

**Direzione:** INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

**Area:**

## DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G11706 del 09/10/2020

Proposta n. 15324 del 09/10/2020

**Oggetto:**

Misure per la prevenzione e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-2019 -Procedura di affidamento diretto ex art. 2, c. 4 del Decreto-legge n. 76/2020 di ulteriori servizi di trasporto pubblico integrativi e temporanei a supporto della ripresa delle attività produttive e scolastiche per il periodo 12/10/2020-31/10/2020.

**Proponente:**

Estensore FERRANTI LORENA \_\_\_\_\_ *firma elettronica* \_\_\_\_\_

Responsabile del procedimento FERMANTE STEFANO \_\_\_\_\_ *firma elettronica* \_\_\_\_\_

Responsabile dell' Area \_\_\_\_\_

Direttore Regionale S. FERMANTE \_\_\_\_\_ *firma digitale* \_\_\_\_\_

Firma di Concerto

Oggetto: Misure per la prevenzione e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-2019 - Procedura di affidamento diretto ex art. 2, c. 4 del Decreto-legge n. 76/2020 di ulteriori servizi di trasporto pubblico integrativi e temporanei a supporto della ripresa delle attività produttive e scolastiche per il periodo 12/10/2020-31/10/2020.

VISTO l'art. 32 della Costituzione;

VISTA la legge statutaria della Regione Lazio 11 novembre 2004, n. 1;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, recante "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza regionale";

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 203 del 24 aprile 2018, come modificata dalla deliberazione di Giunta Regionale n. 252/2018, con la quale si è provveduto, tra l'altro, ad una parziale ridefinizione dell'assetto organizzativo delle strutture della Giunta Regionale ed alla relativa rideterminazione delle direzioni regionali;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale 5 giugno 2018, n.272, che ha conferito l'incarico di Direttore della Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità al dott. Stefano Fermante;

PREMESSO che:

al fine di assicurare efficacia alle misure di contrasto alla diffusione del virus Covid-19, si è reso necessario procedere all'affidamento, in via d'urgenza, di servizi integrativi al T.P.L. extraurbano, a supporto del servizio praticato da Cotral in particolare a vantaggio dell'utenza scolastica;

con determinazione n. G10161 del 4 settembre 2020, recante "Emergenza COVID-19 – Affidamento diretto ex art. 2, c. 4 del Decreto-legge n. 76/2020 di servizi di trasporto pubblico integrativi e temporanei a supporto della ripresa delle attività produttive e scolastiche per il periodo 14/09/2020-31/10/2020", è stato approvato un Avviso - pubblicato sul B.U.R.L. n. 109 del 4 settembre 2020 - rivolto agli operatori economici interessati di manifestare l'interesse a partecipare alla procedura di affidamento diretto dei predetti servizi;

l'entità di detti servizi integrativi e temporanei veniva determinata dalla stessa Cotral con una prima stima, effettuata disponendo inizialmente di un set di dati e informazioni relativi alla domanda di servizio extraurbano non esaustivo, in particolare con riferimento al grado di incidenza dell'emergenza sanitaria in corso sui comportamenti degli utenti del TPL e alla programmazione oraria delle attività scolastiche da parte dei vari istituti superiori. Tali carenze informative hanno reso necessario prevedere successive verifiche *in itinere*, finalizzate a monitorare l'andamento della domanda, soprattutto scolastica, e a porre in essere adeguate azioni per rispettare le disposizioni in materia di distanziamento sociale sui mezzi di trasporto pubblico;

la procedura avviata con la richiamata determinazione G10161/2020, impostata suddividendo il territorio regionale in 17 lotti distinti per ambito provinciale, si è conclusa con l'affidamento di 13 lotti, denominati FRB1, FRB3, FRB4, LTA1, LTA1-bis, LTA2, LTB1, RIB1, RIB2, RIB3, ROMA, VT2, VT3, VT4, rimanendo esclusi dal relativo affidamento i lotti FRB2, LTB2, VT1, per i quali è stato necessario procedere ad approfondimenti ulteriori sui mezzi a disposizione degli operatori risultati aggiudicatari a seguito della selezione esperita dalla Commissione istituita in seno a questa Direzione con determinazione n. G10291 dell'8 settembre 2020;

con nota prot. n. 816691 del 23/09/2020, Cotral comunicava alla scrivente Amministrazione che, a tale data, a seguito del primo monitoraggio effettuato sul servizio, l'entità effettiva della domanda risultava inferiore rispetto a quella programmata, che aveva costituito parametro di valutazione per la definizione del perimetro di fabbisogno per ciascuno dei 17 lotti in cui è stato suddiviso il territorio regionale;

CONSIDERATO che:

con determinazione dirigenziale n. G11076 del 28 settembre 2020, recante “Avviso per la manifestazione di interesse. Emergenza COVID-19 – Affidamento diretto ex art. 2, c. 4 del Decreto-legge n. 76/2020 di servizi di trasporto pubblico integrativi e temporanei a supporto della ripresa delle attività produttive e scolastiche per il periodo 14/09/2020-31/10/2020. Presa d’atto dei lavori della commissione esaminatrice. Revoca ex art. 21-quinquies L. 241/90 aggiudicazione lotti FRB2, LTB2 e VT1. Annullamento ex art. 21-nonies L. 241/90 aggiudicazione lotto LTA1”:

- è stata formalizzata l’aggiudicazione definitiva dei lotti FRB1, FRB3, FRB4, LTA1-bis, LTA2, LTB1, RIB1, RIB2, RIB3, ROMA, VT2, VT3, VT4;
- si è proceduto con la revoca dei lotti FRB2, LTB2 e VT1, ai sensi dell’art. 21-quinquies della legge n. 241/90, ferma la possibilità di riattivare i servizi a fronte di nuove e sopravvenute esigenze connesse allo svolgimento delle attività scolastiche sul territorio, previo svolgimento e/o aggiornamento delle necessarie verifiche;
- si è proceduto con l’annullamento in autotutela, ai sensi dell’art. 21-nonies della legge n. 241/90, dell’affidamento in via d’urgenza del lotto LTA1;

**PRESO ATTO** altresì che:

con successiva nota prot. n. 857775 del 7 ottobre 2020, Cotral ha comunicato l’esito del secondo monitoraggio, rivolto in particolare allo svolgimento delle attività scolastiche, finalizzato alla verifica dell’incremento dei flussi di domanda con riferimento all’intero periodo dalla ripresa delle attività scolastiche alla data di monitoraggio;

i dati rilevati da Cotral evidenziano la necessità di attivare una serie di ulteriori corse all’interno di diversi lotti, anche con riferimento a quei lotti che sono stati revocati o annullati con la citata determinazione n. G11076/2020, seppur ricalibrati dalle evidenze quantitative sulla base degli elenchi di Turni Macchina di cui all’Allegato 1 alla presente comunicazione;

**RILEVATO** che:

l’esito del monitoraggio condotto da Cotral pone in rilievo una situazione di forte pressione della domanda rispetto all’attuale dimensione dell’offerta, con numerosi casi di sfioramento del limite di riempimento, fissato dalle ultime disposizioni nazionali all’80% della capacità di carico. L’entità della domanda è tale da pregiudicare, nelle prossime settimane, ipotizzando una crescita costante e graduale della stessa, il rispetto delle misure di contrasto alla diffusione epidemiologica con riferimento al servizio svolto sulle linee riportate all’interno del menzionato Allegato 1;

il rischio poc’anzi richiamato si inserisce all’interno di un andamento dei contagi da Covid-19 che nel Lazio ha registrato una significativa impennata nelle ultime settimane e che tale andamento non sembra destinato a modificare la traiettoria del contagio in senso migliorativo nel breve periodo;

**RITENUTO** che:

a fronte di tali sopravvenute esigenze e del conseguente elevato rischio per la salute dei viaggiatori, è necessario affidare direttamente e in via d’urgenza, ai sensi dell’art. 2, comma 4, del Decreto-legge n. 76/2020, ulteriori servizi di trasporto pubblico integrativi e temporanei a supporto della ripresa delle attività produttive e scolastiche fino al 31/10/2020, con particolare riferimento alle linee di percorrenza individuate da Cotral, contenute nell’Allegato 1 alla presente determinazione;

i Turni Macchina individuati da Cotral e riportati nell’Allegato 1 sono stati classificati in base al lotto di appartenenza, per ciascuno dei quali è stata individuata la somma di corse/giorno e di chilometri/giorno, nonché il valore stimato del corrispettivo;

in considerazione dell’urgenza con cui si rende necessario avviare i nuovi servizi richiesti da Cotral a supporto del trasporto extraurbano, occorre procedere all’affidamento degli stessi agli operatori risultanti aggiudicatari dei lotti e indicati nella già citata determinazione n. G11076/2020;

con specifico riguardo agli atti di aggiudicazione dei lotti FRB2, LTB2 e VT1, revocati ai sensi dell'art. 21-quiennes della legge n. 241/90 con provvedimento n. G11076/2020, si rende necessario procedere all'assegnazione dei servizi riferiti a tali lotti, riportati nell'Allegato 1, a favore dei seguenti operatori, individuati a seguito della selezione condotta dalla Commissione istituita in seno alla Direzione:

- FRB2: Leone Bus Turismo di Leone Angelo;
- LTB2: PA.SE.O. s.n.c.;
- VT1: Lalli Bus s.r.l.;

con specifico riguardo al lotto LTA1, occorre procedere all'assegnazione dei servizi riferiti a tale lotto e riportati nell'Allegato 1 a favore del seguente operatore, individuato mediante scorrimento della graduatoria riferita al medesimo lotto, elaborata dalla Commissione istituita presso la Direzione:

- Ago Uno s.r.l. – ATI;

occorre inoltre procedere all'incremento delle percorrenze chilometriche nella misura indicata da Cotral e riportata nell'Allegato 1 alla presente, in conformità a quanto previsto dal punto 2 dell'Avviso, con riguardo alla facoltà dell'Amministrazione di variare unilateralmente, in aumento o in diminuzione, la quantità delle percorrenze chilometriche o delle corse, al fine di assicurare il soddisfacimento della domanda di mobilità nel pieno rispetto delle misure di contenimento del rischio epidemiologico, nei limiti del 40%;

che tale incremento riguarda i seguenti lotti, già affidati con la menzionata determinazione n. G11076/2020 alle Aziende di seguito indicate:

- LTA1-bis affidato a Bus Travel Service srl;
- LTA2 affidato a Schiaffini Travel spa;
- LTB1 affidato a Europa Viaggi di Ronci Antonio & c. s.n.c. – ATI;
- ROMA affidato a Seatour spa;

CONSIDERATO che:

l'intervento d'urgenza di cui al presente provvedimento è necessario per assicurare ulteriori servizi aggiuntivi al trasporto pubblico extraurbano dal 12 al 31 ottobre, data prevista entro cui sarà completata la procedura di subaffidamento da parte di Cotral, con facoltà da parte dell'Amministrazione, ove necessario, di disporre con successivo provvedimento la prosecuzione del servizio alle medesime condizioni e fino a un massimo di 30 giorni;

sussistono i presupposti necessari per l'applicazione della disciplina di cui all'art. 2, comma 4, del D.L. n. 76/2020 ai fini della procedura di affidamento diretto dei servizi di cui trattasi, nonché per l'applicazione della disciplina di cui all'art. 32, comma 8, del D.lgs. n. 50/2016, ai fini dell'esecuzione d'urgenza finalizzata al contrasto della diffusione epidemiologica da Covid-19;

il fabbisogno finanziario stimato per il periodo di affidamento in via d'urgenza di cui al presente provvedimento è individuato con la citata determinazione n. G10161/2020, determinato sulla base delle esigenze aggiuntive rilevate da Cotral e del valore unitario fissato in euro 3,5/km Iva inclusa. Tale importo, dunque, costituisce quota parte dell'importo complessivo di 10 milioni di euro già prenotato con la deliberazione di giunta regionale n. 522/2020;

VISTE le note trasmesse dalla scrivente Direzione alle sopra menzionate Aziende, con cui è stata richiesta la disponibilità a svolgere il suddetto servizio, con particolare riferimento alle tratte individuate da Cotral, di cui al citato Allegato 1;

PRESO ATTO delle risposte ricevute da parte delle sopra menzionate Aziende, che si sono rese disponibili a svolgere i suddetti servizi nelle modalità indicate, limitatamente alle tratte e al periodo individuato;

## DETERMINA

Per le ragioni descritte in narrativa, che si intendono integralmente richiamate,

1. Di affidare in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 2, comma 4, del Decreto-legge n. 76/2020 i servizi di trasporto pubblico integrativi e temporanei extraurbani di cui all'Allegato 1 alla presente determinazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, a favore delle seguenti Aziende, per il periodo dal 12/10/2020 al 31/10/2020:

- Leone Bus Turismo di Leone Angelo;
- PA.SE.O. s.n.c.;
- Lalli Bus s.r.l.;

con particolare riferimento alle specifiche tratte individuate da Cotral all'interno del menzionato Allegato 1 alla presente determinazione;

2. Di affidare, con specifico riguardo al lotto LTA1, i servizi riportati nell'Allegato 1 a favore del seguente operatore, individuato mediante scorrimento della graduatoria riferita al medesimo lotto, elaborata dalla Commissione istituita presso la Direzione, per lo stesso periodo di cui al punto 1:

- Ago Uno s.r.l. – ATI;

3. Di procedere all'incremento delle percorrenze chilometriche nella misura indicata da Cotral e riportata all'interno del menzionato Allegato 1, in conformità a quanto previsto dal punto 2 dell'Avviso, alle Aziende di seguito indicate, per il medesimo periodo di cui al punto 1:

- LTA1-bis affidato a Bus Travel Service srl;
- LTA2 affidato a Schiaffini Travel spa;
- LTB1 affidato a Europa Viaggi di Ronci Antonio & c. s.n.c. – ATI;
- ROMA affidato a Seatour spa;

4. Di rinviare ad un successivo provvedimento ogni valutazione in ordine alla necessità di prolungare la durata del servizio in oggetto, per un periodo non superiore a 30 giorni, in ragione di esigenze connesse alla continuità dello stesso e nelle more dell'espletamento della procedura da parte di Cotral S.p.A., che dovrà assicurare la compertura per l'intero anno scolastico a partire dal 1° novembre 2020.

Il presente atto sarà pubblicato sul bollettino Ufficiale della Regione (BUR) e sul sito web istituzionale regionale.

Avverso il presente atto è possibile ricorrere al Tribunale Amministrativo per il Lazio nel termine di 30 giorni.

Lotto	Turno Macchina	Somma di corse/giorno	Somma di Km/giorno	Somma di Km dal 12/10 al 31/10/20	Valore Stimato del Corrispettivo
FRB1	FRB2-2				
FRB2	FRB2-1				
FRB2	FRB2-3				
FRB2	FRB2-4				
<b>FRB2 Totale</b>		<b>14</b>	<b>380</b>	<b>6840</b>	<b>€ 23.940,00</b>
LTA1	LTA1-1				
LTA1	LTA1-2				
LTA1	LTA1-3				
LTA1	LTA1-4				
LTA1	LTA1-5				
LTA1	LTA1-8				
<b>LTA1 Totale</b>		<b>40</b>	<b>619</b>	<b>11142</b>	<b>€ 38.997,00</b>
LTA1bis	LTA1-6				
LTA1bis	LTA1-7				
<b>LTA1bis Totale</b>		<b>13</b>	<b>206</b>	<b>3708</b>	<b>€ 12.978,00</b>
LTA2	LTA2-4				
<b>LTA2 Totale</b>		<b>3</b>	<b>100</b>	<b>1800</b>	<b>€ 6.300,00</b>
LTB1	LTA2-2				
<b>LTB1 Totale</b>		<b>3</b>	<b>119</b>	<b>2142</b>	<b>€ 7.497,00</b>
LTB2	LTB2-1				
LTB2	LTB2-3				
LTB2	LTB2-5				
<b>LTB2 Totale</b>		<b>9</b>	<b>256</b>	<b>4608</b>	<b>€ 16.128,00</b>
ROMA	VT1-1				
ROMA	VT1-5				
<b>ROMA Totale</b>		<b>4</b>	<b>202</b>	<b>3636</b>	<b>€ 12.726,00</b>
VT1	VT1-10				
VT1	VT1-11				
VT1	VT1-12				
VT1	VT1-13				
VT1	VT1-14				
VT1	VT1-15				
VT1	VT1-16				
VT1	VT1-17				
VT1	VT1-18				
VT1	VT1-19				
VT1	VT1-2				
VT1	VT1-20				
VT1	VT1-21				
VT1	VT1-22				
VT1	VT1-3				
VT1	VT1-4				
VT1	VT1-6				
VT1	VT1-7				
VT1	VT1-8				
VT1	VT1-9				
<b>VT1 Totale</b>		<b>57</b>	<b>1912</b>	<b>34416</b>	<b>€ 120.456,00</b>
<b>Totale complessivo</b>		<b>143</b>	<b>3794</b>	<b>68292</b>	<b>€ 239.022,00</b>