1986-91 e successivi;
- la gestione attuata dei servizi interni regionali (personale, contabilità e finanza, atti amministrativi, servizi informatici e rete telematica) era vitale per lo stesso funzionamento dell'Ente Regione;
- l'Amministrazione si è avviata sulla strada della modernizzazione in maniera irreversibile e diffusamente richiesta; al proposito si fa riferimento ad alcune realizzazioni di assoluta avanguardia che la Regione Lazio ha potuto successivamente avviare con successo:
 - la gestione dell'emergenza sanitaria (118),
 - il controllo della spesa farmaceutica,
 - il sistema informativo ambientale,
 - la gestione dell'iter delle pratiche (dalla predisposizione degli atti agli effetti su bilancio e ragioneria);

PRESO ATTO che in alcune linee la Regione Lazio, anche potendosi avvalere di una legge regionale che ha assicurato la continuità di alcuni partner esterni, sia stata addirittura anticipatoria di scelte tecnologiche poi divenute di uso comune (rete telematica regionale, metodi standardizzati di sviluppo, controllo di qualità dei progetti, applicazioni innovative);

PRESO ATTO che la gestione del contratto è stata molto accurata nel condurre la costruzione dei subsistemi informativi regionali, sia pure con le scarse risorse esistenti all'interno dell'Amministrazione;

PRESO ATTO che dal punto di vista amministrativo l'attività era affidata ad uno specifico ufficio, che è risultato sottodimensionato per tale compito;

PRESO ATTO che l'allora Settore Informatica ha sopperito attraverso continui controlli e verifiche sostanziali, che tuttavia, a volte, hanno dovuto superare problemi di carenza di metodicità nelle procedure di gestione contrattuale;



[Handwritten signatures and initials]

PRESO ATTO che la ricerca della documentazione contrattuale è stata resa particolarmente onerosa per diversi motivi:

- i numerosi cambi di sede di taluni archivi, che hanno seguito l'Assessorato all'Informatica nelle sedi di Via R.Raimondi Garibaldi palazzi B e C, Via Monzambano, Via Capitan Bavastro;
- inoltre fra il 1993 ed il 1997, anche l'allora Settore Informatica ha visto il turnover della sua dirigenza oltre che degli addetti all'ufficio amministrativo con conseguenti maggiori difficoltà nel mantenimento della memoria storica;
- infine gli elevati volumi della stessa documentazione ne hanno impedito una fotocopiatura integrale quando l'allora Settore Informatica ha dovuto rispondere alle richieste di documenti da parte della Corte dei Conti, che nel corso del 1996 aveva disposto delle indagini sulle attività dell'informatica regionale; quando gli organi inquirenti hanno restituito i documenti loro forniti, questi ultimi non sono stati rimessi nell'ordine originale;

CONSIDERATO che la documentazione necessaria alla Commissione di Collaudo è stata fornita alla stessa in tempi successivi e certamente non nell'ordine che sarebbe stato auspicabile;

PRESO ATTO che per tali motivi, potrebbe non essere stato attribuito il giusto valore ad alcune evidenze documentali e/o orientamenti espressi dall'Amministrazione nella conduzione del contratto;

PRESO ATTO che solo all'atto del rilascio del certificato di collaudo ed a fronte delle riserve poste e reiterate dal COSITER, l'Amministrazione ha dovuto approfondire due aspetti: a) il contenzioso fra posizione del COSITER e posizione della Commissione di Collaudo per le opere oggetto di collaudo e b) l'insieme delle prestazioni e delle riserve che non sono state ritenute dai Collaudatori di loro competenza;

PRESO ATTO che l'Area Informatica, sulla traccia delle posizioni in contenzioso ha effettuato ulteriori e mirate verifiche sui fatti come effettivamente si sono svolti e ricerche di documentazione, anche di uso interno agli uffici ed estese in locali ed armadi a suo tempo utilizzati dal vecchio ufficio amministrativo;

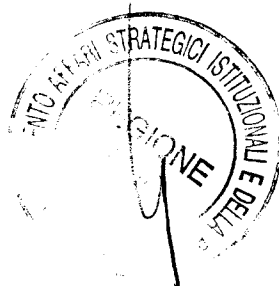
CONSIDERATA la convenienza dell'Amministrazione di arrivare ad un superamento del "contenzioso", che potrebbe produrre maggiori danni ed oneri a carico dell'Amministrazione Regionale;

PRESO ATTO che al fine di superare il "contenzioso" descritto, gli Uffici dell'Area Informatica hanno esplorato le possibili soluzioni e le eventuali ipotesi di accordo con la Ditta, circoscrivendo delle valutazioni per una possibile definizione di una "Ipotesi di Conciliazione";

VISTA la nota prot. n.26290/PR18 del 28.07.2000, con la quale l'Area Informatica sottoponeva alla Struttura Consulenza e Contenzioso Giudiziario del Dipartimento Affari strategici istituzionali e della Presidenza le proprie valutazioni per una "Ipotesi di Conciliazione";

VISTA la nota prot. n.194914 del 14.12.2000, con la quale la Struttura Consulenza e Contenzioso Giudiziario del Dipartimento Affari strategici istituzionali e della Presidenza trasmetteva il parere reso sulla questione, n.prot. 115980 del 6.12.2000, dalla competente Struttura di Consulenza Legale del Dipartimento stesso;

DGR_conciliazione



Handwritten signatures and initials, including a large 'R' and several other marks.

CONSIDERATO che la disamina delle situazioni è stata sia effettuata sulla scorta delle succitate attività espletate dall'Area Informatica, sia sulla base delle richieste, anche da un punto di vista economico, avanzate dal COSITER nelle riserve, sia condotte alla luce di quanto indicato nel parere del Dipartimento Affari strategici istituzionali e della Presidenza prot.n.115980 6.12.2000;

PRESO ATTO che tale analisi ha portato a maturare le posizioni espresse nei documenti "Contratto fra Regione Lazio e COSITER del 5/10/1987 rep. 1969 – Valutazione Riserve", comprensivo dell'allegato "VALUTAZIONE RISERVE Quadro Riassuntivo – Linee Economiche", allegati alla presente deliberazione che diventano parte integrante della stessa;

PRESO ATTO che i succitati documenti sono stati sottoscritti dall'Amministrazione nella persona del Direttore del Dipartimento Risorse e Sistemi e dalla Ditta nella persona del suo legale rappresentante;

PRESO ATTO che da tali documenti emerge che le prestazioni eseguite dalla Ditta COSITER in base al contratto in questione, coincidono nella sostanza con quelle riconosciute nel collaudo, con le rettifiche dovute alla mancata o erronea contabilizzazione, ovvero a rilievi formali superati dal reperimento della relativa documentazione;

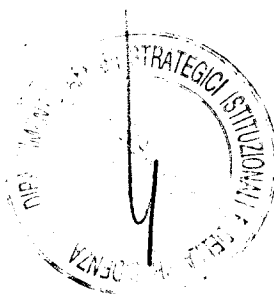
PRESO ATTO che, al netto delle rettifiche dovute alla mancata o erronea contabilizzazione, ovvero a rilievi formali superati dal reperimento della relativa documentazione, occorre approvare il Certificato di Collaudo Finale di cui al Contratto rep. n. 1969/87 relativo all'affidamento dei lavori di progettazione e realizzazione di "Sistemi informativi", corredato da n.9 allegati contraddistinti rispettivamente dalle lettere A – B – C – D – E – F – G – H – I, da n.61 verbali di visita in corso d'opera, allegati alla presente deliberazione che diventano parte integrante della stessa;

PRESO ATTO che la somma da riconoscere quale debito nei confronti della Ditta COSITER ammonta a Lire 6.266.582.787, quanto al Lire 3.817.984.751 per le voci RISERVE riconosciute e comprensive dell'IVA come da legge e quanto a Lire 2.448.598.036 per gli interessi calcolati al 31.12.2000;

PRESO ATTO che gli interessi sono stati calcolati come da contratto e facendo riferimento alle precisazioni di cui al paragrafo "Valutazioni Riserve" di cui al punto 5 del documento "Contratto fra Regione Lazio e COSITER del 5/10/1987 rep. 1969 – Valutazione Riserve";

VISTE le risultanze dei calcoli di cui sopra, che sono riprodotti in stampa nell'Allegato n.4 di cui al medesimo documento "Contratto fra Regione Lazio e COSITER del 5/10/1987 rep. 1969 – Valutazione Riserve";

CONSIDERATA la necessità di impegnare, con successivi atti amministrativi, le somme necessarie al pagamento del debito riconosciuto nei confronti della Ditta COSITER che ammonta in totale a Lire 6.266.582.787 IVA compresa per le voci sulle quali va calcolata sul capitolo 16102 es. fin. 2001;



VISTA la legge n.127 del 15.5.97.

Tutto quanto sopra

DELIBERA

Di ratificare e fare proprio il documento "Contratto fra Regione Lazio e COSITER del 5/10/1987 rep. 1969 - Valutazione Riserve", comprensivo dell'allegato "VALUTAZIONE RISERVE Quadro Riassuntivo - Linee Economiche", sottoscritto dall'Amministrazione nella persona del Direttore del Dipartimento Risorse e Sistemi e dalla Ditta nella persona del suo legale rappresentante, allegati alla presente deliberazione che diventano parte integrante della stessa, dai quali emerge il fatto che le prestazioni eseguite dalla Ditta COSITER in base al contratto in questione, coincidono nella sostanza con quelle riconosciute nel collaudo, al netto delle rettifiche dovute alla mancata o erronea contabilizzazione, ovvero a rilievi formali superati dal reperimento della relativa documentazione.

Di approvare, con le rettifiche effettuate, il Certificato di Collaudo Finale di cui al Contratto rep. n. 1969/87 relativo all'affidamento dei lavori di progettazione e realizzazione di "Sistemi informativi", corredato da n.9 allegati contraddistinti, rispettivamente dalle lettere A - B - C - D - E - F - G - H - I, da n.61 verbali di visita in corso d'opera, allegati alla presente deliberazione che diventano parte integrante della stessa.

Di demandare a successivo atto amministrativo l'impegno sul capitolo 16102 dell'esercizio finanziario 2001 che presenta la necessaria disponibilità e la liquidazione alla Ditta COSITER, quale pagamento del debito riconosciuto nei confronti della Ditta medesima, la somma complessiva di Lire 6.266.582.787, quanto al Lire 3.817.984.751 per le voci RISERVE riconosciute e comprensive dell'IVA come da legge e quanto a Lire 2.448.598.036 per gli interessi calcolati al 31.12.00.

La presente deliberazione non è soggetta a controllo ai sensi della Legge 127 del 15.5.97.

IL PRESIDENTE: F.to Francesco STORACE

IL SEGRETARIO: F.to Dott. Saverio GUCCIONE

11 APR. 2001

