

Direzione: CENTRALE ACQUISTI

Area: PIANIFICAZIONE E GARE PER STRUTTURE REGIONALI ED ENTI LOCALI

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G16378 del 29/12/2020

Proposta n. 21253 del 28/12/2020

Oggetto:

Oggetto: procedura aperta, suddivisa in 2 Lotti, finalizzata alla stipula di Convenzioni Quadro per l'affidamento dei servizi postali e servizi «a monte» del recapito, destinati alle Amministrazioni del territorio della Regione Lazio. Provvedimento di aggiudicazione del Lotto 1 "Servizi di recapito per Amministrazioni del territorio regionale" in favore della società Poste italiane s.p.a. – CIG 83925073DE e del Lotto 2 "servizi a monte del recapito" in favore della società Selecta s.p.a. – CIG 8392517C1C. Provvedimento di esclusione lotto 2.

Proponente:

Estensore	SCARPALEGGIA FRANCESCO	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	METE FULVIO	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	F. METE	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	A. SABBADINI	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

Oggetto: procedura aperta, suddivisa in 2 Lotti, finalizzata alla stipula di Convenzioni Quadro per l'affidamento dei servizi postali e servizi «a monte» del recapito, destinati alle Amministrazioni del territorio della Regione Lazio. Provvedimento di aggiudicazione del Lotto 1 “Servizi di recapito per Amministrazioni del territorio regionale” in favore della società Poste italiane s.p.a. – CIG 83925073DE e del Lotto 2 “servizi a monte del recapito” in favore della società Selecta s.p.a. – CIG 8392517C1C. Provvedimento di esclusione lotto 2.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE CENTRALE ACQUISTI

SU PROPOSTA del Dirigente dell'Area Pianificazione e Gare per Strutture Regionali ed Enti Locali;

VISTA la Legge Costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTA la Legge Statutaria 11 novembre 2004, n. 1: “Nuovo Statuto della Regione Lazio”;

VISTA la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6 e successive modificazioni: “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”;

VISTO il Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1: “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale” e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento Regionale 28 marzo 2013, n. 2, concernente: “Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1” ed in particolare l'articolo 7, comma 2, che modifica l'articolo 20, comma 1, lettera b) del r.r. 1/2002 istituendo, tra l'altro, la Direzione Regionale Centrale Acquisti;

VISTO l'atto di organizzazione n. G10585 del 1/8/2019 con il quale è stato definito l'assetto organizzativo della Direzione regionale Centrale Acquisti, modificato e integrato con l'atto organizzativo n. G16720 del 04/12/2019;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 605 del 08/09/2020 che ha conferito l'incarico di Direttore della Direzione Regionale Centrale Acquisti al Dott. Andrea Sabbadini;

VISTO l'atto di organizzazione n. G00254 del 15 gennaio 2020 con il quale è stato conferito all'Ing. Fulvio Mete l'incarico di dirigente dell'Area "Pianificazione e gare per strutture regionali ed Enti Locali" della Direzione regionale Centrale Acquisti;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, “Codice dei Contratti Pubblici” e ss. mm. e ii.;

VISTA la Determinazione n. G09433 del 07/08/2020, con la quale la Direzione Centrale Acquisti della Regione Lazio ha indetto la gara a procedura aperta, suddivisa in 2 Lotti, finalizzata alla stipula di Convenzioni Quadro per l'affidamento dei “Servizi postali e servizi «a monte» del recapito, destinati alle Amministrazioni del territorio della Regione Lazio”, affidando l'incarico di RUP all'ing. Fulvio Mete, ai sensi ai sensi di quanto previsto dell'art. 31 del d.lgs. n. 50/2016 e delle linee guida ANAC n. 3/2016;

CONSIDERATO che, con la suddetta Determinazione, sono stati contestualmente approvati gli atti di gara relativi alla procedura aperta, suddivisa in 2 Lotti, finalizzata alla stipula di Convenzioni Quadro per l'affidamento dei “Servizi postali e servizi «a monte» del recapito, destinati alle Amministrazioni del territorio della Regione Lazio”, del valore complessivo, comprensivo dell'eventuale rinnovo per un uguale periodo e dell'eventuale proroga, pari a € 16.240.000,00 oltre IVA;

TENUTO CONTO che, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D. Lgs. n. 50/2016, e del Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti (di seguito MIT) del 02 dicembre 2016 si è provveduto alla pubblicità del bando di gara su: GUUE n. 155-379629 del 07/08/2020; GURI n. 93 del 12/08/2020; e per estratto sui seguenti quotidiani: La Verità del 20/08/2020 Il Tempo del 20/08/2020 L'Osservatore Romano del 20/08/2020 Il Giornale (Centro Sud Lazio-Roma) del 20/08/2020;

DATO ATTO che il termine per la presentazione delle offerte è scaduto il 21/09/2020;

DATO ATTO che, per l'espletamento della suddetta gara, la Stazione Appaltante si avvale del “Sistema” telematico S.T.E.L.L.A.;

TENUTO CONTO che, relativamente al lotto 1:

- con Determinazione n. G11761 del 13/10/2020, all'esito della verifica della busta amministrativa, è stato approvato l'elenco dei candidati ammessi/esclusi al prosieguo della gara di entrambi i lotti e, relativamente al lotto 1, sono risultati ammessi i due concorrenti partecipanti ovvero Poste Italiane s.p.a. e CityPost s.p.a.;
- per il solo lotto 1, essendo previsto il criterio di aggiudicazione dell'OEPV, di cui all' art. 95, commi 2 e ss. del D.Lgs. n. 50/2016, con Determinazione G12648 del 30/10/2020, si è provveduto a nominare la Commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016;
- in data 04/11/2020, si è proceduto, in seduta pubblica, all'apertura delle buste tecniche, così come dettagliato in apposito Verbale di gara n.1;
- con specifico verbale delle sedute riservate, la Commissione di gara ha ultimato i lavori della valutazione tecnica in data 09/11/2020;
- in data 30/11/2020, si è proceduto, in seduta pubblica, all'apertura delle buste economiche per i lotti 1 e 2, così come dettagliato in apposito verbale di gara n.2;
- all'esito della valutazione, limitatamente al lotto n. 1, la Commissione giudicatrice ha formulato la seguente graduatoria:

Ditta	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	Punteggio Totale
Poste Italiane s.p.a.	64,01	29,88	93,89
Citypost s.p.a.	43,49	26,74	70,23

- ai sensi dell'art 97 comma 3-bis del Codice non si è proceduto alla verifica dell'anomalia;
- si è proceduto alla verifica del costo del personale, di cui all'art. 97 comma 5 lett. d) del D.Lgs. 50/2016 come previsto dall'art. 95 comma 10 del medesimo decreto;
- il RUP, preso atto delle operazioni di valutazione della Commissione giudicatrice, in data 01/12/2020, ha inviato, tramite piattaforma con prot. di sistema n. PI097506-20, a Poste italiane, in qualità di operatore primo in graduatoria, la comunicazione avente oggetto: "*Procedura aperta, suddivisa in 2 Lotti, finalizzata alla stipula di Convenzioni Quadro per l'affidamento dei Servizi postali e servizi «a monte» del recapito, destinati alle Amministrazioni del territorio della Regione Lazio. Richiesta giustificativi costo manodopera*", poi integrata con ulteriori comunicazioni inviate tramite medesima piattaforma in data 02/12/2020 con prot. di sistema n. PI097880-20 e in data 04/12/2020 con prot. di sistema n. PI099449-20, tutte riscontrate dall'operatore economico;
- all'esito del procedimento di verifica del costo della manodopera e del rispetto dei requisiti di idoneità e di capacità tecnico-professionale, il RUP ha espresso un giudizio di sostenibilità della stessa, giusta verbale n. 3 del 14/12/2020, custodito in atti presso la Struttura proponente;

RITENUTO, quindi, di aggiudicare il lotto 1 (CIG: 83925073DE) della gara "procedura aperta, suddivisa in 2 Lotti, finalizzata alla stipula di Convenzioni Quadro per l'affidamento dei servizi postali e servizi «a monte» del recapito, destinati alle Amministrazioni del territorio della Regione Lazio, in favore del concorrente Poste italiane s.p.a., con sede in Viale Europa, 190 - 00144 Roma, come da proposta del RUP;

TENUTO CONTO che, relativamente al lotto 2:

- con Determinazione n. G11761 del 13/10/2020, è stato approvato l'elenco dei candidati ammessi/esclusi al prosieguo della gara e, relativamente al lotto 2, sono risultati ammessi i concorrenti Virtual Coop Cooperativa Sociale Onlus, Leaderform Spa, Selecta s.p.a., P.R.T. Spa, Pubblimail, Snem - Società Per Azioni;
- in data 30/11/2020, si è proceduto, in seduta pubblica, all'apertura delle buste economiche, così come dettagliato in apposito Verbale di gara n.2, dal quale è emerso che le offerte presentate dai due primi operatori in graduatoria sono risultate sospette di anomalia, come da tabella di seguito riportata:

Ditta	Valore Offerto %	Stato iniziale – post apertura buste
Publmail	82,20	Sospetto anomalia
Selecta SPA	60,00	Sospetto anomalia
PRT SpA	45,85	
SNEM	45,12	
Leaderform SpA	38,10	
Virtual Coop Cooperativa Sociale Onlus	25,00	

- il Rup ha, quindi, proceduto alla verifica dell'anomalia del primo classificato, Publmail, invitando il primo e il secondo classificato, per celerità della procedura, a inviare i giustificativi a sostegno delle offerte presentate;
- come riportato nel verbale del 17/12/2020 "*Verbale di verifica dei giustificativi relativi al costo della manodopera e per la dimostrazione del possesso dei requisiti di idoneità e di capacità tecnico-professionale. LOTTO 2 – Publmail*", si è conclusa la valutazione dell'operatore Publmail, risultato primo in graduatoria a seguito di apertura delle buste a Sistema. Col medesimo verbale si è ritenuta non congrua e non sostenibile l'offerta presentata dall'operatore e, pertanto, il RUP ha proposto l'esclusione l'operatore Publmail e di procedere alla valutazione dei giustificativi presentati dall'operatore secondo in graduatoria - Selecta s.p.a.;
- come riportato nel verbale del 17/12/2020 "*Verbale di verifica dei giustificativi relativi al costo della manodopera e per la dimostrazione del possesso dei requisiti di idoneità e di capacità tecnico-professionale. LOTTO 2 – Selecta s.p.a.*" il RUP ha valutato i giustificativi presentati dall'operatore Selecta s.p.a., secondo in graduatoria, come verifica dell'anomalia dell'offerta ed ha ritenuto, quindi, di chiedere nuovi chiarimenti e documentazione in merito alla diversità delle voci di costo di manodopera presentate in sede di offerta e di verifica dell'anomalia;
- in esito al subprocedimento di verifica dell'anomalia, il RUP, con riguardo alle giustificazioni presentate dall'operatore, come riportato nel verbale del 23/12/2020, ha valutato l'offerta presentata da Selecta s.p.a. congrua e sostenibile.
- all'esito della valutazione, limitatamente al lotto n. 2, il RUP ha proposto la seguente graduatoria, proponendo l'esclusione del concorrente Publmail e l'aggiudicazione in favore dell'operatore Selecta s.p.a.:

Ditta	Valore Offerto %	Stato iniziale – post apertura buste	Stato definitivo
Publmail	82,20	Sospetto anomalia	Escluso
Selecta SPA	60,00	Sospetto anomalia	Aggiudicatario
PRT SpA	45,85		II classificato
SNEM	45,12		III classificato
Leaderform SpA	38,10		IV classificato
Virtual Coop Cooperativa Sociale Onlus	25,00		V classificato

RITENUTO, quindi, di aggiudicare il lotto 2 (CIG: 8392517C1C) della gara "procedura aperta, suddivisa in 2 Lotti, finalizzata alla stipula di Convenzioni Quadro per l'affidamento dei servizi postali e servizi «a monte» del recapito, destinati alle Amministrazioni del territorio della Regione Lazio", in favore della società Selecta s.p.a.;

DATO ATTO che si procederà sugli aggiudicatari alla verifica del possesso dei requisiti di partecipazione e delle dichiarazioni rese in sede di gara;

DATO ATTO che, a conclusione del sub procedimento di verifica dei suddetti requisiti con esito positivo, si procederà alla dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione e alla successiva sottoscrizione della convenzione;

per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono integralmente approvate e riportate:

DETERMINA

1. di approvare l'operato del RUP e tutti i verbali di gara, custoditi in atti presso la Struttura proponente, e la graduatoria del lotto 1 come di seguito riportata:

Stato	Ditta	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	Punteggio Totale
I classificato - Aggiudicatario	Poste Italiane s.p.a.	64,01	29,88	93,89
II classificato	Citypost s.p.a.	43,49	26,74	70,23

2. di aggiudicare a Poste Italiane s.p.a., con sede in Viale Europa, 190 - 00144 Roma, il lotto 1 "Servizi di recapito per Amministrazioni del territorio regionale" della "Procedura aperta, suddivisa in 2 Lotti, finalizzata alla stipula di Convenzioni Quadro per l'affidamento dei servizi postali e servizi «a monte» del recapito, destinati alle Amministrazioni del territorio della Regione Lazio" (CIG: 83925073DE), per l'importo complessivo di € 13.200.000,00, oltre IVA;
3. di approvare l'operato del RUP e tutti i verbali di gara, custoditi in atti presso la Struttura proponente, di escludere l'operatore economico Publimail per anomalia dell'offerta e di approvare la graduatoria del lotto 2 come di seguito riportata:

Ditta	Valore Offerto %	Stato iniziale – post apertura buste	Stato definitivo
Publimail	82,20	Sospetto anomalia	Escluso
Selecta SPA	60,00	Sospetto anomalia	Aggiudicatario
PRT SpA	45,85		II classificato
SNEM	45,12		III classificato
Leaderform SpA	38,10		IV classificato
Virtual Coop Cooperativa Sociale Onlus	25,00		V classificato

4. di aggiudicare a Selecta s.p.a., con sede in Reggio Emilia, Viale della Resistenza 47, il lotto 2 "Servizi a monte del recapito" della "Procedura aperta, suddivisa in 2 Lotti, finalizzata alla stipula di Convenzioni Quadro per l'affidamento dei servizi postali e servizi «a monte» del recapito, destinati alle Amministrazioni del territorio della Regione Lazio" (CIG: 8392517C1C), per l'importo complessivo di € 720.000,00, oltre IVA;
5. di procedere alla verifica del possesso dei requisiti di partecipazione alla gara in capo ai soggetti risultati aggiudicatari, verifica attivata mediante richiesta inviata all'Area e-Procurement, Controlli e Acquisti ICT della Direzione Regionale Centrale Acquisti, riservandosi, in caso di accertamento della non veridicità del contenuto delle dichiarazioni effettuate, di dichiarare decaduto il singolo concorrente, fatta salva l'adozione degli ulteriori e conseguenti provvedimenti di legge;
6. di subordinare, ai sensi dell'articolo 32, comma 7, del d.lgs. 50/2016, l'efficacia dell'aggiudicazione all'esito favorevole dei controlli sui requisiti;
7. di comunicare, ai sensi dell'art. 76 comma del D.Lgs. 50/2016, ai concorrenti partecipanti alla procedura di gara l'aggiudicazione e l'esclusione;
8. di provvedere alla pubblicazione del presente atto, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, sul sito web della stazione appaltante www.regione.lazio.it nella sezione "Amministrazione Trasparente" - "Bandi di gara e contratti" e, ai sensi del comma 2 del medesimo art. 29, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sulla piattaforma S.T.E.L.L.A., nonché di trasmettere l'avviso di aggiudicazione all'ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea, di pubblicarlo sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - serie speciale contratti pubblici e sui quotidiani come prescritto

dalla legislazione vigente;

9. di pubblicare il presente atto anche sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR del Lazio nel termine di 30 giorni dalla sua comunicazione come previsto dall'art. 120 del Codice del Processo Amministrativo.

Il Direttore
Dott. Andrea Sabbadini

Copia