

**Direzione:** CENTRALE ACQUISTI**Area:** MONITORAGGIO, SOSTENIBILITA' AMBIENTALE E SOCIALE E GARE IN AMBITO SANITARIO**DETERMINAZIONE** *(con firma digitale)***N. G12003 del 13/09/2022****Proposta n. 35334 del 12/09/2022****Oggetto:**

Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta, suddivisa in 43 Lotti, finalizzata alla conclusione di un accordo quadro per la fornitura triennale di protesi ortopediche di anca, di ginocchio e di spalla per le Aziende sanitarie e ospedaliere della Regione Lazio. Lotto 29. Provvedimento di esclusione Stryker Italia S.r.l. in esito a riesame dell'offerta in esecuzione sentenza TAR Lazio n. 07874/2022

Proponente:

Estensore	MUGGIA FRANCESCA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	LEVANTE GIORGIA	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	G. LEVANTE	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	A. SABBADINI	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

Oggetto: Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta, suddivisa in 43 Lotti, finalizzata alla conclusione di un accordo quadro per la fornitura triennale di protesi ortopediche di anca, di ginocchio e di spalla per le Aziende sanitarie e ospedaliere della Regione Lazio. Lotto 29. Provvedimento di esclusione Stryker Italia S.r.l. in esito a riesame dell'offerta in esecuzione sentenza TAR Lazio n. 07874/2022.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE CENTRALE ACQUISTI

SU PROPOSTA del Dirigente dell'Area Monitoraggio, Sostenibilità Ambientale e Sociale e Gare in Ambito Sanitario;

VISTA la Legge Costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTA la Legge Statutaria 11 novembre 2004, n. 1: "*Nuovo Statuto della Regione Lazio*";

VISTA la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6 e successive modificazioni: "*Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale*";

VISTO il Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1: "*Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale*" e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento Regionale 28 marzo 2013, n. 2, concernente: "*Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1*" e, in particolare, l'articolo 7, comma 2, che modifica l'articolo 20, comma 1, lettera b) del r.r. 1/2002 istituendo, tra l'altro, la Direzione Regionale Centrale Acquisti;

VISTO il Regolamento Regionale 13 giugno 2013, n. 9 concernente "*Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n.1*" che introduce, norme in materia di razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi e definisce le competenze attribuite alla Direzione regionale Centrale Acquisti, tra l'altro, in materia di acquisti centralizzati per conto delle strutture della Giunta regionale e degli Enti del Servizio Sanitario Regionale;

VISTO il D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito in legge 23 giugno 2014, n. 89, che al comma 1 prevede nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti operante presso l'ANAC l'istituzione dell'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. e una centrale di committenza per ciascuna regione e al comma 3 prevede che con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri sono individuate le categorie di beni e di servizi, nonché le soglie al superamento delle quali è obbligatorio il ricorso a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure e per tali categorie di beni e servizi, l'ANAC non rilascerà più il codice identificativo gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano a Consip S.p.A. o ad altro soggetto aggregatore;

VISTO il DPCM 11 luglio 2018 che, ai fini dell'attuazione di quanto previsto all'art. 9, comma 3, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, individua le categorie merceologiche per le quali è previsto l'obbligo di ricorrere a Consip S.p.A. o ad altro soggetto aggregatore";

RILEVATO che nelle categorie merceologiche di cui sopra sono ricomprese le protesi ortopediche d'anca;

VISTA la Deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 58 del 22 luglio 2015 con la quale la Direzione Regionale Centrale Acquisti è stata iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'articolo 9 del D.L. n. 66/2014, così come confermato nella ultima delibera di aggiornamento n. 643 del 22 settembre 2021;

VISTO l'Atto di Organizzazione N. GR1200-000018 del 10/09/2021 con il quale è stato definito l'assetto organizzativo della Direzione regionale Centrale Acquisti, modificato e integrato con l'Atto di Organizzazione n. G15196 del 07/12/2021;

VISTA la DGR n. 605 dell'08/09/2020, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore della Direzione Regionale Centrale Acquisti al Dott. Andrea Sabbadini;

VISTO l'Atto di organizzazione n. G04945 del 27/04/2022 che ha conferito l'incarico di dirigente dell'Area Monitoraggio, Sostenibilità Ambientale e Sociale e Gare in ambito sanitario della Direzione regionale Centrale Acquisti alla Dott.ssa Giorgia Levante;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, "*Codice dei Contratti Pubblici*" e ss. mm. e ii.;

VISTA la Determinazione n. G02307 del 27 febbraio 2017 avente ad oggetto "*Gara centralizzata a procedura aperta, suddivisa in 43 lotti, finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro per la fornitura triennale di protesi ortopediche di anca, di ginocchio e di spalla per le Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Lazio. Approvazione atti ed indizione gara*";

VISTA la successiva Determinazione n. G04794 del 13 aprile 2017 avente ad oggetto "*Gara centralizzata a procedura aperta, suddivisa in 43 lotti, finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro per la fornitura triennale di protesi ortopediche di anca, di ginocchio e di spalla per le Aziende sanitarie ed ospedaliere della Regione Lazio. Rettifica alla determinazione n. G02307 del 27/02/2017 e modifica agli atti di gara con contestuale differimento termini*";

DATO ATTO che la procedura di gara è suddivisa in 43 Lotti e il criterio di aggiudicazione individuato è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTA la Determinazione n. G02743 del 06 marzo 2018 con la quale è stata nominata la Commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016;

TENUTO CONTO che, secondo quanto stabilito dal Disciplinare di gara l'aggiudicazione è prevista in favore di più operatori economici con i quali viene stipulato, ai sensi dell'art. 54, comma 4 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, un Accordo Quadro del valore complessivo massimo spendibile calcolato sulla base delle percentuali massime di esecuzione della fornitura, variabili a seconda del numero degli aggiudicatari parti dell'Accordo Quadro e posizione in graduatoria;

RICHIAMATA la Determinazione n. G00531 del 22/01/2020 con la quale, in esito allo svolgimento della procedura di gara, è stata approvata la graduatoria e disposta l'aggiudicazione della procedura;

DATO ATTO che con la medesima Determinazione sono state altresì disposte le esclusioni dalla procedura di gara e, in particolare, è stata disposta l'esclusione dell'offerta del concorrente Stryker Italia S.r.l. per il Lotto 29 per mancato raggiungimento della soglia minima di merito tecnico di 42 punti stabilita dal paragrafo 8 del Disciplinare di gara;

TENUTO CONTO che avverso il suddetto provvedimento il concorrente Stryker Italia S.r.l. ha proposto ricorso innanzi al Tar Lazio lamentando la mancata attribuzione all'offerta del punteggio tabellare previsto dal paragrafo 8 del Disciplinare di gara riferito al criterio di valutazione per il Lotto 29 relativo alla "*Eventuale dopatura anti-ossidante del polietilene*", che avrebbe consentito al concorrente di ottenere un punteggio complessivo superiore ai 42 punti della soglia minima;

VISTA la sentenza TAR Lazio Roma, Sez. Terza Quater n. 07874/2022 Reg.Prov.Coll. - n. 02134/2020 Reg.Ric., con la quale il giudice amministrativo ha accolto il ricorso del concorrente e rimesso alla stazione appaltante la verifica dell'equivalenza del prodotto offerto rispetto a quanto

richiesto dalla documentazione di gara con attribuzione, in caso positivo, del corrispondente punteggio;

TENUTO CONTO che, in esecuzione della sentenza TAR sopra richiamata, la stazione appaltante ha proceduto a convocare la Commissione giudicatrice per procedere al riesame dell'offerta sotto il profilo segnalato dal giudice amministrativo;

PRESO ATTO che, all'esito del suddetto riesame in seduta riservata del 27/07/2022, di cui a verbale in pari data allegato al presente provvedimento parte integrante e sostanziale, la Commissione giudicatrice ha confermato il punteggio già attribuito in sede di gara di 0 punti per il criterio di valutazione "*Eventuale dopatura anti-ossidante del polietilene*", con la motivazione che "La dichiarazione dell'operatore economico, contenuta nel questionario informativo prodotto in sede di gara, nella quale è indicato che il prodotto non presenta il requisito della dopatura anti-ossidante del polietilene e al contempo è specificato che "*il sistema X3 Crosslinkato, non necessita di alcuna dopatura, perché viene lavorato attraverso un sistema Stryker brevettato con un trattamento triplo sequenziale di irraggiamento, seguito da ricottura sotto la temperatura di fusione, che comporta una resistenza all'ossidazione*", non risulta pertanto confermata da alcuna documentazione tecnica a supporto, come previsto dall'art. 68 del D.Lgs. n. 50/2016 e specificato dalla stazione appaltante in sede di Chiarimento n. 22, pubblicato antecedentemente alla scadenza del termine di presentazione delle offerte in riferimento ad altra specifica tecnica, considerato che la Scheda tecnica e gli altri documenti tecnici non contengono nessun elemento sulla base del quale la Commissione possa verificare la caratteristica di resistenza all'ossidazione del prodotto e che la stessa sia equivalente a quella ottenuta con la dopatura anti-ossidante";

PRESO ATTO che risulta pertanto confermato il punteggio tecnico complessivo di 41,08 punti attribuito al concorrente Stryker Italia S.r.l. per l'offerta del Lotto 29;

RITENUTO di approvare l'operato della Commissione giudicatrice, di cui al verbale di seduta riservata sopra richiamato, e disporre l'esclusione dell'offerta del concorrente Stryker Italia S.r.l. per il Lotto 29 per mancato raggiungimento della soglia minima di merito tecnico di 42 punti stabilita dal paragrafo 8 del Disciplinare di gara;

DATO ATTO che pertanto resta invariata la graduatoria del Lotto 29 approvata con Determinazione n. G00531 del 22/01/2020 e relative percentuali massime di esecuzione spettanti ai concorrenti aggiudicatari;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 76, comma 5 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 il presente provvedimento sarà notificato al concorrente escluso e ai concorrenti presenti in graduatoria per il Lotto 29;

DATO ATTO che il presente provvedimento, unitamente ai verbali di seduta pubblica virtuale e riservata, ottempera alle richieste e sostituisce l'atto di cui all'articolo 99 del D.Lgs. n. 50/2016;

RITENUTO di pubblicare il presente provvedimento, in conformità all'articolo 29 del D.Lgs. n. 50/2016, sul "Profilo di committente" della Stazione Appaltante, accessibile al sito www.regione.lazio.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente - bandi di gara e contratti", sul BURL e su Servizi Contratti Pubblici.

Tutto ciò premesso,

D E T E R M I N A

per le motivazioni indicate in premessa che si intendono integralmente riportate:

1. di approvare l'operato della Commissione giudicatrice e l'esito del riesame dell'offerta del concorrente Stryker Italia S.r.l. per il Lotto 29, effettuato in esecuzione della sentenza TAR Lazio Roma, Sez. Terza Quater n. 07874/2022 Reg.Prov.Coll. - n. 02134/2020 Reg.Ric., di cui a verbale di seduta riservata del 27/07/2022 allegato al presente provvedimento parte integrante e sostanziale;
2. di disporre l'esclusione dell'offerta del concorrente Stryker Italia S.r.l. per il Lotto 29 per mancato raggiungimento della soglia minima di merito tecnico di 42 punti stabilita dal paragrafo 8 del Disciplinare di gara;
3. di dare atto che pertanto resta invariata la graduatoria del Lotto 29 approvata con Determinazione n. G00531 del 22/01/2020 e relative percentuali massime di esecuzione spettanti ai concorrenti aggiudicatari;
4. di notificare, ai sensi dell'articolo 76, comma 5 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, il presente provvedimento al concorrente escluso e ai concorrenti presenti in graduatoria per il Lotto 29;
5. di dare atto che il presente provvedimento, unitamente ai citati verbali di seduta pubblica e riservata, ottempera alle richieste e sostituisce l'atto di cui all'articolo 99 del D.Lgs. n. 50/2016;
6. di pubblicare il presente provvedimento, in conformità all'articolo 29 del D.Lgs. n. 50/2016, sul "Profilo di committente" della Stazione Appaltante, accessibile al sito www.regione.lazio.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente - bandi di gara e contratti", sul BURL e su Servizi Contratti Pubblici.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla notifica del medesimo agli interessati.

Il Direttore
Dott. Andrea Sabbadini



VERBALE DI RIESAME DELL'OFFERTA TECNICA A SEGUITO DI SENTENZA TAR LAZIO SEZIONE
TERZA QUATER 07874/2022 REG.PROV.COLL. N. 02134/2020 REG.RIC

Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta, suddivisa in 43 Lotti, finalizzata alla conclusione di un accordo quadro per la fornitura triennale di protesi ortopediche di anca, di ginocchio e di spalla per le Aziende sanitarie e ospedaliere della Regione Lazio

Il giorno 27 Luglio 2022 alle ore 10:45 circa presso gli Uffici della Direzione Regionale Salute e Integrazione Socio Sanitaria siti in Via Rosa Raimondi Garibaldi, 7 palazzina B, piano II, stanza I3, relativamente alla procedura in oggetto indetta con determinazione n. G02307, successivamente rettificata con determinazione n. G04794 del 13/04/2017, e aggiudicata con determinazione n. G00531 del 22/01/2020, si è riunita in seduta riservata la Commissione Giudicatrice nominata con determinazione n. G03609 del 27 marzo 2019 e così composta:

- Dr.ssa Lorella Lombardozi – Dirigente Area Farmaci e dispositivi Direzione Salute e Integrazione Socio Sanitaria della Regione Lazio, in qualità di Presidente;
- Dr. Simone Ripanti – Dirigente Medico UOC Ortopedia e Traumatologia II presso l'Azienda Sanitaria San Giovanni Addolorata, in qualità di Componente;
- Dr. Luigi Ciolli – Dirigente Medico UOC Ortopedia e Traumatologia presso ASL Roma I- Ospedale Santo Spirito in Sassia, in qualità di Componente;

La Commissione dà preliminarmente atto che la presente seduta si svolge a seguito di riconvocazione da parte della stazione appaltante in esecuzione della Sentenza TAR Lazio Roma, Sez. Terza Quater n. 07874/2022 Reg.Prov.Coll. - n. 02134/2020 Reg.Ric. con la quale il giudice amministrativo ha accolto il ricorso dell'operatore economico Stryker Italia S.r.l. avente oggetto la mancata verifica in sede di valutazione tecnica dell'equivalenza del prodotto offerto per il Lotto 29 rispetto al requisito oggetto di valutazione con la conseguente mancata attribuzione del corrispondente punteggio tecnico. Il giudice ha pertanto rimesso alla stazione appaltante la verifica della sussistenza di tale equivalenza (*"verificare se effettivamente il prodotto della ricorrente possa essere considerato equivalente a quello richiesto nel bando"*) e, in caso positivo, l'attribuzione del punteggio previsto.

In particolare la Commissione è chiamata a riesaminare l'offerta tecnica dell'operatore economico per il Lotto 29 "Artroprotesi mono-compartmentale a piatto fisso" relativamente al criterio di valutazione I.3 "Eventuale dopatura anti-ossidante del polietilene" per il quale il Disciplinare di gara prevede l'attribuzione del seguente punteggio tabellare:

- Dopatura anti-ossidante: Sì = 4 punti;
- Dopatura anti-ossidante: No = 0 punti.

La Commissione procede pertanto al riesame della documentazione tecnica presentata dall'operatore economico per il prodotto Sistema di protesi mono-compartmentale di ginocchio Triathlon PKR offerto per il Lotto 29.

All'esito, la Commissione rileva che nella Scheda tecnica del prodotto e negli altri documenti tecnici presentati in sede di offerta non è rinvenibile alcun riferimento a caratteristiche di resistenza all'ossidazione del prodotto che possa consentire una valutazione ai fini dell'equivalenza alla specifica tecnica (dopatura anti-ossidante del polietilene) prevista per l'attribuzione del punteggio in questione.

La dichiarazione dell'operatore economico, contenuta nel questionario informativo prodotto in sede di gara, nella quale è indicato che il prodotto non presenta il requisito della dopatura anti-ossidante del polietilene e al contempo è specificato che *"il sistema X3 Crosslinkato, non necessita di alcuna dopatura, perché viene lavorato attraverso un sistema Stryker brevettato con un trattamento triplo sequenziale di irraggiamento, seguito da ricottura sotto la temperatura di fusione, che comporta una resistenza all'ossidazione"*, non risulta pertanto confermata da alcuna documentazione tecnica a supporto, come previsto dall'art. 68 del D.Lgs. n. 50/2016 e specificato dalla stazione appaltante in sede di Chiarimento n. 22, pubblicato antecedentemente alla scadenza del termine di presentazione delle offerte in riferimento ad altra specifica tecnica, considerato che la Scheda tecnica e gli altri documenti tecnici non contengono nessun elemento sulla base del quale la Commissione possa verificare la caratteristica di resistenza all'ossidazione del prodotto e che la stessa sia equivalente a quella ottenuta con la dopatura anti-ossidante.

La Commissione pertanto, in assenza di evidenze, ritiene di non poter riconoscere l'equivalenza, in termini di resistenza all'ossidazione, al requisito previsto dal Disciplinare di gara per l'attribuzione del punteggio tabellare di 4 punti.

Conseguentemente, la Commissione conferma il punteggio di 0 punti per il criterio di valutazione I.3 "Eventuale dopatura anti-ossidante del polietilene" già attribuito in sede di operazioni di gara, trattandosi di un criterio premiale ma non di esclusione. Risulta per l'effetto confermato il punteggio tecnico complessivo assegnato all'operatore economico di 41,08 punti.

Alle ore 12:58 viene chiusa la seduta odierna.

Letto, approvato e sottoscritto.

Dr. ssa Lorella Lombardozzi



Dr. Simone Ripanti



Dr. Luigi Ciolli

