



Decreto del Commissario ad acta

(delibera del Consiglio dei Ministri del 21 marzo 2013)

N. 60073 del 08 MAR. 2017

Proposta n. 2665 del 15/02/2017

Oggetto:

Art. 11 ed art. 16 L.R. n. 4/2003 - Revoca dell'autorizzazione all'esercizio e dell'accreditamento provvisorio rilasciati alla Cooperativa Sociale "IL VOLO", relativamente alla Struttura Residenziale Psichiatrica denominata "NUOVI PASSI", sita in Roma, Via Turrivalignani n. 77 - 00131 - contestuale conclusione del procedimento avviato con Decreto del Commissario ad Acta n. U0090/2010 e s.m.i. Rigetto dell'istanza di voltura.

Estensore

Responsabile del Procedimento

Il Dirigente d'Area

LAIKATIUSCIA

LAIKATIUSCIA

AAACHINO

Il Direttore Regionale

V. PANELLA

**Si esprime parere favorevole
Il Sub Commissario**

G. BISSONI

OGGETTO: Art. 11 ed art. 16 L.R. n. 4/2003 - Revoca dell'autorizzazione all'esercizio e dell'accreditamento provvisorio rilasciati alla Cooperativa Sociale "IL VOLO", relativamente alla Struttura Residenziale Psichiatrica denominata "NUOVI PASSI", sita in Roma, Via Turrivalignani n. 77 – 00131 – contestuale conclusione del procedimento avviato con Decreto del Commissario ad Acta n. U0090/2010 e s.m.i. Rigetto dell'istanza di voltura.

IL PRESIDENTE DELLA REGIONE LAZIO

VISTI per quanto riguarda il Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario:

- l'art. 120 della Costituzione;
- l'articolo 8, comma 1 della legge 5 giugno 2003, n. 131;
- l'articolo 1, comma 180, della legge 30 dicembre 2004, n. 311;
- le Deliberazioni della Giunta Regionale n. 66 del 12 febbraio 2007 e n. 149 del 6 marzo 2007, rispettivamente di approvazione del Piano di Rientro e Presa d'atto dell'Accordo Stato-regioni;
- art.1 comma 796, lettera b) della legge 27 dicembre 2006, n. 296;
- il Decreto Legge 1° ottobre 2007, n. 159 convertito con modificazioni dalla L. 29 novembre 2007, n.222;
- la legge 23 dicembre 2009, n. 191;
- il Decreto del Commissario *ad acta* n. U00247 del 25 luglio 2014 avente ad oggetto: "*Adozione della nuova edizione dei Programmi Operativi 2013-2015 a salvaguardia degli obiettivi strategici di rientro dai disavanzi sanitari della Regione Lazio*" come modificato ed integrato dai Decreti del commissario ad acta 368/2014, 412/2014, 230/2015, 267/2015, 270/2015, 373/2015 e 584/2015;

VISTI per quanto riguarda i poteri:

- la Legge Costituzionale 18 ottobre 2001, n.3;
- lo Statuto della Regione Lazio;
- la Legge Regionale 18 febbraio 2002 n. 6 e successive modifiche ed integrazioni;
- il Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1 e successive modifiche ed integrazioni;
- la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 21 marzo 2013, con cui il Presidente della Regione Lazio Nicola Zingaretti è stata nominato Commissario *ad acta* per la prosecuzione del Piano di rientro dai disavanzi regionali del settore sanitario della Regione Lazio;
- la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 1 dicembre 2014, con cui l'Arch. Giovanni Bissoni è stato nominato *sub* commissario nell'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi regionali del settore sanitario della Regione Lazio;
- la Deliberazione di giunta regionale n. 723 del 14 dicembre 2015 di nomina del dott. Vincenzo Panella Direttore della Direzione Salute e Politiche sociali;
- la Determinazione n. G17536 del 31 dicembre 2015 di delega del direttore regionale per gli atti indifferibili ed urgenti e successiva proroga disposta con determinazione n. G01232 del 17 febbraio 2016;
- l'Atto di Organizzazione n. G07093 del 21 giugno 2016 di nomina del Dirigente dell'Area Pianificazione e controllo strategico, verifiche e accreditamenti della D.R. Salute e politiche Sociali;
- il Decreto Dirigenziale n. G15681 del 22 dicembre 2016 di delega, ai sensi degli articoli 164 e 166 del r.r. n. 1/2002, al dott. Valentino Mantini, Dirigente dell'Area Cure Primarie, ad adottare gli atti indifferibili ed urgenti del Direttore della Direzione regionale Salute e Politiche Sociali;

VISTI per quanto riguarda le norme in materia sanitaria:

- Il Regio decreto 27 luglio 1934, n. 1265 e s.m.i.;
- la Legge n.833/1978 e s.m.i.;
- il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e s.m.i.;



- il DPCM 29 novembre 2011 che definisce i Livelli essenziali di assistenza;
- l'Intesa Stato- Regione Province autonome del 10 luglio 2014, rep. N. 82/CSR concernente il Patto per la salute – per gli anni 2014 –2016;
- L.R. 16 Giugno 1994, n. 18 e s.m.i.;
- L.R. 23 gennaio 2006, n. 2 e s.m.i.;
- la Legge Regionale 3 marzo 2003, n. 4;
- il Regolamento Regionale 26 gennaio 2007, n. 2;
- il Regolamento regionale n. 13/2007;

VISTI per quanto riguarda la disciplina applicabile *ratione materiae*

- la L. 27 dicembre 2006, n. 296 che individua il passaggio dall'accREDITAMENTO provvisorio al definitivo;
- la legge regionale 3/2010 e s.m.i. che disciplina il procedimento regionale di conferma del titolo autorizzativo e di accREDITAMENTO istituzionale;
- la legge regionale 9/2010 e s.m.i.;
- la legge regionale 6/2011 e s.m.i.;
- la legge regionale 12/2011 e s.m.i.;
- il Decreto del Commissario ad Acta n. U0090 del 10 novembre 2010 di avvio del procedimento amministrativo finalizzato alla ricognizione degli erogatori e all'indicazione delle modalità di caricamento dei dati sulla piattaforma informatica;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 143/2002, col quale la Cooperativa Sociale "IL VOLO" veniva autorizzata all'esercizio di una Struttura Residenziale Psichiatrica sita in Roma, Via Mazzeo di Ricco n. 20;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 146/2005, con cui l'Amministrazione Regionale emanava, per la predetta struttura sanitaria, l'accREDITAMENTO di 4 p.r.;

VISTA la Determinazione Regionale n. D0198 del 13 aprile 2006, avente ad oggetto "Trasferimento dell'autorizzazione della Struttura Residenziale Psichiatrica denominata "NUOVI PASSI", gestita dalla Cooperativa Sociale "IL VOLO", dai locali di via Mazzeo di Rocco, 20 ai locali siti in via Turrivalignani, 77 – Presa d'atto della variazione del Responsabile Sanitario", con cui l'Amministrazione Regionale autorizzava il trasferimento della sede operativa del predetto presidio sanitario;

CONSIDERATO che la Cooperativa Sociale "IL VOLO" aderiva alla procedura di conferma dell'autorizzazione all'esercizio e contestuale rilascio dell'accREDITAMENTO istituzionale definitivo, sancita dal Decreto del Commissario ad Acta n. U0090/2010 e ss.mm.ii., iscrivendosi a tale scopo all'interno della piattaforma applicativa (SAASS) prevista dalla predetta procedura;

TENUTO CONTO che con istanza del 6.10.2014 prot. 551194 la Cooperativa Sociale "ORION" richiedeva la voltura dell'autorizzazione e dell'accREDITAMENTO per la struttura Nuovi Passi gestita dalla Cooperativa Sociale "IL VOLO" priva del titolo attestante i subentro nella gestione della struttura; tanto che l'atto notarile di cessione di ramo d'azienda interveniva tra le parti solo in data 20 febbraio 2015 (registrato presso l'Agenzia delle Entrate in data 25 febbraio 2015, con num.4918);

VISTA l'attestazione di conformità ai requisiti minimi di autorizzazione ed accREDITAMENTO rilasciata dal Direttore Generale dell'Azienda USL RM/B, prot. n. 35349 del 6 maggio 2015, acquisita al prot. regionale con n. 261702 del 13 maggio 2015, dalla quale si evinceva che il predetto presidio, seppur in possesso dei requisiti necessari di autorizzazione ed accREDITAMENTO,



aveva sede operativa in Roma Via Quintiliolo n. 28 e non in via Turrivalignani, 77, come da titolo autorizzato con determinazione regionale D0198 del 13 aprile 2006;

TENUTO CONTO che tale sede operativa non era mai stata autorizzata, né tantomeno accreditata con espressi provvedimenti dell'Amministrazione Regionale quale presupposto imprescindibile per l'erogazione di attività sanitaria, ma non era mai stata neppure formalizzata alcuna istanza per il predetto trasferimento;

TENUTO CONTO che con nota regionale – Direzione Regionale Salute e Politiche Sociali – Area Autorizzazione e Accreditamento – Completamento adempimenti l. 12/2011, avente prot. n. 174432 del 4 aprile 2016, veniva comunicato al Legale Rappresentante della Cooperativa Sociale “ORION” e all'Azienda USL RM/2 (ex RM/B) che:

- “...dalla attestazione di conformità a firma del Direttore Generale della ASL di RM/B, prot. n. 35349 del 06/05/2015...si evince incontrovertibilmente che il presidio sanitario denominato S.R.S.R. Nuovi Passi...ha attualmente la propria sede operativa in Via Quintiliolo n. 28 – 00131 Roma”;
- “...dall'istanza presentata a mezzo della piattaforma informatica SAASS...e dal provvedimento autorizzativo caricato sulla piattaforma (ovvero la Determinazione Regionale n. D1098 del 13.04.2006, che rinvia alla DPGR n. 143 del 28.03.2002), consta invece che la sede operativa del presidio sanitario denominato S.R.S.R. Nuovi Passi è ubicata in Via Turrivalignani n. 77 – 00131 Roma”;
- “...allo stato non appare, pertanto, possibile procedere alla voltura dell'autorizzazione all'esercizio da Il Volo soc. coop. Sociale a Orion soc. coop. Sociale...pur essendo tale struttura in possesso dei requisiti autorizzativi e di accreditamento prescritti ope legis”;
- “...si configura, viceversa, la proponibilità, nei confronti della Orion soc. coop. Sociale, di una formale contestazione ex art. 11, primo comma, l.r. n. 4/2003”;

VISTA la nota del Legale Rappresentante della Cooperativa Sociale “ORION”, acquisita al prot. reg. al n. 208026 del 21 aprile 2016, con cui veniva presentata per la prima volta istanza di rilascio dell'autorizzazione all'esercizio per trasferimento della sede operativa;

CONSIDERATO che la presentazione della predetta istanza non appare sufficiente ad eliminare le criticità riscontrate in precedenza, ed in particolare l'avvenuto trasferimento della sede operativa in assenza di qualsiasi espresso provvedimento dell'Amministrazione Regionale, in contrasto con quanto previsto dalla normativa vigente in materia;

VISTA la successiva nota del Legale Rappresentante della Cooperativa Sociale “ORION”, trasmessa via PEC in data 12 luglio 2016, con cui veniva sollecitata “...l'emissione dell'autorizzazione all'accREDITAMENTO definitivo agli uffici competenti della Regione Lazio”, ritenendo di aver seguito un iter amministrativo dettato erroneamente da altri;

CONSIDERATO che, in particolare, con la sopra indicata nota veniva rappresentato che la Cooperativa Sociale “ORION”, a seguito “...del cambio di gestione, provvedeva immediatamente ad inoltrare alla ASL RM/B la domanda per l'autorizzazione al trasferimento del presidio sanitario denominato Nuovi Passi...ed alla Regione Lazio quella per la voltura dell'autorizzazione. In quell'occasione, veniva comunicato dalla RM B che essendo pendenti per la società due procedimenti che si sovrapponevano tra loro...non era necessario procedere ad ispezioni essendo sufficiente il sopralluogo eseguito per la pratica dell'accREDITAMENTO istituzionale definitivo... (omissis)”;



VISTA la nota della Direzione Regionale Salute e Politiche Sociali – Area Pianificazione e Controllo Strategico, Verifiche e Accreditamenti – Ufficio Requisiti Autorizzativi e di Accreditamento, avente prot. n. 546568 del 2 novembre 2016, con cui veniva comunicato al Legale Rappresentante della Cooperativa Sociale “ORION” l’avvio del procedimento volto all’adozione dei provvedimenti di cui all’art. 11, commi primo e secondo, l.r. n. 4/2003, in conseguenza della riscontrata violazione delle disposizioni di cui agli art. 6 e 7 della medesima legge, commessa in seguito a trasferimento di sede non autorizzato;

CONSIDERATO in particolare che, con la sopra indicata nota, veniva espressamente evidenziato che:

- “...dall’attestazione a firma del Direttore Generale della ASL di RM/B...risulta che il presidio ha attualmente sede in Via Quintiliolo n. 28 – 00131 Roma, anziché in Via Turrivalignani n. 77 – 00131 Roma”;
- “...non essendo pervenuta, però, alla competente Area, né alla Direzione Regionale Salute e Politiche Sociali, alcuna istanza di rilascio dell’autorizzazione all’esercizio per trasferimento della sede operativa...(sino all’inoltro della tardiva nota, acquisita al prot. reg. al n. 208026 del 21/04/2016, oltretutto priva della documentazione), detto trasferimento non è autorizzato”;
- “...la violazione delle disposizioni di cui agli art. 6 e 7 della l.r. n. 4/2003 incide di conseguenza sulla procedura regolata dalla l.r. n. 12/2011, dal DCA n. 13/2011 e dal DCA n. 90/2010 e s.m.i., dato che la società denominata Il Volo coop. Soc. si è inserita in piattaforma SAASS”;
- “...La Orion soc. coop. è sollecitata a presentare memorie e documenti, che verranno presi in considerazione, entro 15 giorni dal ricevimento della presente... (omissis)”;

CONSIDERATO che la Cooperativa Sociale ORION non ha presentato, nel termine previsto, alcuna memoria o documento volto ad evidenziare le proprie ragioni all’interno del procedimento avviato;

RITENUTO, per quanto sopra affermato, di concludere il procedimento avviato con nota prot. n. 546568 del 2 novembre 2016 disponendo:

- a) la revoca tutti i titoli di autorizzazione ed accreditamento rilasciati alla Cooperativa Sociale “IL VOLO” per il presidio sanitario sito in Via Turrivalignani n. 77 – 00131 Roma, ed in particolare:
 - la Deliberazione di Giunta Regionale n. 146/2005, nella parte in cui rilasciava l’accreditamento provvisorio per n. 4 p.r. alla Cooperativa Sociale “IL VOLO”, per il presidio sito in Roma, Via Mazzeo di Ricco n. 20;
 - la Determinazione Regionale n. D1098 del 13 aprile 2006, con cui veniva autorizzato il trasferimento della sede operativa da Roma, Via Mazzeo di Ricco n. 20 a Via Turrivalignani n. 77 – 00131 Roma;
- b) concludendo altresì la procedura prevista dal Decreto del Commissario ad Acta n. U0090/2010 e s.m.i., di conferma dei titoli di autorizzazione all’esercizio e contestuale rilascio dell’accreditamento istituzionale, alla quale aderiva la Cooperativa Sociale “IL VOLO” per il presidio sanitario sito in Via Turrivalignani n. 77 – 00131 Roma, con un espresso provvedimento di rigetto;
- c) il rigetto dell’istanza di voltura presentata con istanza del 6.10.2014 prot. 551194 come procedimento connesso e assorbito nel procedimento di revoca dei predetti provvedimenti autorizzativi e di accreditamento

DECRETA



per le motivazioni descritte in premessa, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento, di dover procedere alla conclusione del procedimento avviato con nota prot. n. 546568 del 2 novembre 2016: disponendo:

a) la revoca tutti i titoli di autorizzazione ed accreditamento rilasciati alla Cooperativa Sociale "IL VOLO" per il presidio sanitario sito in Via Turrivalignani n. 77 – 00131 Roma, ed in particolare:

- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 146/2005, nella parte in cui rilasciava l'accREDITAMENTO provvisorio per n. 4 p.r. alla Cooperativa Sociale "IL VOLO", per il presidio sito in Roma, Via Mazzeo di Ricco n. 20;

- la Determinazione Regionale n. D1098 del 13 aprile 2006, con cui veniva autorizzato il trasferimento della sede operativa da Roma, Via Mazzeo di Ricco n. 20 a Via Turrivalignani n. 77 – 00131 Roma;

- b) concludendo altresì la procedura prevista dal Decreto del Commissario ad Acta n. U0090/2010 e s.m.i., di conferma dei titoli di autorizzazione all'esercizio e contestuale rilascio dell'accREDITAMENTO istituzionale, alla quale aderiva la Cooperativa Sociale "IL VOLO" per il presidio sanitario sito in Via Turrivalignani n. 77 – 00131 Roma, con un espresso provvedimento di rigetto;

c) il rigetto dell'istanza di voltura presentata con istanza del 6.10.2014 prot. 551194 come procedimento connesso e assorbito nel procedimento di revoca dei predetti provvedimenti autorizzativi e di accREDITAMENTO.

Il presente Decreto sarà notificato al Legale Rappresentante della Società Cooperativa Il Volo, della Società Cooperativa Orion nonché comunicato via PEC e al Direttore Generale dell'Azienda USL Roma 2 (ex RM/B).

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di giorni 60 (sessanta) ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di giorni 120 (centoventi) decorrenti dalla data di notifica.

Il Presidente
Nicola Zingaretti

