

IL COMMISSARIO AD ACTA
(delibera del Consiglio dei Ministri del 10 aprile 2018)

Oggetto: D.Lgs n. 118/2011, Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42. Applicazione dell'Art. 29 lettera d).
Assegnazione dei contributi per ripiano perdite delle Aziende Sanitarie della Regione Lazio riferite alle annualità 2015, 2016 e 2017.

IL PRESIDENTE DELLA REGIONE LAZIO
IN QUALITA' DI COMMISSARIO AD ACTA

Su proposta del Dirigente dell'Area *"Risorse finanziarie del Servizio Sanitario Regionale"* della Direzione regionale Salute e Integrazione sociosanitaria.

VISTI, per quanto riguarda i poteri:

- ✓ la Legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;
- ✓ la Legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1 e s.m.i. recante *"Nuovo Statuto della Regione Lazio"*,
- ✓ la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 10 aprile 2018, con la quale sono stati confermati i contenuti del mandato commissariale affidato al Presidente *pro tempore* della Regione Lazio per la realizzazione degli obiettivi di risanamento finanziario previsti nel Piano di Rientro dai disavanzi regionali nel settore sanitario secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88 della legge n. 191/2009 e successive modificazioni ed integrazioni;
- ✓ la Legge Regionale del 18 febbraio 2002, n. 6, e successive modifiche ed integrazioni, recante *"Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale"*;
- ✓ il Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1 ad oggetto *Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale e successive modifiche ed integrazioni*
- ✓ la DGR n. 203 del 24 aprile 2018 concernente: *"Modifica al Regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale e successive modificazioni"* che ha istituito la Direzione regionale Salute e Integrazione sociosanitaria;
- ✓ la DGR n. 271 del 5 giugno 2018 di conferimento di incarico al dott. Renato Botti della Direzione regionale Salute e Integrazione sociosanitaria ai sensi del Regolamento di organizzazione del 6 settembre 2001 n. 1. Approvazione schema di contratto;
- ✓ la Determinazione dirigenziale n. G12275 del 2 ottobre 2018 avente ad oggetto *"Riorganizzazione delle strutture organizzative della Direzione regionale Salute e integrazione sociosanitaria - Recepimento della Direttiva del Segretario Generale del 3 agosto 2018, prot. n. 484710, come modificata dalla Direttiva del 27 settembre 2018, n. 590257"* e successive modifiche ed integrazioni con la quale è stato definito l'assetto organizzativo della Direzione regionale Salute e integrazione sociosanitaria e approvate le declaratorie delle competenze delle Aree, degli Uffici e del Servizio;
- ✓ l'Atto di Organizzazione n. G09696 del 16 luglio 2019 con il quale il Direttore della Direzione regionale Affari istituzionali, personale e sistemi informativi ha conferito l'incarico di dirigente dell'Area *"Risorse finanziarie del Servizio Sanitario Regionale"* della Direzione regionale Salute e integrazione sociosanitaria al dott. Marcello Giannico;



VISTI, per quanto riguarda il Piano di Rientro dai disavanzi del settore sanitario:

- ✓ l'art. 120 della Costituzione;
- ✓ l'articolo 8, comma 1 della legge 5 giugno 2003, n. 131;
- ✓ l'articolo 1, comma 180, della legge 30 dicembre 2004, n. 311;
- ✓ l'Intesa Stato - Regioni del 23 marzo 2005 che pone in capo alla Regione, tra l'altro, l'obbligo di garantire, coerentemente con gli obiettivi sull'indebitamento netto delle amministrazioni pubbliche, l'equilibrio economico-finanziario del servizio sanitario regionale nel suo complesso; e a tal fine la stipula - in relazione a quanto disposto dall'art.1 comma 180 della Legge 30 dicembre 2004 - con i Ministri dell'Economia e della Salute di un apposito accordo che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, nel rispetto dei livelli essenziali di assistenza;
- ✓ le DGR n. 66 del 12 febbraio 2007 e n. 149 del 6 marzo 2007, rispettivamente di approvazione del Piano di Rientro e Presa d'atto dell'Accordo Stato-Regioni;
- ✓ l'articolo 1, comma 796, lettera b) della legge 27 dicembre 2006, n. 296;
- ✓ il Decreto Legge 1 ottobre 2007, n. 159 convertito con modificazioni dalla L. 29 novembre 2007, n. 222;
- ✓ la legge 23 dicembre 2009, n. 191;
- ✓ la DGR n.149 del 6 marzo 2007 avente ad oggetto: *"Presa d'atto dell'Accordo Stato Regione Lazio ai sensi dell'art. 1, comma 180, della legge n. 311/2004, sottoscritto il 28 febbraio 2007. Approvazione del Piano di Rientro"*;
- ✓ il DCA n. 247 del 25 luglio 2014 avente ad oggetto: *"Adozione della nuova edizione dei Programmi Operativi 2013-2015 a salvaguardia degli obiettivi strategici di rientro dai disavanzi sanitari della Regione Lazio"* come modificato ed integrato dai DCA nn. 368/2014, 412/2014, 230/2015, 267/2015, 270/2015, 373/2015 e 584/2015;
- ✓ il Decreto del Commissario ad Acta n 52 del 22 febbraio 2017 avente ad oggetto *"Adozione del Programma Operativo 2016-2018 a salvaguardia degli obiettivi strategici di rientro dai disavanzi della Regione Lazio nel settore sanitario denominato Piano di riorganizzazione, riqualificazione e sviluppo del Servizio Sanitario Regionale"*;

VISTI, per quanto riguarda la normativa specifica di riferimento:

- ✓ la Legge 27 dicembre 1978, n. 833 e s.m.i recante *"Istituzione del Servizio Sanitario Nazionale"*;
- ✓ il Decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e s.m.i. recante *"Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421 e successive modificazioni"*;
- ✓ la legge regionale 6 giugno 1994, n. 18 e s.m.i. recante *"Disposizioni per il riordino del servizio sanitario regionale ai sensi del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni e integrazioni. Istituzione delle aziende unità sanitarie locali e delle aziende ospedaliere"*;
- ✓ il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e integrazioni avente ad oggetto *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*;
- ✓ in particolare l'art. 29 lettera d) del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, che stabilisce quanto segue: *"i contributi per ripiano perdite sono rilevati in un'apposita voce del patrimonio netto sulla base del provvedimento regionale di assegnazione, con contestuale iscrizione di un credito verso regione. Al momento dell'incasso del credito, il contributo viene stornato dall'apposita voce del patrimonio netto e portato a diretta riduzione della perdita all'interno della voce «utili e perdite portati a nuovo"*;



VISTI, per quanto riguarda la disciplina richiamata *ratione materiae*:

- ✓ il DCA n. 227 del 21 giugno 2017 e il DCA n. 74 del 2 novembre 2017 di approvazione dei Bilanci d'Esercizio **2015** delle aziende sanitarie laziali;
- ✓ il DCA n. 74 del 16 marzo 2018, n. U00074 di approvazione dei Bilanci d'Esercizio **2016** delle aziende sanitarie laziali;
- ✓ il DCA n. 150 del 30 aprile 2019 di approvazione dei Bilanci d'Esercizio **2017** delle aziende sanitarie laziali;
- ✓ il DCA n. 408 del 30 dicembre 2016 di “*Approvazione del Bilancio di Esercizio 2015 della Gestione Sanitaria Accentrata, ai sensi del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e integrazioni*”;
- ✓ il DCA n. 159 del 26 aprile 2018 di “*Approvazione del Bilancio di Esercizio 2016 della Gestione Sanitaria Accentrata, ai sensi del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e integrazioni*”;
- ✓ il DCA n. 171 del 16 maggio 2019 di “*Approvazione del Bilancio di Esercizio 2017 della Gestione Sanitaria Accentrata, ai sensi del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e integrazioni*”.
- ✓ il DCA n. 226 del 21 giugno 2017 di “*Approvazione del bilancio consolidato del Servizio Sanitario Regionale anno 2015, ai sensi del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e integrazioni*”.
- ✓ il DCA n. 241 del 8 giugno 2018 di “*Approvazione del bilancio consolidato del Servizio Sanitario Regionale anno 2016, ai sensi del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e integrazioni*”.
- ✓ il DCA n. 187 del 3 giugno 2019 di “*Approvazione del bilancio consolidato del Servizio Sanitario Regionale anno 2017, ai sensi del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e integrazioni*”;
- ✓ la legge regionale n. 15 del 28 dicembre 2016 di approvazione del rendiconto generale della Regione Lazio per l'esercizio finanziario 2015;
- ✓ la legge regionale n. 12 del 29 dicembre 2017 di approvazione del rendiconto generale della Regione Lazio per l'esercizio finanziario 2016;
- ✓ la legge regionale n. 8 del 25 ottobre 2018 di approvazione del rendiconto generale della Regione Lazio per l'esercizio finanziario 2017;
- ✓ la DGR n. 240 del 18 aprile 2019 avente ad oggetto “*Proposta di legge regionale concernente il «Rendiconto Generale della Regione Lazio per l'esercizio finanziario 2018»*”;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'articolo 26, comma 3) del D.Lgs n.118/2011 e s.m.i., al fine di garantire struttura uniforme alle voci del bilancio preventivo economico annuale e del bilancio di esercizio, nonché omogeneità ai valori inseriti in tali voci, gli Enti di cui all'articolo 19 comma 2, lettera b) punto i), redigono il bilancio di esercizio secondo gli appositi schemi di cui all'allegato 2 del medesimo decreto legislativo;

TENUTO CONTO che il Ministero della Salute di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze del 20 marzo 2013 ha emanato specifiche disposizioni di modifica degli schemi di bilancio ex art. articolo 26, comma 3, del D.Lgs n.118/2011 e s.m.i.;

PRESO ATTO:

- ✓ che dal verbale della riunione Congiunta del Tavolo Tecnico per la verifica degli adempimenti regionali con il Comitato Permanente per la verifica dei Livelli Essenziali

di Assistenza del 10 novembre 2016, si evince che la Regione Lazio, a consuntivo 2015 presenta un disavanzo prima delle coperture di 332,588 mln di euro;

- ✓ che dal verbale della riunione Congiunta del Tavolo Tecnico per la verifica degli adempimenti regionali con il Comitato Permanente per la verifica dei Livelli Essenziali di Assistenza del 26 luglio 2017, si evince che la Regione Lazio, a consuntivo 2016 presenta un disavanzo prima delle coperture di 136,517 mln di euro;
- ✓ che dal verbale della riunione Congiunta del Tavolo Tecnico per la verifica degli adempimenti regionali con il Comitato Permanente per la verifica dei Livelli Essenziali di Assistenza del 26 luglio 2018, si evince che la Regione Lazio, a consuntivo 2017 presenta un disavanzo prima delle coperture di 45,665 mln di euro;

RILEVATO che le perdite di esercizio maturante negli anni 2015, 2016 e 2017 dalle aziende sanitarie laziali ammontano complessivamente ad euro 1.595.809.614,34, come da tabella di seguito riportata:

Tabella 1

Aziende	Perdite d'esercizio 2015-2017			Totale
	Risultato d'esercizio 2015	Risultato d'esercizio 2016	Risultato d'esercizio 2017	
120112 - ASL FR	0,00	0,00	-35.804.562,76	-35.804.562,76
120901 - San Camillo	-161.799.064,42	-155.718.346,27	-130.713.072,02	-448.230.482,71
120902 - San Giovanni	-98.852.004,06	-81.733.165,41	-79.134.348,30	-259.719.517,77
120906 - Umberto I	-92.545.636,18	-140.257.403,77	-104.169.525,97	-336.972.565,92
120908 - IFO	-50.779.614,32	-42.739.505,01	-24.869.676,50	-118.388.795,83
120918 - Spallanzani	-19.333.630,24	-19.625.625,07	-21.416.510,71	-60.375.766,02
120919 - Sant'Andrea	-54.165.172,06	-49.108.816,57	-41.509.560,80	-144.783.549,43
120920 - Tor Vergata	-62.567.245,01	-41.793.901,59	-24.901.595,79	-129.262.742,39
120921 - ARES 118	-17.741.387,29	-35.056.663,51	-9.473.580,71	-62.271.631,51
Totale	-557.783.753,58	-566.033.427,20	-471.992.433,56	-1.595.809.614,34

RILEVATO che nello stato patrimoniale 2018 delle aziende sanitarie di cui al punto precedente risultano le seguenti poste contabili:

Tabella 2

Aziende	STATO PATRIMONIALE 2018		
	Utili (perdite) portati a nuovo	Contributi per ripiano perdite	Altri debiti v/ Regione o Provincia Autonoma
120112 - ASL FR	-35.804.562,76	0,00	0,00
120901 - San Camillo	-448.230.482,71	165.825.943,76	545.725.889,97
120902 - San Giovanni	-259.719.517,77	182.501.623,97	70.778.140,65
120906 - Umberto I	-336.972.565,92	90.242.499,62	203.378.803,01
120908 - IFO	-118.388.795,83	0,00	96.937.392,81
120918 - Spallanzani	-60.375.766,02	38.959.255,31	64.483.033,96
120919 - Sant'Andrea	-144.783.549,43	54.185.942,15	207.972.246,66
120920 - Tor Vergata	-129.262.742,39	48.169.023,53	0,00
120921 - ARES 118	-62.271.631,51	8.354.656,77	232,40
Totale	-1.595.809.614,34	588.238.945,11	1.189.275.739,46

DATO ATTO

- ✓ che la voce "Contributi per ripiano perdite" accoglie le registrazioni contabili relative alle erogazioni di cassa eccedenti il credito verso la Regione iscritte dalle aziende sanitarie fino all'esercizio 2017;

Decreto n.

del

- ✓ che a decorrere dall'esercizio 2018, come da linee guida PAC relative al patrimonio netto, le erogazioni di cassa eccedenti il credito verso la Regione, all'atto di chiusura del bilancio di esercizio, sono state contabilizzate come "Altri debiti verso Regione";

VERIFICATA la quantificazione puntuale del valore dei residui passivi in favore delle singole aziende nonché della GSA (riferibili alla manovra e agli utili degli esercizi posti a coperture del disavanzo) come risultanti dallo schema di rendiconto generale della Regione Lazio nell'anno 2018;

RITENUTO, pertanto, di procedere all'assegnazione alle aziende sanitarie del contributo per ripiano perdite cumulate al 31 dicembre 2017 riferite alle annualità 2015, 2016 e 2017.

DECRETA

per i motivi di cui in premessa, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. Di procedere all'assegnazione alle aziende del contributo per ripiano perdite cumulate al 31 dicembre 2017 riferite alle annualità 2015, 2016 e 2017, come da allegato A) che si compone di n. 4 tabelle al presente atto, secondo le risultanze riportate nel presente decreto.
2. Di autorizzare le aziende ad effettuare le scritture contabile di cui all'allegato A) sopra richiamato e conseguentemente procedere alla regolarizzazione contabile delle "perdite portate a nuovo" e dei "contributi pe ripiano perdite", secondo le risultanze riportate nell'allegato stesso;
3. Di dare mandato all'Area "*Risorse finanziarie del Servizio Sanitario Regionale*" per gli adempimenti di competenza.

Il presente decreto sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio nonché sul sito web della Regione Lazio all'indirizzo www.regione.lazio.it

NICOLA ZINGARETTI

ALLEGATO A) Assegnazione dei contributi per ripiano perdite delle Aziende Sanitarie della Regione Lazio riferite alle annualità 2015, 2016 e 2017

TABELLA 1

Aziende	Perdite d'esercizio 2015-2017			
	Risultato d'esercizio 2015	Risultato d'esercizio 2016	Risultato d'esercizio 2017	Totale
120112 - ASL FR	0,00	0,00	-35.804.562,76	-35.804.562,76
120901 - San Camillo	-161.799.064,42	-155.718.346,27	-130.713.072,02	-448.230.482,71
120902 - San Giovanni	-98.852.004,06	-81.733.165,41	-79.134.348,30	-259.719.517,77
120906 - Umberto I	-92.545.636,18	-140.257.403,77	-104.169.525,97	-336.972.565,92
120908 - IFO	-50.779.614,32	-42.739.505,01	-24.869.676,50	-118.388.795,83
120918 - Spallanzani	-19.333.630,24	-19.625.625,07	-21.416.510,71	-60.375.766,02
120919 - Sant'Andrea	-54.165.172,06	-49.108.816,57	-41.509.560,80	-144.783.549,43
120920 - Tor Vergata	-62.567.245,01	-41.793.901,59	-24.901.595,79	-129.262.742,39
120921 - ARES 118	-17.741.387,29	-35.056.663,51	-9.473.580,71	-62.271.631,51
Totale	-557.783.753,58	-566.033.427,20	-471.992.433,56	-1.595.809.614,34

TABELLA 2

Aziende	STATO PATRIMONIALE 2018		
	Utili (perdite) portati a nuovo	Contributi per ripiano perdite	Altri debiti v/Regione o Provincia Autonoma
120112 - ASL FR	-35.804.562,76	0,00	0,00
120901 - San Camillo	-448.230.482,71	165.825.943,76	545.725.889,97
120902 - San Giovanni	-259.719.517,77	182.501.623,97	70.778.140,65
120906 - Umberto I	-336.972.565,92	90.242.499,62	203.378.803,01
120908 - IFO	-118.388.795,83	0,00	96.937.392,81
120918 - Spallanzani	-60.375.766,02	38.959.255,31	64.483.033,96
120919 - Sant'Andrea	-144.783.549,43	54.185.942,15	207.972.246,66
120920 - Tor Vergata	-129.262.742,39	48.169.023,53	0,00
120921 - ARES 118	-62.271.631,51	8.354.656,77	232,40
Totale	-1.595.809.614,34	588.238.945,11	1.189.275.739,46

TABELLA 3

Aziende	SCRITTURE CONTABILI		
	DARE		AVERE
	102021203 - Crediti v/Regione o Provincia Autonoma per ripiano perdite	204030501 - Altri debiti v/Regione o Provincia Autonoma	201050302 - Contributi per ripiani perdite anni precedenti
120112 - ASL FR	35.804.562,76	0,00	35.804.562,76
120901 - San Camillo	0,00	282.404.538,95	282.404.538,95
120902 - San Giovanni	6.439.753,15	70.778.140,65	77.217.893,80
120906 - Umberto I	43.351.263,29	203.378.803,01	246.730.066,30
120908 - IFO	21.451.403,02	96.937.392,81	118.388.795,83
120918 - Spallanzani	0,00	21.416.510,71	21.416.510,71
120919 - Sant'Andrea	0,00	90.597.607,28	90.597.607,28
120920 - Tor Vergata	81.093.718,86	0,00	81.093.718,86
120921 - ARES 118	53.916.742,34	0,00	53.916.742,34
Totale	242.057.443,42	765.512.993,41	1.007.570.436,83
	1.007.570.436,83		

TABELLA 4

Aziende	Situazione Patrimoniale Post Scritture	
	201050302 - Contributi per ripiani perdite anni precedenti	201060101 - Utili (perdite) portati a nuovo
120112 - ASL FR	35.804.562,76	-35.804.562,76
120901 - San Camillo	282.404.538,95	-282.404.538,95
120902 - San Giovanni	77.217.893,80	-77.217.893,80
120906 - Umberto I	246.730.066,30	-246.730.066,30
120908 - IFO	118.388.795,83	-118.388.795,83
120918 - Spallanzani	21.416.510,71	-21.416.510,71
120919 - Sant'Andrea	90.597.607,28	-90.597.607,28
120920 - Tor Vergata	81.093.718,86	-81.093.718,86
120921 - ARES 118	53.916.742,34	-53.916.742,34
Totale	1.007.570.436,83	-1.007.570.436,83