

Direzione: AGRICOLTURA, PROMOZIONE DELLA FILIERA E DELLA CULTURA DEL CIBO, CACCIA E PESCA

Area: PROMOZIONE, COMUNICAZIONE E SERVIZI DI SVILUPPO AGRICOLO

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G15772 del 18/11/2019

Proposta n. 20258 del 18/11/2019

Oggetto:

D.lgs. 50/2016. Procedura aperta per la fornitura di servizi per la realizzazione del piano di comunicazione integrato del Programma di Sviluppo Rurale del Lazio 2014/2020 (CIG n. 78458990AE, CUP n. F89F19000020008). Provvedimento di ammissione/esclusione dei concorrenti.

Proponente:

Estensore	PEPPONI FRANCESCO	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	PEPPONI FRANCESCO	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	A. GNESSI	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	M. LASAGNA	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

Oggetto: D.lgs. 50/2016. Procedura aperta per la fornitura di servizi per la realizzazione del piano di comunicazione integrato del Programma di Sviluppo Rurale del Lazio 2014/2020 (CIG n. 78458990AE, CUP n. F89F19000020008). Provvedimento di ammissione/esclusione dei concorrenti.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE AGRICOLTURA, PROMOZIONE DELLA FILIERA E DELLA CULTURA DEL CIBO, CACCIA E PESCA

SU PROPOSTA del Dirigente dell'Area Promozione, Comunicazione e Servizi di Sviluppo Agricolo;

VISTA la Legge Statutaria 11 novembre 2004, n. 1 “Nuovo Statuto della Regione Lazio”;

VISTA la Legge Regionale 18 febbraio 2002 n. 6, “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale” e ss.mm.ii.;

VISTO il regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale del 06/09/2002 n. 1 e ss.mm.ii.;

VISTA la legge 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale del 07/05/2018, n. 211, con la quale è stato conferito all'Ing. Mauro Lasagna l'incarico di Direttore della Direzione Regionale “Agricoltura e Sviluppo Rurale, Caccia e Pesca”, ora Direzione Regionale “Agricoltura, Promozione della filiera e della cultura del cibo, Caccia e Pesca”;

VISTO l'Atto di Organizzazione n. G04298 del 09/04/2019, con il quale è stato conferito l'incarico di dirigente dell'Area Promozione, Comunicazione e Servizi di Sviluppo Agricolo alla Dott.ssa Agnese Gnessi;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, “Codice dei Contratti Pubblici” e ss.mm.ii.;

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante “Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei contratti” pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 288 del 10 dicembre 2010;

VISTO il regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

VISTO il regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;

VISTO il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;

VISTO il regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione UE del 17 luglio 2014, recante modalità di applicazione del reg. (UE) n. 1305/2013 del parlamento europeo e del Consiglio

sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);

VISTA la deliberazione n. 479 del 17 luglio 2014 con la quale, tra l'altro, è stata adottata la proposta di Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2020 del Lazio;

VISTO il Programma di sviluppo rurale del Lazio (PSR) per il periodo di programmazione 2014-2020, approvato dalla Commissione Europea con decisione C(2015)8079 del 17/11/2015;

TENUTO CONTO che l'art. 115 del Reg. (UE) n. 1303/2013 prevede che le Autorità di gestione di ciascun programma operativo garantiscano:

- una adeguata informazione ai potenziali beneficiari in merito alle opportunità di finanziamento nell'ambito del programma stesso;
- una adeguata pubblicizzazione presso i cittadini dell'Unione in merito al ruolo e alle realizzazioni della politica di coesione e dei fondi mediante azioni di informazione e comunicazione sui risultati e sull'impatto degli accordi di partenariato, dei programmi operativi e delle operazioni;

VISTO il capitolo 15.3 del PSR 2014-2020, nel quale è specificato che il Piano di Comunicazione, elaborato dall'Autorità di gestione per rispondere alle disposizioni del sopra menzionato art. 115 del Reg. (UE) n. 1303/2013, sarà attuato con le risorse assegnate alla misura 20 "Assistenza Tecnica";

VISTO il piano finanziario del PSR 2014/2020 ed in particolare la tabella 10.3.16 del documento di programmazione, che assegna alla misura 20 "Assistenza Tecnica" uno stanziamento complessivo del cofinanziamento pubblico (UE+Stato+Regione) pari a 18.224.742,58 euro di spesa pubblica;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 716 del 29 novembre 2016 concernente "Reg. (UE) n. 1303/2013 e Reg. (UE) n. 1305/2013. Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014/2020 del Lazio. Disposizioni per l'attuazione della misura 20 Assistenza Tecnica", con cui la Giunta regionale ha dettato disposizioni per l'attuazione della misura 20 - Assistenza Tecnica, individuando gli ambiti omogenei di attività e demandando all'Autorità di gestione del PSR 2104/2020 del Lazio la predisposizione di uno specifico "Piano degli interventi";

CONSIDERATO che con la suddetta DGR 716/2016 è stata assegnata, per l'ambito "Informazione e Pubblicità" del "Piano degli interventi", una dotazione finanziaria complessiva pari a euro 2.925.248,00 (IVA inclusa);

VISTA la determinazione G02630 del 6 marzo 2017 e ss. mm. e ii., con la quale è stato approvato il Piano degli Interventi per l'Assistenza tecnica al PSR 2014/2020, che ricomprende modalità e risorse per l'affidamento del servizio di realizzazione del Piano di Comunicazione;

VISTA la determinazione a contrarre n. G07853 del 10 giugno 2019, con la quale si è provveduto, al fine di ottemperare agli obblighi comunitari ed alle disposizioni contenute nel Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 del Lazio, a:

- indire la procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di realizzazione del Piano di Comunicazione integrato del Programma di Sviluppo Rurale del Lazio 2014/2020, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- approvare gli atti di gara ed in particolare il disciplinare e relativi allegati;

DATO ATTO che la documentazione di gara sopra richiamata è stata pubblicata in data 17 giugno 2019 sul Sistema di Acquisti Telematici SATER e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica

italiana, 5^a Serie speciale n. 71 del 19 giugno 2019, nonché sul sito della Regione Lazio nella sezione “Amministrazione Trasparente”, sul supplemento n. 1 al BURL n. 50 del 20/06/2019, sul SIMOG, sul sito informatico presso l’Osservatorio (SITARL), su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;

PRESO ATTO che la procedura di gara in oggetto è interamente gestita tramite il sistema di acquisti telematici SATER ai sensi dell’art. 58 del D.lgs. 50/2016;

DATO ATTO altresì che entro il termine di presentazione delle offerte, scaduto alle ore 12:00 del 31 luglio 2019, risultano pervenute n. 11 candidature di cui n. 1 ritirata, come risulta dal prospetto di sintesi direttamente stampato dalla piattaforma telematica SATER di seguito riportato;

N. d'ordine	Concorrente	Registro di Sistema	Stato	Data e ora invio
1	EDIGUIDA S.R.L.	PI227173-19	Inviato	26/07/2019 18:10:55
2	AGORA' S.R.L.	PI227848-19	Inviato	29/07/2019 11:01:48
3	THE WASHING MACHINE ITALIA S.R.L.	PI229146-19	Ritirata	29/07/2019 18:19:31
4	THE WASHING MACHINE ITALIA S.R.L.	PI229395-19	Inviato	30/07/2019 09:19:25
5	AIGO S.R.L.	PI230566-19	Inviato	30/07/2019 15:20:20
6	RTI PRIMAIDEA S.R.L. - CULTURA LAVORO S.R.L.	PI230578-19	Inviato	30/07/2019 15:25:36
7	AB COMUNICAZIONI S.R.L.	PI230987-19	Inviato	30/07/2019 20:40:17
8	RTI MIRUS S.R.L. - EPRCOMUNICAZIONE SRL	PI231386-19	Inviato	31/07/2019 10:22:04
9	SCAI COMUNICAZIONE S.R.L.	PI231678-19	Inviato	31/07/2019 10:45:09
10	LIGURIA DIGITALE S.P.A.	PI231756-19	Inviato	31/07/2019 11:19:38
11	JERA S.R.L.	PI231798-19	Inviato	31/07/2019 11:35:48

CONSIDERATO che il RUP si è riunito in seduta pubblica in data 7 ottobre 2019, 21 ottobre 2019 e 18 novembre 2019, come da relativi verbali in atti, per l’esame della documentazione amministrativa contenuta nella busta n. 1 presentata dagli operatori economici partecipanti;

VISTO il verbale di gara relativo alla prima seduta pubblica del 7 ottobre 2019 dal quale si evince che:

- entro il termine di presentazione delle offerte, scaduto alle ore 12:00 del 31 luglio 2019, risultano pervenute n. 10 candidature valide;
- è stata verificata l’integrità delle offerte telematiche presenti sul portale e la verifica ha avuto esito positivo;
- sono state aperte nell’ordine di arrivo le buste documentazione e verificato l’elenco dei documenti presentati da ciascuna ditta;

VISTO il verbale di gara relativo alla seconda seduta pubblica del 21 ottobre 2019 dal quale si evince che:

- il RUP ha proceduto alla verifica della documentazione amministrativa prodotta da ciascun concorrente effettuando i seguenti controlli:
 1. verifica della presenza dei documenti previsti dal disciplinare di gara;
 2. verifica della validità delle firme digitali apposte sui documenti presentati;
 3. verifica che le firme digitali sui documenti presentati siano state apposte dai soggetti titolari;

4. verifica nel merito sui dati dichiarati (conformità ai requisiti generali, di idoneità, di capacità economica e finanziaria, di capacità tecnica e professionale previsti dal disciplinare di gara);
 5. controllo a campione di talune dichiarazioni rese dalle ditte mediante i servizi ANAC (AVC Pass);
- terminato l'esame della documentazione amministrativa, il RUP ha disposto di chiedere chiarimenti (soccorso istruttorio ai sensi art. 83 c. 9 del codice) ai seguenti concorrenti:
 1. EDIGUIDA S.R.L.;
 2. AGORA' S.R.L.;
 3. AIGO S.R.L.;
 4. AB COMUNICAZIONI S.R.L.;
 5. RTI MIRUS S.R.L. - EPRCOMUNICAZIONE SRL;
 6. SCAI COMUNICAZIONE S.R.L.;
 7. LIGURIA DIGITALE S.P.A.;
 8. JERA S.R.L.;
 - per le seguenti ditte, avendo riscontrato la conformità della documentazione di gara trasmessa, il RUP ha dichiarato l'**ammissione** alla fase successiva:
 1. THE WASHING MACHINE S.R.L.;
 2. RTI PRIMAIDEA S.R.L. - CULTURA LAVORO S.R.L.;

VISTE le richieste di chiarimenti e integrazioni inoltrate tramite SATER (termine fissato per la risposta il 31 ottobre 2019 ore 12:00) agli 8 concorrenti sopracitati;

ESAMINATE le risposte fornite e la documentazione integrativa prodotta dagli 8 concorrenti tramite SATER entro i termini fissati;

CONSIDERATO che alla ditta AGORA' S.R.L. è stata inoltrata tramite SATER una seconda richiesta di chiarimenti (termine fissato per la risposta il 04 novembre 2019 ore 12:00), alla quale il concorrente non ha risposto;

VISTO il verbale di gara relativo alla terza seduta pubblica del 18 novembre 2019 dal quale si evince che:

il RUP, a seguito dell'esame delle risposte fornite e della documentazione integrativa prodotta con l'attivazione del soccorso istruttorio, ha dichiarato l'**ammissione** alla fase successiva delle seguenti ditte:

1. EDIGUIDA S.R.L.;
2. AIGO S.R.L.;
3. AB COMUNICAZIONI S.R.L.;
4. RTI MIRUS S.R.L. - EPRCOMUNICAZIONE SRL;
5. SCAI COMUNICAZIONE S.R.L.;
6. JERA S.R.L.;

e dichiarato l'**esclusione** delle seguenti ditte:

1. AGORA' S.R.L. per carenza di requisiti di capacità economica e finanziaria [tra i requisiti di capacità economica e finanziaria l'art. 9 del disciplinare di gara prevede che il concorrente

debba aver stipulato una polizza di assicurazione di responsabilità civile professionale con massimale per sinistro non inferiore a € 1.000.000,00; la polizza prodotta in copia dalla ditta col soccorso istruttorio (n. 2019/03/2359730, società assicuratrice Reale Mutua, decorrenza 24/07/2019) copre solo i rischi di danneggiamenti materiali a persone e cose e non i rischi derivanti dall'attività professionale, come esplicitamente indicato nell'allegato aggiuntivo alla polizza; pertanto non è idonea ai fini del soddisfacimento dei requisiti di capacità economica e finanziaria previsti dal disciplinare ed il concorrente è conseguentemente escluso; la ditta non ha risposto alla seconda richiesta di chiarimenti in merito effettuata dalla stazione appaltante tramite sistema SATER];

2. **LIGURIA DIGITALE S.P.A.** per carenza di requisiti di idoneità [l'art. 9 par. 1 del disciplinare prevede come requisito di idoneità professionale l'iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di Commercio Industria, Artigianato e Agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della procedura di gara; si tratta di un requisito fondamentale che devono soddisfare i partecipanti alla gara, tant'è che il disciplinare, per la dimostrazione dello stesso, non prevede la possibilità dell'avvalimento; dall'esame della visura camerale, tra le attività esercitate dall'impresa (anche quelle secondarie), non ne risulta alcuna che sia coerente con quelle oggetto della procedura di gara; nell'oggetto sociale, quale risultante da visura camerale, al punto 7 è previsto che "la società, altresì, *per gli enti soci*: a) svolge attività di comunicazione, multimediali e di produzione di contenuti editoriali e opera in raccordo con il sistema di istruzione e formazione per la promozione dell'innovazione ICT sul territorio ligure..."; è evidente che, se tali attività fossero state rivolte anche al libero mercato ai sensi della c.d. legge Madia (e non ai soli soci), avrebbero dovuto essere iscritte tra le attività esercitate dall'impresa sulla visura camerale; pertanto il concorrente, in carenza di un fondamentale requisito di idoneità, deve essere escluso];

RITENUTO pertanto di confermare le ammissioni e le esclusioni degli operatori economici che hanno presentato offerta nell'ambito della presente procedura di gara, come di seguito riepilogato:

N. d'ordine	Concorrente	Esito della valutazione amministrativa
1	EDIGUIDA S.R.L.	Ammessa
2	AGORA' S.R.L.	Esclusa
3	THE WASHING MACHINE ITALIA S.R.L.	Ammessa
4	AIGO S.R.L.	Ammessa
5	RTI PRIMAIDEA S.R.L. - CULTURA LAVORO S.R.L.	Ammessa
6	AB COMUNICAZIONI S.R.L.	Ammessa
7	RTI MIRUS S.R.L. - EPRCOMUNICAZIONE SRL	Ammessa
8	SCAI COMUNICAZIONE S.R.L.	Ammessa
9	LIGURIA DIGITALE S.P.A.	Esclusa
10	JERA S.R.L.	Ammessa

VISTO il comma 1 dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016 ai sensi del quale, "al fine di consentire l'eventuale proposizione del ricorso ai sensi dell'articolo 120, comma 2-bis, del codice del processo amministrativo, sono altresì pubblicati, nei successivi due giorni dalla data di adozione dei relativi atti, il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito della verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali";

AI SENSI delle vigenti leggi;

DETERMINA

per i motivi espressi in premessa, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- di approvare l'operato del RUP, come risultante dai verbali di gara del 7 ottobre 2019, del 21 ottobre 2019 e del 18 novembre 2019 in premessa indicati, depositati agli atti presso la sede dell'Area Promozione, Comunicazione e Servizi di Sviluppo Agricolo, sita in Roma via del Serafico, 107 e caricati su sistema SATER;
- di ammettere al prosieguo della gara per l'affidamento della fornitura di servizi per la realizzazione del piano di comunicazione integrato del Programma di Sviluppo Rurale del Lazio 2014/2020 (CIG n. 78458990AE, CUP n. F89F19000020008), i seguenti operatori economici concorrenti:

	Concorrente
1	EDIGUIDA S.R.L.
2	THE WASHING MACHINE ITALIA S.R.L.
3	AIGO S.R.L.
4	RTI PRIMAIDEA S.R.L. - CULTURA LAVORO S.R.L.
5	AB COMUNICAZIONI S.R.L.
6	RTI MIRUS S.R.L. - EPRCOMUNICAZIONE SRL
7	SCAI COMUNICAZIONE S.R.L.
8	JERA S.R.L.

- di escludere dal prosieguo della gara i seguenti operatori economici per le seguenti motivazioni:
 1. AGORA' S.R.L. per carenza di requisiti di capacità economica e finanziaria [tra i requisiti di capacità economica e finanziaria l'art. 9 del disciplinare di gara prevede che il concorrente debba aver stipulato una polizza di assicurazione di responsabilità civile professionale con massimale per sinistro non inferiore a € 1.000.000,00; la polizza prodotta in copia dalla ditta col soccorso istruttorio (n. 2019/03/2359730, società assicuratrice Reale Mutua, decorrenza 24/07/2019) copre solo i rischi di danneggiamenti materiali a persone e cose e non i rischi derivanti dall'attività professionale, come esplicitamente indicato nell'allegato aggiuntivo alla polizza; pertanto non è idonea ai fini del soddisfacimento dei requisiti di capacità economica e finanziaria previsti dal disciplinare ed il concorrente è conseguentemente escluso; la ditta non ha risposto alla seconda richiesta di chiarimenti in merito effettuata dalla stazione appaltante tramite sistema SATER];
 2. LIGURIA DIGITALE S.P.A. per carenza di requisiti di idoneità [l'art. 9 par. 1 del disciplinare prevede come requisito di idoneità professionale l'iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di Commercio Industria, Artigianato e Agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della procedura di gara; si tratta di un requisito fondamentale che devono soddisfare i partecipanti alla gara, tant'è che il disciplinare, per la dimostrazione dello stesso, non prevede la possibilità dell'avvalimento; dall'esame della visura camerale, tra le attività esercitate dall'impresa (anche quelle secondarie), non ne risulta alcuna che sia coerente con quelle oggetto della procedura di gara; nell'oggetto sociale, quale risultante da visura camerale, al punto 7 è previsto che "la società, altresì, per gli enti soci: a) svolge attività di comunicazione, multimediali e di produzione di contenuti editoriali e opera in raccordo con il sistema di istruzione e formazione per la promozione

dell'innovazione ICT sul territorio ligure...”; è evidente che, se tali attività fossero state rivolte anche al libero mercato ai sensi della c.d. legge Madia (e non ai soli soci), avrebbero dovuto essere iscritte tra le attività esercitate dall'impresa sulla visura camerale; pertanto il concorrente, in carenza di un fondamentale requisito di idoneità, deve essere escluso];

- di pubblicare il presente atto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29, comma 1, D.lgs. n. 50/2016 sul sito della stazione appaltante www.regione.lazio.it nella sezione “Amministrazione Trasparente”, sotto l'argomento “Bandi di gara e contratti”, sul sito informatico presso l'Osservatorio (SITARL) e sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio;
- di dare avviso del presente atto ai concorrenti della procedura di gara, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29, comma 1 e dell'art. 76, comma 5 del D.lgs. n. 50/2016, tramite pubblicazione su piattaforma SATER.

IL DIRETTORE REGIONALE

Dr. Ing. Mauro Lasagna

Copia