

Direzione: CENTRALE ACQUISTI

Area: PIANIFICAZIONE E GARE PER ENTI DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G13551 del 05/11/2021

Proposta n. 40624 del 04/11/2021

Oggetto:

Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione occorrente alle Aziende Sanitarie e Ospedaliere della Regione Lazio_ Lotto 2. Esclusione dell'offerta del concorrente L'Operosa S.p.a. e presa d'atto dell'esclusione del concorrente Diem S.r.l.

Proponente:

Estensore	DAMIANI VALERIA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	DAMIANI VALERIA	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	P. LEONE	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	A. SABBADINI	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

OGGETTO: Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione occorrente alle Aziende Sanitarie e Ospedaliere della Regione Lazio_ Lotto 2. Esclusione dell'offerta del concorrente L'Operosa S.p.a. e presa d'atto dell'esclusione del concorrente Diem S.r.l.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI

Su proposta del Dirigente dell'Area Pianificazione e gare per enti del Servizio Sanitario regionale,

VISTA la Legge Costituzionale 18 ottobre 2001, n.3;

VISTA la Legge Statutaria 11 novembre 2004, n. 1 “Nuovo Statuto della Regione Lazio”;

VISTA la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6, “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale” e s.m.i.;

VISTO il Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1, recante “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale” e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento Regionale 28 marzo 2013, n. 2, concernente: “Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1” ed in particolare l'articolo 7, comma 2, che modifica l'articolo 20, comma 1, lettera b) del r.r. 1/2002 istituendo, tra l'altro, la Direzione Regionale Centrale Acquisti;

VISTA la Deliberazione di Giunta regionale n. 605 dell'8.09.2020 che ha conferito l'incarico di Direttore della Direzione regionale Centrale Acquisti al Dott. Andrea Sabbadini;

VISTO l'atto di organizzazione n. G07808 del 10.06.2019 relativo all'affidamento di incarico di dirigente dell'Area Pianificazione e gare per enti del Servizio Sanitario regionale della Direzione Regionale Centrale Acquisti al Dott. Pietro Leone;

VISTO l'atto di organizzazione n. G10585 del 1.08.2019 con il quale è stato definito l'assetto organizzativo della Direzione regionale Centrale Acquisti, modificato e integrato con l'atto organizzativo n. G16720 del 04.12.2019;

VISTO il D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 recante “Codice dei Contratti Pubblici” e s.m.i.;

VISTO l'art.9 comma 3 del Decreto Legge 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n.89;

VISTA la delibera ANAC n. 58 del 22 luglio 2015 con la quale la Direzione Regionale Centrale Acquisti è stata iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'articolo 9 del D.L. 66/2014, così come confermato nella delibera n. 784 del 20 luglio 2016, nella delibera n. 31 del 17 gennaio 2018 e delibera n. 781 del 04 settembre 2019;

VISTA la Determinazione del 19.12.2017, n. G17709 avente ad oggetto “Approvazione atti ed indizione della gara comunitaria centralizzata a procedura aperta finalizzata all'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione occorrente alle Aziende Sanitarie della Regione Lazio” con cui è stato altresì nominata Responsabile Unico del Procedimento la dott.ssa Valeria Damiani, funzionario dell'Area Pianificazione e gare per enti del Servizio sanitario regionale della Direzione regionale Centrale Acquisti – Regione Lazio;

RILEVATO che il Bando di gara è stato pubblicato sulla GUUE del 22.12.17 n. 2017/S 246-516655, sulla G.U.R.I., sull'Osservatorio dei Contratti pubblici-Sezione Regionale, sul BURL e per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale e che tutti gli atti di gara allegati alla Determinazione di cui al punto precedente sono stati resi disponibili sulla piattaforma telematica di acquisto della Centrale Acquisti della Regione Lazio;

RILEVATO che con determinazioni n. G00620 del 19.01.18, n. G05221 del 20.04.18 e G05991 del 9.05.18 si è provveduto a rettificare la documentazione di gara, differendo, ai sensi dell'art. 79 del d.lgs. 50/2016, il termine di scadenza per la presentazione delle offerte al 31.05.2018;

VISTA la Determinazione n. G12026 del 16.10.2020 recante "Provvedimento di aggiudicazione per un importo complessivo pari ad € 302.288.579,79 i.e./60 mesi" ed i relativi allegati ed in particolare l'Allegato 3 recante la graduatoria completa per tutti i lotti di gara;

VISTA, in particolare, la graduatoria specifica relativa al Lotto 2, di seguito riportata:

Lotto 2 - ASL ROMA 2	Punteggio Tecnico (Pt)	Punteggio Economico (Pe)	Punteggio complessivo (Pt + Pe)	Graduatoria
L'Operosa	49,72	26,89	76,61	1
CNS	52,87	20,88	73,75	2
Diem	42,05	29,60	71,65	3
Markas	60,73	10,63	71,36	4
DUSSMANN	48,64	21,18	69,82	5
EURO&PROMOS	49,16	18,57	67,73	6
C.M. Service	56,41	10,55	66,96	7
FORMULA SERVIZI	46,03	20,60	66,63	8
Ferco	46,95	18,89	65,84	9
Evolve	44,28	21,01	65,29	10
Global CRI	45,52	19,43	64,95	11
COOPSERVICE	46,73	16,98	63,71	12
MANUTENCOOP	37,06	24,54	61,60	13
INTESA SOCIETÀ' CONSORTILE	49,38	11,71	61,09	14
Copma	42,20	17,40	59,60	15
ZENITH SERVICES	44,38	15,01	59,39	16
Consorzio Leonardo servizi	42,26	16,83	59,09	17
Pulitori ed Affini	37,06	21,31	58,37	18
Team Service	36,62	21,16	57,78	19
E.P.M. S.R.L.	36,17	7,74	43,91	20

VISTA la sentenza n. 5697/2021 resa dal Consiglio di Stato in data 20/08/2021 sul ricorso iscritto al RG n. 2509/2021 proposto da L'Operosa spa per la riforma della sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza) n. 2705/2021 di accoglimento dell'appello di Diem s.r.l. avverso l'aggiudicazione alla società L'Operosa del Lotto 2 della procedura di gara;

DATO ATTO che il Consiglio di Stato ha:

- accolto l'appello principale di L'Operosa S.p.a. con conseguente esclusione dalla gara di Diem s.r.l.,
- ha parimenti ha accolto i profili di censura di cui al ricorso di Diem, disponendo l'annullamento dell'aggiudicazione del Lotto 2 in favore di L'Operosa S.p.a. e la rinnovazione da parte della Stazione appaltante della valutazione sull'anomalia dell'offerta di L'Operosa S.p.a. alla stregua delle coordinate indicate, con specifico riferimento sia ai potenziali extracosti necessari per soddisfare il monte ore minimo previsto per le figure dei supervisori dal Capitolato, sia ad ulteriori e concorrenti ragioni relative ad altri profili quali i costi delle maggiorazioni relative al lavoro notturno e la comprova del minor tasso di assenteismo;

DATO ATTO che, dando seguito a quanto disposto dal Consiglio di Stato, questa Amministrazione ha chiesto a L'Operosa spa di fornire chiarimenti in ordine agli aspetti evidenziati in sentenza, al fine di rinnovare e completare la verifica di congruità dell'offerta presentata sul Lotto 2 della procedura di gara;

PRESO ATTO del verbale del 28.10.2021 che, sebbene non allegato, costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, con il quale il Responsabile Unico del Procedimento ha verificato i giustificativi trasmessi dall'operatore con note del 20.09.2021, 8.10.2021, 14.10.2021 e 22.10.2021 e, all'esito della verifica della documentazione pervenuta, ha ritenuto le giustificazioni presentate non attendibili sotto il profilo della sostenibilità economica dell'appalto;

DATO ATTO della necessità di escludere l'offerta dell'operatore L'Operosa S.p.a. sul Lotto 2 della procedura di gara relativo all'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione nell'interesse della ASL ROMA 2;

RITENUTO necessario formalizzare l'esclusione di L'Operosa S.p.a. dell'offerta sul Lotto 2 della gara;

PRESO ATTO altresì che con la sentenza del Consiglio di Stato n. 5697/2021 del 20.08.2021 è stata disposta l'esclusione nei confronti di Diem S.r.l.;

RITENUTO di notificare il presente provvedimento ai concorrenti interessati, di pubblicarlo sul sito www.centraleacquisti.regione.lazio.it nella sezione "bandi scaduti" all'interno degli allegati all'avviso del "Dettaglio Bando" concernente la procedura di gara in oggetto, sul BURL, nonché su Amministrazione trasparente;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa, che si intendono integralmente riportate:

- di approvare l'operato del RUP relativo al rinnovo della verifica di congruità nei confronti dell'offerta presentata da L'Operosa spa sul Lotto 2, come da relativo verbale;
- di escludere il concorrente L'Operosa dall'aggiudicazione del Lotto 2 della presente procedura di gara per inattendibilità sotto il profilo della sostenibilità economica dell'appalto dell'offerta presentata sul lotto in esame;
- di prendere atto dell'esclusione disposta dal Consiglio di Stato nei confronti di Diem S.r.l.;
- di notificare il presente provvedimento ai concorrenti interessati, nonché di pubblicare il presente provvedimento sul sito www.centraleacquisti.regione.lazio.it, nella sezione "bandi scaduti" all'interno degli allegati all'avviso del "Dettaglio Bando" concernente la procedura di gara in oggetto, nonché sul BURL e su Amministrazione trasparente.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla pubblicazione.

Il Direttore

Andrea Sabbadini