

Direzione: CENTRALE ACQUISTI

Area: PIANIFICAZIONE E GARE PER STRUTTURE REGIONALI ED ENTI LOCALI

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G11975 del 04/10/2021

Proposta n. 33751 del 29/09/2021

Oggetto:

procedura aperta per l'affidamento del multiservizio tecnologico di manutenzione degli impianti relativi agli immobili di proprietà o in uso, a qualsiasi titolo, alla Regione Lazio. CIG 85680789A2. Approvazione verbali di gara relativi alla valutazione tecnica ed economica. Approvazione dei verbali relativi alla verifica di cui all'art. 95 comma 10 del D.lgs. 50/2016.
- Aggiudicazione a: CNS-CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA

Proponente:

Estensore	OCCHINO GIOVANNI	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	OCCHINO GIOVANNI	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	F. METE	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	A. SABBADINI	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

OGGETTO: procedura aperta per l'affidamento del ““multiservizio tecnologico di manutenzione degli impianti relativi agli immobili di proprietà o in uso, a qualsiasi titolo, alla Regione Lazio”. CIG 85680789A2.”. Approvazione verbali di gara relativi alla valutazione tecnica ed economica. Approvazione dei verbali relativi alla verifica di cui all’art. 95 comma 10 del D.lgs. 50/2016. - Aggiudicazione a: CNS-CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA

IL DIRETTORE REGIONALE DELLA CENTRALE ACQUISTI

SU PROPOSTA del Dirigente dell'Area Pianificazione e Gare per Strutture Regionali ed Enti Locali;

VISTA la Legge Costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTA la Legge Statutaria 11 novembre 2004, n. 1 “Nuovo Statuto della Regione Lazio”;

VISTA la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6, “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale” e s.m.i.;

VISTO il Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1, “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale” e s.m.i.;

VISTO il Regolamento Regionale 28 marzo 2013, n. 2, concernente: “Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1” ed in particolare l'articolo 7, comma 2, che modifica l'articolo 20, comma 1, lettera b) del r.r. 1/2002 istituendo, tra l'altro, la Direzione Regionale Centrale Acquisti;

VISTO l'Atto di Organizzazione n. G10585 del 1/8/2019 con il quale è stato definito l'assetto organizzativo della Direzione regionale Centrale Acquisti, modificato e integrato con gli A.O. n. G16720 del 04/12/2019, n. G03585 del 01/04/2021 e n. GR1200-000018 del 10/09/2021;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 605 del 08/09/2020, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore della Direzione Regionale Centrale Acquisti al Dott. Andrea Sabbadini;

VISTO l'atto di organizzazione n. G00254 del 15/01/2020 con il quale è stato conferito all'ing. Fulvio Mete l'incarico di dirigente dell'Area "Pianificazione e gare per strutture regionali ed Enti Locali" della Direzione regionale Centrale Acquisti;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, “Codice dei Contratti Pubblici” e ss. mm. e ii.;

VISTA la Determinazione a contrarre G16411 del 29/12/2020 con cui:

- è stato disposto di procedere all'avvio della gara comunitaria a procedura aperta in oggetto,
- si è provveduto a garantire la copertura finanziaria per l'affidamento della medesima,
- sono stati nominati i funzionari cui vengono affidate le attività inerenti all'espletamento delle fasi di programmazione e di affidamento della suddetta procedura e garantite le coperture finanziarie per il pagamento degli incentivi di cui all'art. 113 del D.lgs. 50/2016,
- è stata impegnata la somma necessaria al pagamento del contributo ANAC;

VISTA la determinazione n° G15763 del 18/12/2020 con cui si è provveduto ad assumere gli impegni occorrenti per le spese di pubblicazione legale del bando sulla GURI e degli avvisi per estratto su due quotidiani nazionali e due locali;

VISTA la determinazione n. G16424 del 29/12/2020 con cui si è provveduto all'approvazione degli atti di gara ed all'indizione della medesima;

TENUTO CONTO che

- la pubblicità legale relativa all'indizione è stata effettuata sulla G.U.U.E. al numero 2020/S 255-641512 del 31/12/2020, sulla G.U.R.I. n. 3 5^a Serie Speciale del 11/01/2021, nonché, in data 11 e 13 gennaio 2021 per estratto su 2 quotidiani a diffusione nazionale e 2 a diffusione locale;
- la Stazione appaltante, per lo svolgimento della presente procedura, si avvale della piattaforma di e-Procurement denominata "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio S.TEL.L@ raggiungibile all'indirizzo www.regione.lazio.it/centraleacquisti., di seguito denominato "Sistema";
- Il "Sistema" ha assegnato alla presente procedura di gara il numero di registro di sistema PI107657-20;

VISTA la determinazione n° G00559 del 22/01/2021, con cui la Stazione appaltante ha proceduto a rettificare gli atti di gara e a differire i termini di presentazione delle offerte;

TENUTO CONTO che la pubblicità inerente a tale rettifica e differimento dei termini è stata effettuata su:

- GUUE ai nn. 2021/S 020-047471 del 29/01/2021;
- GURI 5^a Serie Speciale n. 10 del 27/01/2021;

VISTA la determinazione n° G02049 del 26/02/2021, con cui la Stazione appaltante ha proceduto a rettificare nuovamente gli atti di gara, il valore complessivo dell'appalto e l'importo a base d'asta ed ha inoltre differito i termini di presentazione delle offerte e della prima seduta virtuale;

TENUTO CONTO che

- la pubblicità inerente a tale rettifica e differimento dei termini è stata effettuata su:
 - GUUE ai nn. 2021/S 043-108561 del 03/03/2021;
 - GURI 5^a Serie Speciale n. 25 del 03/03/2021;
 - in data 9 e 10 marzo 2021 per estratto su 2 quotidiani a diffusione nazionale e 2 a diffusione locale;
- la tempistica inerente ai termini fissati per la presente procedura è stata, in ultimo, definita come segue:
 - termine di scadenza per la presentazione delle offerte: ore 16.00 del 31/03/2021;
 - data della prima seduta pubblica virtuale: ore 10.00 del 01/04/2021;

PRESO ATTO delle offerte pervenute entro i termini previsti di seguito elencate:

Ragione Sociale	Codice Fiscale	Comune	Stato	Data ricezione
RTI CONSORZIO INNOVA SOCIETA' COOPERATIVA - FPM S.R.L. Esecutrice Coopservice S. Coop. p. A.	03539261200	Bologna	Invalidato	30/03/2021 15:18:13
RTI CONSORZIO INNOVA SOCIETA' COOPERATIVA - FPM S.R.L. Esecutrice Coopservice S. Coop. p. A.	03539261200	Bologna	Inviato	30/03/2021 17:11:27
RTI Società per Azioni Commercio Combustibili Industria Riscaldamento S.A.C.C.I.R - Siram S.p.A. - L'OPEROSA SPA	00394340582	ROMA	Inviato	30/03/2021 17:37:46
RTI ECOSFERA SERVIZI SRL - Graded S.p.A.	11444081001	ROMA	Inviato	30/03/2021 17:46:35
Edison Facility Solutions S.p.A.	08414430960	Trento	Inviato	30/03/2021 19:13:27
RTI ENGIE Servizi S.p.A. - ITALIANA FACILITY MANAGEMENT SPA - G.E.T.E. S.r.l.	07149930583	ROMA	Inviato	30/03/2021 21:14:15
RTI MIECI S.P.A. - Apleona HSG S.p.A.	12374760150	Milano	Inviato	31/03/2021 10:31:29
GUERRATO S.p.A.	00099440299	Rovigo	Inviato	31/03/2021 11:08:46
S.E.C.A.M. Società Elettricità, Condizionamento, Trattamento Acque, Manutenzioni	00489130922	ROMA	Inviato	31/03/2021 11:47:23
CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA Esecutrice CAMST SOC. COOP. A R.L. - Kineo Energy e Facility Srl	02884150588	Bologna	Inviato	31/03/2021 13:15:53
RTI ANTAS S.p.a. - ALFREDO CECCHINI	02126260062	Gragnano Trebbiense	Inviato	31/03/2021 13:32:25
CPL CONCORDIA SOC. COOP.	00154950364	Concordia sulla Secchia	Inviato	31/03/2021 14:31:51

VISTA la determinazione n. G04894 del 30/04/2021 con cui sono stati ammessi tutti i partecipanti suindicati alla fase di valutazione tecnica;

CONSIDERATO che il servizio in oggetto è qualificato ad alta intensità di manodopera ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016 e che, per tale motivo, è stato adottato quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 co. 3 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, attribuendo un punteggio massimo di 30 all'elemento economico e di 70 all'offerta tecnica, in conformità alle prescrizioni di cui all'art. 95 co. 10 del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che la procedura di gara si svolge integralmente mediante l'uso della piattaforma telematica STELLA (di seguito "Sistema") sulla quale sono stati pubblicati gli atti di gara, assolve tutte le altre forme di pubblicità richieste dalla legge;

DATO ATTO che, con determinazione n. G05534 del 12/05/2021, avente ad oggetto: *"Determinazione di nomina della Commissione Giudicatrice della gara comunitaria a procedura aperta finalizzata all'affidamento del "multiservizio tecnologico di manutenzione degli impianti relativi agli immobili di proprietà o in uso, a qualsiasi titolo, alla Regione Lazio". CIG 85680789°"*, è stata nominata la commissione giudicatrice della gara, così composta:

- 1) Ing. Mattia Spiga (Presidente);
- 2) Ing. Furio Befani;
- 3) Arch. Amato Francesco Sgaramella;

CONSIDERATO che in data 18/05/2021 si è tenuta la seduta virtuale nel corso della quale la commissione giudicatrice, alla presenza del RUP, ha aperto, per ogni lotto, le buste tecniche di ciascun concorrente dando atto del contenuto delle medesime, registrando le operazioni di gara nell'apposito verbale n° 2 delle sedute virtuali (custodito in atti alla struttura proponente);

TENUTO CONTO che la Commissione giudicatrice ha quindi proseguito i lavori in seduta riservata per la valutazione delle offerte tecniche presentate le cui attività sono state registrate nel verbale sottoscritto in data 28/07/2021 custoditi in atti alla struttura proponente relativo alle sedute effettuate come segue:

- Sessione 1 – 27 maggio 2021 – dalle ore 9:30 circa (attraverso piattaforma telematica);
- Sessione 2 – 3 giugno 2021 – dalle ore 9:30 circa (attraverso piattaforma telematica);
- Sessione 3 – 8 giugno 2021 – dalle ore 9:30 circa (attraverso piattaforma telematica);
- Sessione 4 – 10 giugno 2021 – dalle ore 9:30 circa (attraverso piattaforma telematica);
- Sessione 5 – 17 giugno 2021 – dalle ore 9:30 circa (attraverso piattaforma telematica);
- Sessione 6 – 22 giugno 2021 – dalle ore 11:00 circa (attraverso piattaforma telematica);
- Sessione 7 – 24 giugno 2021 – dalle ore 9:30 circa (attraverso piattaforma telematica);
- Sessione 8 – 14 luglio 2021 – dalle ore 9:30 circa (attraverso piattaforma telematica);
- Sessione 9 – 16 luglio 2021 – dalle ore 9:30 circa (attraverso piattaforma telematica);
- Sessione 10 – 20 luglio 2021 – dalle ore 9:30 circa (attraverso piattaforma telematica);

TENUTO CONTO che il RUP, in data 28/07/2021, tramite Sistema ha comunicato la data del 02/08/2021 quale seduta pubblica virtuale per l'apertura delle offerte economiche;

CONSIDERATO che in data 31/07/2021 il Centro elaborazione dati (CED) della Regione Lazio è stato oggetto di un cyber-attacco che ha costretto l'Amministrazione regionale a disattivare, tra l'altro, la piattaforma regionale di e-procurement S.TEL.LA. al fine di salvaguardare l'integrità e la riservatezza di tutti i dati presenti sulla stessa;

TENUTO CONTO che per tale motivazione non è stato possibile in data 02/08/2021 procedere con l'apertura delle offerte economiche.

VISTO l'art. 79, comma 5 bis del D. Lgs. n. 50/2016;

VISTO altresì l'art. 7 "Sospensione dei termini nei procedimenti amministrativi ed effetti degli atti

amministrativi in scadenza gestiti dalla Regione Lazio” del D.L. 6 agosto 2021 n. 111/2021;

CONSIDERATO che, come riportato nella comunicazione protocollo numero U.0688817 del 30/08/2021, a partire dal giorno 10/09/2021 il sistema S.TEL.LA. è stato reso nuovamente disponibile con tutte le funzionalità garantendo agli operatori economici l'ordinaria operatività;

TENUTO CONTO che il RUP, in data 15/09/2021, tramite il Sistema ha comunicato la data nuova del 21/09/2021 quale seduta pubblica virtuale per l'apertura delle offerte economiche;

CONSIDERATO che tale giorno si è tenuta la seduta pubblica virtuale nel corso della quale:

- la Commissione giudicatrice ha dato lettura dei punteggi tecnici inerenti ai lotti inserendone le risultanze nella piattaforma “STELLA”;
- si è proceduto all'apertura delle buste economiche di ciascun concorrente dando atto del contenuto delle medesime e registrando le operazioni di gara in apposito verbale n° 3 custodito in atti alla struttura proponente;
- si è proceduto all'estrazione dalla piattaforma STELLA della graduatoria ancorché provvisoria, ottenuta dalle risultanze dei punteggi tecnici ed economici le cui tabelle sono allegate al verbale n. 3 oggetto di approvazione del presente provvedimento e custodito in atti presso la struttura proponente e di seguito riportata:

Fornitore	Stato Offerta	Rank	Punteggio Totale	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico
CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA Esecutrice CAMST SOC. COOP. A R.L. - Kineo Energy e Facility Srl	Aggiudicatario proposto	1	80,73	55,97	24,76
RTI MIECI S.P.A. - Apleona HSG S.p.A.	II Classificato	2	79,61	53,92	25,69
RTI CONSORZIO INNOVA SOCIETA' COOPERATIVA - FPM S.R.L. Esecutrice Coopservice S. Coop. p. A.		3	74,59	53,38	21,21
RTI ENGIE Servizi S.p.A. - ITALIANA FACILITY MANAGEMENT SPA - G.E.T.E. S.r.l.		4	73,76	51,54	22,22
Edison Facility Solutions S.p.A.		5	72,02	49,70	22,32
RTI ANTAS S.p.a. - ALFREDO CECCHINI		6	71,57	52,80	18,77
RTI ECOSFERA SERVIZI SRL - Graded S.p.A.		7	68,55	52,51	16,04
CPL CONCORDIA SOC. COOP.		8	68,08	49,54	18,54
GUERRATO S.p.A.		9	67,51	49,80	17,71
RTI Società per Azioni Commercio Combustibili Industria Riscaldamento S.A.C.C.I.R - Siram S.p.A. - L'OPEROSA SPA		10	67,40	50,84	16,56
S.E.C.A.M. Società Eletticità, Condizionamento, Trattamento Acque, Manutenzioni		11	55,68	30,22	25,46

TENUTO CONTO che, l'assenza di offerte sospette di anomalia, consente di effettuare la verifica del solo costo della manodopera;

CONSIDERATO che, a corredo delle offerte presentate, gli operatori economici, erano tenuti a presentare, al momento dell'inserimento della documentazione di gara e prima della scadenza delle offerte, la documentazione inerente alla valutazione del calcolo della manodopera e della congruità delle offerte presentate secondo le modalità previste dal disciplinare di gara, in data 29/09/2021, il RUP ha proceduto, in seduta riservata, con il supporto della Commissione Giudicatrice, all'analisi dei giustificativi relativi al costo della manodopera presentati dall'aggiudicatario CNS-CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA, le cui risultanze relative alla congruità sono contenute nel verbale n. 1 inerente alla valutazione dei giustificativi del costo della manodopera a corredo delle offerte economiche, custodito in atti presso la struttura proponente;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che si intendono integralmente riportate:

1. di approvare i verbali delle sedute riservate e delle sedute virtuali citati in premessa;
2. di approvare l'operato del RUP, avvalso del supporto della Commissione giudicatrice, relativamente alla fase di valutazione dei giustificativi inerenti al costo della manodopera presentati dall'aggiudicatario CNS-CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA e le cui risultanze sono contenute negli appositi verbali citati in premessa custoditi presso la struttura proponente;
3. di approvare la graduatoria inerente alla procedura di gara in oggetto come segue:

Fornitore	Stato Offerta	Rank	Punteggio Totale	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico
CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA Esecutrice CAMST SOC. COOP. A R.L. - Kineo Energy e Facility Srl	Aggiudicatario proposto	1	80,73	55,97	24,76
RTI MIECI S.P.A. - Apleona HSG S.p.A.	Il Classificato	2	79,61	53,92	25,69
RTI CONSORZIO INNOVA SOCIETA' COOPERATIVA - FPM S.R.L. Esecutrice Coopservice S. Coop. p. A.		3	74,59	53,38	21,21
RTI ENGIE Servizi S.p.A. - ITALIANA FACILITY MANAGEMENT SPA - G.E.T.E. S.r.l.		4	73,76	51,54	22,22
Edison Facility Solutions S.p.A.		5	72,02	49,70	22,32
RTI ANTAS S.p.a. - ALFREDO CECCHINI		6	71,57	52,80	18,77
RTI ECOSFERA SERVIZI SRL - Graded S.p.A.		7	68,55	52,51	16,04
CPL CONCORDIA SOC. COOP.		8	68,08	49,54	18,54
GUERRATO S.p.A.		9	67,51	49,80	17,71
RTI Società per Azioni Commercio Combustibili Industria Riscaldamento S.A.C.C.I.R - Siram S.p.A. - L'OPEROSA SPA		10	67,40	50,84	16,56
S.E.C.A.M. Società Elettricità, Condizionamento, Trattamento Acque, Manutenzioni		11	55,68	30,22	25,46

- di aggiudicare la procedura di gara in oggetto in favore dell'Operatore Economico CNS-CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA per un importo contrattuale pari a €. 8.588.672,17 € come da offerta economica presentata in sede di gara;
- 4. di procedere alla verifica del possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 e 83 del d.lgs. 50/2016 in capo all'aggiudicatario, riservandosi, in caso di accertamento della non veridicità del contenuto delle dichiarazioni effettuate, di dichiarare decaduto il singolo concorrente, fatta salva l'adozione degli ulteriori e conseguenti provvedimenti di legge;
- 5. di subordinare, ai sensi dell'articolo 32, comma 7, del d.lgs. 50/2016, l'efficacia dell'aggiudicazione all'esito favorevole dei controlli sui requisiti di cui all'art. 80 del medesimo decreto;
- 6. di comunicare, ai sensi dell'art. 76 comma 5 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, ai soggetti indicati nel richiamato dispositivo, l'aggiudicazione della gara in favore dell'operatore economico CNS-CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA;
- 7. di pubblicare il presente atto sul sito della stazione appaltante nella sezione "[Amministrazione Trasparente](#)" - "Bandi di gara", sulla piattaforma informatica "STELLA", sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti e sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla notifica del medesimo agli interessati.

Il Direttore Regionale
Dott. Andrea Sabbadini