

**Direzione:** INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

**Area:**

## DETERMINAZIONE (con firma digitale)

N. G15547 del 16/12/2020

Proposta n. 19794 del 09/12/2020

**Oggetto:**

**Presenza annotazioni contabili**

Supporto specialistico giuridico per le attività connesse all'emergenza Covid-19 e agli interventi di efficientamento dei servizi di trasporto regionali sulla missione 10 programma 02 macroaggregato 1.03.02.11 capitolo D41928- CIG 855634466F.

**Proponente:**

Estensore	FERRANTI LORENA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	FERRANTI LORENA	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area		_____
Direttore Regionale	S. FERMANTE	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

**Ragioneria:**

Responsabile del procedimento		_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area Ragioneria	G. DELL'ARNO	_____firma digitale_____
Dir.Reg. Bil. Gov. Soc., Dem. e Patr.	M. MARAFINI	_____firma digitale_____

## Annotazioni Contabili (con firma digitale)

PGC	Tipo	Capitolo	Impegno /	Mod.	Importo	Miss./Progr./PdC finanz.
	Mov.		Accertamento			

Descr. PdC finanz.

Azione

Beneficiario

1)	I	D41928/000			38.155,60	10.02 1.03.02.11.999
----	---	------------	--	--	-----------	----------------------

Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.

7.01.03.99

MASSIMO MALENA & ASSOCIATI S.R.L. – SOCIETA TRA AVVOCATI

Pluriennialità 1 Imp. 2021: 52.100,00

CEP: Fase LIQ. Dare CE - 2.1.2.01.09.999 Avere SP - 2.4.7.04.03.01.001

Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c. Debiti verso collaboratori occasionali, continuativi ed altre forme di collaborazione

Bollinatura: NO

---

## PIANO FINANZIARIO DI ATTUAZIONE DELLA SPESA

**Oggetto Atto:** Supporto specialistico giuridico per le attività connesse all'emergenza Covid-19 e agli interventi di efficientamento dei servizi di trasporto regionali sulla missione 10 programma 02 macroaggregato 1.03.02.11 capitolo D41928- CIG 855634466F.

INTERVENTO			RIFERIMENTI DI BILANCIO		
Pgc.	N.Imp.	Causale	Mi./Pr.	PdC fin al IV liv.	Capitolo
1		MIR Intervento I202001095 - Supporto specialistico giuridico per le attività connesse all'emergenza covid, applicazione del nuovo modello T	10/02	1.03.02.11.999	D41928
PIANO FINANZIARIO					
Anno	Impegno		Liquidazione		
	Mese	Importo (€)	Mese	Importo (€)	
2020	Dicembre	38.155,60	Dicembre	38.155,60	
2021	Febbraio	52.100,00	Dicembre	52.100,00	
	<b>Totale</b>	<b>90.255,60</b>	<b>Totale</b>	<b>90.255,60</b>	

Copia

Oggetto: Supporto specialistico giuridico per le attività connesse all'emergenza Covid-19 e agli interventi di efficientamento dei servizi di trasporto regionali. Missione 10 programma 02 macroaggregato 1.03.02.11 capitolo D41928- CIG 855634466F.

## **IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE INFRASTRUTTURE E MOBILITA'**

VISTI:

la legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1 "Nuovo Statuto della Regione Lazio";

la legge costituzionale del 18 ottobre 2001, n. 3: "Modifiche al Titolo V della parte seconda della Costituzione";

la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 recante: "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale";

il regolamento regionale 6 settembre 2002, n.1: "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale";

la deliberazione di Giunta regionale n. 203 del 24 aprile 2018, come modificata dalla deliberazione di Giunta Regionale n. 252/2018, con la quale si è provveduto, tra l'altro, ad una parziale ridefinizione dell'assetto organizzativo delle strutture della Giunta Regionale ed alla relativa rideterminazione delle direzioni regionali;

la deliberazione di Giunta regionale 5 giugno 2018, n. 272, che ha conferito l'incarico di Direttore della Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità al dott. Stefano Fermante;

il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche;

il Regolamento Regionale 9 novembre 2017, n. 26: "Regolamento regionale di Contabilità";

la Legge Regionale 12 agosto 2020, n. 11: "Legge di contabilità regionale";

la legge regionale 27 dicembre 2019, n. 28: "Legge di Stabilità Regionale 2020";

la legge regionale 27 dicembre 2019, n. 29: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2020-2022";

la deliberazione della Giunta regionale del 27 dicembre 2019, n. 1004: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2020-2022. Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese";

la deliberazione della Giunta regionale del 27 dicembre 2019, n. 1005: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2020-2022. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa.";

la deliberazione di Giunta regionale del 21 gennaio 2020, n. 13: “Applicazione delle disposizioni di cui agli articoli 10, comma 2, e 39, comma 4, del Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e disposizioni per la gestione del bilancio regionale 2020-2022, ai sensi dell'articolo 28 del regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26. Approvazione del bilancio reticolare, ai sensi dell'articolo 29 del r.r. n. 26/2017”;

la deliberazione della Giunta regionale del 25 febbraio 2020, n. 68, concernente: “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2020-2022. Assegnazione dei capitoli di spesa alle strutture regionali competenti, ai sensi dell'articolo 3, comma 2, lettera c) della legge regionale 27 dicembre 2019, n. 29 e dell'articolo 13, comma 5, del regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26”;

l'articolo 30, comma 2, del regolamento regionale n. 26/2017, in riferimento alla predisposizione del piano finanziario in attuazione della spesa;

l'articolo 10, comma 3 del D.lgs. 10 agosto 2011 n. 118 e ss.mm.ii.;

la circolare del Segretario Generale di cui alla nota prot. n. 176291 del 27/02/2020 e le altre eventuali e successive integrazioni, con la quale sono state fornite indicazioni relative alla gestione del Bilancio regionale per il triennio 2020-2022;

PREMESSO che:

con deliberazioni di Giunta regionale n. 479/2019 e n. 689/2019, si è incaricata la Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità, di concerto con ASTRAL S.p.A. e COTRAL S.p.A., società in house della Regione Lazio, di effettuare l'attività istruttoria finalizzata alla verifica dei presupposti tecnici ed economici per l'affidamento della gestione del servizio di trasporto e delle infrastrutture ferroviarie relative alle linee “Roma–Lido di Ostia” e “Roma–Civita Castellana–Viterbo”,

con deliberazione di Giunta regionale del 1° dicembre 2020, n. 926, è stato individuato il termine del 1° luglio 2021 per il completamento delle attività istruttorie e successivo affidamento finalizzato al subentro di ASTRAL S.p.A. e di COTRAL S.p.A. all'attuale soggetto gestore ATAC S.p.A. rispettivamente nella gestione delle infrastrutture e nel servizio di trasporto delle due linee Roma-Lido di Ostia e Roma-Civita Castellana-Viterbo, secondo quanto previsto dalle DGR n. 479/2019 e n. 689/2019;

tale decisione è conseguente al generale rallentamento delle ordinarie procedure amministrative causato dalla situazione di emergenza sanitaria da Covid-19, nonché agli esiti delle attività svolte dai gruppi di lavoro istituiti ai fini del subentro, che hanno individuato una serie di complessi approfondimenti riguardanti dati ed informazioni documentali, amministrative, patrimoniali, contabili e questioni attinenti al personale;

con deliberazione di Giunta regionale del 4 agosto 2020 n. 522 sono state elaborate linee di indirizzo e individuati interventi di programmazione sull'offerta dei servizi di trasporto, finalizzate alla riduzione dei rischi di sovrasaturazione del servizio e al contenimento del contagio epidemiologico da Covid-19;

con deliberazione di Giunta regionale del 22 settembre 2020 n. 617 è stato approvato il nuovo modello di programmazione del trasporto pubblico locale su gomma, con cui sono stati rideterminati i servizi minimi e individuate 11 Unità di rete sul territorio regionale.

TENUTO CONTO che:

il settore del trasporto pubblico locale e ferroviario è caratterizzato dalla presenza di normative tecniche (in particolare quello ferroviario, con le normative dell'ANSFISA) e di settore (in particolare le delibere ART);

ai fini dell'attuazione degli indirizzi adottati e delle procedure avviate con riferimento ai punti sopra descritti, questa Direzione ha necessità di disporre di un supporto specialistico di natura giuridica, con particolare riguardo ai profili giuridici degli atti e documenti da predisporre, nonché dell'attuazione degli adempimenti previsti dalla disciplina tecnica e di settore;

gli indirizzi adottati con le richiamate deliberazioni n. 479/2019, 679/2019, 522/2020 e 617/2020 sono finalizzati a realizzare un efficientamento dei servizi di trasporto su base regionale e a consentire un efficace perseguimento delle misure adottate con i vari DPCM emanati in materia di contenimento della diffusione del contagio da Covid-19, da ultimo in data 3 dicembre 2020;

TENUTO CONTO altresì che per lo svolgimento delle attività di cui trattasi è possibile quantificare, sulla base delle attività da svolgersi entro il 30 giugno 2021, circa 142 giorni uomo ripartiti tra diverse figure professionali, per le quali la base d'asta di riferimento è stata assunta sulla base del tariffario giornaliero prendendo a riferimento le tariffe presenti sul mercato. Il dimensionamento dei fabbisogni è stato stimato dalla Direzione sulla base di proprie valutazioni estimative e non è pertanto vincolante ai fini contrattuali;

PRESO ATTO che:

la quantità dei giorni persona per singola figura professionale è stata stimata sia in termini di fabbisogno per lo svolgimento del servizio che di corrispettivo, e potrà pertanto essere soggetta a variazione rispetto alle quantità indicate;

la stima effettuata è la seguente:

- Partner € 700,00 (Iva Esclusa) per 62 giornate uomo;
- Senior € 395,00 (Iva esclusa) per 80 giornate uomo;

l'ammontare complessivo del servizio è pari ad € 75.000,00 oltre IVA per un totale di € 91.300,00 oneri riflessi inclusi;

VISTA la legge 11 settembre 2020, n. 120, recante: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" (decreto semplificazioni)";

VISTO:

*l'articolo 1 della richiamata legge che recita "Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021[...]"*;

in particolare il comma 2 del richiamato articolo, che ha introdotto novità significative per quanto riguarda le soglie degli affidamenti diretti in deroga all'articolo 36 del decreto legislativo n. 50/2016, che disciplina gli affidamenti cd. sottosoglia. In particolare, l'affidamento diretto, con le modifiche della legge di conversione, è previsto per:

- lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro;
- servizi e forniture, inclusi i servizi di ingegneria e architettura e attività di progettazione, per importi inferiori a 75.000,00 euro.

il comma 3 del predetto articolo 1, ai sensi del quale gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del D.lgs. 50/2016, recanti "procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1077 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al D.Lgs. 56/2017, con delibera del Consiglio n. 2016 del 01.03.2018 ed in particolare l'art. 4.1 relativo all'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000,00;

ATTESO che le sopra richiamate disposizioni dell' ANAC vanno interpretate alla luce del vigente quadro normativo ed in particolare della Legge 120/2020, che in deroga a quanto previsto dall'art. 36, comma 2, ha previsto delle soglie differenti per il ricorso all'affidamento diretto e precisamente: "[...] affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro[...]"

VISTO l'art. 40, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che dispone "*a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente Codice svolte dalle Stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici.*";

ATTESO che l'importo stimato del servizio è stato quantificato in € 75.000,00 al netto dell'I.V.A., e che pertanto è possibile avvalersi dell'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.lgs. n. 50/2016;

VISTO l'art. 36, comma 9 bis, del D.lgs. 50/2016 ai sensi del quale: "*Fatto salvo quanto previsto all'articolo 95, comma 3, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei contratti di cui al presente articolo sulla base del criterio del minor prezzo ovvero sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa*";

ATTESO che si è ritenuto opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui trattasi con il criterio del prezzo più basso rispetto all'importo del servizio stimato da questa Direzione e posto a base dell'affidamento;

VISTA la Legge n. 94/2012, di conversione del D.L. 52/2012 ed in particolare l'art.7, comma 2, che recita: "*All'art. 1, comma 450, della L. 27.12.2006 n. 296, le parole: «di cui all'articolo 11, comma 5, del regolamento di cui al d.P.R. 4 aprile 2002, n. 10» sono sostituite dalle seguenti: «di cui all'art. 328, comma 1, del Regolamento di cui al DPR 5.10.2010 n. 207. Fermi restando gli obblighi previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui*

*all'art. 1 del D.Lgs 30.3.2001 n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione [...]”;*

VISTO altresì, il D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012, che stabilisce, all'art. 1 comma 1, che i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP SPA sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono cause di responsabilità amministrativa;

VISTO il bando "Servizi a supporto della PA" categoria "Servizi professionali legali e normativi" per la partecipazione al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

VISTO, altresì, che il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, con riferimento al bando di cui trattasi, mette a disposizione dei soggetti aggiudicatori, tra gli altri, lo strumento della trattativa diretta con unico operatore economico per acquistare beni e servizi sottosoglia di rilievo comunitario e concludere nell'ambito del MEPA contratti con i fornitori abilitati;

VISTO il Capitolato d'Oneri per l'abilitazione dei Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, di cui all'art. 36, comma 6, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 s.m.i.;

VISTO altresì l'allegato 34 al predetto capitolato;

#### CONSIDERATO

che con trattativa diretta con un unico operatore n. 1541950 del 11 dicembre 2020, scadenza presentazione offerta 12 dicembre 2020, è stato richiesto alla società tra Avvocati MASSIMO MALENA & ASSOCIATI S.R.L di presentare la propria offerta relativamente al servizio per l'esecuzione “supporto specialistico per le attività preparatorie relative al Personale nel trasferimento della gestione delle ferrovie regionali ex concesse da ATAC ad altre realtà regionali” per l'importo a base d'asta di 75.000,00 IVA esclusa;

che tramite procedura informatizzata sul MEPA la società tra Avvocati MASSIMO MALENA & ASSOCIATI S.R.L, partita IVA 14532791002 ha presentato la propria offerta assunta al protocollo dell'amministrazione prot. 1081662 del 12 dicembre 2020, accludendo le autocertificazioni e offrendo un ribasso che cumulativamente per le figure professionali sopra riportate si attesta ad un importo di € 73.980,00 per le 142 giornate uomo richieste escluso IVA;

che l'importo di cui sopra si ritiene congruo rispetto ai parametri di mercato sopra specificati;

che sono state pertanto avviate le verifiche circa l'inesistenza di cause di esclusione ex articolo 80 del d.lgs. 50/2016 ed il possesso dei requisiti di idoneità professionale e delle capacità economico-finanziaria, tecniche e professionali autocertificate dalla società in sede di offerta;

Ritenuto pertanto opportuno e necessario, ricorrendo nella fattispecie i requisiti di materia e i limiti di spesa previsti dalla legge, autorizzare l'esecuzione del predetto servizio, mediante affidamento diretto alla società tra Avvocati MASSIMO MALENA & ASSOCIATI S.R.L che, a fronte dell'importo a base di gara del servizio ha offerto per l'espletamento delle attività esplicitate nel capitolato prestazionale allegato alla richiesta di trattativa l'importo di € 73.980,00 al netto di IVA;

## DETERMINA

Per le ragioni descritte in narrativa, che si intendono integralmente richiamate:

- di affidare, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) della Legge 11.09.2020 n. 120 il servizio in parola società tra Avvocati MASSIMO MALENA & ASSOCIATI S.R.L con sede Via Ovidio 32, 00193 Roma – C.F. 14532791002 – P.IVA 14532791002 che, a fronte dell'importo a base di gara del servizio pari ad € 75.000,00. ha offerto per lo svolgimento delle attività dettagliate nell'allegato prestazionale della trattativa un valore complessivo di € 73.980,00 al netto di IVA;
- di subordinare l'efficacia dell'affidamento di cui al punto precedente all'esito positivo del riscontro circa l'inesistenza, in capo alla società, delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016;
- di dare atto che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 32, comma 10, lettera b) del d.lgs.50/2016, trattandosi di affidamento diretto non trova applicazione il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del medesimo D.lgs. 50/2016;
- di dare atto che si procederà, ai sensi dall'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016, mediante la procedura informatizzata sul portale acquisti in rete P.A, alla sottoscrizione, con firma digitale, del relativo documento di stipula in modalità elettronica a pena di nullità;
- di impegnare la somma complessiva di € 90.255,60 a favore della società tra Avvocati MASSIMO MALENA & ASSOCIATI S.R.L. (codice creditore 11247):
  1. quanto ad € 38.155,60 sulla missione 10, programma 02, macroaggregato capitolo D41928 sull'annualità 2020;
  2. quanto ad € 52.100, 00 sulla missione 10, programma 02, macroaggregato capitolo D41928, annualità 2021;
- di precisare che avverso tale provvedimento è esperibile ricorso al TAR del Lazio nel termine di giorni 30 decorrenti dalla data di pubblicazione del presente atto sull'Albo Pretorio online sul sito della Regione Lazio Amministrazione trasparente.

Stefano Fermante