

Direzione: INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

Area: PIANIFICAZIONE DEL TRASPORTO PUBBLICO REGIONALE E PROGRAMMAZIONE E GESTIONE DELLE FERROVIE

DETERMINAZIONE (con firma digitale)

N. G14663 del 03/12/2020

Proposta n. 19374 del 03/12/2020

Oggetto:

Gara comunitaria a procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n. 50/2016 finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro con un operatore economico per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo. Istituzione e nomina del seggio di gara per il controllo della documentazione amministrativa di cui alla busta n.1 delle offerte presentate in relazione alla procedura di gara, a supporto della Stazione Appaltante. CUP F70B18000000003 – CIG 7389386A39

Proponente:

Estensore	SIMONETTI LORENZA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	CECCONI CARLO	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	C. CECCONI	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	S. FERMANTE	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

OGGETTO: Gara comunitaria a procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n. 50/2016 finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro con un operatore economico per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo.

Istituzione e nomina del seggio di gara per il controllo della documentazione amministrativa di cui alla busta n.1 delle offerte presentate in relazione alla procedura di gara, a supporto della Stazione Appaltante. CUP F70B18000000003 – CIG 7389386A39

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

SU PROPOSTA del dirigente dell'Area Pianificazione del trasporto pubblico regionale e programmazione e gestione delle ferrovie;

VISTI

- lo Statuto della Regione Lazio;
- il Regolamento Regionale del 6 settembre 2002 n. 1 "*Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale*" e successive modifiche ed integrazioni;
- la Legge Regionale del 18 febbraio 2002 n. 6 e successive modifiche, "*Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale*"; ed in particolare gli articoli 67,160 e 166;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 203 del 24 aprile 2018, come modificata dalla Deliberazione di Giunta Regionale n.252/2018, con la quale si è provveduto, tra l'altro, ad una parziale ridefinizione dell'assetto organizzativo delle strutture della Giunta Regionale ed alla relativa rideterminazione delle direzioni regionali;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n.272 del 5 giugno 2018 che ha conferito l'incarico di Direttore della Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità al dott. Stefano Fermante;
- l'Atto di Organizzazione n. G09952, del 23 luglio 2019, relativo alla riorganizzazione delle strutture organizzative della Direzione regionale "Infrastrutture e mobilità";
- l'Atto di Organizzazione n. G11992, del 12 settembre 2019, di posticipo decorrenza AO G09952 del 23 luglio 2019 - Riorganizzazione delle strutture organizzative della Direzione regionale "Infrastrutture e mobilità";
- l'Atto di Organizzazione n. G14307 del 21 ottobre 2019 con il quale è stato conferito l'incarico di dirigente dell'Area "Pianificazione del trasporto pubblico regionale e programmazione e gestione delle ferrovie" della Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità all'Ing. Carlo Cecconi;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 concernente "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e successive modifiche;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 recante Codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture" e s.m.i.;

PREMESSO che

- con Determinazione n. G01874 del 15/02/2018 sono stati approvati “*gli atti di gara della fase ad invito della procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n. 50/2016 finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con un operatore economico per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo*” e nominato Responsabile Unico del Procedimento l’ing. Carlo Cecconi, Dirigente dell’Area Ferrovie ed Impianti Fissi;
- con Determinazione n. G05231 del 20/04/2018 sono stati approvati “*gli atti di gara relativi alla procedura ristretta, ai sensi dell’art. 61, D. Lgs. 50/2016, finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con un operatore economico per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo*”;
- con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 66 del 12/02/2019 recante “*Accordo Quadro con un operatore economico finalizzato all’acquisto di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo. Individuazione risorse regionali da destinare per la manutenzione decennale del materiale rotabile previsto nel Primo Contratto Applicativo*”, si è ritenuto opportuno procedere, in base al principio di precauzione, preliminarmente all’avvio della fase ad inviti della procedura già avviata, al recepimento degli indirizzi normativi “*Norme tecniche e standard di sicurezza applicabili alle reti funzionalmente isolate dal resto del sistema ferroviario nonché ai gestori del servizio che operano su tali reti*” di cui alla nota ANSF prot. n° U.0021578 del 18/12/2018, trasmessa ai gestori del servizio che operano su tali reti e pertanto anche sulle ferrovie regionali Roma –Lido di Ostia e Roma-Viterbo;
- con la Determinazione n. G01788 del 19/02/2019, in recepimento della succitata Delibera di Giunta sono stati inoltre riapprovati “*gli atti di gara relativi alla procedura ristretta, ai sensi dell’art. 61, D. Lgs. 50/2016, in recepimento degli indirizzi normativi per le reti funzionalmente isolate, in attuazione della DGR n.66 del 12/02/2019.*”;
- con Determinazione n. G14387 del 22/10/2019 è stato confermato il Responsabile Unico del Procedimento nella persona dell’Ing. Carlo Cecconi, in servizio presso la Direzione Regionale Territorio Urbanistica e Mobilità, che dispone della qualificazione professionale e dell’esperienza necessarie per l’assegnazione dell’incarico e per garantire la continuità amministrativa del procedimento avviato, già nominato con Determinazione n. G01874 del 15/02/2018;
- con Determinazione n. G15604 del 14/11/2019 recante “*Procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n.50/2016 finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro con un operatore economico per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo. Determina a contrarre per la stipula del primo Contratto Applicativo. CUP F70B18000000003 – CIG 7389386A39.*” è stato impegnato a favore di “creditori diversi” l’importo complessivo di € 100.000.000,00 per la fornitura di n.11 treni prevista nel Primo Contratto Applicativo e relativa manutenzione decennale ordinaria e straordinaria;
- con Determinazione Dirigenziale n. G12630 del 29/10/2020 sono stati, in ultimo, prorogati i termini temporali indicati nella Lettera d’Invito inviata agli operatori economici, fissando in particolare il nuovo termine perentorio per far pervenire tutta la documentazione richiesta per le ore 12.00 del giorno 17/11/2020;
- con Determinazione n. G02629 del 09/03/2020 è stato approvato il Quadro tecnico del Primo Contratto Applicativo come quota parte dello stesso di importo complessivo pari ad € 100.000.000,00 per la fornitura di n. 5 convogli per la Roma-lido e n.6 convogli per la Roma-Viterbo e relativa manutenzione;

- con Determinazione n. G02978 del 18/03/2020 è stata istituita una struttura stabile a supporto dei RUP, come previsto al co.9 dell'art. 31 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

RITENUTO opportuno procedere all'annullamento della Determinazione dirigenziale n. G14533 del 2/12/2020 poiché indicante, per mero errore materiale, l'assegnazione alla società Astral SpA del compito di nomina del seggio di gara a supporto del RUP, anziché prevedere l'istituzione e la nomina del seggio di gara stesso;

CONSIDERATO che,

- la procedura è aggiudicata, ai sensi dell'articolo 95, D. Lgs.50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante l'attribuzione di un punteggio massimo di 100 punti, di cui Offerta tecnica 70 e Offerta economica 30 e, ai sensi dell'art. 77 co. 1 del D. Lgs. 50/2016. Per tale motivo la valutazione deve essere affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
- la Commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 77, comma 3, penultimo periodo del D.Lgs. n. 50/2016, deve essere composta da un numero dispari di componenti, scelti tra esperti iscritti all'albo istituito presso l'ANAC, di cui all'art. 78 del medesimo Decreto;
- a seguito della modifica introdotta dall'art. 1, comma 1, lett. c), della legge n. 55 del 2019, dell'inoperatività dell'Albo dei commissari istituito presso l'ANAC, la nomina dovrà avvenire secondo quanto previsto dal comma 12 dell'art. 216 del codice dei contratti pubblici, ovvero *“secondo le regole di competenza e trasparenza preventivamente adottate da ciascuna stazione appaltante”*;
- nelle more della piena operatività dell'elenco regionale dei commissari di cui alla DGR n. 512 del 30/07/2020 *“Modifiche al Regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale) e successive modifiche”*, con la quale è stata introdotta la disciplina dei criteri di nomina delle commissioni giudicatrici di gara nei contratti di appalto o di concessione aggiudicati con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in linea con il dettato normativo di cui al vigente art. 77 del D. Lgs. 50/2016 e in osservanza dei principi richiamati dalle Linee Guida ANAC n. 5 e dal citato Regolamento Regionale, è stato richiesto con nota prot. n.1026558 del 24/11/2020 alle direzioni regionali, all'avvocatura generale, alle società regionali ed agli enti indipendenti regionali, di indicare soggetti ritenuti esperti nello svolgimento delle funzioni di commissario di gara, in possesso dei requisiti e delle competenze richieste per ricoprire il ruolo di membro della Commissione giudicatrice;

TENUTO CONTO che al paragrafo 10. *“Procedure di aggiudicazione della gara”* della Lettera d'invito inviata agli operatori economici ammessi alla fase di gara, *lex specialis* della procedura in argomento, è disposto che:

- la Commissione giudicatrice, composta da un numero di 3 membri, venga costituita con provvedimento dalla Stazione Appaltante ai fini della valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico;
- previa comunicazione a tutti i concorrenti che hanno presentato offerta nei termini di data, ora e luogo, si proceda in seduta pubblica alla verifica del rispetto dei termini perentori di ricezione e dell'integrità dei plichi pervenuti, nonché all'esame del contenuto dei documenti presenti nella busta chiusa **n. 1 – Documentazione Amministrativa**;
- la Stazione Appaltante provveda ad effettuare un controllo completo sul contenuto di tutte le dichiarazioni e sui documenti richiesti nella Lettera d'invito e presentati da ciascun concorrente nella busta n. 1 e proceda all'ammissione alle fasi successive dei concorrenti che hanno presentato regolare documentazione, nonché comunichi i concorrenti ammessi, quelli

eventualmente esclusi e quelli che dovranno procedere ad integrare le dichiarazioni/o la documentazione presentata, ai sensi dell'articolo 83, comma 9, Codice;

- la Commissione giudicatrice conclusa la verifica del contenuto della busta n.1 procederà, all'apertura delle buste **n. 2 – Offerta Tecnica** e **n. 3 – Offerta economica** ed alle relative valutazioni, con le modalità indicate

PRESO ATTO che:

- ai sensi delle Linee Guida ANAC n. 3, il controllo della documentazione amministrativa è svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito ad hoc oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante;
- il RUP, con nota prot. n.1035636 del 26/11/2020, ha richiesto supporto tecnico-giuridico alla società in house regionale Astral SpA, la cui attività prevalente è connessa al supporto richiesto, nell'ambito delle attività finalizzate all'individuazione dell'aggiudicatario della procedura in oggetto;
- la società Astral SpA, con nota prot. n. 25468 del 27/11/2020, in atti al protocollo regionale con n.1039224 del 27/11/2020, si è dichiarata disponibile a fornire il supporto richiesto previa nomina del seggio di gara da parte della Stazione Appaltante con specifica dei compiti richiesti;
- la società Astral SpA, con nota prot. n. 25823 del 02/12/2020, in atti al protocollo regionale con n.1052083 del 02/12/2020 ha proposto i nominativi del proprio personale in possesso della necessaria competenza ed esperienza nella verifica della documentazione amministrativa e trasmesso i relativi curricula;

VALUTATO idoneo il personale proposto dalla società Astral SpA a svolgere l'attività di verifica della documentazione amministrativa prodotta dai concorrenti;

RITENUTO opportuno, nelle more del perfezionamento delle procedure finalizzate alla nomina della Commissione Giudicatrice, al fine di assicurare il corretto e efficace svolgimento delle procedure, istituire un seggio di gara che provveda ad effettuare un controllo completo sul contenuto di tutte le dichiarazioni e sui documenti richiesti nella Lettera d'invito e presentati da ciascun concorrente nella busta n. 1 e proceda all'ammissione alle fasi successive dei concorrenti che hanno presentato regolare documentazione, nonché comunichi i concorrenti ammessi, quelli eventualmente esclusi e quelli che dovranno procedere ad integrare le dichiarazioni/o la documentazione presentata, ai sensi dell'articolo 83, comma 9, Codice;

ATTESO che la società Astral Spa provvederà all'acquisizione da parte dei componenti del costituendo seggio delle dichiarazioni in merito alla insussistenza delle cause di incompatibilità ai sensi dell'articolo 77 del d.lgs. 50/2016 e all'accettazione dell'incarico;

RITENUTO, pertanto, di istituire il seggio di gara per il controllo della documentazione amministrativa di cui alla busta n.1, richiamata al punto precedente delle offerte presentate in relazione alla procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n. 50/2016 finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con un operatore economico per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo, che risulta così composto:

- avv. Francesco D'Urso, in qualità di componente con funzioni di Presidente;
- dott. Francesco Venditti, in qualità di componente con funzioni di segretario verbalizzante;
- dott. Alfredo Zappetelli, in qualità di componente;

TENUTO CONTO che nulla è dovuto in termini di retribuzione aggiuntiva per lo svolgimento delle funzioni inerenti ai lavori del costituendo seggio di gara;

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente richiamate:

- 1) annullare quanto disposto con Determinazione dirigenziale n. G14533 del 2/12/2020 in quanto indicante, per mero errore materiale, l'assegnazione alla società Astral SpA del compito di nomina del seggio di gara a supporto del RUP, anziché l'istituzione e nomina del seggio di gara stesso;
- 2) di istituire il seggio di gara per il controllo della documentazione amministrativa di cui alla busta n.1, delle offerte presentate in relazione alla procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n. 50/2016, finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con un operatore economico per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo, che risulta così composto:
 - avv. Francesco D'Urso, in qualità di componente con funzioni di Presidente;
 - dott. Francesco Venditti, in qualità di componente con funzioni di segretario verbalizzante;
 - dott. Alfredo Zappetelli, in qualità di componente;
- 3) di provvedere al trasferimento, in locali idonei alla custodia, della documentazione completa di gara, necessaria ai fini della verifica documentale che il seggio istituito è chiamato a svolgere, presso la sede della società Astral SpA, via del Pescaccio 96-98, Roma;
- 4) di provvedere, in conformità all'obbligo fissato dall'articolo 29 del d.lgs. 50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento sul "profilo di committente" della Regione Lazio, accessibile sul sito www.regione.lazio.it, nella sezione "bandi di gara";

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio, sul sito web istituzionale.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla pubblicazione.

Il Direttore della Direzione Regionale
Infrastrutture e Mobilità
Dr Stefano Fermante