

IL PRESIDENTE IN QUALITA' DI COMMISSARIO AD ACTA
(delibera del Consiglio dei Ministri del 21 marzo 2013)

OGGETTO: FINANZIAMENTI EX ART.20 L. 67/88 ed EX ART. 71 L. 448/98 - DGR 514/2011-DGR 386/2012 " PIANO DI RIORGANIZZAZIONE E RISTRUTTURAZIONE DEL POLICLINICO UMBERTO I" - APPROVAZIONE PROGETTO PRELIMINARE LOTTI 1 E 2 "RISTRUTTURAZIONE CONSERVATIVA, EDILIZIA ED IMPIANTISTICA E RIORGANIZZAZIONE DISTRIBUTIVA E FUNZIONALE PER LA RIQUALIFICAZIONE DEL POLICLINICO UMBERTO I". - IMPORTO COMPLESSIVO LOTTI 1 E 2 € 190.995.598,48. IMPORTI A CARICO DELLA REGIONE LAZIO A VALERE SUL CAPITOLO H22103, ESERCIZIO FINANZIARIO 2014 € 5.745.500,00, ESERCIZIO FINANZIARIO 2015 € 32.519.215,68 ED ESERCIZIO FINANZIARIO 2016 € 32.519.215,68.

IL PRESIDENTE IN QUALITA' DI COMMISSARIO AD ACTA

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il Regolamento Regionale n. 1 del 6 settembre 2002, concernente l'organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale e ss. mm. ii.;

VISTA la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 21 marzo 2013, con la quale il presidente della Regione Lazio è stato nominato Commissario ad Acta per la realizzazione degli obiettivi di risanamento finanziario previsti nel piano di rientro dai disavanzi regionali nel settore sanitario;

DATO ATTO altresì, che con delibera del Consiglio dei Ministri del 17 dicembre 2013 il dott. Renato Botti è stato nominato Sub Commissario per l'attuazione del Piano di Rientro dai disavanzi del SSR della Regione Lazio, con il compito di affiancare il Commissario ad Acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale, ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 21 marzo 2013;

VISTE la Legge Regionale di stabilità 30 dicembre 2013 n. 13 e la Legge Regionale 30 dicembre 2013 n. 14 "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2014 - 2016";

VISTO l'art. 20 della legge 11 marzo 1988 n. 67 e successive modifiche, che autorizza l'esecuzione di un programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico del patrimonio sanitario pubblico e di realizzazione di residenze sanitarie assistenziali per anziani e soggetti non autosufficienti per l'importo complessivo di 30.000 miliardi di lire;

VISTO il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni concernente: "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421 e successive modificazioni";

VISTA la legge n. 492/93 recante " Disposizioni in materia di edilizia sanitaria";

VISTA la legge 23 dicembre 1996, n. 662, recante "Misure di razionalizzazione della finanza pubblica";

VISTA la legge n. 448/98, ex art. 71 recante "Piano straordinario di interventi per la riqualificazione dell'assistenza sanitaria nei grandi centri urbani";

VISTO il decreto del Ministero della Sanità 5 aprile 2001 di individuazione dei progetti presentati dalle regioni per la riqualificazione dell'assistenza sanitaria nei grandi centri urbani di cui all'art.71 della legge 23 dicembre 1998, n.448, beneficiari del cofinanziamento e ripartizione delle relative risorse finanziarie;

PRESO ATTO che il suddetto decreto individua, tra i beneficiari del cofinanziamento, il progetto presentato dalla Regione Lazio per il comune di Roma dal titolo: "Progetto relativo agli interventi per la riqualificazione assistenziale dell'area urbana di Roma" articolato nei sottoprogetti: "Azienda Policlinico Umberto I" e "Azienda Ospedaliera S. Andrea" rispettivamente di Euro 103.291.379,82 e € 104.995.687,58 per un importo complessivo a carico dello Stato pari ad € 208.287.067,40;

CONSIDERATO che a fronte dell'ulteriore disponibilità di € 204.418,96, assegnata con D.D. 19/04/2007, l'importo complessivo del finanziamento ex art. 71 L. 448/98 a carico dello Stato risulta pari a € 208.491.486,36, e conseguentemente il quadro di ripartizione risulta il seguente:

ATTI		AO SANT'ANDREA	AO POLICLINICO UMBERTO I
DM 05/04/2001	€ 208.287.067,40	€ 104.995.687,58	€ 103.291.379,82
DD 19/04/2007	€ 204.418,96		€ 204.418,96
TOTALE	€ 208.491.486,36	€ 104.995.687,58	€ 103.495.798,78

CONSIDERATO che il comma 2 dell'art. 71 L. 448/98 obbliga le Regioni a predisporre dei progetti per importi costituiti da un 30% di finanziamento regionale o privato e per il 70% costituito dal finanziamento stesso;

CONSIDERATO che la quota di cofinanziamento regionale o privato risulta pari a € 89.353.494,15, così ripartita:

AO SANT'ANDREA	AO POLICLINICO UMBERTO I
€ 45.053.494,15	€ 44.300.000,00

TENUTO CONTO della DGR 412/10 che definisce la composizione delle figure professionali del Nucleo di Valutazione Regionale attualmente vigente, e prescrive, in particolare, che la valutazione dei progetti di edilizia e tecnologia sanitaria, ancorché finanziati con fondi diversi da quelli di cui all'art. 20 L.67/88 debba essere assimilata alle procedure già in essere per questi ultimi, e dunque tutti i progetti riguardanti interventi di edilizia ed acquisizione di tecnologie ed arredi sanitari debbano essere esaminati dal NVR, indipendentemente dalla fonte di finanziamento a cui afferiscono;

CONSIDERATO che con nota prot. 2541 del 23/01/08 è stata trasmessa la deliberazione del Direttore Generale del Policlinico Umberto I n° 15 del 17/01/08 di approvazione del primo stralcio funzionale nell'ambito del Masterplan relativo al piano di riorganizzazione e ristrutturazione dell'Azienda Policlinico Umberto I;

VISTO il parere favorevole all'approvazione del Masterplan espresso dal Nucleo di Valutazione Regionale nella seduta del 11/03/08;

VISTO il Decreto del Commissario ad Acta n. U0080 del 30 settembre 2010 e s.m.i. con cui è stata prevista la "Riorganizzazione della Rete Ospedaliera Regionale";

CONSIDERATO che con i seguenti Atti sono stati stanziati i fondi di competenza regionale, pari a complessivi € 44.300.000,00:

D.G.R. 218/07	"Manutenzione straordinaria gallerie ipogee" (quale stralcio del piano di riorganizzazione e ristrutturazione dell'Azienda Policlinico Umberto I)	€ 28.000.000,00
---------------	--	-----------------

D.G.R. 157/09	“Approvazione primo stralcio funzionale per un importo pari a € 160.548.939,93 nell’ambito del Masterplan 2008” (di cui: € 147.591.379,82 art. 71 L.448/98 ed € 12.957.560,11 L. 135/1990, assegnati per il completamento della piastra delle Medicine Generali e Specialistiche)	€ 12.100.000,00
D.G.R. 514/11	“Approvazione della prima fase di interventi di cui al Quadro Generale di Riferimento Operativo 2011, nell’ambito del Masterplan 2008 - Importo complessivo € 147.591.379,82 al netto della revoca dei Fondi Ex L. 135/90, da parte del Ministero Economia e Finanze”	€ 4.200.000,00

CONSIDERATO che è già stato erogato all’Azienda Policlinico Umberto I per le finalità dell’art. 71 L. 448/98 l’importo complessivo di € 21.277.676,89, a mezzo dei seguenti atti:

- a valere sulla quota parte di finanziamento statale (anticipazione 5% per progettazione):

Decreto Ministero Salute 8 febbraio 2000 e Determinazione n. 697/10A del 05/11/01 “Spese tecniche”	€ 438.988,36
Decreto Ministero Salute 2 aprile 2004, DGR 280/03 e Determinazione n. D3821 del 04/10/04 “Spese tecniche”	€ 290.000,00
Decreto Ministero Salute 8 ottobre 2004, DGR 778/04 e Determinazione n. D0347 del 03/02/05 “Spese tecniche”	€ 4.435.580,63

- a valere sulla quota parte di cofinanziamento regionale:

Determinazione n. D1834 del 22/05/08 “Riqualificazione gallerie ipogee”	€ 16.067.407,30
Determinazioni n. B01681 del 07/05/13 approvazione progetto “Ristrutturazione del reparto di Oncologia Pediatrica” per € 1.059.766,52 e n. B02959 del 12/07/13 “Erogazione del 10%” del quota regionale di € 457.006,08	€ <u>45.700,60</u>
Totale	€ 21.277.676,89

CONSIDERATO che la D.G.R. 514 del 04/11/11, previo parere favorevole del Nucleo di Valutazione Regionale espresso nella seduta conclusiva del 26/07/2011, ha approvato il “Quadro generale di riferimento operativo 2011”, a seguito della nota n. 20646 del 06/06/2011 del Direttore Generale del Policlinico Universitario Umberto I inviata per le sopraggiunte disposizioni appresso descritte, le quali aggiornano e riordinano gli interventi del Masterplan:

- le prescrizioni del Piano di Rientro;
- i vincoli archeologici ed artistici apposti sui padiglioni trasmessi con nota 194761 del 25/06/2009 del Direttore Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici del Lazio;
- il nuovo statuto dell’Università la Sapienza, entrato in vigore il 12/09/2011, che ha profondamente inciso sul numero e sul ruolo delle facoltà e dei Dipartimenti con chiare ripercussioni sul patrimonio immobiliare;
- l’avvenuto trasferimento, con verbale di consegna del 20/12/2010, degli immobili del Compendio Policlinico Umberto I dal Demanio all’Università e contestualmente all’Azienda Policlinico Umberto I;

CONSIDERATO che la suddetta D.G.R. 514/11 ha approvato il Quadro Generale di Riferimento Operativo 2011, per l’importo di € 147.591.379,82;

CONSIDERATO che il suddetto importo di € 147.591.379,82 è stato integrato dell'importo di € 204.418,96 finanziato con DD 19/04/2007 (€103.495.798,78 quota di competenza statale comprensiva di € 204.418,96 + € 44.300.000,00 quota di competenza regionale);

CONSIDERATA la nota prot. n. 26960 del 02/08/2012, con la quale l'Azienda Policlinico Umberto I ha trasmesso l'elenco degli interventi prioritari "Opere necessarie alla ottemperanza delle prescrizioni impartite dall'Ispettorato del Lavoro e dai Vigili del Fuoco", in cui sono ricomprese le "Opere necessarie alla normalizzazione dei tratti di gallerie ipogee già oggetto di sequestro giudiziario";

CONSIDERATO che con D.G.R. n. 386 del 06/08/2012, è stato deliberato di destinare, per motivi di indifferibilità ed urgenza, l'importo pari a € 28.232.592,70, quale residuo della quota regionale a valere sul finanziamento ex art. 71 L. 448/98, per l'esecuzione degli interventi prioritari di cui alla nota sopra richiamata;

CONSIDERATO che alla citata deliberazione regionale, hanno fatto seguito diverse note inviate all'Azienda Policlinico Umberto I, con le quali, in ottemperanza alla richiesta avanzata dal Ministero della Salute, è stata sollecitata la trasmissione del progetto preliminare relativo al "Piano di messa in sicurezza e a norma del Policlinico Umberto I" nell'ambito del finanziamento vigente, quale atto pianificatorio, nonché la trasmissione dei progetti da porre a base di gara relativi agli interventi prioritari da inquadrare per l'appunto nel documento preliminare;

CONSIDERATO che con Determinazione del Direttore Regionale competente B02829 del 05/07/13 è stato approvato il progetto definitivo da porre a base di gara, per "Adeguamento alle norme antincendio delle Gallerie Ipogee", ricompreso nell'elenco degli interventi prioritari di cui sopra, per l'importo complessivo pari a € 1.435.000,00;

CONSIDERATO che l'approvazione dell'adeguamento alle norme antincendio delle Gallerie Ipogee, pur in assenza del richiesto progetto preliminare generale, è stata possibile poiché l'intervento si proponeva in completamento al progetto già avviato e nelle finalità e sviluppo progettuale pienamente conforme al "Quadro generale di riferimento operativo 2011", approvato con la DGR 514 del 04/11/2011;

CONSIDERATO che con Determinazione B01681 del 07/05/13 del Direttore Regionale competente è stato approvato il progetto esecutivo da porre a base di gara, per la "Ristrutturazione del reparto di Oncologia Pediatrica" all'interno del Padiglione Pediatrico, intervento ricompreso tra quelli inseriti nella D.G.R. 514/11, per l'importo complessivo pari a € 1.059.766,52, di cui € 457.006,08 a valere sul cofinanziamento regionale art. 71 L. 448/98 ed € 602.760,44 a carico di privati;

CONSIDERATO che con Determinazione B02959 del 12/07/13 del Direttore Regionale competente è stato erogato in acconto all'Azienda Policlinico Umberto I il 10% dell'importo relativo alla "Ristrutturazione del reparto di Oncologia Pediatrica", pari a € 45.700,60, intervento ricompreso nel finanziamento ex art. 71, quale quota parte di competenza regionale;

PRESO ATTO che con nota n. 31514 del 11/09/2013, l'Azienda Policlinico Umberto I ha trasmesso il progetto preliminare per la riorganizzazione del complesso ospedaliero (versione agosto 2013), il quale prevedeva più fasi esecutive e l'importo complessivo notevolmente superiore al finanziamento vigente;

CONSIDERATO che la Regione Lazio, auspicando uno sviluppo concertato del documento programmatico di cui sopra, ha richiesto delle integrazioni con nota n. 173983 del 19/09/2013;

CONSIDERATO che il Nucleo di Valutazione Regionale, nella seduta del 10/10/2013, esaminata la documentazione integrativa trasmessa, formulava ulteriori osservazioni e con nota n. 36503 del 18/10/2013 è stato richiesto all'Azienda Policlinico Umberto I di "riformulare i contenuti del progetto preliminare producendo un piano di assetto organico e compiuto nell'ambito delle risorse disponibili ...", precisando nuovamente la necessità di concertare lo sviluppo progettuale;

PRESO ATTO che con nota n. 36105 del 22/10/2013, l'Azienda Policlinico Umberto I ha chiesto alla Regione Lazio un incontro congiunto con la Direzione Regionale Salute ed Integrazione Socio Sanitaria per la definizione di quanto sopra descritto;

CONSIDERATO che in data 05/11/2013, nel corso dell'incontro richiesto, sono stati evidenziati gli elementi utili alla definizione del documento programmatico in questione, in particolare la necessità di definire un piano di assetto organico e compiuto nell'ambito delle risorse disponibili e la possibilità, altresì di ricorrere ad eventuali finanziamenti integrativi necessari per scongiurare fasi di intervento future, le quali, di conseguenza non permetterebbero ora di raggiungere un risultato compiuto, il quale necessariamente dovrà articolarsi in una serie di interventi attorno al fulcro funzionale principale del DEA e del Blocco Operatorio;

PRESO ATTO che la necessità di ricorrere a finanziamenti integrativi, come evidenziato dall'Azienda Policlinico Umberto I, nasce dalle criticità riguardanti la Farmacia, la Camera Mortuaria e la Ginecologia, unitamente alla necessità di ricomprendere in questa fase anche la realizzazione del centro trasfusionale di riferimento regionale, nonché la ristrutturazione integrale dei fabbricati oggetto di prescrizione dei VV.FF.;

PRESO ATTO che con nota n. 44454 del 19/12/2013, l'Azienda Policlinico Umberto I, a seguito delle richieste di integrazione e di quanto discusso nell'incontro del 05/11/2013, ha trasmesso l'integrazione progettuale (integrazione dicembre 2013 e Delibera di approvazione n. 843 del 19/12/2013) che tiene conto delle attuali esigenze funzionali dell'Azienda Ospedaliera e degli attuali costi di mercato;

PRESO ATTO che il progetto preliminare, come integrato con quanto trasmesso il 19/12/2013, prevede un blocco di interventi per l'importo complessivo di € 224.752.670,64, al netto di:

- originario intervento di riqualificazione delle "Gallerie ipogee" (concluso)	€ 16.067.407,30
- intervento di ristrutturazione "Oncologia Pediatrica" (in corso)	€ 457.006,08

CONSIDERATO che il Nucleo di Valutazione Regionale, esaminata tutta la documentazione trasmessa dall'Azienda, nella seduta del 19/12/2013, ha espresso parere favorevole al progetto in questione;

CONSIDERATO che la Regione Lazio, con nota n. 185295 del 20/12/2013, ha comunicato all'Azienda Policlinico Umberto I il parere positivo di cui sopra ed inoltre ha precisato "che si potrà dare seguito ai successivi adempimenti di competenza solamente al momento della ricezione da parte dell'Azienda della Determinazione Regionale che approva il piano di riorganizzazione presentato, facendo presente che il piano stesso dovrà sviluppare un intervento strutturale sull'intero Policlinico per l'importo complessivo di € 224.752.670,64, finalizzato alla realizzazione di un Presidio per acuti funzionale e funzionante, secondo un univoco percorso progressivo di interventi sui singoli padiglioni e sulla relativa messa a sistema degli stessi, senza ulteriori stralci operativi."

PRESO ATTO che l'Azienda Policlinico Umberto I, facendo seguito alla comunicazione di cui alla suddetta nota n. 185295 del 20/12/2013, con le note n. 1003 del 10/01/2014 e n. 4194 del 07/02/2014, evidenziando gli interventi che intenderà eseguire in via prioritaria e a maggior chiarimento di quanto fin ora comunicato, ha trasmesso il quadro generale di spesa (Tabella 1, sotto riportata) comprensivo dell'intervento "Oncologia Pediatrica" precedentemente autorizzato e per mero errore non ricompreso nell'elenco originario degli interventi, con la conseguente rimodulazione, se pur contenuta, della spesa a € 225.209.676,72:

TAB. 1 - QUADRO GENERALE DI SPESA PER LA RISTRUTTURAZIONE DI TUTTI I FABBRICATI NEL "QUADRILATERO" PRIMO STRALCIO FUNZIONALE (gennaio 2014)

EDIFICIO	SUPERFICIE	COSTO UNITARIO DI RISTR. €/MQ.	COSTO PARAMETRICO DEI LAVORI	ONERI PROGETTAZIONE E D.L. E CILAUDDO	ONERI PER LA SICUREZZA	IMPREVISTI	IVA 10% SU LAVORI SICUREZZA E IMPREVISTI	TOTALE
EDIFICIO 1 - Clinica Oftalmica	7.853,00 €	1.200,00 €	9.423.600,00 €	912.204,48 €	471.180,00 €	942.360,00 €	1.083.714,00 €	12.833.058,48 €
EDIFICIO 5 - II° Clinica Medica	8.158,00 €	1.200,00 €	9.789.600,00 €	947.633,28 €	489.480,00 €	978.960,00 €	1.125.804,00 €	13.331.477,28 €
EDIFICIO 6 - I° Clinica Medica	12.976,00 €	1.200,00 €	15.571.200,00 €	1.507.292,16 €	778.560,00 €	1.557.120,00 €	1.790.688,00 €	21.204.860,16 €
EDIFICIO 6/A - Torre di ricerca	2.555,00 €	584,00 €	1.492.120,00 €	144.437,22 €	74.606,00 €	148.575,49 €	171.530,15 €	2.031.268,86 €
EDIFICIO 7 - Clinica Dermatologica	6.455,00 €	1.200,00 €	7.746.000,00 €	749.812,80 €	387.300,00 €	774.600,00 €	890.790,00 €	10.548.502,80 €
EDIFICIO 13 - I Padiglione	3.600,00 €	1.200,00 €	4.320.000,00 €	418.176,00 €	216.000,00 €	432.000,00 €	496.800,00 €	5.882.976,00 €
EDIFICIO 14 - II Padiglione	3.675,00 €	1.200,00 €	4.410.000,00 €	426.888,00 €	220.500,00 €	441.000,00 €	507.150,00 €	6.005.538,00 €
EDIFICIO 15 - III Padiglione	2.433,00 €	1.200,00 €	2.895.600,00 €	280.294,08 €	144.780,00 €	289.560,00 €	332.994,00 €	3.943.228,08 €
EDIFICIO 16 - IV Padiglione	2.494,00 €	1.200,00 €	2.992.800,00 €	289.703,04 €	149.640,00 €	299.280,00 €	344.172,00 €	4.075.595,04 €
EDIFICIO 17 - V Padiglione	2.203,00 €	1.200,00 €	2.643.600,00 €	255.900,48 €	132.180,00 €	264.360,00 €	304.014,00 €	3.600.054,48 €
EDIFICIO 18 - VI Padiglione	2.457,00 €	1.200,00 €	2.948.400,00 €	285.405,12 €	147.420,00 €	294.840,00 €	339.066,00 €	4.015.131,12 €
EDIFICIO 19 - VII Padiglione	3.635,00 €	1.200,00 €	4.338.000,00 €	419.918,40 €	216.900,00 €	433.800,00 €	498.870,00 €	5.907.488,40 €
EDIFICIO 20 - VIII Padiglione	3.545,00 €	1.200,00 €	4.254.000,00 €	411.787,20 €	212.700,00 €	425.400,00 €	489.210,00 €	5.793.097,20 €
EDIFICIO 21 - Clinica Otorinolaringoiatrica - Farmacia	8.261,00 €	1.200,00 €	9.913.200,00 €	959.597,76 €	495.660,00 €	991.320,00 €	1.140.018,00 €	13.499.795,76 €
EDIFICIO 22 - DEA e Blocco Operatorio	7.970,00 €	3.300,00 €	26.301.000,00 €	2.545.936,80 €	1.315.050,00 €	2.643.491,790 €	3.025.954,18 €	35.831.432,77 €
EDIFICIO 26 - Radiologia Centrale	8.745,00 €	3.500,00 €	30.607.500,00 €	2.962.806,00 €	1.530.375,00 €	3.066.113,64 €	3.520.398,86 €	41.687.193,50 €
EDIFICIO 28 - Laboratori e centro trasfusionale	5.628,00 €	1.200,00 €	6.753.600,00 €	653.748,48 €	337.680,00 €	675.360,00 €	776.664,00 €	9.197.052,48 €
EDIFICIO 35 - Ginecologia secondo piano parte - Ostetricia	1.800,00 €	1.790,00 €	3.222.000,00 €	311.889,60 €	161.100,00 €	322.200,00 €	370.530,00 €	4.387.719,60 €
EDIFICIO 33 - Camera Mortuaria	2.300,00 €	500,00 €	1.150.000,00 €	111.320,00 €	57.500,00 €	115.000,00 €	132.250,00 €	1.566.070,00 €
Demolizione superfetazioni e sistemazione superfici messa a norma gallerie ipogege DGR 514/11	8.238,00 €	500,00 €	4.119.000,00 €	453.090,00 €	205.950,00 €	411.900,00 €	473.685,00 €	5.663.625,00 €
opere fognarie ml collegamenti epigei	1.200,00 €	900,00 €	1.080.000,00 €	104.544,00 €	54.000,00 €	75.505,45 €	120.950,55 €	1.435.000,00 €
Oncologia Pediatrica	9.700,00 €	590,00 €	5.723.000,00 €	553.986,40 €	286.150,00 €	572.300,00 €	658.145,00 €	7.793.581,40 €
Sale operatorie - Vari Edifici	500,00 €	675,00 €	337.500,00 €	32.670,00 €	16.875,00 €	186.545,45 €	207.654,55 €	2.458.440,00 €
EDIFICIO 8 - I° Clinica Chirurgica Valdioni (un reparto)	388,00 €	2.500,00 €	970.000,00 €	93.896,00 €	48.500,00 €	97.000,00 €	111.550,00 €	457.006,08 €
EDIFICIO 8 - I° Clinica Chirurgica Valdioni (un reparto)	450,00 €	1.200,00 €	540.000,00 €	52.272,00 €	27.000,00 €	57.787,50 €	62.478,75 €	739.538,24 €
superficie totale edifici trattati mq.	107.479	€ 1.313,56	€ 165.341.720,00	€ 16.059.449,30	€ 8.267.086,00	€ 16.527.764,39	€ 19.013.657,04	€ 225.209.676,72

(N.B. gli edifici indicati in rosso sono destinatari di prescrizioni del VV.F.)

L'importo Totale "Oneri progettazione e ..." di € 16.059.449,30, è comprensivo dell'importo di € 5.164.568,99 già erogato, a valere sulla competenza statale

PRESO ATTO che l'Azienda Policlinico Umberto I, con la medesima nota n. 4194 del 07/02/2014, ha trasmesso anche la Tabella 2 sotto riportata, la quale descrive nel dettaglio la ripartizione dell'intero piano in tre lotti funzionali e funzionanti:

**TAB. 2 - DIVISIONE IN LOTTI DEL QUADRO GENERALE DI SPESA
(gennaio 2014)**

I° LOTTO	
EDIFICIO	TOTALE
EDIFICIO 1 - Clinica Oculistica	€ 12.833.058,48
EDIFICIO 5 - II° Clinica Medica	€ 13.331.477,28
EDIFICIO 6 - I° Clinica Medica	€ 21.204.860,16
EDIFICIO 6/A - Torre di ricerca	€ 2.031.268,86
EDIFICIO 7 - Clinica Dermatologica	€ 10.548.502,80
EDIFICIO 20 - VIII Padiglione	€ 5.793.097,20
EDIFICIO 21 - Clinica Otorinolaringoiatrica - Farmacia	€ 13.499.795,76
messa a norma gallerie ipogee DGR 514/11	€ 1.435.000,00
EDIFICIO 22 - DEA e Blocco Operatorio	€ 35.831.432,77
EDIFICIO 33 - Camera Mortuaria	€ 1.566.070,00
EDIFICIO 35 - Ginecologia secondo piano parte - Ostetricia	€ 4.387.719,60
Demolizione superfetazioni e sistemazione superfici	€ 5.663.625,00
Oncologia Pediatrica (Saldo da erogare = € 411.305,48)	€ 457.006,08
opere fognarie ml.	€ 7.793.581,40
Sale operatorie - Vari Edifici	€ 1.320.946,00
EDIFICIO 8 - I° Clinica Chirurgica Valdoni (un reparto)	€ 739.538,24
A) TOTALE	€ 138.436.979,62

II° LOTTO	
EDIFICIO	TOTALE
EDIFICIO 13 - I Padiglione	€ 5.882.976,00
EDIFICIO 14 - II Padiglione	€ 6.005.538,00
EDIFICIO 15 - III Padiglione	€ 3.943.228,08
EDIFICIO 16 - IV Padiglione	€ 4.075.595,04
EDIFICIO 17 - V Padiglione	€ 3.600.054,48
EDIFICIO 18 - VI Padiglione	€ 4.015.131,12

EDIFICIO 19 - VII Padiglione	€	5.907.488,40
collegamenti epigei	€	2.458.440,00
B) Totale	€	35.888.451,12

III° LOTTO	
EDIFICIO	TOTALE
EDIFICIO 26 - Radiologia Centrale	€ 41.687.193,50
EDIFICIO 28 - Laboratori e centro trasfusionale	€ 9.197.052,48
C) Totale	€ 50.884.245,98

A) +B) + C)	€ 225.209.676,72
--------------------	-------------------------

PRESO ATTO pertanto della suddivisione in lotti funzionali e funzionanti dell'intero piano di riorganizzazione del Policlinico Umberto I, necessaria per l'entità del finanziamento in questione, per le tempistiche d'indizione delle diverse gare d'appalto e in particolare per la non ancora avviata 3° fase ex art. 20, la quale finanzia eventualmente quasi l'intero terzo lotto, svincolando in tal modo dall'esito dell'attivazione della stessa, i primi due;

VISTA la "Relazione esplicativa" allegata, la quale descrive il ruolo che l'Azienda Policlinico Umberto I assume nell'ambito della rete ospedaliera e come incide sulla programmazione della stessa la ristrutturazione del Presidio Ospedaliero;

CONSIDERATO che il comma 2 dell'art. 71 L. 448/98 obbliga le Regioni a predisporre dei progetti per importi costituiti da un 30% di finanziamento regionale o privato e per il 70% costituito dal finanziamento stesso;

CONSIDERATO che all'Azienda Ospedaliera S. Andrea è stata destinata solo la parte del finanziamento di competenza statale ex art. 71 L. 448/98 di € 104.995.687,58;

CONSIDERATO che la quota di cofinanziamento complessivo regionale e privato, pari a € 89.353.494,15, risulta così ripartita:

AO POLICLINICO UMBERTO I	AO SANT'ANDREA
€ 44.300.000,00 +	€ 89.353.494,15 -
€ <u>602.760,44</u> (finanz. privato "Oncologia Pediatrica", non computato nel quadro generale Tab. 1)	€ <u>44.902.760,44</u>
€ 44.902.760,44	€ 44.450.733,71

CONSIDERATO che con nota n. 35094 del 23/02/2012, la Regione Lazio ha comunicato al Ministero della Salute l'importo del finanziamento da assegnare all'Azienda Policlinico Umberto I (€ 44.300.000,00 + finanz. "privato") e di voler attribuire l'importo di € 44.477.318,15, successivamente rimodulato in € 44.450.733,71 in esito all'effettivo finanziamento "privato", all'Azienda medesima;

RITENUTO OPPORTUNO, pertanto, utilizzare la quota parte di competenza regionale di € 44.450.733,71, originariamente indirizzata all'Azienda Ospedaliera S. Andrea, ai fini dell'attuazione del piano di riorganizzazione dell'Azienda Policlinico Umberto I;

CONSIDERATO che l'importo del progetto preliminare "Riorganizzazione del complesso ospedaliero Umberto I", considerando tutti e tre i lotti di cui alle sopra descritte tabelle, è pari a € 241.879.844,46 (quadro generale tabella 1 € 225.209.676,72 + "Gallerie Ipogee" €16.067.407,30 + finanziamento privato "Oncologia Pediatrica" € 602.760,44), ripartito tra le competenze Stato – Regione – Privato come da tabella sotto riportata:

Competenze	IMPORTI COMPLESSIVI	SOMME GIA' EROGATE	IMPORTO DA EROGARE	Fonte di finanziamento
A CARICO DELLO STATO	€ 103.495.798,78	€ 5.164.568,99	€ 98.331.229,79	A valere sull'Art. 71/L.448/98
A CARICO DELLA REGIONE	€ 88.750.733,71	€ 16.113.107,90	€ 72.637.625,81	
TOTALE EX ART. 71 L 448/98	€ 192.246.532,49	€21.277.676,89	€170.968.855,60	
A CARICO DI PRIVATI	€ 602.760,44			

A CARICO DELLO STATO	€ 46.579.023,95		€ 46.579.023,95	A valere sull'art. 20 L 67/88 III Fase
A CARICO DELLA REGIONE LAZIO	€ 2.451.527,58		€ 2.451.527,58	
TOTALE EX ART.20 L.67/88 III Fase	€ 49.030.551,53		€ 49.030.551,53	

TOTALE COMPLESSIVO (con PRIVATO): <u>Importo progetto preliminare.</u>	€ 241.879.844,46	€ 21.277.676,89	€ 220.602.167,57	
TOTALE ESCLUSO PRIVATO	€ 241.277.084,02	€ 21.277.676,89	€219.999.407,13	
DI CUI A CARICO DELLO STATO	€ 150.074.822,73	€ 5.164.568,99	€ 144.910.253,74	
E A CARICO DELLA REGIONE	€ 91.202.261,29	€ 16.113.107,90	€ 75.089.153,39	

CONSIDERATO che allo stato attuale, in assenza dei finanziamenti ex art. 20 L. 67/88 terza fase non ancora attivi, il finanziamento attivabile per gli interventi del progetto preliminare de-quo, fa riferimento esclusivamente all'ex art. 71 L.448/98;

PRESO ATTO che nel finanziamento attivabile ex art. 71 L.448/98 ancora da erogare pari a € 170.968.855,60, trovano totale copertura esclusivamente gli interventi di cui ai lotti 1 per € 133.226.710,03 (€ 138.436.979,62 – (€ 45.700,60 ant. del 10% Oncol. Pediatrica, già erogati + € 5.164.568,99 ant. del 5% spese tecniche già erogati)), il lotto 2 per € 35.888.451,12 e quota parte del lotto 3 per € 1.853.694,45;

CONSIDERATO che l'utilizzo del suddetto importo residuale di € 1.853.694,45, (competenza Regione Lazio) è comunque legato all'attivazione dei finanziamenti ex art. 20 L. 67/88 terza fase;

RITENUTO che, ricorrendo le condizioni previste dalle vigenti disposizioni di legge e alla luce dell'importo residuale sopra descritto, il progetto preliminare "Riorganizzazione del complesso ospedaliero Umberto I" lotti 1 e 2, dell'importo complessivo di € 190.995.598,48 (lotto 1 (€ 138.436.979,62 + "Gallerie Ipogee" €16.067.407,30 + finanziamento privato "Oncologia Pediatrica" € 602.760,44) + lotto 2 € 35.888.451,12), ripartito tra le competenze Stato – Regione – Privato, può essere approvato;

CONSIDERATO che il programma degli investimenti ancora da erogare, pari a complessivi € 169.115.161,15, relativo agli interventi di cui ai lotti 1 e 2, risulta essere di seguito riportato:

Lotto	Finanziamento ex art. 71 L.448/98	A CARICO DELLO STATO	A CARICO DELLA REGIONE LAZIO
1	€ 133.226.710,03 (€ 138.436.979,62 - (€ 45.700,60 ant. del 10% Oncol. Pediatrica + € 5.164.568,99 ant. del 5% spese tecniche)), già erogati.		
2	€ 35.888.451,12		
	Totale fin. ex art. 71 € 169.115.161,15 (€ 170.968.855,60 - residuo art. 71 lotto 3 € 1.853.694,45)	€ 98.331.229,79	€ 70.783.931,36 (€ 72.637.625,81 - residuo art. 71 lotto 3 € 1.853.694,45)

CONSIDERATO che per gli interventi di cui ai lotti 1 e 2 che si intendono approvare, occorre programmare il finanziamento di competenza regionale ancora da erogare, pari a complessivi € 70.783.931,36, in relazione alle priorità di intervento individuate, imputando l'intero importo sul capitolo H22103 annualità 2014, 2015 e 2016, il quale reca sufficiente disponibilità:

esercizio finanziario 2014	€ 5.745.500,00 (da imp. 17147 esercizio 2014, da confermare)
esercizio finanziario 2015	€ 32.519.215,68
esercizio finanziario 2016	<u>€ 32.519.215,68</u>
totale	€ 70.783.931,36

DECRETA

Per i motivi espressi in narrativa, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento,

- di recepire il parere favorevole espresso dal Nucleo di Valutazione Regionale nella seduta del 19/12/2013, relativo al progetto preliminare "Riorganizzazione del complesso ospedaliero Umberto I" comprendente gli interventi di cui ai lotti 1, 2 e 3;

- di approvare il progetto preliminare "Riorganizzazione del complesso ospedaliero Umberto I" limitatamente agli interventi di cui ai lotti 1 e 2 dell'importo complessivo di € 190.995.598,48, come da tabelle sotto riportate:

I° LOTTO	
EDIFICIO	TOTALE
EDIFICIO 1 - Clinica Oculistica	€ 12.833.058,48
EDIFICIO 5 - II° Clinica Medica	€ 13.331.477,28
EDIFICIO 6 - I° Clinica Medica	€ 21.204.860,16
EDIFICIO 6/A - Torre di ricerca	€ 2.031.268,86
EDIFICIO 7 - Clinica Dermatologica	€ 10.548.502,80
EDIFICIO 20 - VIII Padiglione	€ 5.793.097,20
EDIFICIO 21 - Clinica Otorinolaringoiatrica - Farmacia	€ 13.499.795,76
messa a norma gallerie ipogee DGR 514/11	€ 1.435.000,00

EDIFICIO 22 - DEA e Blocco Operatorio	€	35.831.432,77
EDIFICIO 33 - Camera Mortuaria	€	1.566.070,00
EDIFICIO 35 - Ginecologia secondo piano parte - Ostetricia	€	4.387.719,60
Demolizione superfetazioni e sistemazione superfici	€	5.663.625,00
Oncologia Pediatrica	€	457.006,08
opere fognarie ml.	€	7.793.581,40
Sale operatorie - Vari Edifici	€	1.320.946,00
EDIFICIO 8 - I° Clinica Chirurgica Valdoni (un reparto)	€	739.538,24
A) TOTALE	€	138.436.979,62

II° LOTTO	
EDIFICIO	TOTALE
EDIFICIO 13 - I Padiglione	€ 5.882.976,00
EDIFICIO 14 - II Padiglione	€ 6.005.538,00
EDIFICIO 15 - III Padiglione	€ 3.943.228,08
EDIFICIO 16 - IV Padiglione	€ 4.075.595,04
EDIFICIO 17 - V Padiglione	€ 3.600.054,48
EDIFICIO 18 - VI Padiglione	€ 4.015.131,12
EDIFICIO 19 - VII Padiglione	€ 5.907.488,40
collegamenti epigei	€ 2.458.440,00
B) Totale	€ 35.888.451,12

A) + (€ 16.067.407,30 "Gallerie Ipogee" + € 602.760,44 finanziamento privato "Oncologia Pediatrica") + B)	€ 190.995.598,48
--	-------------------------

- di approvare il programma degli investimenti ancora da erogare, pari a complessivi € 169.115.161,15, relativo agli interventi di cui ai lotti 1 e 2, come di seguito riportato:

Lotto	Finanziamento ex art. 71 L.448/98	A CARICO DELLO STATO	A CARICO DELLA REGIONE LAZIO
1	€ 133.226.710,03 (€ 138.436.979,62 - (€ 45.700,60 ant. del 10% Oncol. Pediatrica + € 5.164.568,99 ant. del 5% spese tecniche)), già erogati.		
2	€ 35.888.451,12		
	Totale fin. ex art. 71 € 169.115.161,15 (€ 170.968.855,60 - residuo art. 71 lotto 3 € 1.853.694,45)	€ 98.331.229,79	€ 70.783.931,36 (€ 72.637.625,81 - residuo art. 71 lotto 3 € 1.853.694,45)

- di demandare l'approvazione degli interventi di cui al lotto 3 a successivo atto, così come specificato nella "Relazione esplicativa" allegata che costituisce parte integrante e sostanziale del presente Decreto, poiché la copertura di € 49.030.551,53 (€ 46.579.023,95 a carico dello Stato + € 2.451.527,58 a carico della Regione Lazio), sarà legata all'attivazione dei finanziamenti ex art. 20 L. 67/88 terza fase;

- di rendere disponibili nei fondi regionali, pluriennalità 2014, 2015 e 2016, la quota parte del finanziamento ex art. 71 L.448/98 di competenza regionale pari a € 70.783.931,36;

- di imputare l'importo di € 70.783.931,36, sul capitolo H22103 annualità 2014, 2015 e 2016 il quale reca sufficiente disponibilità:

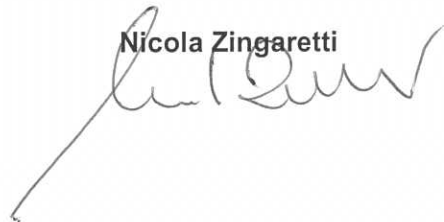
esercizio finanziario 2014	€ 5.745.500,00 (da imp. 17147 esercizio 2014, da confermare)
esercizio finanziario 2015	€ 32.519.215,68
esercizio finanziario 2016	<u>€ 32.519.215,68</u>
totale	€ 70.783.931,36

Con successivi provvedimenti, adottati dal Direttore della Direzione Regionale Salute ed Integrazione Sociosanitaria, si provvederà all'approvazione dei singoli progetti di cui si compone il programma, all'impegno e all'erogazione dei fondi, previo parere positivo del Nucleo di Valutazione Regionale.

Il presente provvedimento sarà disponibile sul sito www.regione.lazio.it.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di giorni 60 (sessanta) ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di giorni 120 (centoventi) decorrenti dalla data di notifica.

Nicola Zingaretti





**REGIONE
LAZIO**

GR - GIUNTA REGIONALE DEL LAZIO
 11 - DIREZIONE REGIONALE SALUTE ED INTEGRAZIONE SOCIO SANITARIA
 19 - AREA INVESTIMENTI IN EDILIZIA SANITARIA, HTA E NUCLEO DI VALUTAZIONE

Relazione esplicativa del Progetto Preliminare di "Ristrutturazione conservativa, edilizia ed impiantistica e riorganizzazione distributiva e funzionale per la riqualificazione del Policlinico Umberto I":

Importo complessivo dell'intervento: € 241.277.084,02;

Importo complessivo del progetto preliminare: € 225.209.676,72

Finanziamenti:

Art. 71 L. 448/1998 – fondi a carico dello Stato: € 103.495.798,78

Art. 71 L. 448/1998 - fondi a carico della Regione Lazio e privati: € 89.353.494,15

Ulteriori fondi per il terzo stralcio: € 49.030.551,53¹

Legge 23 dicembre 1998, n.448 - art.71- Obiettivi e finalità

L'art. 71 della legge 448/98: "Riqualificazione dell'assistenza sanitaria nei grandi centri urbani" ha indicato come prioritario per il rafforzamento delle Aree Metropolitane principali del Paese provvedere ad interventi di riorganizzazione e riqualificazione dell'assistenza sanitaria, da realizzare, specificamente, allo scopo di favorire quell'effettivo passaggio da conurbazione ad "Area Metropolitana", così come definita dalla L. 142/90 e s.m.i..

Su proposta del Ministero della Sanità, la Conferenza Unificata Stato-Regioni, ai sensi dell'art. 8 del D.lgs. 28 agosto 1997, n. 281, ha assegnato le risorse per interventi, ritenuti prioritari, in Presidi ubicati nelle Aree Metropolitane individuate dalla succitata L. 142/90 e s.m.i., tenendo in particolare considerazione le Aree centro meridionali.

Gli interventi individuati devono perseguire obiettivi di:

- standard di salute, qualità ed efficienza dei servizi così come indicato nel Piano Sanitario Nazionale;
- riqualificazione, riorganizzazione e miglioramento degli strumenti di coordinamento della rete dei servizi ai cittadini, anche attraverso la sperimentazione dei modelli gestionali;
- potenziamento qualitativo e quantitativo delle dotazioni sanitarie strutturali e tecnologiche, con particolare riguardo alla accessibilità, alla sicurezza ed alla umanizzazione dell'assistenza;
- riqualificazione delle strutture sanitarie;
- equa distribuzione dei servizi.

Pertanto, nell'ambito del disposto normativo di cui all'art. 71 della legge 448/1998, con D.D. 05/04/2001 è stato assegnato alla costituenda Città Metropolitana di Roma un importo a carico dello Stato pari a € 208.287.067,40, di cui € 104.995.687,58 all'Azienda Ospedaliera Sant'Andrea ed € 103.291.379,82 all'Azienda Policlinico Umberto I, successivamente integrato con l'importo, in prima istanza destinato al Sant'Andrea, di € 204.418,96 assegnato con D.D. 19/04/2007.

Tenuto conto, che ai sensi del comma 2 dell'art. 71 L. 448/98, le Regioni sono obbligate alla predisposizione di progetti per importi costituiti "per non meno del 30% da altre risorse pubbliche o

¹ Si prevede di utilizzare come fonte di finanziamento la III fase dell'art. 20 L. 67/88, al momento non ancora attivata.

L'importo complessivo, pertanto, si ripartirebbe in € 46.579.023,95 a carico dello stato – quale 95% - e € 2.451.527,58 a carico della Regione Lazio quale 5% prescritto per legge.



GR - GIUNTA REGIONALE DEL LAZIO

II - DIREZIONE REGIONALE SALUTE ED INTEGRAZIONE SOCIO SANITARIA

19 - AREA INVESTIMENTI IN EDILIZIA SANITARIA, HTA E NUCLEO DI VALUTAZIONE

private” e per il 70% dal finanziamento stesso, l'ammontare complessivo a carico dello Stato - risultante dalle somme degli importi di cui al D.M. 05/04/2001 e dalla disponibilità della quota assegnata con D.D. 19/04/2007 - ammonta a € 208.491.486,36. Conseguentemente il 30% del cofinanziamento risulta essere pari a € 89.353.494,15, a carico di altre “risorse pubbliche o private”.

Nel caso specifico dell'Umberto I, si è reso disponibile un finanziamento privato che un'Azienda di servizi ha messo a disposizione quale cofinanziamento della ristrutturazione del Reparto di Oncologia Pediatrica.

Sui presidi Sant'Andrea ed Umberto I, pertanto, sono attivi finanziamenti i cui importi sono articolati secondo la seguente ripartizione:

- Sant'Andrea: € **104.995.687,58** finalizzati alla realizzazione di lavori edili di completamento del Presidio, ristrutturazione ed adeguamento normativo, acquisto attrezzature e arredi ed implementazione del sistema informatico, di cui € 100.539.784,37 sono già stati utilizzati ed erogati dal Ministero della Salute, e l'importo residuo a carico dello Stato, pari a € 4.455.903,21, è in corso di utilizzazione;

- Umberto I: € **103.495.798,78** quale quota parte a carico dello Stato (di cui erogati € 5.164.568,99), oltre ai finanziamenti su fondi regionali e a carico di privati, pari ai suddetti € **89.353.494,15** (di cui erogati € 16.113.107,90) che la Regione ha ritenuto opportuno destinare integralmente all'Umberto I - per le motivazioni che saranno esplicitate nei seguenti paragrafi - per il totale di € **192.849.292,93**,

Il Ruolo del Policlinico Umberto I all'interno delle Reti Ospedaliere

Il riordino dell'offerta sanitaria per acuti del Lazio si è concretizzata in un insieme articolato di Reti Ospedaliere messe a sistema così come definito e sviluppato a partire dal DCA U0080/2010 e dai Decreti sulle singole reti assistenziali, fino ai contenuti del DCA U00480/2013 che razionalizzano ed aggiornano il complesso disposto normativo prodotto.

Il DCA U0080/2010 attribuisce al Policlinico Universitario Umberto I un ruolo chiave nel sistema delle reti quale centro di riferimento per l'Area sud orientale del Lazio, riassumibile sinteticamente nei prospetti seguenti:

Ruolo nelle Reti	
Rete emergenza	DEA II
Rete trauma	CTS
Rete ictus	UTN II
Rete cardiologica	E+
Rete perinatale	II
Rete pediatria	SI

ASL territoriale	Denominazione	Comune	DEA/PS	Elisuperficie	Accessi 2013 *	Tot. Accessi 2013*	Rete trauma	Rete ictus	Rete cardiologica



GR - GIUNTA REGIONALE DEL LAZIO
 11 - DIREZIONE REGIONALE SALUTE ED INTEGRAZIONE SOCIO SANITARIA
 19 - AREA INVESTIMENTI IN EDILIZIA SANITARIA, HTA E NUCLEO DI VALUTAZIONE

RMA	POLICLINICO UMBERTO I	Roma	DEA II	si	71.793**	344.052	CTS	UTN II	E+***	
RUOLO DI HUB DI RETE PER:										
RMG	S. GIOVANNI EVANGELISTA	Tivoli	DEA I	-	40.201		PST	TNV/PSe	E	
FR	F SPAZIANI	Frosinone	DEA I	-	46.161		CTZ	UTN I	E	
FR	OSPEDALE CIVILE	Cassino	DEA I	-	39.981		PST	TNV/PSe	C	
RMG	L.PARODI DELFINO	Colleferro	PS	-	28.207		PST	TNV/PSe	C	
RMG	CONIUGI BERNARDINI	Palestrina	PS	-	34.813		-	TNV/PSe	-	
RMG	SS. GONFALONE	Monterotondo	PPI	si	20.150		-	-	-	
RMG	A. ANGELUCCI	Subiaco	PPI	-	9.162		-	-	-	
FR	SS TRINITA'	Sora	PS	-	26.279		-	TNV/PSe	C	
FR	SAN BENEDETTO	Alatri	PS	-	27.305	-	-	-		

NOTE *Fra gli accessi sono esclusi quelli in PS ostetrico e con problema principale "Sintomi o disturbi ostetrico-ginecologici"

**Solo accessi in PS centrale

***E+= pl di Cardiologia, UTIC e presenza di emodinamica oltre pl di Cardiochirurgia e di Chirurgia vascolare

ASL territoriale	Denominazione	Comune	DEA/PS	Rete perinatale					
				Nati 2012	Livello	Rep. Pediatria	TIP	Chir. Neo/ped.	Neurochirurgia
RMA	POLICLINICO UMBERTO I	ROMA	DEA II	1877	II	HUB	SI	SPOKE	SPOKE
RUOLO DI HUB DI RETE PER:									
RMG	S.GIOVANNI EVANGELISTA	TIVOLI	DEA I	854	I	SPOKE		SPOKE	SPOKE
FR	F SPAZIANI	FROSINONE	DEA I	1223	I+*	SPOKE		SPOKE	SPOKE
FR	OSPEDALE CIVILE	CASSINO	DEA I	718	I	SPOKE		SPOKE	SPOKE
RMG	L.PARODI DELFINO	COLLEFERRO	PS	507	Accorpamento con Palestrina				
RMG	CONIUGI BERNARDINI	PALESTRINA	PS	679	I	SPOKE		SPOKE	SPOKE
FR	SS TRINITA'	SORA	PS	821	Accorpamento con Cassino				
FR	SAN BENEDETTO	ALATRI	PS	706	Accorpamento con Frosinone				

* Svolgono funzioni di II livello in attesa di un completo adeguamento dell'offerta di PL di pediatria e TIN

Pertanto, il ruolo primario di centro di riferimento di Area vasta assegnato al Policlinico Umberto I impone una rilettura della distribuzione interna ed esterna degli spazi volta a rafforzare il

DIREZIONE SALUTE ED INTEGRAZIONE SOCIOSANITARIA
 INVESTIMENTI IN EDILIZIA SANITARIA, HTA E NVR
 Ing. Ornella Toninello

Via Rosa Raimondi Garibaldi, 7 – 00145 - Roma
 tel. 065168.5794
 tel.065168.4003 fax: 0651684803



GR - GIUNTA REGIONALE DEL LAZIO

II - DIREZIONE REGIONALE SALUTE ED INTEGRAZIONE SOCIO SANITARIA

19 - AREA INVESTIMENTI IN EDILIZIA SANITARIA, HTA E NUCLEO DI VALUTAZIONE

ruolo di Ospedale per acuti, secondo la visione per Aree funzionali omogenee interconnesse, adiacenti e comunicanti articolate attorno al DEA di II livello e al corpo delle sale operatorie per realizzare il riferimento e l'eccellenza nella risoluzione delle patologie in emergenza. Deve essere pertanto superata, per quanto possibile e con un approccio razionale, la commistione disordinata tra Ospedale per acuti, offerta distrettuale, didattica, ricerca e laboratori, a partire dal riavvicinamento materiale delle funzioni omogenee e dalla corretta allocazione di quelle attività poste in spazi provvisori e in superfetazioni disordinatamente succedutesi quali risposte temporanee ad urgenze ed eventi imprevisti.

Il progetto preliminare di ristrutturazione, messa a norma e riqualificazione del Policlinico Umberto I

Il percorso di individuazione delle criticità, delle problematiche, dei *deficit* strutturali di fondo e di quelli imputabili alla vetustà ed obsolescenza degli edifici che compongono il complesso del Policlinico Universitario Umberto I, è stato travagliato e complesso - anche alla luce dei continui cambiamenti dello scenario di fondo e delle condizioni al contorno - e ha visto il susseguirsi di progetti di natura e finalità molto differenti, lungo 14 anni di proposte e riproposte caratterizzate ogni volta dal manifestarsi di nuove criticità ed emergenze non sempre opportunamente governate.

Il Policlinico Umberto I è articolato per padiglioni secondo il modello di offerta sanitaria rispondente alle esigenze distributive, funzionali ed igieniche proprie dell'epoca di realizzazione.

I Padiglioni, infatti, risalgono, per la maggior parte, ai primi anni del 1900 e sono concepiti in piena rispondenza ai criteri propri del periodo e con caratteristiche architettoniche di un certo pregio edilizio - tanto da essere complessivamente vincolati dalla Sovrintendenza per i Beni Culturali. Pertanto, con l'aggravante della mancanza di un approccio sistematico allo sviluppo del Presidio nel corso degli anni e all'invecchiamento materiale inevitabile, presenta oggi una situazione particolarmente critica sia in termini di rispondenza alle moderne esigenze di offerta sanitaria, sia in relazione alle norme di sicurezza.

Pertanto, la riqualificazione e messa a norma dei Padiglioni e dei collegamenti tra di essi, per l'esercizio in sicurezza e secondo gli *standard* attuali relativi alle attività sanitarie, porta necessariamente ad interventi di una certa complessità, non solo in termini strettamente tecnici ma anche, e soprattutto, in termini di ottimizzazione funzionale degli spazi e delle prestazioni erogate.

Nel settembre del 2013, al termine della definizione di un nuovo percorso progettuale caratterizzato da un approccio differente rispetto al passato, l'Azienda Ospedaliera ha presentato alla Regione Lazio un progetto preliminare che, progressivamente ed opportunamente integrato nei contenuti fino alla piena esplicitazione delle soluzioni progettuali e delle decisioni adottate, sviluppa un piano di assetto generale:

- in linea con le risorse effettivamente a disposizione - che rappresentano un vincolo ineludibile,
- in pieno accordo con i contenuti del dispositivo normativo di riferimento - in particolare con il comma I dell'art. 71 L. 448/98, che definisce in modo inequivocabile che la finalità dei fondi è strettamente subordinata alla riqualificazione degli spazi sanitari al fine di migliorare i servizi per il cittadino,



GR - GIUNTA REGIONALE DEL LAZIO

11 - DIREZIONE REGIONALE SALUTE ED INTEGRAZIONE SOCIO SANITARIA

19 - AREA INVESTIMENTI IN EDILIZIA SANITARIA, HTA E NUCLEO DI VALUTAZIONE

- in aderente rispondenza alla normativa regionale in materia di riordino delle reti ospedaliere - DCA U0080/2010 e s.m.i. - che prescrive inderogabilmente i posti letto e le funzioni indispensabili da allocare, alla luce del ruolo di HUB di riferimento nelle reti regionali ed in particolare nella rete dell'emergenza, per la piena realizzazione del DEA di II livello e di tutte le attività correlate all'emergenza stessa.

Il progetto infatti, a differenza di quanto proposto fino al 2012, parte dall'articolazione distributiva e funzionale di un presidio per acuti di eccellenza che si sviluppa attorno al blocco centrale del DEA e delle sale operatorie accorpate in un unico ambito strettamente connesso alle Aree funzionali omogenee e risponde alle esigenze di rinnovamento indispensabili affinché il Policlinico sia un Ospedale che guarda al futuro con radici nella tradizione che non siano un fardello ma un elemento di affidabilità.

Dei piani presentati in precedenza sono stati portati avanti due progetti ritenuti indifferibili ed urgenti:

- la ristrutturazione e messa a norma delle Gallerie Ipogee, in somma urgenza, intervento per il quale sono stati stralciati sui fondi regionali senza approvazione di alcun piano di assetto complessivo € 28.000.000,00 assegnati con DGR 157 del 2009, dei quali sono stati effettivamente utilizzati € 16.067.407,30;

- la ristrutturazione del Padiglione di Oncologia Pediatrica, il cui stralcio in urgenza nel 2012 è imputabile alla opportunità di accedere a fondi iscritti nel Bilancio dell'Azienda privata che ha contribuito al finanziamento della ristrutturazione.

Il progetto relativo alla ristrutturazione del Reparto di Oncologia Pediatrica è stato inserito nell'ambito dell'unico piano di assetto preliminare di ristrutturazione del Policlinico Umberto I – tra i vari presentati nel corso degli anni - approvato dalla Regione Lazio con la DGR 514/2011. Il piano preliminare è stato superato dal nuovo progetto di settembre 2013 in termini di contenuti complessivi e finalità, ma la ristrutturazione del Padiglione dell'Oncologia Pediatrica resta prioritaria tra gli interventi che sviluppano il nuovo Piano di Assetto complessivo.

Il progetto proposto comporta un impegno finanziario, per la sola valorizzazione degli spazi ospedalieri per acuti, di **€ 225.209.676,72**, quale importo minimo indispensabile per provvedere alla copertura finanziaria completa della messa a norma in somma urgenza, oltre alla riqualificazione funzionale e alla ottimizzazione delle funzioni nevralgiche del Policlinico. Per coprire l'ammontare complessivo stimato, la Regione Lazio ha ritenuto opportuno investire l'intera quota parte regionale ex art. 71 L. 448/98, prima suddivisa tra il Sant'Andrea e l'Umberto I al solo Policlinico, integrando i fondi disponibili con un investimento ulteriore – che si auspica possa afferire alla III fase di finanziamenti ex art. 20 L. 67/88 - fino alla concorrenza dell'intero importo, per un valore aggiuntivo pari a € 49.030.551,53.

La scelta di destinare la quota complessiva a carico della Regione Lazio, pari al 30% del finanziamento complessivo e di investire ulteriori fondi al fine della completa riqualificazione del Policlinico, rappresenta uno sforzo indubbiamente significativo. Tuttavia il progetto finale di riassetto riesce ad allocare nel migliore modo possibile le risorse disponibili in termini di efficienza, efficacia ed economicità, poiché realizza appieno gli obiettivi generali della programmazione regionale del prossimo triennio:

- I. la riqualificazione, messa in sicurezza e messa a norma edilizia ed impiantistica;

GR - GIUNTA REGIONALE DEL LAZIO
 11 - DIREZIONE REGIONALE SALUTE ED INTEGRAZIONE SOCIO SANITARIA
 19 - AREA INVESTIMENTI IN EDILIZIA SANITARIA, HTA E NUCLEO DI VALUTAZIONE

2. il riordino delle reti ospedaliere e l'adeguamento delle funzioni proprie dello specifico ruolo di ciascun Presidio Ospedaliero e Territoriale, che, nel caso particolare dell'Umberto I, si declina nella razionalizzazione delle funzioni legate al DEA di II livello e alla presa in carica dei pazienti con patologia in fase acuta.

Il piano di assetto si presenta organico e compiuto nell'ambito delle risorse effettivamente disponibili, seguendo un cronoprogramma sequenziale e logico in tre lotti funzionali ma a sviluppo di un unico intervento operativo. Si evidenzia che la realizzazione del piano comprende anche la gestione delle demolizioni degli spazi provvisori e la gestione sequenziale del governo del trasferimento delle funzioni presenti nelle parti da demolire, che dovranno - se ritenute indispensabili - essere riallocate nei padiglioni oggetto di intervento. Il progetto comprende l'aggiornamento, l'adeguamento ed il potenziamento delle centrali tecnologiche a servizio delle aree oggetto di ristrutturazione.

In risposta alle prescrizioni dei Vigili del Fuoco all'interno di alcuni padiglioni, la formulazione del progetto prevede che l'intervento prenda avvio dalla ristrutturazione prioritaria di tali padiglioni ma esclusivamente allo scopo di sviluppare i contenuti del progetto preliminare - nell'ambito delle finalità sanitarie - e univocamente rivolto alla realizzazione del sistema ospedaliero definitivo, in un approccio temporalmente unitario che non preveda ulteriori interventi per la rifunzionalizzazione sanitaria dei padiglioni.

Al fine di razionalizzare i costi di ristrutturazione nell'ottica del contenimento della spesa all'interno delle risorse stanziare, il progetto prevede di destinare i padiglioni contigui al Blocco Ospedaliero, così come precedentemente descritto, alle attività ambulatoriali di servizio al territorio e alle funzioni amministrative strettamente strumentali alle funzioni sanitarie e pertanto più che indispensabili, contenendo così i costi di intervento.

Si rileva, infine, che il progetto preliminare nel suo complesso va a conseguire in via definitiva la messa a norma antisismica, antincendio e in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro propriamente su ciascun edificio oggetto dell'intervento.

Piano finanziario dell'investimento

Il quadro complessivo dei finanziamenti a copertura della quota del 30% a completamento dei fondi statali ex art. 71, L. 448/98, è delineato nelle seguenti tabelle riepilogative:

TABELLA I.A - IMPORTI COMPLESSIVI EX ART. 71 L. 448/98

	IMPORTO	SANT'ANDREA	POLICLINICO	30% DEL FINANZIAMENTO
DM 05/04/2001	€ 208.287.067,40	€ 104.995.687,58	€ 103.291.379,82	
QUOTA DISPONIBILE ex DD 19/04/2007	€ 204.418,96		€ 204.418,96	
TOTALE A CARICO DELLO STATO ART.71	€ 208.491.486,36	€ 104.995.687,58	€ 103.495.798,78	€ 89.353.494,15

GR - GIUNTA REGIONALE DEL LAZIO
 11 - DIREZIONE REGIONALE SALUTE ED INTEGRAZIONE SOCIO SANITARIA
 19 - AREA INVESTIMENTI IN EDILIZIA SANITARIA, HTA E NUCLEO DI VALUTAZIONE

TABELLA 1.B - IMPORTI STANZIATI A CARICO DELLA REGIONE LAZIO

ATTI REGIONALI	QUOTA REGIONALE 30%+PRIVATO (GIA' ASSEGNATO)	IMPORTI UTILIZZATI	NOTE
DGR 514 del 04/11/2011	€ 4.200.000,00		
DGR 157 del 20/03/2009	€ 12.100.000,00		
DGR 218 del 29/03/2007	€ 28.000.000,00	€ 16.067.407,30	Con Determinazione DI834/2008 è stato approvato il progetto esecutivo per la riqualificazione delle Gallerie Ipogee per l'importo indicato. Essendo stati stanziati dalla DGR 218/2007 € 28.000.000,00 residuano dal finanziamento € 11.932.592,70 (VEDI TAB. 3)
TOTALE REGIONALE	€ 44.300.000,00		

Va sottolineato che gli importi sopra indicati sono al lordo di quanto già erogato all'Azienda Policlinico Umberto I per le finalità dell'art. 71 L. 448/98. L'importo complessivo di € 21.277.676,89, è stato progressivamente riconosciuto a mezzo dei seguenti atti:

TABELLA 2 - IMPORTI EROGATI

ATTI	FONTE DI FINANZIAMENTO	IMPORTI UTILIZZATI	NOTE
Decreto Ministero Salute 8 febbraio 2000 Determinazione n. 697/10A del 05/11/01 "Spese tecniche"	a valere sulla quota parte di finanziamento statale	€ 438.988,36	Assegnazione all'Azienda del 5% per progettazione
Decreto Ministero Salute 2 aprile 2004, DGR 280/03 e Determinazione n. "Spese tecniche" D3821 del 04/10/04	a valere sulla quota parte di finanziamento statale	€ 290.000,00	"Spese tecniche"
Decreto Ministero Salute 8 ottobre 2004, DGR 778/04 e Determinazione n. D0347 del 03/02/05	a valere sulla quota parte di finanziamento statale	€ 4.435.580,63	"Spese tecniche"
Determinazione del Direttore Regionale n. DI834 del 22/05/08	a valere sulla quota parte di cofinanziamento	€ 16.067.407,30	



GR - GIUNTA REGIONALE DEL LAZIO

11 - DIREZIONE REGIONALE SALUTE ED INTEGRAZIONE SOCIO SANITARIA

19 - AREA INVESTIMENTI IN EDILIZIA SANITARIA, HTA E NUCLEO DI VALUTAZIONE

"Riqualificazione gallerie ipogee"	regionale		
Determinazione del Direttore Regionale n. B01681 del 07/05/13 approvazione progetto	a valere sulla quota parte di cofinanziamento regionale:		"Ristrutturazione del reparto di Oncologia Pediatrica" per € 1.059.766,52
Determinazione el Direttore Regionale n. B02959 del 12/07/13		€45.700,60	"Erogazione del 10%" del quota regionale di € 457.006,08
	Totale	€21.277.676,89	

Alla luce dei trasferimenti finanziari attivati con gli atti di cui alla tabella precedente, l'importo che ancora può essere investito nel progetto preliminare approvato dalla Regione Lazio e ridesti nato alle finalità complementari di ristrutturazione e messa a norma dalla DGR 386 del 06/08/2012 è il seguente:

TABELLA 3 - RESIDUO DELLA QUOTA REGIONALE (A.4) RIDESTINATO CON DGR 386 del 06/08/2012

ATTI	QUOTA REGIONALE 30%+PRIVATO (GIÀ ASSEGNATO)	IMPORTI DA UTILIZZARE	NOTE
DGR 218 del 29/03/2007	€28.000.000,00	€11.932.592,70	Con Determinazione D1834/2008 è stato approvato il progetto esecutivo per la riqualificazione delle Gallerie Ipogee per l'importo indicato. Essendo stati stanziati dalla DGR 218/2007 € 28.000.000,00 residuano dal finanziamento € 11.932.592,70
DGR 157 del 20/03/2009	€12.100.000,00	€12.100.000,00	
DGR 514 del 04/11/2011	€ 4.200.000,00	€ 4.200.000,00	
Residuo sui fondi regionali a favore dell'Umberto I	€ 44.300.000,00	€ 28.232.592,70	

GR - GIUNTA REGIONALE DEL LAZIO
 11 - DIREZIONE REGIONALE SALUTE ED INTEGRAZIONE SOCIO SANITARIA
 19 - AREA INVESTIMENTI IN EDILIZIA SANITARIA, HTA E NUCLEO DI VALUTAZIONE

Pertanto, in sintesi, del valore complessivo dell'intervento, pari a € 241.277.084,02 sono ancora da utilizzare € 219.999.407,13, al netto della quota a valere su finanziamenti privati (a favore del Reparto di Oncologia Pediatrica) che rappresentano il valore complessivo degli interventi ancora da realizzare e le relative spese tecniche legate alla progettazione alla indizione della gara e all'esecuzione dell'appalto. La realizzazione si concretizzerà in tre lotti sequenziali, funzionali e funzionanti, in piena aderenza alle normative vigenti.

In sintesi:

TABELLA 4: QUADRO COMPLESSIVO DELLE RISORSE

	IMPORTI COMPLESSIVI	SOMME GIA' EROGATE	IMPORTO DA EROGARE	Fonte di finanziamento
A CARICO DELLO STATO	€ 103.495.798,78	€ 5.164.568,99	€ 98.331.229,79	A valere sull'Art. 71/L.448/98
A CARICO DELLA REGIONE	€ 88.750.733,71	€ 16.113.107,90	€ 72.637.625,81	
TOTALE EX ART. 71 L 448/98	€ 192.246.532,49	€21.277.676,89	€170.968.855,60	
A CARICO DI PRIVATI	€ 602.760,44			
ULTERIORI FONDI*	€ 49.030.551,53		€ 49.030.551,53	
TOTALE COMPLESSIVO (con PRIVATO)	€ 241.879.844,46	€ 21.277.676,89	€ 220.602.167,57	
TOTALE ESCLUSO PRIVATO	€ 241.277.084,02		€219.999.407,13	
DI CUI A CARICO DELLO STATO	€ 150.074.822,73	€ 5.164.568,99	€ 144.910.253,74	
E A CARICO DELLA REGIONE	€ 91.202.261,29	€ 16.113.107,90	€ 75.089.153,39	

* Si prevede di utilizzare come fonte di finanziamento la III fase dell'art. 20 L. 67/88, al momento non ancora attivata. L'importo complessivo, pertanto, si ripartirebbe in € 46.579.023,95 a carico dello Stato – quale 95% - e € 2.451.527,58 a carico della Regione Lazio quale 5% prescritto per legge.