



Direzione: TRASFORMAZIONE DIGITALE E PROCUREMENT

Area: MONITORAGGIO SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE E SOCIALE E GARE IN AMBITO SANITARIO

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G17230 del 16/12/2025

Proposta n. 47610 del 05/12/2025

Oggetto:

Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta per l'affidamento del servizio di consulenza assicurativa e brokeraggio per le Aziende Sanitarie della Regione Lazio a Lotto unico. Provvedimento di aggiudicazione ed esclusione.

Proponente:

Estensore	LEVANTE GIORGIA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	LEVANTE GIORGIA	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	G. LEVANTE	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	S. RICCI	_____firma digitale_____
Firma di Concerto		

Oggetto: Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta per l'affidamento del servizio di consulenza assicurativa e brokeraggio per le Aziende Sanitarie della Regione Lazio a Lotto unico. Aggiudicazione ed esclusione.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE TRASFORMAZIONE DIGITALE E
PROCUREMENT

VISTO lo Statuto;

VISTA la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6 “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale” e s.m.i.;

VISTO il Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1 “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale” e s.m.i.;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 475 del 26/06/2025 con la quale è stato conferito all'avv. Stefania Ricci, l'incarico di Direttore della Direzione Regionale Trasformazione digitale e procurement;

VISTO l'Atto di Organizzazione n. G08616 del 04/07/2025, rettificato con l'Atto di Organizzazione n. G08764 del 09/07/2025, con il quale è stato definito l'assetto organizzativo della Direzione regionale Trasformazione Digitale e Procurement;

VISTO l'Atto di Organizzazione n. G04782 del 15/04/2025 e successiva novazione del contratto con il quale è stato conferito alla dott.ssa Giorgia Levante l'incarico di dirigente dell'Area Monitoraggio, sostenibilità ambientale e sociale e gare in ambito sanitario della Direzione regionale Trasformazione Digitale e Procurement;

VISTO il Decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito in Legge 23 giugno 2014, n. 89, che prevede, all'articolo 9 comma 1, l'istituzione, nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti operante presso l'ANAC, dell'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. e una centrale di committenza per ciascuna regione;

VISTA la Deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione 22 luglio 2015, n. 58 con la quale la Direzione regionale Centrale Acquisti (attuale Trasformazione Digitale e Procurement) è stata iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'articolo 9 del DL n. 66/2014, così come confermato da ultimo con Deliberazione ANAC n. 643 del 22 settembre 2021;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 958 del 22/12/2023 “Adozione del Piano biennale 2024-2025 degli acquisti di beni e servizi ai sensi degli articoli 498-bis e 498-ter del Regolamento Regionale n. 1/2002 e s.m.i.” e, in particolare, l'Allegato A - “Piano delle gare centralizzate della Direzione Regionale Centrale Acquisti” in cui è presente l'iniziativa di gara in oggetto;

VISTA la Determinazione n. G03934 del 08/04/2024 con la quale:

- è stato costituito il gruppo tecnico di progettazione di supporto per la predisposizione degli atti di gara, composto dalla Dott.ssa Marzia Mensurati, Dirigente Area Farmaci e Dispositivi e dal Dott. Giuseppe Sabatelli, Funzionario Area Rete Ospedaliera e Specialistica della Direzione regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria;
- è stata nominata RUP la Dott.ssa Giorgia Levante, Dirigente dell'Area Monitoraggio, sostenibilità ambientale e sociale e gare in ambito sanitario della Direzione regionale Programmazione Economica, Centrale Acquisti, Fondi Europei, PNRR;

VISTA la Determinazione n. G17932 del 24/12/2024 con la quale sono stati approvati gli atti di gara e

disposta l'indizione della gara comunitaria centralizzata a procedura aperta ai sensi dell'articolo 71 del D.Lgs. n. 36/2023 a Lotto unico per l'affidamento del servizio di consulenza assicurativa e brokeraggio per le Aziende Sanitarie della Regione Lazio con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo con attribuzione di massimo 90 punti per il merito tecnico e di massimo 10 punti per il merito economico;

VISTA la Determinazione n. G01528 del 06/02/2025 con la quale è stato rettificato il Disciplinare di gara sub paragrafo 6.2 *Requisiti di capacità economica e finanziaria* lettera a) e sono stati prorogati i termini procedurali;

DATO ATTO che per lo svolgimento della procedura di gara la Regione Lazio utilizza la piattaforma di e-procurement "Sistema Telematico Acquisti Regione Lazio S.TEL.LA.", accessibile all'indirizzo <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>;

TENUTO CONTO che, alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, fissato al 12/03/2025 ore 18:00, sono risultate validamente collocate sulla piattaforma S.TEL.LA. le seguenti offerte:

Ragione Sociale	Registro di Sistema	Data ricezione
RTI EUROPEAN BROKERS SRL - IN PIÙ BROKER SRL	PI051528-25	12/03/2025 11:32:40
RTI AON SPA - CB CONSULTING SRL	PI051737-25	12/03/2025 12:29:51
RTI HOWDEN SPA - WILLIS ITALIA SPA	PI052072-25	12/03/2025 14:25:23
RTI MAG SPA - GBSAPRI SPA - DE BESI DI GIACOMO SPA	PI052158-25	12/03/2025 15:07:25
MARSH SPA	PI052308-25	12/03/2025 17:07:06

VISTA la Determinazione n. G05452 del 05/05/2025 con la quale, all'esito dell'apertura e valutazione della documentazione amministrativa, è stata disposta l'ammissione di tutti gli offerenti alla procedura di gara;

VISTA la Determinazione n. G05512 del 07/05/2025 con la quale è stata nominata la Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte;

VISTI i verbali relativi alle operazioni di gara della Commissione giudicatrice, conservati in atti:

- verbale di seduta pubblica virtuale del 16/05/2025 di apertura delle offerte tecniche e verifica del contenuto e rispondenza con quanto richiesto dal disciplinare di gara;
- verbali di sedute riservate del 16/05/2025, del 06/06/2025, del 13/06/2025, del 20/06/2025 e del 11/07/2025 di esame e valutazione tecnica delle offerte secondo i criteri indicati nel disciplinare di gara e nel relativo Allegato 6 - Griglia di valutazione tecnica con attribuzione dei punteggi;
- verbale di seduta pubblica virtuale del 18/07/2025 di inserimento a sistema dei punteggi tecnici complessivi per offerta, di apertura delle buste economiche e delle operazioni conseguenti con generazione della graduatoria di gara;

PRESO ATTO che:

- come risulta dai verbali delle sedute riservate di valutazione tecnica, i punteggi tecnici attribuiti alle offerte sono i seguenti:

Concorrente	Punteggi criteri discrezionali	Punteggi criteri tabellari	Punteggi tecnici totali
RTI EUROPEAN BROKER SRL - IN PIÙ BROKER SRL	27,40	1,20	28,60
RTI AON SPA - CB CONSULTING SRL	78,60	2,98	81,58
RTI HOWDEN SPA - WILLIS ITALIA SPA	56,00	0,00	56,00
RTI MAG SPA - GBSAPRI SPA - DE BESI DI GIACOMO SPA	45,40	2,00	47,40
MARSH SPA	69,40	2,00	71,40

- come risulta dal verbale di seduta pubblica virtuale di apertura delle buste economiche, le offerte economiche presentate dai concorrenti sono le seguenti:

Concorrente	Voce di offerta	Base d'asta	Prezzo offerto per UM Iva esclusa	Valore offerto Iva esclusa
RTI EUROPEAN BROKER SRL - IN PIÙ BROKER SRL	Studio di fattibilità	€ 210.000,00	€ 40.000,00	€ 40.000,00
	Brokeraggio su RCT/RCO	€ 4.500.000,00	€ 900.000,00	--
	Brokeraggio su altre polizze	€ 5.040.000,00	€ 1.440.000,00	--

Concorrente	Voce di offerta	Base d'asta	Prezzo offerto per UM Iva esclusa	Valore offerto Iva esclusa
RTI AON SPA - CB CONSULTING SRL	Studio di fattibilità	€ 210.000,00	€ 135.000,00	€ 135.000,00
	Brokeraggio su RCT/RCO	€ 4.500.000,00	0,030 (3%)	€ 2.700.000,00
	Brokeraggio su altre polizze	€ 5.040.000,00	0,040 (4%)	€ 2.880.000,00

Concorrente	Voce di offerta	Base d'asta	Prezzo offerto per UM Iva esclusa	Valore offerto Iva esclusa
RTI HOWDEN SPA - WILLIS ITALIA SPA	Studio di fattibilità	€ 210.000,00	€ 170.000,00	€ 170.000,00
	Brokeraggio su RCT/RCO	€ 4.500.000,00	0,030 (3%)	€ 2.700.000,00
	Brokeraggio su altre polizze	€ 5.040.000,00	0,032 (3,2%)	€ 2.304.000,00

Concorrente	Voce di offerta	Base d'asta	Prezzo offerto per UM Iva esclusa	Valore offerto Iva esclusa
RTI MAG SPA - GBSAPRI SPA - DE BESI DI GIACOMO SPA	Studio di fattibilità	€ 210.000,00	€ 130.000,00	€ 130.000,00
	Brokeraggio su RCT/RCO	€ 4.500.000,00	0,025 (2,5%)	€ 2.250.000,00
	Brokeraggio su altre polizze	€ 5.040.000,00	0,035 (3,5%)	€ 2.520.000,00

Concorrente	Voce di offerta	Base d'asta	Prezzo offerto per UM Iva esclusa	Valore offerto Iva esclusa
MARSH SPA	Studio di fattibilità	€ 210.000,00	€ 80.000,00	€ 80.000,00
	Brokeraggio su RCT/RCO	€ 4.500.000,00	0,025 (2,5%)	€ 2.250.000,00
	Brokeraggio su altre polizze	€ 5.040.000,00	0,035 (3,5%)	€ 2.520.000,00

CONSIDERATO che la Commissione giudicatrice ha rilevato che l'offerta economica del concorrente RTI EUROPEAN BROKERS SRL - IN PIÙ BROKER SRL è risultata non conforme alle prescrizioni del paragrafo 17 "Offerta economica" del disciplinare di gara in quanto il concorrente non ha rispettato le

indicazioni del disciplinare di gara sulla presentazione dell'offerta economica per le voci di offerta n. 2 (Brokeraggio su RCT/RCO) e n. 3 (Brokeraggio su altre polizze), da esprimere in percentuale di provvigione offerta con valore numerico fino alla terza cifra decimale dopo la virgola e non in valore complessivo;

PRESO ATTO che conseguentemente l'offerta è stata esclusa dal calcolo economico ai sensi del paragrafo 22 *“Valutazione delle offerte tecniche ed economiche”* del disciplinare di gara che prevede che *“L'offerta è esclusa in caso di: [...] presentazione di offerte [...] oppure irregolari in quanto non rispettano i documenti di gara”*;

PRESO ATTO che, per le offerte degli altri concorrenti, risultate regolari, la Commissione ha proceduto al calcolo economico e al calcolo dei punteggi economici e totali, all'esito dei quali è risultata la seguente graduatoria:

Concorrente	Rank	Punteggio Totale	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico
RTI AON SPA - CB CONSULTING SRL	1	89,76	81,58	8,18
MARSH SPA	2	81,23	71,40	9,83
RTI HOWDEN SPA - WILLIS ITALIA SPA	3	64,15	56,00	8,15
RTI MAG SPA - GBSAPRI SPA - DE BESI DI GIACOMO SPA	4	56,66	47,40	9,26

TENUTO CONTO che, in applicazione del criterio previsto dal paragrafo 23 *“Verifica di anomalia delle offerte”* del disciplinare di gara, la Commissione ha rilevato che la prima migliore offerta è risultata anormalmente bassa;

PRESO ATTO che il RUP ha avviato, ai sensi dell'articolo 110, comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023, il procedimento di verifica dell'offerta risultata sospetta di anomalia del concorrente RTI AON SPA - CB CONSULTING SRL;

VISTO il verbale di seduta riservata del 12/09/2025 dal quale risulta che il RUP ha esaminato le giustificazioni presentate dal concorrente primo in graduatoria ritenendole coerenti con quanto dichiarato in sede di gara e valutando, pertanto, l'offerta complessivamente congrua e attendibile in relazione alla corretta esecuzione del servizio;

VISTO il verbale di seduta riservata del 08/10/2025 dal quale risulta che il RUP:

- ha verificato il possesso in capo al concorrente primo in graduatoria dei requisiti di ordine generale previsti dal paragrafo 5 *“Requisiti di ordine generale e altre cause di esclusione”* del disciplinare di gara e di ordine speciale previsti dal paragrafo 6 *“Requisiti di ordine speciale e mezzi di prova”* del disciplinare di gara;
- ha confermato la graduatoria risultante all'esito delle operazioni di gara e ha proposto l'aggiudicazione della procedura in favore del concorrente RTI AON SPA - CB CONSULTING SRL;

RITENUTO, pertanto, di:

- approvare l'operato della Commissione giudicatrice, di cui ai verbali di sedute pubbliche virtuali del 16/05/2025 e del 18/07/2025 e ai verbali di sedute riservate del 16/05/2025, del 06/06/2025, del 13/06/2025, del 20/06/2025 e del 11/07/2025, in atti;
- disporre, ai sensi del paragrafo 22 *“Valutazione delle offerte tecniche ed economiche”* del disciplinare di gara, l'esclusione del concorrente RTI EUROPEAN BROKERS SRL - IN PIÙ BROKER SRL per irregolarità dell'offerta economica in quanto non conforme alle prescrizioni del paragrafo 17 *“Offerta economica”* del disciplinare di gara;
- approvare l'operato del RUP, di cui al verbale del 12/09/2025 di verifica della sospetta anomalia della

prima migliore offerta e del 08/10/2025 di verifica del possesso dei requisiti in capo al concorrente primo in graduatoria, in atti;

- approvare la graduatoria risultante all’esito delle operazioni di gara;
- disporre l’aggiudicazione della procedura in favore del concorrente RTI AON SPA - CB CONSULTING SRL;

DATO ATTO che, secondo quanto previsto dal disciplinare di gara, la stazione appaltante stipulerà con l’aggiudicatario una Convenzione di durata 24 mesi dalla data di pubblicazione sulla piattaforma S.TEL.LA., con la quale lo stesso si obbliga ad accettare l’Ordinativo di fornitura emesso dalla Regione Lazio per la consulenza assicurativa (studio di fattibilità) di durata 6 mesi dalla data di emissione e successivamente gli Ordinativi di fornitura emessi dalle Aziende Sanitarie per l’attività di brokeraggio di durata 36 mesi dalla data di emissione;

DATO ATTO che l’aggiudicazione è immediatamente efficace ai sensi dell’articolo 17, comma 5 del D.Lgs. n. 36/2023;

TENUTO CONTO che le Aziende Sanitarie sosterranno le spese di gestione e di esecuzione degli Ordinativi di fornitura emessi in esecuzione della Convenzione e nomineranno un proprio RUP per la fase di esecuzione e un Direttore dell’esecuzione del contratto;

DATO ATTO che il presente provvedimento, unitamente ai citati verbali di seduta pubblica virtuale e di sedute riservata, ottempera alle richieste e sostituisce l’atto di cui all’articolo 112 del D.Lgs. n. 36/2023;

RITENUTO di notificare, ai sensi dell’articolo 90, comma 1 lett. b), c) e d) del D.Lgs n. 36/2023, il presente provvedimento ai concorrenti, utilizzando l’apposita funzione Comunicazioni della piattaforma S.TEL.LA.;

Tutto ciò premesso, da considerarsi parte integrante del presente atto;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di approvare l’operato della Commissione giudicatrice, di cui ai verbali di sedute pubbliche virtuali del 16/05/2025 e del 18/07/2025 e ai verbali di sedute riservate del 16/05/2025, del 06/06/2025, del 13/06/2025, del 20/06/2025 e del 11/07/2025, in atti;
2. di disporre, ai sensi del paragrafo 22 “*Valutazione delle offerte tecniche ed economiche*” del disciplinare di gara, l’esclusione del concorrente RTI EUROPEAN BROKERS SRL - IN PIÙ BROKER SRL per irregolarità dell’offerta economica in quanto non conforme alle prescrizioni del paragrafo 17 “*Offerta economica*” del disciplinare di gara;
3. di approvare la graduatoria risultante all’esito delle operazioni di gara come di seguito riportata:

Fornitore	Rank	Punteggio Totale	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico
RTI AON SPA - CB CONSULTING SRL	1	89,76	81,58	8,18
MARSH SPA	2	81,23	71,40	9,83
RTI HOWDEN SPA - WILLIS ITALIA SPA	3	64,15	56,00	8,15
RTI MAG SPA - GBSAPRI SPA - DE BESI DI GIACOMO SPA	4	56,66	47,40	9,26

4. di approvare l’operato del RUP, di cui al verbale del 12/09/2025 di verifica della sospetta anomalia della

prima migliore offerta e del 08/10/2025 di verifica del possesso dei requisiti in capo al concorrente primo in graduatoria, in atti;

5. di disporre l'aggiudicazione della procedura in favore del concorrente RTI AON SPA - CB CONSULTING SRL;
6. di dare atto che l'aggiudicazione è immediatamente efficace ai sensi dell'art. 17, comma 5 del D.Lgs. n. 36/2023;
7. di dare atto che il presente provvedimento, unitamente ai citati verbali di seduta virtuale e di sedute riservate, ottempera alle richieste e sostituisce l'atto di cui all'art. 112 del D.Lgs. n. 36/2023;
8. di notificare il presente provvedimento all'aggiudicatario e agli operatori economici concorrenti, ai sensi dell'art. 90, comma 1 lett. b) e c) del D.Lgs n. 36/2023, utilizzando l'apposita funzione Comunicazioni della piattaforma S.TEL.LA;
9. di pubblicare il presente provvedimento sul "Profilo di Committente" della Regione Lazio, accessibile al sito www.regione.lazio.it, nella sezione "Avvisi e Bandi – Atti relativi alle procedure di affidamento (Amm. trasparente)" <https://www.regione.lazio.it/amministrazione-trasparente/atti-procedure-affidamento>, sulla piattaforma S.TEL.LA. <https://stella.regione.lazio.it/Portale/> e sul BURL.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla notifica.

Il Direttore
Stefania Ricci