

Direzione: INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

Area:

DETERMINAZIONE (con firma digitale)

N. G11341 del 22/09/2021

Proposta n. 30893 del 14/09/2021

Oggetto:

Presenza annotazioni contabili

Affidamento servizi di supporto specialistico per le attività connesse agli interventi di completamento delle attività propedeutiche all'operazione di subentro nella gestione del servizio di trasporto e delle infrastrutture delle due linee ferroviarie regionali Roma-Lido di Ostia e Roma-Viterbo. Impegno di ? 45.676,80 comprensivo iva e oneri riflessi sul capitolo U0000D41928, Missione 10, programma 02 Pdc 1.03.02.11- CIG Z82329CB1D. MIR I202100805

Proponente:

Estensore	FERRANTI LORENA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	FERRANTI LORENA	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area		_____
Direttore Regionale	S. FERMANTE	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

Ragioneria:

Responsabile del procedimento		_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area Ragioneria	G. DELL'ARNO	_____firma digitale_____
Dir.Reg. Bil. Gov. Soc., Dem. e Patr.	MARCO MARAFINI	_____firma digitale_____

REGIONE LAZIO

Proposta n. 30893 del 14/09/2021

Annotazioni Contabili *(con firma digitale)*

PGC	Tipo	Capitolo	Impegno / Mod.	Importo	Miss./Progr./PdC finanz.
Mov.			Accertamento		
			nto		

Descr. PdC finanz.**Azione****Beneficiario**

1)	I	U0000D41928	2021	45.676,80	10.02 1.03.02.11.999
----	---	-------------	------	-----------	----------------------

Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.

7.01.03.99

SEBASTIANI VITTORIO - SEBASTIANI VITTORIO

Intervento/Progetto: I202100805

OGGETTO: Affidamento servizi di supporto specialistico per le attività connesse agli interventi di completamento delle attività propedeutiche all'operazione di subentro nella gestione del servizio di trasporto e delle infrastrutture delle due linee ferroviarie regionali Roma-Lido di Ostia e Roma-Viterbo. Impegno di € 45.676,80 comprensivo iva e oneri riflessi sul capitolo U0000D41928, Missione 10, programma 02 Pdc 1.03.02.11- CIG Z82329CB1D. MIR I202100805

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

VISTI:

la Legge Statutaria n. 1 dell'11 novembre 2004, "Nuovo Statuto della Regione Lazio";

il D.lgs. n. 118 del 23/6/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", e successive modifiche ed integrazioni;

la L.R. n. 18 del 31/12/2016 ed, in particolare, l'art. 1, comma 16;

il Regolamento regionale n. 26 del 9/11/2017 "Regolamento regionale di Contabilità" ed, in particolare, l'art. 30, comma 2;

la Legge Regionale 12 agosto 2020, n. 11, "Legge di contabilità regionale";

la deliberazione del Consiglio regionale n. 14 del 22/12/2020 "Documento di Economia e Finanza Regionale 2021 – anni 2021-2023"

la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 25, recante: "Legge di stabilità regionale 2021";

la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 26, recante: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021/2023";

la deliberazione della Giunta regionale del 30 dicembre 2020, n. 1060, concernente: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021/2023. Approvazione del "documento tecnico di accompagnamento" ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate e in missioni, programmi, titoli e macroaggregati per le spese";

la deliberazione della Giunta regionale 30 dicembre 2020, n. 1061, concernente "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa ed assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa" come modificata dalle deliberazioni della Giunta Regionale n. 247 del 11 maggio 2021 e n. 431 del 6 luglio 2021;

la deliberazione di Giunta regionale 26 gennaio 2021, n. 20, concernente "Applicazione delle disposizioni di cui agli articoli 10, comma 2, e 39, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e disposizioni per la gestione del bilancio regionale 2021-2023, ai sensi dell'articolo 28 del regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26. Approvazione del bilancio reticolare, ai sensi degli articoli 30, 31 e 32, della legge regionale 12 agosto 2020, n. 11";

la nota del Direttore Generale 278021 del 30 marzo 2021 con la quale sono fornite le ulteriori modalità operative per la gestione del bilancio regionale 2021-2023;

la legge regionale del 18/02/2002, n. 6: “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”;

il Regolamento regionale n. 1 del 6/09/2002 “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale”, e successive modifiche ed integrazioni;

la Deliberazione della Giunta Regionale n. 272 del 5/6/2018 con la quale è stato conferito al Dott. Stefano Fermante l’incarico di Direttore della Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità;

il D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 recante “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

il D.Lgs 25 maggio 2016, n. 97 recante “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”;

il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 recante “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;

in particolare l’articolo 1 del D.L. 76/20, convertito nella legge 120/2020, che dispone che “Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021”;

l’art. 51 del D.L. n. 77/2021, che ha prorogato il summenzionato termine al 30 giugno 2023;

PREMESSO che:

- con Deliberazione di Giunta regionale 16 luglio 2019, n. 479, sulla base della disciplina di cui all’art. 7, comma 2, Reg. (CE) 1370/2007, si è adottato l’indirizzo di procedere alla verifica dei presupposti, definiti da disposizioni attuative della normativa di riferimento, finalizzati all’affidamento in house alla società COTRAL S.p.A. del servizio di trasporto per le due linee ferroviarie Roma-Lido di Ostia e Roma-Civita Castellana-Viterbo;
- con Deliberazione di Giunta regionale 01 ottobre 2019, n. 689, è stata individuata ASTRAL S.p.A. quale soggetto attuatore per tutti i lavori non tecnologici di ammodernamento e potenziamento, anche con riferimento ai lavori attualmente gestiti da ATAC S.p.A. in qualità di ente appaltante;
- con nota del 8 gennaio 2020 n. 12796, è stata avviata la costituzione di tavoli tecnici al fine di agevolare il trasferimento delle competenze disposto dal richiamato provvedimento 689/2019, prevenendo al contempo l’insorgenza di criticità in ordine alla continuità del servizio all’utenza ed alla organizzazione del personale assegnato alle varie attività;

- con nota 110948 del 7 febbraio 2020 la Direzione Infrastruttura e Mobilità, sulla base della comunicazione rese dalle società ha trasmesso l'elenco dei nominativi dei referenti dei Gruppi di Lavoro;
- con nota 209334 del 9 marzo 2020, ravvisando l'esigenza di un approfondimento riguardante dati e informazioni documentali, amministrative, contabili e fiscali da realizzare attraverso un servizio di *due diligence*, è stato richiesto alle società regionali ASTRAL S.p.A. e COTRAL S.p.A. di condividere le procedure di affidamento per l'individuazione di un Advisor "indipendente";
- con deliberazione di Giunta regionale 26 maggio 2020, n. 288, è stato fissato al 1° gennaio 2021 il termine per il completamento delle attività istruttorie e successivo affidamento finalizzato al subentro all'attuale soggetto gestore ATAC da parte della società regionale in house ASTRAL, con riferimento alla gestione delle infrastrutture relativamente alle due linee Roma-Lido di Ostia e Roma-Civita Castellana-Viterbo. La decisione di fissare un termine più ampio è stata assunta a seguito delle valutazioni in ordine alla maggiore complessità rilevata nello svolgimento delle attività propedeutiche all'affidamento e al subentro, alle criticità sotto il profilo giuridico conseguenti ad un eventuale subentro asimmetrico e asincrono di COTRAL e ASTRAL all'attuale soggetto gestore, nonché agli inevitabili effetti delle numerose disposizioni emanate ai fini del contenimento dell'emergenza epidemiologica sul crono programma di lavoro finalizzato al subentro di ASTRAL;
- con deliberazione di Giunta regionale del 1 dicembre 2020, n. 926 è stato fissato al 1° luglio 2021 il termine per il completamento delle attività istruttorie e successivo affidamento finalizzato al subentro all'attuale soggetto gestore ATAC da parte delle società regionali in house ASTRAL e COTRAL con riferimento alla gestione delle infrastrutture e del servizio relativamente alle due linee Roma-Lido e Roma -Viterbo;
- con deliberazione di Giunta regionale del 24 giugno 2021 n. 404 è stato ulteriormente differito il termine per l'affidamento alle società in house COTRAL S.p.A. e ASTRAL S.p.A., finalizzato al subentro ad ATAC S.p.A. nella gestione del servizio di trasporto e proroga la scadenza del Contratto di Servizio vigente con ATAC S.p.A.

CONSIDERATO che:

- in riscontro alla nota 209334 del 9 marzo 2020 e al susseguirsi degli atti di indirizzo soprarichiamati la società COTRAL con deliberazione del CdA n. 8 del 2021 ha approvato l'indizione di una procedura di selezione dell'affidatario dei servizi di due diligence da esperirsi ai sensi dell'articolo 36 comma 2 del d.lgs. 50/2016 e dell'art. 1 comma 2 lettera a) della legge 120/2020;
- a seguito della procedura di cui al punto precedente l'incarico è stato affidato alla società Crowe Bompiani S.p.A.;
- con nota del 30 giugno 2021 la società Crowe Bompiani S.p.A. ha trasmesso l'esito dell'indagine e dell'analisi svolta sul ramo capo ad al Gestore Uscente delle ferrovie isolate "Roma-Lido di Ostia" e "Roma-Civita Castellana-Viterbo" suddiviso dal GU fra (i) il cd "ramo infrastrutturale" e (ii) il cd "ramo rotabile/gestorio";

PRESO ATTO che come specificato nel documento trasmesso riferito agli esiti della due diligence l'indagine condotta non ha preso in considerazione verifiche tecniche sullo stato

manutentivo/efficienza operativa dei beni, riferiti ai rami di azienda oggetto della FDD volte ad accertare eventuali criticità che possano avere riflessi sul valore di trasferimento del bene stesso, come a titolo di esempio non rientra nell'oggetto della FDD l'analisi delle schede manutentive del materiale rotabile oggetto di trasferimento;

TENUTO CONTO che:

- la valutazione dei beni indispensabili ed essenziali sono disciplinati nella Misura 9 della Deliberazione ART 154/2019 che disciplina tra l'altro la quantificazione del valore riferito al materiale rotabile;
- nel contratto sottoscritto con il gestore uscente ATAC da ultimo differito con deliberazione di Giunta regionale del 24 giugno 2021, n. 404 è previsto che al termine dell'affidamento il nuovo gestore sia obbligato ad acquistare dal gestore uscente i beni essenziali per l'effettuazione del servizio e a corrisponderle il valore di mercato di tali beni al netto dei contributi ricevuti dall'impresa cessante, secondo il valore residuo iscritto a bilancio;
- l'esito delle verifiche svolte dalla due diligence, con riferimento al materiale rotabile esistente, ha evidenziato un valore complessivo di € 31.517.321 su cui l'Advisor evidenzia la necessità di effettuare una verifica fisica dei mezzi al fine del riscontro dell'effettivo stato di mantenimento dei rotabili e dell'eventuale deficit manutentivo rispetto allo standard previsto.

CONSIDERTO che:

- con nota prot. 628302 del 20 luglio 2021, in considerazione dell'esperienza professionale maturata e dei richiesti requisiti professionali corrispondenti all'incarico, è stato richiesto all'Ing. Vittorio Sebastiani la disponibilità a volgere un supporto specialistico di natura tecnica, con particolare riguardo alle attività di seguito riportate:
 - a) Supporto al Gruppo di lavoro tecnico istituito nell'ambito delle attività propedeutiche al richiamato subentro nella gestione delle ferrovie ex concesse Roma-Lido di Ostia e Roma-Civita Castellana-Viterbo;
 - b) verifiche da condurre sui beni essenziali oggetto di trasferimento alle due società subentranti Cotral e Astral e alla loro valutazione economica.
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'Art. 36 (Contratti sotto soglia), c. 2, lett. a, del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 come modificato dal D.Lgs 19 aprile 2017, n. 5 che prevede che "le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture ... per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici";
- in particolare il comma 7 dell'articolo sopra richiamato prevede che L'ANAC con proprie linee guida stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure di cui al presente articolo;

CONSIDERATA la Delibera del Consiglio ANAC del 26 ottobre 2016, n. 1097 – Linee Guida n. 4, di attuazione del D.lgs 18 aprile 2016, n. 50 recante “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, individuazione degli operatori economici” e le successive Linee Guida dell’ANAC e i relativi aggiornamenti;

CONSIDERATO altresì in particolare l’art. 3 comma 3.7 che, in merito al superamento del principio di rotazione cita espressamente “ La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d’arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento”

VISTO in particolare l’articolo 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/20, convertito nella legge 120/2020, come modificata dal D.L. 77/2021, che disciplina le procedure per l’affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro “anche senza consultazione di più operatori economici”;

TENUTO CONTO altresì che con nota acquisita al protocollo con n. 646013 del 26 luglio 2021 l’Ing. Sebastiani ha trasmesso il proprio preventivo di assistenza specialistica relativamente ai punti sopra individuati, con specificazione del relativo corrispettivo per € 36.000,00 oltre IVA e oneri previdenziali;

VISTO in particolare l’articolo 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/20, convertito nella legge 120/2020, come modificata dal D.L. 77/2021, che disciplina le procedure per l’affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro “anche senza consultazione di più operatori economici”;

CONSIDERATO che per il servizio in oggetto non sono attive o sottoscrivibili convenzioni Consip (ex art. 26, comma 1, della Legge 488/1999) aventi ad oggetto beni o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura;

CONSIDERATO che ai sensi e per effetto del richiamato articolo 1, comma 2, lett. a) ricorrono i presupposti per disporre l’affidamento diretto dei servizi di cui sopra;

CONSIDERATO in particolare che il servizio oggetto della presente procedura ha un valore stimato pari ad Euro 36.000,00 oltre IVA e oneri previdenziali determinato come congruo sulla base di una informale indagine di mercato effettuata dall’Amministrazione, nonché sulla base di una prudenziale stima delle giornate/uomo necessarie;

RITENUTO che l’ing. Vittorio Sebastiani - alla luce delle Linee guida n. 4 dell’ANAC, possieda i requisiti di esperienza e competenza richiesti;

RITENUTA la piena rispondenza tra la proposta ricevuta e l’interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare;

VISTE le caratteristiche e la congruità del prezzo offerto rispetto alla prestazione richiesta;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

RITENUTO che non ricorrano i presupposti per l’applicazione del principio di rotazione atteso che la procedura in questione è la prima effettuata, in relazione ai servizi di cui si discute, dalla scrivente Amministrazione;

VISTO che l’art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, ha disposto che gli affidamenti diretti di cui all’art. 1, comma 2, lett. a), possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell’articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016;

CONSIDERATO che questa Amministrazione, per quanto sopra, può procedere all’assegnazione dell’appalto attraverso il solo provvedimento di affidamento, specificando l’oggetto dell’affidamento, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non è sottoposto all’obbligo del preventivo inserimento nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all’art. 21, comma 6, del d. lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

CONSIDERATO che, in ragione della natura intellettuale dei servizi richiesti, non è necessario provvedere alla individuazione dei rischi interferenziali ed all’elaborazione del DUVRI e non sono previsti costi per la sicurezza;

RITENUTO pertanto di poter procedere all’affidamento servizio di cui sopra all’Ing. Sebastiani Vittorio per l’importo complessivo di euro 45.676,80 (comprensiva di Iva e oneri riflessi);

DATO ATTO altresì, che le obbligazioni di cui al presente provvedimento, nel rispetto di quanto disposto nell’allegato 1 paragrafo 16 del D.lgs. 118/2011, verranno a scadenza nel corrente esercizio;

DETERMINA

Per le ragioni descritte in narrativa, che si intendono integralmente richiamate:

- di affidare, ai sensi dell’art. 36 comma 2 lettera a) il servizio di supporto tecnico specialistico all’Ing. Vittorio Sebastiani– C.F. SBSVTR50R16H501E che ha offerto per lo svolgimento delle attività dettagliate nel presente provvedimento un valore complessivo di € 36.000.00 oltre IVA e oneri riflessi;
- di subordinare l’efficacia dell’affidamento di cui al punto precedente all’esito positivo del riscontro circa l’inesistenza, in capo alla società, delle cause di esclusione di cui all’art. 80 del D.lgs. 50/2016;
- di dare atto che, ai sensi di quanto disposto dall’art. 32, comma 10, lettera b) del d.lgs.50/2016, trattandosi di affidamento diretto non trova applicazione il termine dilatorio di cui all’art. 32, comma 9, del medesimo D.lgs. 50/2016;
- di impegnare la somma complessiva di € 45.676,80 a favore dell’Ing. Vittorio Sebastiani. (codice creditore 184651) sulla missione 10, programma 02, capitolo U0000D41928 sull’annualità 2021 Pdc 1.03.02.11;

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito internet istituzionale.

Stefano Fermante

Copia