

**IL COMMISSARIO AD ACTA**  
**(Delibera del Consiglio dei Ministri del 21 marzo 2013)**

**OGGETTO:** Azienda Unità Sanitaria locale di Frosinone, Azienda Ospedaliera San Camillo Forlanini - autorizzazione all'assunzione in deroga al blocco del turn over – anno 2015-

**IL COMMISSARIO AD ACTA**

**VISTA** la Legge costituzionale 18 ottobre 2001, n.3;

**VISTO** lo Statuto della Regione Lazio;

**VISTA** la Legge regionale 18 febbraio 2002, n.6 e successive modificazioni;

**VISTO** il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale n.1 del 6 settembre 2002;

**VISTO** il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e s.m.i. concernente: *“Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’art. 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421”* e successive modificazioni;

**VISTO** il Decreto-legge 13 settembre 2012, n. 158 - convertito con modificazioni dalla L. 8 novembre 2012, n. 189 - avente ad oggetto *“Disposizioni urgenti per promuovere lo sviluppo del Paese mediante un più alto livello di tutela della salute”*;

**VISTE** le deliberazioni della Giunta Regionale n.66 del 12 febbraio 2007 concernente: *“Approvazione del “Piano di Rientro” per la sottoscrizione dell’Accordo tra Stato e Regione Lazio ai sensi dell’art.1, comma 180, della Legge 311/2004”* e n.149 del 6 marzo 2007 avente ad oggetto: *“Preso d’atto dell’Accordo Stato Regione Lazio ai sensi dell’art. 1, comma 180, della legge n. 311/2004, sottoscritto il 28 febbraio 2007. Approvazione del “Piano di Rientro”*;

**PRESO ATTO** che con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 21 marzo 2013, il Dott. Nicola Zingaretti, è stato nominato Commissario ad acta per l'attuazione del vigente Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario della Regione Lazio secondo i Programmi Operativi di cui all'art. 2, comma 88 della Legge n. 191 del 2009 e successive modificazioni e integrazioni;

**PRESO ATTO** che con la suddetta Deliberazione sono stati, altresì, confermati i contenuti del mandato commissariale già affidato al Presidente *pro-tempore* della Regione Lazio con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 23 aprile 2010 come riformulato con la successiva Deliberazione del 20 gennaio 2012;

**DATO ATTO** altresì, che con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 1° dicembre 2014 l'arch. Giovanni Bissoni è stato nominato Sub Commissario per l'attuazione del Piano di Rientro dai disavanzi del SSR della Regione Lazio, con il compito di affiancare il Commissario ad Acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale, ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 21 marzo 2013;

**PRESO ATTO** che tra gli interventi prioritari assegnati al Commissario *ad acta* per la realizzazione del suddetto Piano di Rientro vengono annoverati, tra gli altri, il riassetto della rete ospedaliera con adeguati interventi per la dismissione/riconversione dei presidi non in grado di assicurare adeguati profili di efficienza ed efficacia;

**VISTA** la L.R. n. 14 dell'11 agosto 2008 e s.m.i. relativa all'assestamento del bilancio 2008 con la quale sono state fornite disposizioni in materia di personale del Servizio Sanitario regionale;

**VISTO**, in particolare, il comma 73 dell'art. 1 della suddetta legge regionale nella parte in cui dispone che, *“ai fini del rispetto dell'obbligo di riduzione del costo del personale delle Aziende sanitarie locali, delle Aziende sanitarie ed Enti del Servizio Sanitario Regionale, previsto dall'articolo 1, comma 98, della Legge 311/04, dall'articolo 1, comma 198, della Legge 266/05 nonché dall'articolo 1, comma 565, della Legge 27/12/2006 n. 296 e ai fini del Piano di rientro nell'equilibrio economico-finanziario previsto dall'Accordo di cui all'articolo 1, comma 180, della Legge 311/04, le medesime Aziende ed Enti, prima di procedere alla pubblicazione, anche sul sito internet, dei bandi di concorso o di avvisi per l'assunzione, devono acquisire esplicito parere positivo motivato con decreto del Commissario ad acta per il piano di rientro dal disavanzo sanitario. Il parere esplicito deve essere acquisito anche per le assunzioni a tempo determinato, ovvero per rapporti di collaborazione, consulenze o per altre tipologie contrattuali, a qualsiasi titolo riconducibili a nuove spese per personale”*;

**VISTO** il comma 74 dell'art. 1 della citata legge regionale nella parte in cui dispone che, *“ai fini dell'istruttoria per l'espressione del parere motivato da parte del Commissario ad acta per il piano di rientro dal disavanzo sanitario, i direttori generali delle aziende ed enti del servizio sanitario regionale devono formulare preventivamente misure di riorganizzazione e riconversione, sulla base di una valutazione della capacità operativa delle singole strutture e delle risorse umane disponibili nonché delle prestazioni effettuate e della produttività dimostrata negli anni”*;

**VISTO**, altresì, il comma 75 dell'art. 1 della citata legge regionale nella parte in cui dispone che *“alle aziende ed enti del servizio sanitario regionale, in caso di mancato conseguimento degli obiettivi di risparmio di spesa previsti dalle norme di cui al comma 73, è fatto divieto di procedere ad assunzioni di nuovo personale, fatti salvi l'eventuale reclutamento di profili infungibili ed indispensabili al fine del mantenimento dei livelli essenziali di assistenza (LEA) preventivamente autorizzati dal Commissario ad acta per il piano di rientro dal disavanzo sanitario e la mobilità infraregionale tra le aziende e gli enti del servizio sanitario regionale”*;

**VISTA** l'Intesa Stato Regioni del 3 dicembre 2009 concernente il Patto per la salute – per gli anni 2010 – 2012;

**VISTA** l'Intesa Stato Regioni del 10 luglio 2014 concernente il Patto per la salute – per gli anni 2014 – 2016;

**VISTO** il Decreto del Commissario ad acta del 17 dicembre 2009, n. U0087 recante *“Approvazione del Piano Sanitario Regionale 2010/2012”*;

**VISTO** il Decreto del Commissario ad acta del 29 settembre 2010, n. U0080 avente ad oggetto la *“Riorganizzazione della Rete Ospedaliera Regionale”*;

**VISTO** il Decreto del Commissario ad acta del 31 dicembre 2010, n. U0111 avente ad oggetto *“Decreto del Commissario ad acta n.87/2010 recante “Approvazione Piano Sanitario Regionale (PSR) 2010 – 2012” - Integrazioni e modifiche”*;

**VISTO** il Decreto del Commissario ad acta del 25 luglio 2014 n. U00247 recante *“Adozione della nuova edizione dei Programmi Operativi 2013-2015 a salvaguardia degli obiettivi strategici di rientro dai disavanzi sanitari della Regione Lazio”*;

**VISTO** il Decreto del Commissario ad acta del 31 ottobre 2014, n. U0368 recante *“Attuazione Programmi Operativi 2013 – 2015 di cui al Decreto del Commissario ad acta n. U0247/2014. Adozione del documento tecnico inerente: “Riorganizzazione della rete ospedaliera a salvaguardia degli obiettivi strategici di rientro dai disavanzi sanitari della Regione Lazio”*;

**TENUTO CONTO** che i Programmi operativi 2013-2015, approvati con Decreto del Commissario ad acta n. U00247 del 25/7/2014 recante “*Adozione della nuova edizione dei Programmi Operativi 2013-2015 a salvaguardia degli obiettivi strategici di rientro dai disavanzi sanitari della Regione Lazio*”, individuano, nell’ambito degli interventi di razionalizzazione della gestione del personale, il blocco del turn over quale misura funzionale ai fini degli obiettivi di contenimento della spesa del personale del S.S.R. previsti dal Piano di Rientro;

**CONSIDERATO** che si è conclusa la procedura di riconciliazione dei dati della c.d. Tabella “A” con il Conto Annuale e con il Conto economico di ciascuna Azienda per l’anno 2004 , tramite l’invio, con nota prot. 140664 del 04/12/2013, al Ministero della Salute e al Ministero dell’Economia e delle Finanze di una apposita relazione, ai fini della valutazione del rispetto dell’obiettivo della riduzione della spesa per il personale nella percentuale del 1,4% rispetto alla spesa per il personale del 2004;

**VISTA** la nota della Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria prot. n. 44878 del 28/01/2015 avente per oggetto “*Schede rilevazione personale e volume attività*” con la quale le Aziende e gli Enti del Servizio Sanitario Regionale sono state invitate a compilare apposite schede volte alla rilevazione della situazione del personale, distinto per tipologia di prestazioni e per unità operative, e alla rilevazione del fabbisogno del personale medesimo, secondo un ordine di priorità individuato da ciascuna Azienda;

**CONSIDERATO** che le Aziende ed Enti del SSR hanno compilato le suddette schede, acquisite agli atti della Regione Lazio, evidenziando la gravissima situazione derivante dalla carenza di personale tale da compromettere per alcuni servizi il rispetto del mantenimento dell’erogazione dei LEA;

**CONSIDERATO** in particolare che, con le schede trasmesse l’Azienda USL di Frosinone e l’A.O. San Camillo Forlanini hanno individuato quelle figure professionali ritenute necessarie, infungibili e indispensabili per l’erogazione dei livelli essenziali di assistenza nonché per garantire il diritto alla salute e alla tutela della personale per tutto il territorio della Regione Lazio, anche sulla base delle considerazioni sopra richiamate;

**CONSIDERATO** che la Direzione Salute e Integrazione Sociosanitaria al fine di garantire il mantenimento dei LEA ha individuato, sulla base dei dati risultanti dalle più volte citate schede, le figure professionali considerate come assolutamente necessarie per garantire l’assistenza sanitaria a tutta la popolazione in tutto il territorio della Regione Lazio, in attuazione degli artt. 3 e 32 della Costituzione;

**CONSIDERATO**, inoltre, che la Direzione Salute e Integrazione sociosanitaria ha effettuato apposita istruttoria in merito al costo del personale, come risultante dalla Tab. “B” anno 2014, per ciascuna Azienda interessata e alla riduzione del costo del personale

rispetto all'anno 2004 e che tale istruttoria ha considerato sia il numero dei cessati dell'anno 2014 sia il risparmio derivante in termini economici, per l'individuazione del numero massimo di deroghe concedibili;

**CONSIDERATO**, inoltre, che con successiva nota prot. n. 498/DG del 12/05/2015 l'Azienda USL di Frosinone evidenziando la prossima attivazione, in attuazione di quanto previsto dal sopra richiamato DCA n. U00368/2014, dell'Unità Trattamento Neurovascolare di primo livello (UTNI) presso il Presidio Ospedaliero di Frosinone ha richiesto di essere autorizzata all'assunzione del necessario personale, così come sotto descritto, per assicurare la gestione della funzione e delle attività inerenti la suddetta unità, al fine precipuo, pertanto, di garantire l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza e il diritto alla tutela della salute e del benessere, quale principio fondamentale del nostro ordinamento:

1. n. 5 Dirigenti Medici disciplina di neurologia
2. n. 10 Collaboratori professionali sanitari – infermieri – cat. D
3. n. 4 Operatori socio-sanitari - cat. BS

**CONSIDERATO** che il personale sopra indicato è indispensabile per garantire l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza e dei servizi di cura e assistenza in ambiti di intervento di estrema rilevanza per la salute e il benessere dei soggetti interessati;

**CONSIDERATO**, altresì, che con la nota prot. n. 286/Dg del 09/04/2015, agli atti della competente Direzione Regionale Salute ed Integrazione Sociosanitaria, il Direttore Generale dell'A.O. San Camillo Forlanini, ha presentato formale richiesta di autorizzazione all'assunzione con contratto a tempo indeterminato di n. 2 Dirigenti Medici disciplina Neurologia;

**TENUTO CONTO** che come stabilito nel recente riassetto di cui al DCA 412/2014 avente ad oggetto "*Rettifica DCA n. U00368/2014 avente ad oggetto "Attuazione Programmi Operativi 2013-2015 di cui al Decreto del Commissario ad Acta n. U00247/2014. Adozione del documento tecnico inerente: "Riorganizzazione della rete ospedaliera a salvaguardia degli obiettivi strategici di rientro dai disavanzi sanitari della Regione Lazio"*", l'A.O. San Camillo Forlanini è divenuta sede di HUB per la rete dell'ictus;

**CONSIDERATO** che, come evidenziato dal Direttore Generale dell'A.O. San Camillo Forlanini, nella nota sopra indicata, l'esiguo numero di Dirigenti Medici Neurologi (5 turnanti) della Stoke-Unit (che prevede la partecipazione di due equipe formate da Neurologi e da Medici Internisti) non consente il mantenimento del livello stabilito per il ruolo di HUB essendo i neurologi turnanti nelle guardie interne di specialità;

**TENUTO CONTO** dell'elevato bacino di utenza per l'HUB dell'A.O. San Camillo Forlanini a fronte, per contro dell'insufficiente numero di Neurologi;

**CONSIDERATO** che le richieste di autorizzazione riguardano profili infungibili ed indispensabili per garantire l'erogazione delle prestazioni assistenziali in conformità dei L.E.A. ai pazienti con patologie cerebro vascolari;

**CONSIDERATO** che trattasi di figure professionali necessarie a garantire l'assistenza sanitaria a tutta la popolazione in tutto il territorio della Regione Lazio ed a evitare l'interruzione di pubblico servizio;

**PRESO ATTO**, dunque, della identità della disciplina del personale Dirigente medico richiesto dall'A.O. San Camillo Forlanini e dall'Azienda USL di Frosinone e delle risalenti graduatorie esistenti per la disciplina di cui trattasi, antecedenti al 01/01/2007;

**RICHIAMATA** la nota regionale prot. n. 165215 del 17/03/2014 avente ad oggetto *"indicazioni operative sul corretto e scorrimento delle graduatorie di concorso pubblico vigenti nella Regione Lazio"*;

**TENUTO CONTO** in particolare che il punto 3 della sopra citata circolare, riconosce la facoltà alle Aziende ed Enti del SSR, purché, opportunamente motivato, di non utilizzare le graduatorie antecedenti alla data del 01/01/2007, solo esclusivamente ove esistano una lista di soli idonei, ovvero non ci siano vincitori disponibili (secondo quanto indicato dalla Circolare della Funzione Pubblica n. 5/2013);

**TENUTO CONTO** che ai sensi dell'art. 30 comma 2 bis, D.Lgs. 165/2001 le amministrazioni, prima di procedere all'espletamento di procedure concorsuali, finalizzate alla copertura di posti vacanti in organico, devono attivare le procedure di mobilità di cui al comma 1, provvedendo, in via prioritaria, all'immissione in ruolo dei dipendenti, provenienti da altre amministrazioni, in posizione di comando o di fuori ruolo, appartenenti alla stessa area funzionale, che facciano domanda di trasferimento nei ruoli delle amministrazioni in cui prestano servizio;

**CONSIDERATO** necessario autorizzare l'Azienda USL di Frosinone e l'Azienda Ospedaliera San Camillo Forlanini all'assunzione del personale sopra indicato per garantire l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza e dei servizi di cura e assistenza in ambiti di intervento di estrema rilevanza per la salute e il benessere dei soggetti interessati;

**CONSIDERATO** che dette autorizzazioni sono computate nella quota percentuale di deroghe concedibili per l'anno 2015 e non si pongono in contrasto con la riorganizzazione della rete dell'assistenza e con l'approvazione dei nuovi atti aziendali;

**RITENUTO**, pertanto, di autorizzare l'Azienda USL di Frosinone e l' Azienda Ospedaliera San Camillo Forlanini, all'assunzione con contratto a tempo indeterminato, che avverrà, nel rispetto delle vigenti disposizioni in materia di accesso al pubblico impiego e nel rispetto delle disposizioni regionali in materia di avvisi e di pubblicazione degli stessi, di:

- n. 7 Dirigenti Medici - disciplina Neurologia, così suddivisi:
  - n. 5 Medici da destinare all'ASL di Frosinone
  - n. 2 Medici da destinare all'Azienda Ospedaliera San Camillo Forlanini

**RITENUTO**, opportuno, prevedere di affidare la gestione e l'organizzazione della procedura di reclutamento dei suddetti Dirigenti Medici, a una sola Azienda del S.S.R. per garantire celerità, efficienza ed efficacia nella gestione della medesima, nonché ai fini di una riduzione del costo complessivo evitando l'effettuarsi di più identiche procedure presso differenti Aziende ed Enti del S.S.R. con conseguente aggravio di costi e maggior utilizzo di risorse umane, strumentali e finanziarie;

**RITENUTO NECESSARIO**, pertanto, ai fini del contenimento dei costi affidare, all'Azienda USL di Frosinone, quale azienda "capofila" la funzione di predisporre, indire ed espletare un bando di mobilità di livello nazionale ai sensi dell'art. 30 comma 2bis D.LGS. 165/2001 per la copertura del 50 % dei posti complessivi afferenti ai Dirigenti Medici disciplina di Neurologia richiesti e di predisporre, indire ed espletare un concorso pubblico, per titoli ed esami, per la copertura del restante 50 % dei posti di Dirigente Medico disciplina Neurologia, nel rispetto della vigente normativa per l'accesso al pubblico impiego nonché delle vigenti disposizioni regionali in materia, fino all'adozione della deliberazione di approvazione della graduatoria finale;

**RITENUTO** di prevedere che qualora non si coprano, in tutto o in parte, i posti previsti mediante la procedura di mobilità a livello nazionale, la quota di posti da coprire mediante concorso pubblico aumenti, tramite apposito atto autorizzativo commissariale, sino al limite complessivo di 7 posti;

**RITENUTO** che i contratti di lavoro a tempo pieno ed indeterminato saranno stipulati tra i singoli soggetti individuati alla conclusione delle procedure selettive e le Aziende e/o Enti di destinazione, sulla base della graduatoria finale di merito nonché in via subordinata in base alla preferenza di sede espressa dal soggetto;

**RITENUTO NECESSARIO**, altresì, con il presente atto autorizzare l'Azienda USL di Frosinone all'assunzione del seguente personale:

1. n. 10 Collaboratori professionali sanitari – infermieri – cat. D
2. n. 4 Operatori socio-sanitari - cat. BS

**RITENUTO** che l'assunzione del personale da destinare alla Unità Trattamento Neurovascolare di primo livello (UTNI) dell'Azienda USL di Frosinone avverrà, così come sotto indicato, nel rispetto delle vigenti disposizioni in materia di accesso al pubblico impiego e nel rispetto delle disposizioni regionali in materia di avvisi e di pubblicazione degli stessi:

- Collaboratori professionali sanitari infermieri, mediante scorrimento delle graduatorie di concorso valide nella Regione Lazio; in caso di infruttuoso scorrimento mediante procedura concorsuale per titoli ed esami preceduta da avviso di mobilità a livello nazionale ai sensi dell'art. 30 comma 2 bis, D.Lgs. 165/2001;
- Operatori socio sanitari, mediante lo scorrimento delle graduatorie di concorso valide della Regione Lazio;

**CONSIDERATO** che, qualora a seguito dell'autorizzazione all'assunzione in deroga, si verifichi l'individuazione di una unità di personale posta in posizione utile in graduatoria e già dipendente a tempo determinato (con conseguente invarianza di costo), presso la medesima Azienda o altra azienda del S.S.R. l'Azienda presso cui la risorsa presta già servizio a tempo determinato o l'Azienda destinataria del presente decreto commissariale dovrà segnalarlo alla Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria per una ulteriore valutazione da parte della medesima Direzione;

**ACQUISITO** il parere favorevole del Sub Commissario;

**RITENUTO** necessario trasmettere ai Ministeri affiancanti, al termine della procedura di deroga una relazione riepilogativa dei provvedimenti autorizzativi concessi nel corso dell'anno 2015, così come richiesto dal Tavolo Tecnico per la verifica degli adempimenti regionali con il Comitato permanente per la verifica dei LEA, nella riunione del 24/03/2015;

## **DECRETA**

Per i motivi di cui in premessa che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento di:

1. autorizzare l'Azienda USL di Frosinone e l' A.O. San Camillo Forlanini, all'assunzione con contratto a tempo indeterminato, che avverrà, nel rispetto delle vigenti disposizioni in materia di accesso al pubblico impiego e nel rispetto delle disposizioni regionali in materia di avvisi e di pubblicazione degli stessi, di:



- n. 7 Dirigenti Medici - disciplina Neurologia, così suddivisi:
  - n. 5 Medici da destinare all'ASL di Frosinone
  - n. 2 Medici da destinare all'A.O. San Camillo Forlanini

2. affidare, ai fini del contenimento dei costi, all'Azienda USL di Frosinone, quale azienda "capofila" la funzione di predisporre, indire ed espletare un bando di mobilità di livello nazionale ai sensi dell'art. 30 comma 2bis D.LGS. 165/2001 per la copertura del 50 % dei posti complessivi di Dirigenti Medici disciplina di Neurologia richiesti, e di predisporre, indire ed espletare un concorso pubblico, per titoli ed esami, per la copertura del restante 50 % dei posti di Dirigente Medico disciplina Neurologia, nel rispetto della vigente normativa per l'accesso al pubblico impiego nonché delle vigenti disposizioni regionali in materia, fino all'adozione della deliberazione di approvazione della graduatoria finale;

3. prevedere che qualora non si coprano, in tutto o in parte, i posti previsti mediante la procedura di mobilità a livello nazionale, la quota di posti da coprire mediante concorso pubblico aumenti, tramite apposito atto autorizzativo commissariale, sino al limite complessivo di 7 posti;

4. stabilire che i contratti di lavoro a tempo pieno ed indeterminato saranno stipulati tra i singoli soggetti individuati alla conclusione delle procedure selettive e le Aziende e/o Enti di destinazione, sulla base della graduatoria finale di merito nonché in via subordinata in base alla preferenza di sede espressa dal soggetto;

5. autorizzare l'Azienda USL di Frosinone all'assunzione del seguente personale, da destinare alla Unità Trattamento Neurovascolare di primo livello (UTNI):

- n. 10 Collaboratori professionali sanitari – infermieri – cat. D
- n. 4 Operatori socio-sanitari - cat. BS

6. disporre che l'assunzione del personale da destinare alla Unità Trattamento Neurovascolare di primo livello (UTNI), avverrà così come sotto indicato, nel rispetto delle vigenti disposizioni in materia di accesso al pubblico impiego e nel rispetto delle disposizioni regionali in materia di avvisi e di pubblicazione degli stessi:

- Collaboratori professionali sanitari infermieri mediante scorrimento delle graduatorie di concorso valide nella Regione Lazio; in caso di infruttuoso scorrimento mediante procedura concorsuale per titoli ed esami preceduta da avviso di mobilità a livello nazionale ai sensi dell'art. 30 comma 2 bis, D.Lgs. 165/2001;
- Operatori socio sanitari mediante lo scorrimento delle graduatorie di concorso valide della Regione Lazio;

7. trasmettere ai Ministeri affiancanti, al termine della procedura di deroga una

relazione riepilogativa dei provvedimenti autorizzativi concessi nel corso dell'anno 2015, così come richiesto dal Tavolo Tecnico per la verifica degli adempimenti regionali con il Comitato permanente per la verifica dei LEA, nella riunione del 24/03/2015;

8. pubblicare il presente provvedimento sul B.U.R.L.

Nicola Zingaretti

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Nicola Zingaretti', is written over the printed name. The signature is fluid and cursive, with a long horizontal stroke extending to the left and a large, sweeping flourish on the right side.