

Direzione: LAVORI PUBBLICI, STAZIONE UNICA APPALTI, RISORSE IDRICHE E DIFESA DEL SUOLO**Area:** VIGILANZA E BACINI IDROGRAFICI**DETERMINAZIONE** *(con firma digitale)***N. G12704 del 18/10/2021****Proposta n. 37757 del 18/10/2021****Oggetto:**

Procedura negoziata, previa indagine di mercato, indetta ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b), del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dall'art. 51 comma 1, lettera a), sub. 2.2), decreto-legge n. 77 del 2021 per l'affidamento della Gestione degli impianti idrovori situati in Via Salaria in sponda sinistra e in via Flaminia in sponda destra del Fiume Tevere e lavori di manutenzione dell'argine da Castel Giubileo a Via del Foro Italico in Comune di Roma annualità 2022 e 2023 ? CIG 88455445D3 - Provvedimento di esclusione della Soc. COSTRUZIONI MI.CA. SRL.

Proponente:

Estensore	PETRACCHINI VITTORIO	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	PECCOLO MAURIZIO	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	G. PINESCHI	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	AD INTERIM W. D'ERCOLE	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

Oggetto: Procedura negoziata, previa indagine di mercato, indetta ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b), del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dall'art. 51 comma 1, lettera a), sub. 2.2), decreto-legge n. 77 del 2021 per l'affidamento della "Gestione degli impianti idrovori situati in Via Salaria in sponda sinistra e in via Flaminia in sponda destra del Fiume Tevere e lavori di manutenzione dell'argine da Castel Giubileo a Via del Foro Italico in Comune di Roma" annualità 2022 e 2023 – CIG 88455445D3 - Provvedimento di esclusione della Soc. COSTRUZIONI M.I.C.A. SRL.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE LAVORI PUBBLICI, STAZIONE UNICA
APPALTI, RISORSE IDRICHE E DIFESA DEL SUOLO

Su proposta del Dirigente dell'Area Vigilanza e Bacini Idrografici;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la Legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale" e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento regionale 06 settembre 2002 n. 1 "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale" e successive modifiche;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 138 del 16/03/2021, concernente il conferimento dell'incarico ad interim di Direttore della Direzione regionale "Lavori Pubblici, Stazione Unica Appalti, Risorse Idriche e Difesa del Suolo" all'Ing. Wanda D'ERCOLE, Direttore della Direzione Generale;

VISTO l'atto di organizzazione n. G02156 del 28/02/2020 con il quale è stato conferito l'incarico di Dirigente dell'Area Vigilanza e Bacini Idrografici all'Ing. Giorgio Pineschi.

VISTO il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche;

VISTO, in particolare, il comma 3 dell'art. 10 del d.lgs. 118/2011 il quale prevede che "gli impegni di spesa sono assunti nei limiti dei rispettivi stanziamenti di competenza del bilancio di previsione, con imputazione agli esercizi in cui le obbligazioni passive sono esigibili";

VISTA la legge regionale 12 agosto 2020, n. 11 "Legge di contabilità regionale";

VISTO il Regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26 "Regolamento regionale di Contabilità";

VISTA la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 25, concernente: "Legge di stabilità regionale 2021";

VISTA la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 26, concernente: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023";

VISTO l'articolo 30, comma 2, del r.r. n. 26/2017, in riferimento alla predisposizione del piano finanziario di attuazione della spesa;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 30 dicembre 2020, n. 1060, concernente: “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023 Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese”;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 30 dicembre 2020, n. 1061, concernente “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa ed assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa” come modificata dalle deliberazioni della Giunta Regionale n. 247 del 11 maggio 2021 e n. 431 del 6 luglio 2021;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 26 gennaio 2021, n. 20 concernente: “Disposizioni e indirizzi per la gestione del bilancio regionale 2021-2023 e approvazione del bilancio reticolare, ai sensi degli articoli 30, 31 e 32, della legge regionale 12 agosto 2020, n. 11.

VISTA la nota del Direttore generale prot. 278021 del 30 marzo 2021 e le altre eventuali e successive integrazioni, con la quale sono fornite ulteriori modalità operative per la gestione del bilancio regionale 2021-2023.

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante “Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei contratti” pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 288 del 10 dicembre 2010;

VISTO il D.lgs. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”;

RICHIAMATE le Linee Guide dell'ANAC n. 4 del 26 ottobre 2016, come modificate dalla delibera n. 636 del 10 luglio 2019, rese ai sensi e per gli effetti dell'art. 36 del d. lgs. n. 50/2016;

VISTO il Decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale pubblicato sulla G.U. n. 178 del 16 luglio 2020;

VISTO il Decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;

TENUTO CONTO che l'intervento di che trattasi è eseguito su bene appartenente al demanio pubblico idrico e che alla Regione Lazio, competente per territorio, sono stati demandati i compiti di gestione, regolamentazione dell'utilizzo, dei controlli e protezione delle acque ai sensi dell'art. 86 del decreto legislativo n. 112 del 1998;

PREMESSO CHE:

- con Determinazione n. G06408 del 29/05/2020 il Per. Ed. Maurizio Peccolo, Funzionario dell'Area Vigilanza e Bacini Idrografici della Direzione Regionale Lavori Pubblici, Stazione Unica Appalti Risorse Idriche e Difesa del Suolo, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento avente ad oggetto la “Gestione degli impianti idrovori situati in Via Salaria in sponda sinistra e in via Flaminia in sponda destra del Fiume Tevere e lavori di manutenzione dell'argine da Castel Giubileo a Via del Foro Italico in Comune di Roma.” - annualità 2022 e 2023;

- l’incarico per la redazione degli elaborati progettuali è stato assunto dal Responsabile Unico del Procedimento Per. Ed. Maurizio Peccolo e che la progettazione è stata approvata con Determinazione del Direttore *ad Interim* della Direzione Regionale Lavori Pubblici, Stazione Unica Appalti Risorse Idriche e Difesa del Suolo n. G09983 del 22/07/2021, con la quale è stato, altresì, previsto che l’affidamento dei lavori in questione, di importo a base di gara pari ad € 188.524,24 di cui € 125.509,84 quale importo lavori soggetto a ribasso d’asta (Categoria OG 8, Classifica I) ed € 62.184,96 quale importo servizi soggetti a ribasso d’asta ed € 829,44 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, avvenga mediante procedura negoziata ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. b), del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dall’art. 51 comma 1, lettera a), sub. 2.2), decreto-legge n. 77 del 2021, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell’art. 1, comma 3, del medesimo Decreto Legge n. 76 del 16.7.2020 e con invito rivolto ad almeno 5 Operatori Economici, individuati previa pubblicazione di apposito avviso per manifestazione di interesse, e sono stati, inoltre, approvati i relativi atti di gara consistenti in: Avviso di avvio di procedura negoziata; Avviso pubblico di indagine di mercato; Dichiarazione di manifestazione d’interesse; Lettera di invito, Schema di contratto; Schema Domanda di partecipazione, Schema Offerta economica ed è stata assicurata adeguata pubblicità alla procedura di gara indetta, ai sensi e per gli effetti dell’art. 29, comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016, attraverso la pubblicazione della Determinazione medesima sul sito della Stazione Appaltante www.regione.lazio.it nella sezione “Amministrazione Trasparente” sotto l’argomento “Bandi di gara e contratti”, sul sito www.serviziocontrattipubblici.it del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti”, sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio;
- l’importo complessivo dell’appalto, Iva esclusa, ammonta ad € 188.524,24, di cui € 125.509,84 quale importo lavori ed € 62.184,96 quale importo servizi soggetti a ribasso d’asta ed € 829,44 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- come indicato nell’Avviso, la Regione Lazio ha stabilito di avvalersi per l’espletamento della procedura di gara, ai sensi dell’art. 58 del d.lgs. 50/2016, della propria piattaforma telematica di e-procurement denominata “STELLA Sistema Telematico Acquisti Regione Lazio”, accessibile all’indirizzo <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>;
- in data 23/07/2021 l’Avviso per manifestazione di interesse è stato pubblicato sulla piattaforma informatica della Regione Lazio “Sistema Telematico Acquisti Regione Lazio” (in seguito: STELLA) e, ai sensi dell’art. 29, comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016, sul profilo di committente nella sezione “Amministrazione Trasparente” nella sezione “Bandi di Gara e Contratti”, nonché sul sito www.serviziocontrattipubblici.it del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, oltre che sull’Albo Pretorio on line del Comune di Roma, ove dovranno eseguirsi i lavori;
- secondo quanto previsto nell’Avviso, gli Operatori Economici interessati potevano presentare richieste di chiarimenti, attraverso STELLA, dal giorno 23/07/2021, data di pubblicazione dell’Avviso, fino alle ore 23:59 del giorno 29/07/2021. Entro il citato termine sono pervenute n. 2 richieste di chiarimenti regolarmente evase;
- il termine finale per la collocazione delle manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici è stato fissato per il giorno 2/08/2021, ore 23:59;
- l’apertura delle dichiarazioni di manifestazione di interesse è stata stabilita per il giorno 04/08/2021 alle ore 09:00, dandone indicazione nell’Avviso di indagine di mercato, nonché sulla Piattaforma STELLA al momento della pubblicazione dell’Avviso;
- in data 31 luglio 2021 i sistemi informatici della Regione Lazio hanno subito un cyber-attacco che ha costretto il Centro elaborazione Dati (CED) a disattivare, tra l’altro, la Piattaforma regionale

di *e-procurement* S.TEL.LA al fine di salvaguardare l'integrità e la riservatezza di tutti i dati presenti sulla Piattaforma stessa;

- che, al momento dell'attacco hacker, non erano decorsi i termini per la presentazione delle manifestazioni di interesse relative alla procedura negoziata indicata in epigrafe, espressamente indicati nell'Avviso Pubblico di indagine di mercato alla data 2/08/2021, ore 23:59;
- come attestato nel Verbale n. 1 del 4/08/2021, non è stato possibile espletare la seduta telematica per l'apertura ed esame delle manifestazioni di interesse, originariamente prevista per il giorno 04/08/2021, ore 09:00;
- in relazione all'attacco subito dai sistemi informatici della Regione Lazio il Decreto Legge 6 agosto 2021, n. 111 e, in particolare, l'art. 7 ha disposto che per il computo di tutti i *“termini ordinatori e perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi pendenti alla data 1° agosto 2021 o iniziati successivamente a tale data, gestiti tramite le strutture informatiche, dalla Regione Lazio e dai suoi enti strumentali, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 settembre 2021”* ed ha sospeso per il medesimo periodo anche gli obblighi di pubblicità previsti dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- al momento della ripresa funzionalità della piattaforma STELLA e della disponibilità del set di dati in essa presenti al 30/07/2021, con apposito AVVISO pubblicato in data 08/09/2021, è stata data notizia agli Operatori Economici della riapertura dei termini per la collocazione delle Manifestazioni di Interesse per la partecipazione alla procedura indicata in oggetto;
- del nuovo termine per la presentazione delle Manifestazioni di interesse fissato entro e non oltre le ore 23:59 del giorno 19 settembre 2021;
- della data individuata per l'esame e la valutazione delle suddette manifestazioni di interesse, fissata per il giorno 20 settembre 2021 alle ore 10:00 in seduta telematica mediante l'utilizzo della Piattaforma S.TEL.LA.;
- il menzionato Avviso è stato trasmesso ai candidati, è stato, altresì, pubblicato sul sito internet della Regione Lazio nella Sezione “Amministrazione Trasparente”, sotto l'argomento “Bandi di gara e contratti”, nella pagina dedicata alla presente procedura e sul sito www.serviziocontrattipubblici.it del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili;

PREMESSO INOLTRE CHE:

- nel corso della seduta svolta in data 20 settembre 2021, come risulta dal *Verbale n. 2* in pari data, il Rup Per. Ed. Maurizio Peccolo ha esaminato le manifestazioni di interesse pervenute in relazione alla procedura indicata in epigrafe pervenendo alla esclusione di n. 15 Operatori Economici per mancanza dei requisiti di partecipazione richiesti, all'ammissione di n. 20 Operatori Economici e all'ammissione con riserva di n. 1 OE nei confronti del quale è stato attivato il soccorso istruttorio con richiesta di risposta entro il termine perentorio del 22 settembre 2021, pena l'esclusione dalla procedura;
- nel corso della seduta svolta in data 22 settembre 2021, come risulta dal *Verbale n. 3* in pari data, il Rup, verificata l'assenza di risposta al soccorso istruttorio attivato nei confronti dell'unico OE S.C.COSTRUZIONI S.R.L. entro il termine perentorio assegnato, ha sciolto la riserva e provveduto a comunicare la relativa esclusione all'OE; quindi, il Rup con apposito avviso ha dato comunicazione del giorno e del luogo delle operazioni di sorteggio telematico per l'individuazione dei n. 5 OE da invitare alla procedura negoziata, trasmettendo la comunicazione medesima, ai

sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, ai candidati tramite Piattaforma STELLA e dandone diffusione con le forme di pubblicità seguite per l'Avviso di Manifestazione di interesse;

- nel corso della seduta svolta in data 23 settembre 2021, come risulta dal *Verbale n. 4* in pari data, il Rup ha provveduto ad effettuare le operazioni di pubblico sorteggio tramite la Piattaforma Telematica STELLA, per l'individuazione dei n. 5 Operatori Economici da invitare alla procedura negoziata indicata in epigrafe;
- all'esito delle suindicate operazioni di sorteggio telematico, il RUP ha provveduto ad inviare, tramite la piattaforma STELLA, le lettere di invito alla procedura negoziata ai n. 5 Operatori Economici sorteggiati corrispondenti ai seguenti nominativi:

Numero d'ordine	Ragione Sociale	Partita Iva	Codice Fiscale
1	COSTRUZIONI MI.CA. SRL	IT04755181213	04755181213
2	GABRIELE CAROSELLA LAVORI SRL	IT00929490571	00929490571
3	A.P. COSTRUZIONI SRL	IT03570030613	03570030613
4	LA NUOVA EDILSTRADE DI BOCHICCHIO ANGELO	IT01302640766	BCHNGL73T28A743L
5	FOSSACECA S.R.L.	IT02108860699	02108860699

- secondo quanto previsto al paragrafo 3.1 della Lettera di invito, il termine assegnato agli operatori economici invitati per la presentazione di richieste di chiarimenti, attraverso la Piattaforma STELLA è stato stabilito dal giorno 23.9.2021, data di indizione della procedura di gara negoziata, fino alle ore 23:59 del giorno 3.10.2021. Entro il citato termine è pervenuta n. 1 richiesta di chiarimento, cui è stata fornita risposta, come risultante dalla Sezione "Chiarimenti" della Piattaforma medesima;
- entro il termine per la presentazione delle offerte, fissato per il giorno 13.10.2021, ore 23:59, è stata registrata dalla Piattaforma STELLA complessivamente n. 1 offerta, inviata e valida trasmessa dall'OE Soc. COSTRUZIONI MI.CA. SRL Cod. Fiscale/Partita IVA 04755181213;
- nella seduta di gara telematica svolta in data 14 ottobre 2021, come risulta dal Verbale n. 5 redatto in pari data, il Rup ha svolto le operazioni di apertura della Busta A – Documentazione Amministrativa, presentata dal concorrente unico partecipante e, riscontrata la necessità di attivare il soccorso istruttorio ex art. 83, comma 9 del D.Lgs. 50/2016 per acquisire la documentazione integrativa necessaria ai fini dell'ammissione alla gara, non avendo lo stesso fornito dimostrazione del possesso dei requisiti di partecipazione richiesti relativamente al servizio di pronto intervento, ha ammesso con riserva il concorrente assegnando il termine perentorio del 18 ottobre 2021, ore 12:00 per la risposta;
- nella seduta di gara telematica svolta in data 18 ottobre 2021, come risulta dal Verbale n. 6 redatto in pari data, il Rup ha riscontrato che il concorrente Soc. COSTRUZIONI MI.CA. SRL non ha fornito risposta alcuna alla comunicazione di soccorso istruttorio e, pertanto, rilevando che non è stata sanata l'irregolarità rilevata ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D. Lgs. n. 50/2016, ha disposto l'esclusione della Soc. COSTRUZIONI MI.CA. SRL dal prosieguo delle operazioni di gara;

A termini delle norme di contabilità regionale e delle vigenti leggi

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono integralmente richiamate

1. di approvare l'operato del RUP come attestato nei verbali n. 1 del 4.08.2021, n. 2 del 20.09.2021, n. 3 del 22.09.2021, n. 4 del 23.09.2021, n. 5 del 14.10.2021 e n. 6 del 18.10.2021;
2. escludere dal prosieguo della gara il concorrente Soc. COSTRUZIONI MI.CA. SRL per mancata dimostrazione dei requisiti speciali di capacità economica e finanziaria e tecnico professionale richiesti ai fini della partecipazione alla procedura relativi al servizio di pronto intervento, secondo quanto espressamente previsto al punto 7.3 della Lettera di Invito, non avendo lo stesso concorrente fornito risposta alcuna alla relativa comunicazione di soccorso istruttorio e quindi per non aver sanato l'irregolarità rilevata ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D. Lgs. n. 50/2016;
3. di pubblicare il presente atto, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, sul sito web della stazione appaltante www.regione.lazio.it nella sezione "Amministrazione Trasparente" sul sito www.serviziocontrattipubblici.it del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, nonché sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio;
4. di comunicare il presente provvedimento ai concorrenti ai sensi dell'art. 76, comma 2 -bis), del D. Lgs. n. 50/2016 tramite l'utilizzo della Piattaforma telematica STELLA.

La presente determinazione sarà pubblicata ai sensi dell'art. 29, comma 1, D. Lgs. n. 50/2016, sul sito della stazione appaltante www.regione.lazio.it nella sezione "Amministrazione Trasparente" sotto l'argomento "Bandi di gara e contratti" e sul sito www.serviziocontrattipubblici.it del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili" e sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio.

Avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso avanti il competente TAR di Roma entro 30 (trenta) giorni dalla data della sua pubblicazione.

IL DIRETTORE REGIONALE

(ad interim)

(Ing. Wanda D'Ercole)
