

IL COMMISSARIO AD ACTA
(Delibera del Consiglio dei Ministri del 21 marzo 2013)

OGGETTO: Policlinico Tor Vergata - Autorizzazione all'assunzione in deroga al blocco del turn over.

IL COMMISSARIO AD ACTA

VISTA la Legge costituzionale 18 ottobre 2001, n.3;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la Legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 e successive modificazioni;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale n.1 del 6 settembre 2002;

VISTO il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e s.m.i. concernente: *“Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’art. 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421”* e successive modificazioni;

VISTE le deliberazioni della Giunta Regionale n. 66 del 12 febbraio 2007 concernente: *“Approvazione del “Piano di Rientro” per la sottoscrizione dell’Accordo tra Stato e Regione Lazio ai sensi dell’art.1, comma 180, della Legge 311/2004”* e n. 149 del 6 marzo 2007 avente ad oggetto: *“Preso d’atto dell’Accordo Stato Regione Lazio ai sensi dell’art. 1, comma 180, della legge n. 311/2004, sottoscritto il 28 febbraio 2007. Approvazione del “Piano di Rientro”;*

RILEVATO, in particolare, che tra gli obiettivi individuati nel Piano di Rientro rivestono particolare importanza quelli relativi alla gestione del personale ed alla ottimizzazione delle risorse umane allo scopo di perseguire il contenimento della spesa;

PRESO ATTO che con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 21 marzo 2013, il dott. Nicola Zingaretti, è stato nominato Commissario ad acta per l'attuazione del vigente Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario della Regione Lazio secondo i Programmi Operativi di cui all'art. 2, comma 88 della Legge n. 191 del 2009 e successive modificazioni e integrazioni;

PRESO ATTO che con la suddetta Deliberazione sono stati, altresì, confermati i contenuti del mandato commissariale già affidato al Presidente *pro-tempore* della Regione Lazio con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 23 aprile 2010 come riformulato con la successiva Deliberazione del 20 gennaio 2012;

PRESO ATTO che con la suddetta Deliberazione è stato assegnato al Commissario l'incarico prioritario di adottare ed attuare i Programmi operativi per gli anni 2013-2015, redatti sulla base delle linee guida predisposte dai Ministeri affiancanti;

PRESO ATTO che con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 01 dicembre 2014 l'Arch. Giovanni Bissoni è stato nominato Sub Commissario per l'attuazione del Piano di Rientro dai disavanzi e di riqualificazione del SSR laziale, con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale, ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 21 marzo 2013;

PRESO ATTO che tra gli interventi prioritari assegnati al Commissario *ad acta* per la realizzazione del suddetto Piano di Rientro vengono annoverati, tra gli altri, il riassetto della rete ospedaliera con adeguati interventi per la dismissione/riconversione dei presidi non in grado di assicurare adeguati profili di efficienza ed efficacia, la razionalizzazione e il contenimento della spesa per il personale con particolare riferimento al blocco del turn-over;

VISTA la L.R. n. 14 dell'11 agosto 2008 e s.m.i. relativa all'assestamento del bilancio 2008 con la quale sono state fornite disposizioni in materia di personale del Servizio Sanitario regionale;

VISTO, in particolare, il comma 73 dell'art. 1 della suddetta legge regionale nella parte in cui dispone che, *“ai fini del rispetto dell'obbligo di riduzione del costo del personale delle Aziende sanitarie locali, delle Aziende sanitarie ed Enti del Servizio Sanitario Regionale, previsto dall'articolo 1, comma 98, della Legge 311/04, dall'articolo 1, comma 198, della Legge 266/05 nonché dall'articolo 1, comma 565, della Legge 27/12/2006 n. 296 e ai fini del Piano di rientro nell'equilibrio economico – finanziario previsto dall'Accordo di cui all'articolo 1, comma 180, della Legge 311/04, le medesime Aziende ed Enti, prima di procedere alla pubblicazione, anche sul sito internet, dei bandi di concorso o di avvisi per l'assunzione, devono acquisire esplicito parere positivo motivato con decreto del Commissario ad acta per il piano di rientro*

dal disavanzo sanitario. Il parere esplicito deve essere acquisito anche per le assunzioni a tempo determinato, ovvero per rapporti di collaborazione, consulenze o per altre tipologie contrattuali, a qualsiasi titolo riconducibili a nuove spese per personale”;

VISTO il comma 74 dell’art. 1 della citata legge regionale nella parte in cui dispone che, *“ai fini dell’istruttoria per l’espressione del parere motivato da parte del Commissario ad acta per il piano di rientro dal disavanzo sanitario, i direttori generali delle aziende ed enti del servizio sanitario regionale devono formulare preventivamente misure di riorganizzazione e riconversione, sulla base di una valutazione della capacità operativa delle singole strutture e delle risorse umane disponibili nonché delle prestazioni effettuate e della produttività dimostrata negli anni”;*

VISTO, in particolare, il comma 75 dell’art. 1 della citata legge regionale nella parte in cui dispone che *“alle aziende ed enti del servizio sanitario regionale, in caso di mancato conseguimento degli obiettivi di risparmio di spesa previsti dalle norme di cui al comma 73, è fatto divieto di procedere ad assunzioni di nuovo personale, fatti salvi l’eventuale reclutamento di profili infungibili e indispensabili al fine del mantenimento dei livelli essenziali di assistenza (LEA) preventivamente autorizzati dal Commissario ad acta per il piano di rientro dal disavanzo sanitario e la mobilità infraregionale tra le aziende e gli enti del servizio sanitario regionale”;*

VISTA l’Intesa Stato Regioni del 3 dicembre 2009 concernente il Patto per la salute – per gli anni 2010 – 2012;

PRESO ATTO che l’art. 13, comma 14 del Patto per la Salute 2010-2012 prevede che per le Regioni già sottoposte ai piani di rientro e già commissariate alla data di entrata in vigore della suddetta Intesa, restano fermi l’assetto della gestione commissariale previgente per la prosecuzione del piano di rientro secondo programmi operativi predisposti dal Commissario *ad acta*;

PRESO ATTO che l’art. 14, comma 5 del Patto per la Salute 2010-2012 prevede che il Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche sociali, di concerto con il Ministero dell’Economia e delle Finanze, nell’ambito dell’attività di affiancamento di propria competenza nei confronti delle regioni sottoposte al Piano di rientro dai disavanzi, esprime parere preventivo sui provvedimenti indicati nel Piano di rientro;

VISTA l’Intesa Stato Regioni del 10 luglio 2014 concernente il Patto per la salute – per gli anni 2014 – 2016;

VISTO il Decreto del Commissario *ad acta* del 25 luglio 2014 n. U0247 concernente “*Adozione della nuova edizione dei Programmi Operativi 2013-2015 a salvaguardia degli obiettivi strategici di rientro dai disavanzi sanitari della Regione Lazio*”;

TENUTO CONTO che l’intervento n. 2 dei sopra citati Programmi Operativi prevede l’adozione un Decreto specifico ai fini della riorganizzazione della rete ospedaliera in conformità allo standard fissato dalla L.135/2012;

VISTO il Decreto del Commissario *ad acta* del 31 ottobre 2014 n. U0368 e s.m.i. concernente “*Attuazione Programmi Operativi 2013-2015 di cui al Decreto del Commissario ad Acta n. U00247/2014. Adozione del documento tecnico inerente: “Riorganizzazione della rete ospedaliera a salvaguardia degli obiettivi strategici di rientro dai disavanzi sanitari della Regione Lazio”*”;

CONSIDERATO il processo di riduzione dei posti letto e delle corrispondenti unità operative complesse previsto dalla Riorganizzazione della Rete Ospedaliera di cui al sopra citato DCA n. U00368 del 31 ottobre 2014;

VISTO il DCA 412/2014 avente ad oggetto “*Rettifica DCA n. U00368/2014 avente ad oggetto “Attuazione Programmi Operativi 2013-2015 di cui al Decreto del Commissario ad Acta n. U00247/2014. Adozione del documento tecnico inerente: “Riorganizzazione della rete ospedaliera a salvaguardia degli obiettivi strategici di rientro dai disavanzi sanitari della Regione Lazio”*”;

VISTA la legge 7 agosto 2012, n. 135 di conversione, con modificazioni, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 avente ad oggetto: “*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario*”;

VISTO il Decreto-legge 13 settembre 2012, n. 158 – convertito con modificazioni dalla L. 8 novembre 2012, n. 189 – avente ad oggetto “*Disposizioni urgenti per promuovere lo sviluppo del Paese mediante un più alto livello di tutela della salute*”;

VISTO il D.L. 90 del 24 giugno 2014 recante “*misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l’efficienza degli uffici giudiziari*” convertito con legge 11 agosto 2014, n. 114;

VISTA la nota della Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria prot. 44878 del 28/01/2015 avente per oggetto “*rilevazione personale e attività – schede per l’anno 2014*” con la quale le Aziende e gli Enti del Servizio Sanitario Regionale sono state invitate a compilare apposite schede volte alla rilevazione della situazione del personale, distinto per tipologia di prestazioni e per unità operative e, alla rilevazione

del fabbisogno del personale medesimo, secondo un ordine di priorità individuato da ciascuna Azienda;

CONSIDERATO che si è conclusa la procedura di riconciliazione dei dati della c.d. Tabella "A" con il conto annuale e con il conto economico di ciascuna Azienda per l'anno 2004, tramite l'invio, con nota prot. 140664 del 4/12/2013, al Ministero della Salute e al Ministero dell'Economia e delle Finanze di una apposita relazione, ai fini della valutazione del rispetto dell'obiettivo della riduzione della spesa per il personale nella percentuale dell'1,4% rispetto alla spesa per il personale del 2004;

VISTA la nota della Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria prot. n. 380582 del 14/07/2015 avente ad oggetto "*Nuove disposizioni in materia di conferimento e rinnovo incarico ex art. 15 septies del Decreto Legislativo n. 502/1992 e s.m.i.*";

CONSIDERATO che con la nota prot. n. 70718 del 16/09/2015 e la precedente corrispondenza, il Direttore Generale del Policlinico Tor Vergata, ha chiesto l'autorizzazione all'assunzione con le procedure di cui all'art. 15 septies d.lgs. 502/92 delle seguenti figure:

- n. 1 Dirigente Amministrativo per la U.O.C. Approvvigionamenti ;
- n. 1 Dirigente Amministrativo per la UOS Qualità;

CONSIDERATO che nella sopracitata nota il Direttore Generale del Policlinico Tor Vergata ha evidenziato l'indispensabile necessità di acquisire un dirigente da assegnare alla UOC Approvvigionamenti, quale professionalità in possesso, oltre che di competenze di profilo giuridico-economico, anche di competenze "gestionali" essenziali per l'effettuazione di analisi e valutazioni per garantire il complessivo assetto giuridico/economico delle procedure di acquisto e della gestione dei contratti, nonché in possesso di capacità di analisi e valutazioni in termini di razionalizzazione e di efficientamento delle procedure di analisi dei fabbisogni e del governo della spesa in materia di acquisti;

TENUTO CONTO altresì, che relativamente alla posizione dirigenziale dell'Area della Gestione della Qualità, il Direttore Generale del Policlinico Tor Vergata nella suddetta nota ha evidenziato che le funzioni correlate alla ingegnerizzazione, realizzazione, aggiornamento, monitoraggio e sviluppo continuo dei Sistemi di Gestione per la Qualità, anche ai fini del mantenimento della certificazione del sistema di gestione per la qualità (certificazione UNI EN ISO 9001:2008), riconosciuta al Policlinico Tor Vergata dall'aprile 2010, con le connesse funzioni di formazione in ordine all'attività di audit interno del personale dei diversi settori, sono rese più gravose dalla circostanza che il Policlinico non ha mantenuto il rapporto contrattuale derivante dall'affidamento all'esterno del Servizio di assistenza alla Certificazione del Sistema di

Qualità, anche se autorizzato dalla Regione Lazio, già in essere con la ditta "Nomos Srl" per un importo pari ad €. 75.000,00 annui;

CONSIDERATA la criticità e l'urgenza evidenziata dall'Azienda e la improrogabile necessità di copertura delle posizioni di cui trattasi la cui assenza ha comportato una grave carenza di governo;

CONSIDERATO che come sostenuto dall'Azienda nella nota sopraindicata, il perfezionamento delle procedure di acquisizione di dette figure dirigenziali sarà correlato all'azzeramento del fondo aziendale destinato alla copertura dei costi per le unità di personale amministrativo con rapporto di prestazione d'opera in regime libero professionale, garantendosi, al contempo, la relativa copertura con i fondi rientranti nel budget per il personale già concordato;

CONSIDERATA, pertanto, l'assoluta necessità di autorizzare il Direttore Generale del Policlinico Tor Vergata all'indizione di avviso pubblico per titoli e colloqui per l'assunzione con contratto di cui all'art. 15 septies d.lgs. 502/92 per la durata di anni due, per le seguenti figure:

- n. 1 Dirigente Amministrativo per la U.O.C. Approvvigionamenti ;
- n. 1 Dirigente Amministrativo per la UOS Qualità;

Per tali conferimenti di incarichi, le voci e gli importi del trattamento economico dovranno essere quelli previsto dal CCNL della Dirigenza SPTA;

CONSIDERATO che la succitata autorizzazione sarà computata nella quota percentuale di deroghe concedibili per l'anno 2016;

RITENUTO NECESSARIO trasmettere ai Ministeri affiancanti, al termine della procedura di deroga una relazione riepilogativa dei provvedimenti autorizzativi concessi nel corso dell'anno 2015, così come richiesto dal Tavolo Tecnico per la verifica degli adempimenti regionali con il Comitato permanente per la verifica dei LEA, nella riunione del 24/03/2015;

ACQUISITO il parere favorevole del Sub Commissario;

DECRETA

Per i motivi di cui in premessa che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento di:

1. autorizzare il Direttore Generale del Policlinico Tor Vergata all'indizione di avviso pubblico per titoli e colloqui per l'assunzione con contratto di cui all'art. 15 septies d.lgs. 502/92 per la durata di anni due, per le seguenti figure:
 - n. 1 Dirigente Amministrativo per la U.O.C. Approvvigionamenti ;
 - n. 1 Dirigente Amministrativo per la UOS Qualità;Per tali conferimenti di incarichi, le voci e gli importi del trattamento economico dovranno essere quelli previsto dal CCNL della Dirigenza SPTA;
2. pubblicare il presente provvedimento sul B.U.R.L.

Roma, il 12 NOV. 2015

Nicola Zingaretti

