

Direzione: TRASFORMAZIONE DIGITALE E PROCUREMENT

Area: PIANIFICAZIONE E GARE PER STRUTTURE REGIONALI ED ENTI LOCALI

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G15401 del 18/11/2025

Proposta n. 42415 del 12/11/2025

Oggetto:

Procedura di gara aperta, suddivisa in 7 lotti, per la conclusione di Convenzioni Quadro, ai sensi dell'art. 1, comma 456, della L. n 296/2006, per l'affidamento dei "Servizi di Vigilanza armata e Guardiania per le Amministrazioni del territorio della Regione Lazio" indetta con determinazione n. G17928 del 16/12/2022. Presa d'atto dell'annullamento in sede giurisdizionale dell'aggiudicazione del Lotto n. 5 della Convenzione Quadro di cui alle Determinazioni nn. G03890 del 06/04/2024 e G06518 del 29/05/2024. Risoluzione della Convenzione Quadro per il Lotto 5 e dei relativi contratti esecutivi. Avvio delle procedure per il subentro di nuovo Operatore Economico.

Proponente:

Estensore	ROLLI VIRGINIA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	METE FULVIO	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	F. METE	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	S. RICCI	_____firma digitale_____
Firma di Concerto		

OGGETTO: Procedura di gara aperta, suddivisa in 7 lotti, per la conclusione di Convenzioni Quadro, ai sensi dell'art. 1, comma 456, della L. n° 296/2006, per l'affidamento dei "Servizi di Vigilanza armata e Guardiania per le Amministrazioni del territorio della Regione Lazio" indetta con determinazione n. G17928 del 16/12/2022. Presa d'atto dell'annullamento in sede giurisdizionale dell'aggiudicazione del Lotto n. 5 della Convenzione Quadro di cui alle Determinazioni nn. G03890 del 06/04/2024 e G06518 del 29/05/2024. Risoluzione della Convenzione Quadro per il Lotto 5 e dei relativi contratti esecutivi. Avvio delle procedure per il subentro di nuovo Operatore Economico.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE TRASFORMAZIONE DIGITALE E PROCUREMENT

VISTO lo Statuto;

VISTA la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6, "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale" e s.m.i.;

VISTO il Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1, "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale" e s.m.i.;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 475 del 26 giugno 2025 con la quale è stato conferito all'Avv. Stefania Ricci, l'incarico di Direttore della Direzione Regionale Trasformazione Digitale e Procurement, il cui contratto accessivo è stato sottoscritto in data 01 luglio 2025;

VISTO l'atto di organizzazione n. G18832 del 28/12/2022, e la successiva novazione del contratto, con il quale viene conferito l'incarico di dirigente dell'Area "Pianificazione e Gare per Strutture Regionali ed Enti Locali" della Direzione regionale Trasformazione Digitale e Procurement all'ing. Fulvio Mete;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36: "Codice dei Contratti Pubblici in attuazione dell'art. 1 della L. 21 giugno 2022 n. 78, recante delega del Governo in materia di contratti pubblici";

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.: "Codice dei contratti pubblici";

VISTA la Determinazione n. G17928 del 16/12/2022 con cui la Stazione Appaltante ha determinato di procedere all'espletamento della gara a procedura aperta per la conclusione di Convenzioni Quadro, ai sensi dell'art. 26, comma 1, della L. n. 488/1999, per l'affidamento dei "Servizi di Vigilanza Armata e Guardiania per le Amministrazioni del territorio della Regione Lazio", , suddivisa in 7 lotti, per l'importo complessivo pari a € 88.590.000,00 IVA esclusa e per una durata dei contratti esecutivi di 48 mesi;

CONSIDERATO che con Determinazione G03890 del 06/04/2024 è stata predisposta l'aggiudicazione della suddetta procedura di gara e con determinazione n. G06518 del 29/05/2024 ne è stata dichiarata l'efficacia, aggiudicando i rispettivi lotti ai seguenti Operatori Economici:

- Lotto 1: RTI CSM Global Security Service - GIA.MA S.r.l.;
- Lotto 2: KSM S.p.A.;
- Lotto 3: SECURITY SERVICE S.r.l.;
- Lotto 4: URBAN SECURITY INVESTIGATION ITALIA;
- Lotto 5: RTI SECURITAS METRONOTTE S.R.L. o IN SIGLA METRO SECURITAS - METROPOL SERVIZI DI SICUREZZA S.r.l.;
- Lotto 6: EVOLVE CONSORZIO STABILE Esecutrice PHOS S.r.l.;
- Lotto 7: T & R SECURITY SERVICE;

VISTA la sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, Sezione V, n. 18808 del 28 ottobre 2024 (RG n. 678/2025), con la quale è stato respinto il ricorso presentato dalla ditta seconda in graduatoria nel lotto 5;

CONSIDERATO che, con sentenza n. 00678/2025 REG.RIC., notificata alla Stazione appaltante con protocollo regionale n. 1034559 del 21/10/2025, il Consiglio di Stato ha respinto l'appello incidentale, ma ha accolto, per manifesta fondatezza, il primo motivo di appello principale, con conseguente riforma della sentenza di primo grado e conseguente annullamento del provvedimento di aggiudicazione disposto in favore del costituendo R.T.I. con mandataria Securitas Metronotte S.r.l. per *“insanabile carenza dei requisiti minimi di partecipazione previsti dalla lex specialis di gara”*;

CONSIDERATO che il Consiglio di Stato, nella succitata sentenza, afferma che *“La stazione appaltante, infatti, è tenuta a valutare se, alla luce delle ragioni che hanno determinato l'annullamento dell'aggiudicazione permangono o meno le condizioni per la continuazione del rapporto contrattuale in essere con l'operatore economico (illegittimo) aggiudicatario, ovvero se non risponda maggiormente all'interesse pubblico, risolvere il contratto e ripetere la procedura di gara”* e che *“E' rimessa, dunque, alla valutazione dell'amministrazione aggiudicatrice la decisione in ordine all'attivazione del potere di autotutela, con conseguente caducazione del contratto stipulato, in coerenza con il disposto annullamento dell'aggiudicazione”*;

RITENUTO, pertanto, di esercitare il potere di autotutela e risolvere i contratti in essere in quanto l'annullamento dell'aggiudicazione è stato disposto sulla base di una rilevante circostanza, ossia l'assenza della licenza prefettizia per lo svolgimento del servizio in un ambito territoriale. Nella citata sentenza, infatti, si legge: *“tanto la mandante quanto la mandataria del costituendo RTI - che devono eseguire, secondo le percentuali di rispettiva partecipazione al medesimo raggruppamento, i servizi di vigilanza armata fissa e ispettiva, nonché i servizi di telesorveglianza con Pronto Intervento e di televigilanza a distanza con pronto intervento - avrebbero dovuto possedere la licenza prefettizia ex articolo 134 TULPS in riferimento all'intero ambito territoriale di cui al lotto n. 5....pertanto si deve ritenere che ai fini della partecipazione anche la mandataria Securitas Metronotte dovesse possedere la licenza prefettizia ex art. 134 TULPS per l'intero territorio oggetto di gara quanto al lotto in contestazione o che alla data di presentazione dell'offerta fosse stata presentata l'istanza di estensione ex art 257ter, comma 5, del R.D. n. 635 del 1940, non occorrendo anche la correlativa formazione del silenzio assenso”*;

RITENUTO, altresì, di avviare le procedure previste dall'art. 110 del D. Lgs. 50/2016, ovvero l'interpello progressivo di soggetti che hanno partecipato all'originaria procedura, al fine di stipulare un nuovo contratto per l'affidamento del servizio di Vigilanza armata e Guardiania per le Amministrazioni del territorio della Regione Lazio in quanto tale scelta garantisce maggiormente l'interesse pubblico poiché consente di avviare rapidamente il servizio con costi inferiori rispetto a quella di indire una nuova procedura di gara la quale richiederebbe tempi lunghi e incerti, anche in considerazione del tipo di servizio che nell'esperienza amministrativa è stato oggetto di numerosi contenziosi;

PRESO ATTO quindi della richiamata pronuncia giurisdizionale del Consiglio di Stato che ha annullato il provvedimento di aggiudicazione del Lotto 5, disposto in favore del Raggruppamento Temporaneo di Imprese con mandataria Securitas Metronotte S.r.l., in sigla Metro Securitas, e mandante Metropol Servizi di Sicurezza S.r.l.;

RITENUTO di dover procedere alla contestuale risoluzione della Convenzione Quadro per l'affidamento dei “Servizi di Vigilanza Armata e Guardiania per le Amministrazioni del territorio della Regione Lazio – Lotto 5”, Convenzione stipulata il 31/07/2024 da Regione Lazio e dal Raggruppamento Temporaneo di Imprese con mandataria Securitas Metronotte S.r.l., in sigla Metro Securitas, e mandante Metropol Servizi di Sicurezza S.r.l., per un importo massimo spendibile pari a € 10.810.000,00, IVA esclusa e durata 24 mesi a decorrere dalla sua sottoscrizione, sospendendo la sua efficacia nell'ambito del sistema telematico delle Convenzioni di Regione Lazio e pertanto la possibilità che siano, nel frattempo, emessi nuovi Ordinativi di Fornitura;

CONSIDERATO che l'art. 21, comma 5 della Convenzione Quadro per l'affidamento dei “Servizi di Vigilanza

Armata e Guardiania per le Amministrazioni del territorio della Regione Lazio – Lotto 5” recante “*Risoluzione degli Ordinativi e della Convenzione e clausola espressa*” prevede che “*La risoluzione della Convenzione, legittima la risoluzione dei singoli Ordinativi di Fornitura a partire dalla data in cui si verifica la risoluzione della Convenzione stessa. In tal caso il Fornitore si impegna comunque a porre in essere ogni attività necessaria per assicurare la continuità del servizio e/o della fornitura in favore delle Amministrazioni contraenti*”;

CONSIDERATO che, allo stato attuale, gli ordinativi di fornitura attivi in piattaforma sono i seguenti:

- Ordinativo n. PI203239-24, avviato in data 31/10/2024 dalla Giunta Regionale per un importo pari a euro 2.145.488,25 e della durata di 48 mesi;
- Ordinativo n. PI203241-24, avviato in data 31/10/2024 dalla Giunta Regionale per un importo pari a euro 2.407.391,92 e della durata di 48 mesi;
- Ordinativo n. PI179283-24, avviato in data 30/09/2024 dall’Ufficio Speciale Ricostruzione Lazio per un importo pari a euro 253.776,48 e della durata di 48 mesi;

RITENUTO di dover procedere anche alla risoluzione dei tre ordinativi di fornitura di cui sopra, stipulati a valere della Convenzione Quadro per l’affidamento dei “Servizi di Vigilanza Armata e Guardiania per le Amministrazioni del territorio della Regione Lazio – Lotto 5, richiedendo al Fornitore di assicurare la continuità dei servizi in favore delle Amministrazioni contraenti per il tempo strettamente necessario all’individuazione di un nuovo Operatore Economico;

CONSIDERATO che, con la risoluzione degli ordinativi di fornitura, perdono di efficacia anche le autorizzazioni al subappalto rilasciate con provvedimento n. G01866 del 14/02/2025;

RITENUTO pertanto di:

- confermare quale RUP della procedura di affidamento l’ing. Fulvio Mete, dirigente dell’Area Pianificazione e gare per Strutture regionali ed Enti locali, già individuato con Determinazione n. G07762 del 05/06/2023;
- dare mandato al RUP di avviare la procedura di subentro mediante scorrimento della graduatoria approvata con Determinazione n. G03890 del 6 aprile 2024, verificando il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale, in capo all’Operatore Economico che segue in ordine di graduatoria, ai sensi degli artt. 80 e successivi del D. Lgs. n. 50/2016;

RITENUTO di riservarsi, all’esito positivo delle verifiche, di procedere con successivo atto all’aggiudicazione della “Servizi di Vigilanza Armata e Guardiania per le Amministrazioni del territorio della Regione Lazio – Lotto 5” in favore del nuovo Operatore Economico individuato, alle medesime condizioni già proposte dall’originario aggiudicatario in sede in offerta, ai sensi dell’art. 110 co. 2 del D. Lgs. 50/2016;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono integralmente approvate e riportate:

- di prendere atto dell’annullamento giudiziale in esecuzione della sentenza del Consiglio di Stato, Sezione V, n. 00678/2025 REG.RIC del provvedimento di aggiudicazione della Convenzione Quadro “Servizi di Vigilanza Armata e Guardiania per le Amministrazioni del territorio della Regione Lazio” per il Lotto 5;
- di procedere alla risoluzione della Convenzione Quadro per l’affidamento dei “Servizi di Vigilanza Armata e Guardiania per le Amministrazioni del territorio della Regione Lazio – Lotto 5”, stipulata il 31/07/2024 dalla Regione Lazio con il Raggruppamento Temporaneo di Imprese con mandataria Securitas Metronotte S.r.l., in sigla Metro Securitas, e mandante Metropol Servizi di Sicurezza S.r.l., sospendendo la sua efficacia nell’ambito del sistema telematico delle Convenzioni;

- di procedere alla contestuale risoluzione dei tre Ordinativi di Fornitura stipulati a valere della Convenzione Quadro, come esplicitati nelle premesse, richiedendo al Fornitore di assicurare la continuità dei servizi in favore delle Amministrazioni contraenti per il tempo strettamente necessario all'individuazione di un nuovo Operatore Economico;
- di dare mandato al RUP della procedura di affidamento di avviare la procedura di subentro mediante scorrimento della graduatoria approvata con Determinazione n. G03890 del 6 aprile 2024, verificando il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale, in capo all'Operatore Economico che segue in ordine di graduatoria, ai sensi dell'art. 80 e successivi del D. Lgs. n. 50/2016, alle stesse condizioni economiche e contrattuali già previste per l'Aggiudicatario originario;
- di pubblicare il presente provvedimento sul portale telematico "Sistema STELLA", nonché sul sito istituzionale della Stazione Appaltante www.regione.lazio.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente – Bandi di gara" e sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio;
- di trasmettere il presente atto a tutti gli Operatori Economici interessati, ai sensi e per gli effetti di legge.

Il Direttore
Stefania Ricci