

**Direzione:** INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

**Area:** PIANIFICAZIONE DEL TRASPORTO PUBBLICO REGIONALE E PROGRAMMAZIONE E GESTIONE DELLE FERROVIE

## DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G12630 del 29/10/2020

Proposta n. 16538 del 29/10/2020

**Oggetto:**

Procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n.50/2016 finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro con un operatore economico per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo. CUP F70B18000000003 – CIG 7389386A39. Lettera d'Invito inviata agli operatori economici: proroga dei termini di scadenza e ulteriori specifiche.

**Proponente:**

Estensore	SIMONETTI LORENZA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	CECCONI CARLO	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	C. CECCONI	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	S. FERMANTE	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

**OGGETTO:** Procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n.50/2016 finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro con un operatore economico per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo. CUP F70B18000000003 – CIG 7389386A39. Lettera d'Invito inviata agli operatori economici: proroga dei termini di scadenza e ulteriori specifiche.

**IL DIRETTORE  
DELLA DIREZIONE REGIONALE INFRASTRUTTURE E MOBILITA'**

**SU PROPOSTA** del dirigente dell'Area Pianificazione del trasporto pubblico regionale e programmazione e gestione delle ferrovie;

**VISTA**

- lo Statuto della Regione Lazio;
- la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6 recante “*Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale*” e successive modifiche ed integrazioni;
- il Regolamento Regionale n.1 del 06 settembre 2002 “*Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale*” e successive modifiche ed integrazioni;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 203 del 24 aprile 2018, come modificata dalla Deliberazione di Giunta Regionale n.252/2018, con la quale si è provveduto, tra l'altro, ad una parziale ridefinizione dell'assetto organizzativo delle strutture della Giunta Regionale ed alla relativa rideterminazione delle direzioni regionali;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n.272 del 5 giugno 2018 che ha conferito l'incarico di Direttore della Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità al dott. Stefano Fermante;
- l'Atto di Organizzazione n. G09952, del 23 luglio 2019, relativo alla riorganizzazione delle strutture organizzative della Direzione regionale "Infrastrutture e mobilità";
- l'Atto di Organizzazione n. G11992, del 12 settembre 2019, di posticipo decorrenza AO G09952 del 23 luglio 2019 - Riorganizzazione delle strutture organizzative della Direzione regionale "Infrastrutture e mobilità";
- l'Atto di Organizzazione n. G14307 del 21 ottobre 2019 con il quale è stato conferito l'incarico di dirigente dell'Area “Pianificazione del trasporto pubblico regionale e programmazione e gestione delle ferrovie” della Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità all'Ing. Carlo Cecconi;

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 concernente “*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*” e successive modifiche;

**VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, “*Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 recante Codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture*” e s.m.i.;

**PREMESSO** che

- con Determinazione n. G01874 del 15/02/2018 sono stati approvati “*gli atti di gara della fase ad invito della procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n. 50/2016 finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con un operatore economico per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo*” e nominato Responsabile Unico del Procedimento l’ing. Carlo Cecconi, Dirigente dell’Area Ferrovie ed Impianti Fissi;
- con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 66 del 12/02/2019 recante “*Accordo Quadro con un operatore economico finalizzato all’acquisto di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo. Individuazione risorse regionali da destinare per la manutenzione decennale del materiale rotabile previsto nel Primo Contratto Applicativo*”, si è ritenuto opportuno procedere, in base al principio di precauzione, preliminarmente all’avvio della fase ad inviti della procedura già avviata, al recepimento degli indirizzi normativi “*Norme tecniche e standard di sicurezza applicabili alle reti funzionalmente isolate dal resto del sistema ferroviario nonché ai gestori del servizio che operano su tali reti*” di cui alla nota ANSF prot. n° U.0021578 del 18/12/2018, trasmessa ai gestori del servizio che operano su tali reti e pertanto anche sulle ferrovie regionali Roma –Lido di Ostia e Roma-Viterbo;
- con Determinazione n. G01788 del 19/02/2019, in recepimento della succitata Delibera di Giunta sono stati inoltre riapprovati “*gli atti di gara relativi alla procedura ristretta, ai sensi dell’art. 61, D. Lgs. 50/2016, in recepimento degli indirizzi normativi per le reti funzionalmente isolate, in attuazione della DGR n.66 del 12/02/2019.*”;
- con Determinazione n. G14387 del 22/10/2019 è stato confermato il Responsabile Unico del Procedimento nella persona dell’Ing. Carlo Cecconi, in servizio presso la Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità, che dispone della qualificazione professionale e dell’esperienza necessarie per l’assegnazione dell’incarico e per garantire la continuità amministrativa del procedimento avviato, già nominato con Determinazione n. G01874 del 15/02/2018;
- con Determinazione Dirigenziale n. G15604 del 14/11/2019 è stato impegnato l’importo necessario alla sottoscrizione del Primo Contratto Applicativo ed approvato l’allegato capitolato tecnico, che fissa i requisiti e le modalità di esecuzione della fornitura e la disciplina dell’Accordo Quadro, nonché la Lettera d’Invito, che stabilisce le modalità ed i requisiti che l’Operatore Economico deve possedere per la partecipazione alla procedura in oggetto;
- con Determinazione n. G01121 del 07/02/2020 sono stati prorogati i termini temporali indicati nella Lettera d’Invito inviata agli operatori economici, fissando il nuovo termine perentorio per far pervenire tutta la documentazione richiesta per le ore 12.00 del giorno 30/04/2020;
- con Determinazione n. G02629 del 09/03/2020 è stato approvato il quadro tecnico economico del “*Primo Contratto Applicativo relativo alla fornitura di n. 11 convogli complessivi da adibire a servizio di trasporto pubblico*”;
- con nota prot. n.264485 del 2/4/2020 è stata comunicata la sospensione dei termini inerenti la procedura di affidamento dell’appalto in argomento, per un periodo di 52 giorni, in quanto procedura già pendente alla data del 23 febbraio 2020, in attuazione dell’articolo 103 del decreto legge 17 marzo 2020, relativo alle procedure disciplinate dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, portando il termine perentorio per la presentazione delle offerte alle ore 12:00 del 22/6/2020;

- con successiva nota prot. n.352782 del 17/4/2020 è stato comunicato il prolungamento della sospensione dei termini inerenti la procedura di affidamento dell'appalto in argomento, per un periodo complessivo di 82 giorni dalla data di cui alla Determinazione n. G01121 del 7/2/2020, in attuazione dell'art. 37 del decreto-legge n. 23 dell'8 aprile 2020, relativo alle procedure disciplinate dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, portando il termine perentorio per la presentazione delle offerte alle ore 12:00 del 21/7/2020;
- con Determinazione Dirigenziale n. G07595 del 26/06/2020 sono stati prorogati i termini temporali indicati nella Lettera d'Invito inviata agli operatori economici, fissando il nuovo termine perentorio per far pervenire tutta la documentazione richiesta per le ore 12.00 del giorno 31/08/2020;
- con Determinazione Dirigenziale n. G09383 del 06/08/2020 sono stati prorogati i termini temporali indicati nella Lettera d'Invito inviata agli operatori economici, fissando il nuovo termine perentorio per far pervenire tutta la documentazione richiesta per le ore 12.00 del giorno 30/10/2020;

#### **DATO ATTO CHE**

- in data 14 novembre 2019 sono state inviate le Lettere d'Invito, il Capitolato Tecnico e relativi allegati, agli operatori economici ammessi alla fase ad invito della procedura ristretta, ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n. 50/2016, finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con un operatore economico per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo;
- al paragrafo 2. “Chiarimenti e Comunicazioni”, sottoparagrafo 2.1 “Chiarimenti” delle Lettere d'Invito inviate, è stato disposto che *“le richieste di chiarimenti da parte delle imprese concorrenti dovranno pervenire alla Stazione Appaltante esclusivamente a mezzo PEC, o strumento analogo negli altri Stati membri, da inoltrare all'indirizzo trasporto\_ferroviano@regione.lazio.legalmail.it, mediante proposizione di quesiti scritti formulati in lingua italiana, entro e non oltre”* le ore 12:00 del 09/10/2020 come in ultimo modificato a seguito di Determinazione Dirigenziale n. G09383 del 06/08/2020;
- al paragrafo 7. “Modalità di partecipazione” delle Lettere d'Invito inviate è stato disposto che *“Il termine perentorio per far pervenire tutta la documentazione richiesta è fissato per”* le **ore 12:00 del giorno 30/10/2020** come in ultimo modificato a seguito di Determinazione Dirigenziale n. G09383 del 06/08/2020;
- al paragrafo 6. “Sopralluoghi” delle Lettere d'Invito inviate è riportato che le *“Le richieste di sopralluogo dovranno, in ogni caso, essere comunicate almeno 30 giorni prima dalla data di scadenza della presentazione dell'offerta”* e pertanto entro il 30/09/2020 come in ultimo modificato a seguito di Determinazione Dirigenziale n. G09383 del 06/08/2020;

#### **PRESO ATTO CHE**

- a seguito di quanto rappresentato dal fornitore del dispositivo ATP, con nota del 21/10/2020, con particolare riferimento alle problematiche afferenti la *“fornitura e messa in servizio di un sistema ATP analogo a quello installato sui treni attualmente in circolazione”* per la quale il fornitore rappresenta notevoli problematiche sia in punto di necessario adeguamento alla normativa vigente (è infatti un prodotto assemblato nello scorso secolo) ed in relazione alle norme comunitario sopravvenute ed alla successiva verifica di ANSF, sia in punto di riprogettazione delle componenti hardware e software, con i correlati profili di sicurezza;

- quanto sopra rappresentato, secondo la ditta fornitrice, imporrebbe una riorganizzazione e nuova omologazione i cui tempi allo stato non sono pianificabili, anche al netto di ogni valutazione economica;
- la ditta fornitrice del dispositivo ha indicato inoltre le modalità e la tempistica per l'implementazione di *nuovi sistemi ATP e Train-stop* di cui evidenzia le migliori capacità indicando in mesi 36 il tempo per la messa in servizio di un prototipo (con tutte le problematiche connesse alla fase successiva di prove del prodotto);

#### **DATO ATTO CHE**

- in riscontro a specifica richiesta di chiarimenti la scrivente Stazione Appaltante in data 14/10/2020 ha confermato la necessità di includere nell'offerta (e quindi nella fornitura) il dispositivo Train-stop, allegando altresì in tale risposta, le specifiche tecniche del dispositivo stesso installato sui treni attualmente in esercizio al fine di agevolare i rapporti con il fornitore dello stesso;
- nel bando di gara è fatto obbligo di prevedere, a pena di esclusione, la presenza di dispositivi di Train-stop di cui agli articoli 4.20 "*Dispositivo train-stop*" e 15. "*Prescrizioni tecniche inderogabili*" del Capitolato Tecnico;

**ATTESO** che la Stazione Appaltante si farà carico di provvedere autonomamente al reperimento dei sistemi ATP e Train-stop conformi alla normativa vigente ed alla installazione degli stessi, trattandosi di componenti scorporabili ed assemblabili con la fornitura oggetto della presente gara, fermo restando l'obbligo, da parte degli operatori economici che parteciperanno alla gara, di prevedere la predisposizione tecnico-funzionale necessaria per consentirne la successiva installazione;

**RITENUTO** opportuno, nell'interesse prioritario dell'Amministrazione ed in considerazione dell'urgenza ed indifferibilità dell'approvvigionamento dei sistemi ATP e Train-stop derivante in parte dalle ragioni già esposte negli atti di gara, e in parte dal tempo comunque trascorso dal lancio della gara stessa (novembre 2019), e garantire la più ampia e qualificata partecipazione, nel rispetto della concorrenza e della par condicio tra gli ipotetici offerenti, posticipare il termine di consegna dell'offerta tecnica ed economica al fine di consentire la mera esclusione dall'offerta di fornitura dei componenti in oggetto, attesa la loro scorporabilità ed autonomia, come di seguito indicato, senza modifica dell'importo posto a base di gara rispetto a quanto riportato nel bando di gara e nel relativo quadro economico, come di seguito riportato:

- a) nuovo termine perentorio per far pervenire tutta la documentazione richiesta è fissato per le **ore 12.00 del giorno 17/11/2020**;

Tutto ciò premesso e considerato,

#### **D E T E R M I N A**

per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente richiamate e parte integrante della presente determinazione:

- di eliminare l'obbligo di prevedere, a pena di esclusione, la presenza di dispositivi ATP e Train-stop di cui agli articoli del Capitolato Tecnico nn. 4.19 "*Predisposizione impianti radio terra –treno, ATP e TWC*", 4.20 "*Dispositivo train-stop*", 5.2 "*Attrezzature speciali per la manutenzione*", 10.2.2 "*Contenuto del Progetto Definitivo*" e 15 "*Prescrizioni tecniche inderogabili*" del Capitolato Tecnico, fermo restando l'obbligo, da parte dell'operatore economico offerente, di prevedere la predisposizione tecnico-funzionale necessaria per consentirne la successiva installazione;

- di autorizzare il differimento dei termini temporali indicati nella Lettera d'Invito nel paragrafo 7 richiamato in premessa, in particolare concedendo la seguente proroga:
  - nuovo termine perentorio per far pervenire tutta la documentazione richiesta è fissato per le **ore 12.00 del giorno 17/11/2020;**

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio, sul sito web istituzionale.

*Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla pubblicazione.*

Il Direttore  
della Direzione Regionale  
dr. Stefano Fermante

Copia