



Direzione: TRASPORTI, MOBILITA', TUTELA DEL TERRITORIO, DEMANIO E PATRIMONIO

Area: PIANIFICAZIONE E ATTUAZIONE INTERVENTI A DIFESA DELLA COSTA

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G17926 del 24/12/2024

Proposta n. 51367 del 23/12/2024

Oggetto:

Intervento di "Ripascimento di un tratto di litorale di Ostia Levante nel Comune di Roma Capitale - X Municipio - Revoca dell'aggiudicazione dei lavori a favore dell'Operatore economico ADOR.MARE SRL avvenuta con determinazione G09471 del 16/07/2024 - CUP F82B21000030005 - CIG B0C0D4C2EF

Proponente:

Estensore	MANCINI ALESSIO	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	NOLASCO DANIELA	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	V. CAMPONESCHI	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	F. MAZZENGA	_____firma digitale_____
Firma di Concerto		

Oggetto: Intervento di "Ripascimento di un tratto di litorale di Ostia Levante nel Comune di Roma Capitale - X Municipio – Revoca dell'aggiudicazione dei lavori a favore dell'Operatore economico ADOR.MARE SRL avvenuta con determinazione G09471 del 16/07/2024
CUP F82B21000030005 - CIG B0C0D4C2EF

**IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE TRASPORTI, MOBILITÀ, TUTELA
DEL TERRITORIO, DEMANIO E PATRIMONIO**

Su proposta del Dirigente dell'Area Pianificazione e attuazione interventi a difesa della costa;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio, approvato con legge statutaria 11 novembre 2004, n.1;

VISTA la Legge regionale 18 febbraio 2002, n.6 "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale" e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento regionale 06 settembre 2002 n. 1 "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale" e successive modifiche;

VISTO il regolamento regionale 23 ottobre 2023, n. 9, concernente: "Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n.1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della giunta regionale) e successive modifiche. Disposizioni transitorie", il quale ha riorganizzato le strutture amministrative della Giunta regionale, in considerazione delle esigenze organizzative derivanti dall'insediamento della nuova Giunta regionale e in attuazione di quanto disposto dalla legge regionale 14 agosto 2023, n. 10;

VISTO il regolamento regionale 28 dicembre 2023, n.12, concernente: "Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n.1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della giunta regionale) e successive modifiche. Disposizioni transitorie", con il quale sono state modificate le disposizioni transitorie del r.r. 9/2023;

VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n. 53 del 08/02/2024 con la quale è stato conferito all'Ing. Fabrizio Mazzenga l'incarico di Direttore della Direzione regionale "Trasporti, mobilità, tutela del territorio, demanio e patrimonio";

VISTO l'atto di organizzazione n. G16225 del 02 dicembre 2024 con cui è stato conferito l'incarico dirigenziale dell'Area "Pianificazione e attuazione interventi a difesa della costa" all'Ing. Valerio Camponeschi;

VISTO il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

VISTO il Decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 recante *Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro*;

CONSIDERATO che con determinazione G12221 del 09/10/2021 è stato nominato responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'affidamenti dei servizi di "Progettazione per l'attuazione di interventi di tutela della costa" il Dott. Antonio Luigi Maietti;

PREMESSO CHE:

- con deliberazione della Giunta Regionale n. 47 del 15 febbraio 2022 è stato approvato il “Programma regionale di interventi per la messa in sicurezza delle infrastrutture viarie e per la rigenerazione urbana, in attuazione dell’articolo 1, comma 134, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, e s.m.i., per un importo complessivo di euro 500.701.500,00 per le annualità 2021- 2034. Rimodulazione del riparto annuale delle risorse disponibili assegnate ai Comuni, finalizzate con la deliberazione di Giunta Regionale n.157 del 23 marzo 2021”;
- con deliberazione della Giunta Regionale n.189 del 12 aprile 2022 è stato approvato l’elenco delle attività progettuali da finanziare con il Fondo per la Progettazione di Opere Pubbliche per le annualità 2022-2024;
- con determinazione n. G05965 del 16/05/2022 della Direzione regionale Programmazione Economica è stato aggiornato l’elenco delle attività progettuali da finanziare con il Fondo per la Progettazione di Opere Pubbliche per le annualità 2022-2024, già approvato con DGR n.189 del 12 aprile 2022 e che nell’Allegato A1 alla suddetta determinazione è ricompreso l’intervento denominato “Ripascimento di un tratto di litorale di Ostia Levante nel Municipio X di Roma Capitale”;
- con determinazione n. G17045 del 05/12/2022 si è provveduto all’affidamento diretto ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. a del D.L. 76/2020, come modificato dall’art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1) della Legge n. 108/2021, del servizio per la redazione del progetto esecutivo e del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione dell’intervento denominato "Ripascimento di un tratto di litorale di Ostia Levante nel Municipio X di Roma Capitale" a favore della società ING. ANDREA RITOSSA S.R.L.;
- che con determinazione G00091 del 09/01/2023 si è proceduto alla sostituzione del Responsabile Unico del Procedimento, Dott. Antonio Luigi Maietti per la fase di progettazione dell’intervento denominato “Ripascimento di un tratto di litorale di Ostia Levante nel Municipio X di Roma Capitale” con il P.I. Fabio Fabbri funzionario dell’Area Difesa della Costa della Direzione Regionale Lavori Pubblici, Stazione Unica Appalti, Risorse Idriche e Difesa del Suolo;
- il progetto esecutivo redatto dalla società ING. ANDREA RITOSSA S.R.L., relativo all’intervento di “Ripascimento di un tratto di litorale di Ostia Levante nel Municipio X di Roma Capitale” è stato sottoposto al procedimento di verifica di assoggettabilità a VIA e che con determinazione n. G15874 del 28/11/2023 (pubblicata sul BUR n. 99 del 12/12/2023) della Direzione Ambiente, è stata disposta, tra l’altro, ai sensi dell’art.19 del D.Lgs.n.152/2006, l’esclusione delle opere dal procedimento di V.I.A., secondo le risultanze di cui alla istruttoria tecnico-amministrativa, condotta nel rispetto dei criteri di cui all’Allegato V del citato Decreto e delle risultanze dei diversi pareri pervenuti;
- nell’ambito della procedura di Verifica di assoggettabilità a Valutazione di Impatto Ambientale è stata altresì attivata la procedura di Valutazione di Incidenza ed è stato acquisito parere favorevole prot. n. 1335006 del 21/11/2023;
- con nota n. 1497903 del 27/12/2023 la Direzione Regionale Lavori Pubblici, Stazione Unica Appalti, Risorse Idriche e Difesa del Suolo - Area Difesa della Costa ha indetto la conferenza

di servizi decisoria ai sensi dell'art. 14, co. 2, legge n. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 13 del DL 76/2020, da effettuarsi in forma semplificata ed in modalità asincrona ex art. 14-bis, legge n. 241/1990, invitando a parteciparvi i soggetti e le amministrazioni coinvolte ai fini dell'acquisizione dei pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di assenso;

- con la nota prot. n. 1497903 del 27/12/2023. è stata acquisita, da parte della competente area regionale, l'autorizzazione alla movimentazione di sedimenti marini ai sensi dell'art. 109 del D.Lgs 3 aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii. come disciplinato dal D.M. n. 173/2016, giusta determinazione n. G01811 del 21/02/2024;
- con determinazione n. G01866 del 22/02/2024 è stata disposta la conclusione positiva della conferenza di servizi decisoria ai sensi dell'art. 14, comma 2, legge n. 241/1990 e dell'art. 13 del DL 76/2020, dell'intervento in oggetto;
- con determinazione n. G02235 del 29/02/2024 è stato nominato quale Soggetto verificatore ex art. 42 del Dlgs 36/2023 del progetto esecutivo afferente all'Intervento di Ripascimento di un tratto di litorale di Ostia Levante nel Municipio X di Roma Capitale l'Ing. Pasquale De Pasca che ha redatto il rapporto conclusivo di verifica del 08/03/2024 in contraddittorio con il progettista;
- in data 11/03/2024 il RUP ha validato il progetto esecutivo redatto dalla società ING. ANDREA RITOSSA S.R.L., ai sensi dell'art. 41 e 42, del D.lgs. 36/2023;
- determinazione n. G02692 dell'11/03/2024 con la quale è stata nominata il Geol. Daniela Nolasco, funzionario in servizio presso l'Area Difesa della Costa della Direzione regionale Trasporti, mobilità, tutela del territorio, demanio e patrimonio quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) per l'Intervento di Ripascimento di un tratto di litorale di Ostia Levante nel Municipio X di Roma Capitale;

CONSIDERATO che:

- nelle more dell'approvazione del progetto esecutivo, dello stanziamento delle somme occorrenti alla realizzazione dell'intervento e del perfezionamento dell'impegno, al fine di accelerare la procedura di affidamento dei lavori, l'amministrazione ha proceduto alla pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse finalizzata all'individuazione di almeno n. 10 Operatori Economici, ove esistenti, da invitare alla successiva procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera d) del D.Lgs. 36/2023, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 50 comma 4 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento dei lavori di ripascimento di un tratto di litorale di Ostia Levante nel Municipio X di Roma Capitale mediante stipula di un Accordo quadro, con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 59, comma 3, del D.lgs 36/2023;
- con determinazione n. G02444 del 05/03/2024 è stato approvato lo schema di avviso di indagine di mercato per la manifestazione di interesse a partecipare alla procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera d) del D.Lgs. 36/2023, per la stipula di un accordo quadro con unico operatore per l'affidamento dei lavori ai sensi dell'art. 59, comma 3, del D.lgs 36/2023;
- l'avviso di indagine di mercato è stato pubblicato in data 11/03/2024 nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi di gara e contratti" e sulla piattaforma

di e-procurement Sistema Telematico Acquisti Regione Lazio (in seguito: STELLA), accessibile dal sito <https://stella.regione.lazio.it/Portale/> e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) gestita dall'ANAC per una durata di 10 giorni;

- entro le ore 23:59 del giorno 21/03/2024, termine ultimo per la ricezione delle istanze di manifestazione di interesse, risultano pervenute n. 28 istanze di manifestazione di interesse;
- all'esito della verifica delle istanze di manifestazione di interesse pervenute sono risultati ammessi alla successiva procedura negoziata n. 27 Operatori economici ed uno escluso per non aver riscontrato la richiesta di integrazioni da parte della stazione appaltante;
- con determinazione n. G03464 del 27/03/2024 è stato approvato il progetto esecutivo ed è stato disposto di procedere all'affidamento dei lavori di "Ripascimento di un tratto di litorale di Ostia Levante nel Municipio X di Roma Capitale" mediante procedura negoziata ai sensi l'art. 50 comma 1 lettera d) del D.Lgs. 36/2023 previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di indagine di mercato, per un importo complessivo IVA esclusa di € € 3.444.933,62 di cui € 3.410.039,52 per lavori (comprensivi di € 414.660,81 per costi della manodopera, non soggetti a ribasso) ed € 34.894,10 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo;
- il giorno 28/03/2024, con Registro di sistema n. PI051226-24 tutti i 27 Operatori Economici ammessi alla successiva fase della procedura, sono stati invitati tramite piattaforma STELLA;
- il termine per la presentazione delle offerte è stato fissato per ore 13:00 del 05/04/2024;
- entro il termine sopra indicato risultano pervenute le seguenti n. 5 offerte di cui una invalidata:

n.	Ragione Sociale	Partita IVA	Registro di Sistema	Data e ora ricezione	Stato
1	GMC LAVORI SRL	04144680610	PI054257-24	04/04/2024 12:46:17	Inviato
2	ECAL COSTRUZIONI SRL	03005970847	PI054918-24	04/04/2024 16:04:29	Inviato
3	LA DRAGAGGI S.R.L.	02499550271	PI055110-24	05/04/2024 08:52:46	Invalidato
4	LA DRAGAGGI S.R.L.	02499550271	PI055174-24	05/04/2024 09:14:30	Inviato
5	ADOR.MARE SRL	04813880822	PI055381-24	05/04/2024 10:24:29	Inviato

- in data 05/04/2024, si è svolta la prima seduta di gara pubblica nel corso della quale il RUP ha proceduto all'apertura della busta amministrativa di tutti gli OE partecipanti;
- all'esito della valutazione amministrativa il RUP ha dichiarato l'ammissione di n. 3 Operatori Economici al prosieguo della gara e ammesso con riserva l'Operatore Economico GMC LAVORI SRL per il quale è stato attivato il soccorso istruttorio;
- in data 10/04/2024, si è svolta la seconda seduta di gara pubblica nel corso della quale il RUP ha proceduto allo scioglimento delle riserve in capo all'OE GMC LAVORI SRL e all'apertura delle buste economiche di tutti gli OE partecipanti a seguito della quale si è delineata la seguente graduatoria:

n.	Ragione Sociale	Ribasso
1	ECAL COSTRUZIONI SRL	16,11%
2	ADOR.MARE SRL	11,00%
3	LA DRAGAGGI S.R.L.	10,26%
4	GMC LAVORI SRL	7,99%

- il RUP ai sensi dell'art. dell'art. 17 comma 5 del Dlgs 36/2023, ha provveduto ad effettuare le verifiche circa il possesso dei requisiti in capo agli offerenti attraverso gli strumenti e secondo le modalità previste dalla vigente normativa, all'esito delle quali provvederà a disporre l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace;

VISTO il verbale relativo alla seduta di gara del 27/05/2024 nel corso della quale il RUP, ha proceduto a dare conto degli esiti delle verifiche circa il possesso dei requisiti ed in particolare:

- l'operatore economico primo classificato ECAL COSTRUZIONI SRL è stato escluso in quanto non in possesso del requisito di esecuzione richiesto negli atti di gara;
- l'operatore economico secondo classificato ADOR.MARE SRL è stato escluso in quanto in sede di verifica dell'anomalia ha dichiarato, tra l'altro, la propria disponibilità ad eseguire i lavori solo a partire da settembre 2024 contrariamente a quanto richiesto dalla SA negli atti di gara;
- all'esito della conclusione della attività di gara, il RUP, nel verbale del 27/05/2024, ha proposto l'aggiudicazione dell'appalto dei lavori di Ripascimento di un tratto di litorale di Ostia Levante nel Comune di Roma Capitale - X Municipio a favore dell'Operatore economico LA DRAGAGGI S.R.L. sede legale in Via Kossut, 6 - 30175 Marghera (VE) - CF/P.IVA 02499550271 che ha offerto il ribasso del 10,26%;

CONSIDERATO che in data 29/05/2024 la Ditta LA DRAGAGGI S.R.L. con nota n. 0704582 ha comunicato di non avere l'immediata disponibilità della draga richiesta;

CONSIDERATO che il RUP in data 04/06/2024 ha richiesto alla GMC il possesso del requisito di esecuzione e l'invio della documentazione tecnica dalla quale si evidenzia l'immediata disponibilità di una o più draghe autocaricanti e refluenti in grado di garantire una produzione giornaliera di almeno 5000 mc/d;

CONSIDERATO che l'Operatore Economico GMC non ha risposto alla sopracitata richiesta;

PRESO ATTO dell'impossibilità di eseguire le lavorazioni da parte degli OE partecipanti alla procedura di gara, entro l'inizio della stagione balneare, il RUP ha proceduto alla riapertura della fase di aggiudicazione;

CONSIDERATO che determinazione G09471 del 16/07/2024, a seguito della seduta di gara del 08/07/2024 nel corso della quale il RUP, ha proceduto alla riapertura della fase di aggiudicazione all'esito della quale:

- il RUP ha proposto l'aggiudicazione dell'appalto dei lavori di Ripascimento di un tratto di litorale di Ostia Levante nel Comune di Roma Capitale - X Municipio a favore dell'Operatore economico ADOR.MARE SRL sede legale in Via Quinta Casa 8 - 90142 Palermo - CF/P.IVA 04813880822 che ha offerto il ribasso del 11,00%, corrispondente ad un importo contrattuale di € 3.069.829,27 compresi oneri della sicurezza oltre IVA al 22%, per un importo complessivo di € 3.745.191,71;

CONSIDERATO che con nota 966930 del 30/07/2024 e sollecitato con nota 1112185 del 12/09/2024 è stato richiesto all'OE ADOR.MARE SRL la documentazione necessaria per la stipula del contratto senza ricevere nessuna risposta;

CONSIDERATO che con nota 1540545 del 16/12/2024 è stato nuovamente sollecitata la richiesta

di documentazione per la stipula del contratto;

CONSIDERATO che con nota 154622 del 17/12/2024 l'ADOR.MARE SRL comunica di non essere interessata alla realizzazione delle opere di cui all'oggetto;

VISTI l'art. 18 e l'art. 55 comma 1 del Dlgs 36/2023 e in particolare il punto 23 della lettera d'invito "[...]Si avvisa che, nell'ipotesi di mancata presentazione della documentazione richiesta ai fini del contratto nonché nell'ipotesi in cui dalle verifiche effettuate il soggetto aggiudicatario non risulti in possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione alla presente gara, si procederà alla decadenza dell'aggiudicazione che fino a tale momento deve intendersi sottoposta a condizione risolutiva espressa[...]";

RITENUTO opportuno per quanto sopra espresso procedere alla revoca dell'aggiudicazione dell'appalto dei lavori di Ripascimento di un tratto di litorale di Ostia Levante nel Comune di Roma Capitale - X Municipio a favore dell'Operatore economico ADOR.MARE SRL avvenuta con determinazione G09471 del 16/07/2024;

AI SENSI delle vigenti leggi;

DETERMINA

per quanto esposto nelle premesse, che qui si intendono integralmente riportate:

1. procedere alla revoca dell'aggiudicazione dell'appalto dei lavori di Ripascimento di un tratto di litorale di Ostia Levante nel Comune di Roma Capitale - X Municipio a favore dell'Operatore economico ADOR.MARE SRL avvenuta con determinazione G09471 del 16/07/2024;

La presente determinazione sarà pubblicata ai sensi e per gli effetti dell'art. 20, comma 1, D.lgs. n. 36/2023, sul sito della stazione appaltante www.regione.lazio.it nella sezione "Amministrazione Trasparente" sotto l'argomento "Bandi di gara e contratti e sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio.

Il Direttore

Ing. Fabrizio Mazzenga