

Direzione: INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

Area: PIANIFICAZIONE DEL TRASPORTO PUBBLICO REGIONALE E PROGRAMMAZIONE E GESTIONE DELLE FERROVIE

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G11286 del 21/09/2021

Proposta n. 31728 del 20/09/2021

Oggetto:

Procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n.50/2016 finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro con un operatore economico per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma - Lido di Ostia e Roma - Civita Castellana - Viterbo. Approvazione aggiudicazione definitiva. CUP F70B1800000003 - CIG 7389386A39. Cod. P20.0016-0002

Proponente:

Estensore	SIMONETTI LORENZA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	CECCONI CARLO	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	C. CECCONI	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	S. FERMANTE	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

OGGETTO: Procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n.50/2016 finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro con un operatore economico per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo. Approvazione aggiudicazione definitiva. CUP F70B18000000003 – CIG 7389386A39. Cod. P20.0016-0002

**IL DIRETTORE
DELLA DIREZIONE REGIONALE INFRASTRUTTURE E MOBILITA'**

SU PROPOSTA del dirigente dell'Area Pianificazione del trasporto pubblico regionale e programmazione e gestione delle ferrovie;

VISTA

- lo Statuto della Regione Lazio;
- la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6, recante: *“Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”* e successive modifiche ed integrazioni;
- il Regolamento Regionale n.1 del 06 settembre 2002: *“Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale”* e successive modifiche ed integrazioni;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 203 del 24 aprile 2018, come modificata dalla Deliberazione di Giunta Regionale n.252/2018, con la quale si è provveduto, tra l'altro, ad una parziale ridefinizione dell'assetto organizzativo delle strutture della Giunta Regionale ed alla relativa rideterminazione delle direzioni regionali;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n.272 del 5 giugno 2018, che ha conferito l'incarico di Direttore della Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità al dott. Stefano Fermante;
- l'Atto di Organizzazione n. G09952, del 23 luglio 2019, relativo alla riorganizzazione delle strutture organizzative della Direzione regionale "Infrastrutture e mobilità";
- l'Atto di Organizzazione n. G11992, del 12 settembre 2019, di posticipo della decorrenza dell'A.O. n. G09952 del 23 luglio 2019 sopra richiamato;
- l'Atto di Organizzazione n. G14307 del 21 ottobre 2019 con il quale è stato conferito l'incarico di dirigente dell'Area *“Pianificazione del trasporto pubblico regionale e programmazione e gestione delle ferrovie”* della Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità all'Ing. Carlo Cecconi;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente: *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, *“Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 recante Codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture”*;

PREMESSO che:

- con Determinazione n. G01874 del 15/02/2018 sono stati approvati “*gli atti di gara della fase ad invito della procedura ristretta ai sensi dell’art. 61 del D.lgs. n. 50/2016 finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con un operatore economico per l’affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo*” e nominato Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e delle linee guida ANAC n. 3/2016, l’ing. Carlo Cecconi, Dirigente dell’Area Ferrovie ed Impianti Fissi presso la Direzione Infrastrutture e Mobilità, che dispone della qualificazione professionale e dell’esperienza necessarie per l’assegnazione dell’incarico;
- gli atti di gara, di cui alla Determinazione n. G01874/2018, sono stati pubblicati sul sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto della Centrale Acquisti della Regione Lazio, sulla GUUE - GU/S S035-075873 del 20/02/2018, sulla GURI Serie Speciale-Contratti Pubblici n. 27 del 05/03/2018 e sul BUR della Regione Lazio nr. 18 del 01/03/2018, nonché sui quotidiani a diffusione nazionale Il Sole 24 Ore, Il Fatto Quotidiano, ed a diffusione locale Il Tempo (ed. Roma) ed Il Giornale (ediz. Roma/Lazio) del 08/03/2018;
- con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 66 del 12/02/2019, recante: “*Accordo Quadro con un operatore economico finalizzato all’acquisto di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo. Individuazione risorse regionali da destinare per la manutenzione decennale del materiale rotabile previsto nel Primo Contratto Applicativo*”, si è ritenuto opportuno procedere, in base al principio di precauzione, preliminarmente all’avvio della fase ad inviti della procedura già avviata, al recepimento degli indirizzi normativi “*Norme tecniche e standard di sicurezza applicabili alle reti funzionalmente isolate dal resto del sistema ferroviario nonché ai gestori del servizio che operano su tali reti*” di cui alla nota ANSF prot. n° U.0021578 del 18/12/2018, trasmessa ai gestori del servizio che operano su tali reti e pertanto anche sulle ferrovie regionali Roma –Lido di Ostia e Roma-Viterbo;
- con la stessa Deliberazione di Giunta Regionale si prende atto della copertura finanziaria del Primo Contratto Applicativo, necessaria per la fornitura di n. 11 convogli, di cui n. 5 convogli per la Ferrovia Roma – Lido e n. 6 convogli per la tratta urbana della Ferrovia Roma – Civita Castellana – Viterbo, per un totale di € 100.000.000,00;
- con Determinazione n. G01788 del 19/02/2019, in recepimento della succitata Delibera di Giunta sono stati inoltre riapprovati “*gli atti di gara relativi alla procedura ristretta, ai sensi dell’art. 61, D. Lgs. 50/2016, in recepimento degli indirizzi normativi per le reti funzionalmente isolate, in attuazione della DGR n.66 del 12/02/2019.*”;
- con Determinazione n. G14387 del 22/10/2019 è stato confermato l’incarico di Responsabile Unico del Procedimento all’Ing. Carlo Cecconi, al fine di garantire la continuità amministrativa del procedimento avviato;
- con Determinazione Dirigenziale n. G15604 del 14/11/2019 è stato impegnato l’importo necessario alla sottoscrizione del Primo Contratto Applicativo ed approvato l’allegato capitolato tecnico, che fissa i requisiti e le modalità di esecuzione della fornitura e la disciplina dell’Accordo Quadro, nonché la Lettera d’Invito, che stabilisce le modalità ed i requisiti che l’Operatore Economico deve possedere per la partecipazione alla procedura in oggetto;
- con Determinazione n. G02629 del 09/03/2020 è stato approvato il Quadro tecnico del Primo Contratto Applicativo come quota parte dello stesso di importo complessivo pari

ad € 100.000.000,00 per la fornitura di n. 5 convogli per la Roma-lido e n.6 convogli per la Roma-Viterbo e relativa manutenzione;

- con Determinazione Dirigenziale n. G12630 del 29/10/2020 sono stati, in ultimo, prorogati i termini temporali indicati nella Lettera d'Invito inviata agli operatori economici, fissando in particolare il nuovo termine perentorio per far pervenire tutta la documentazione richiesta per le ore 12.00 del giorno 17/11/2020;
- con Determinazione Dirigenziale n. G15670 del 17/12/2020 è stato nominato il gruppo di lavoro – art. 383 quinquies del RR 1/2002, modificato DGR 94 del 20/2/18 comma 1, per le fasi di programmazione, affidamento ed esecuzione di un "Primo Contratto Applicativo relativo alla fornitura di n. 11 convogli complessivi da adibire a servizio di trasporto pubblico" ed aggiornato il relativo Quadro tecnico economico;

CONSIDERATO che:

- la procedura è aggiudicata, ai sensi dell'articolo 95, D. Lgs.50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante l'attribuzione di un punteggio massimo di 100 punti, di cui Offerta tecnica 70 e Offerta economica 30, ai sensi dell'art. 77 co. 1 del D. Lgs. 50/2016. Per tale motivo la valutazione deve essere affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
- la Commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 77, comma 3, penultimo periodo del D.Lgs. n. 50/2016, deve essere composta da un numero dispari di componenti, scelti tra esperti iscritti all'albo istituito presso l'ANAC, di cui all'art. 78 del medesimo Decreto;
- a seguito della modifica introdotta dall'art. 1, comma 1, lett. c), della legge n. 55 del 2019, dell'inoperatività dell'Albo dei commissari istituito presso l'ANAC, la nomina dovrà avvenire secondo quanto previsto dal comma 12 dell'art. 216 del codice dei contratti pubblici, ovvero *“secondo le regole di competenza e trasparenza preventivamente adottate da ciascuna stazione appaltante”*;
- nelle more della piena operatività dell'elenco regionale dei commissari di cui alla DGR n. 512 del 30/07/2020 *“Modifiche al Regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale) e successive modifiche”*, con la quale è stata introdotta la disciplina dei criteri di nomina delle commissioni giudicatrici di gara nei contratti di appalto o di concessione aggiudicati con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in linea con il dettato normativo di cui al vigente art. 77 del D. Lgs. 50/2016 e in osservanza dei principi richiamati dalle Linee Guida ANAC n. 5 e dal citato Regolamento Regionale, è stato richiesto con note prot. n. 1026558 del 24/11/2020 e successiva n. 259233 del 23/03/2021 alle direzioni regionali, all'avvocatura generale, alle società regionali ed agli enti indipendenti regionali, di indicare soggetti ritenuti esperti nello svolgimento delle funzioni di commissario di gara, in possesso dei requisiti e delle competenze richieste per ricoprire il ruolo di membro della Commissione giudicatrice;

DATO ATTO, relativamente alle procedure di aggiudicazione della gara, che:

- con Determinazione n. G14663 del 03/12/2020, previa acquisizione e verifica del possesso della necessaria competenza ed esperienza nella verifica della documentazione amministrativa dei nominativi proposti dalla società in house regionale Astral S.p.A., è stato istituito e nominato il seggio di gara per il controllo della documentazione

amministrativa di cui alla busta n.1 delle offerte presentate in relazione alla procedura di gara, a supporto della Stazione Appaltante;

- le operazioni di gara venivano espletate in presenza, presso la sede legale della società Astral S.p.A., sita in Roma, via del Pescaccio 96/98;
- previa comunicazione prot. 1078304 del 11/12/2020 veniva convocata la prima seduta pubblica di gara volta all'esame della documentazione amministrativa contenuta nella busta n.1, e con successive sedute riservate in ultimo con verbale del 24/01/2021 prot. Reg. n.8/21/GC/Int veniva conclusa la relativa fase e comunicato l'esito al RUP;
- con Determinazione n. G01492 del 13/02/2021 si è preso atto dell'esito delle verifiche svolte sulla documentazione amministrativa svolte dal seggio di gara di cui sopra ed ammissione alla successiva fase di gara, comunicata con nota prot. n.77059 del 26/1/2021, ai concorrenti:
 - 1) RTI Costituenda Stadler Bussnang AG (mandataria), Stadler Rail Valencia S.A.U. (mandante), Stadler Service Italy S.r.l. (mandante), Stadler Polska Spolka Z Ograniczona Odpowiedzialnoscia (mandante)
 - 2) Titagarh Firema S.p.a.
- con Determinazione dirigenziale n. G04639 del 26/4/2021 è stata nominata la Commissione giudicatrice delle offerte tecniche ed economiche presentate in relazione alla procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n.50/2016 finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro con un operatore economico per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo, come di seguito composta:
 - 1) arch. Roberto Fiorelli (Presidente);
 - 2) ing. Giovanni Torriero;
 - 3) P.I. Ammanniti Antonio;
- previa comunicazione prot. n.332857 del 3/5/2021 veniva convocata la seconda seduta pubblica di gara finalizzata all'apertura della busta n.2 "Offerta tecnica" ai fini della sola verifica del contenuto;
- previa comunicazione prot. n.645895 del 26/7/2021 veniva convocata la terza seduta pubblica di gara finalizzata alla comunicazione dei risultati delle valutazioni delle offerte tecniche ed all'apertura della busta n.3 "Offerta economica" e quindi alla relativa valutazione;

PRESO ATTO dell'esito della valutazione della Commissione giudicatrice, documentato nel verbale n.8 del 2/8/2021 (prot. 1860/21/LAV/INT del 2/8/2021), trasmesso al RUP, nel quale si indica:

- l'esclusione dell'operatore economico: RTI Costituenda Stadler Bussnang AG (mandataria), Stadler Rail Valencia S.A.U. (mandante), Stadler Service Italy Srl (mandante), Stadler Polska Spolka Z Organiczona Odpowiedzialnoscia (mandante)
- la valutazione dell'operatore economico Titagarh Firema, al quale è stato attribuito un punteggio totale complessivamente pari a 86,09 (ottantaseivirgolazeronove)
- il nominativo del primo concorrente in graduatoria ed il relativo punteggio, individuato nell'operatore economico: Titagarh Firema;

TENUTO CONTO che:

- la stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'articolo 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione;
- a decorrere dall'aggiudicazione, la stazione appaltante procede, entro cinque giorni, alle comunicazioni di cui all'art. 76, comma 5, lett. a);

DATO ATTO che:

- con nota prot. GR3411-000001 del 6 agosto 2021 è stata comunicata l'esclusione al concorrente escluso, ai sensi dell'articolo 76, comma 5 del Codice;
- con nota prot. GR3411-000002 del 6 agosto 2021 il Responsabile del Procedimento ha trasmesso al direttore della Direzione Infrastrutture e Mobilità, in qualità di Stazione Appaltante, la relazione unica sulle procedure di aggiudicazione dell'appalto e formulato la relativa proposta di aggiudicazione;
- l'aggiudicazione diventa efficace, ai sensi dell'articolo 32, comma 7 del Codice, all'esito positivo della verifica del possesso dei requisiti prescritti dalla Lettera di invito;

RITENUTO di poter approvare la proposta di aggiudicazione prot. GR3411-000002 del 6 agosto 2021 dell'appalto in oggetto formulata dal RUP ai sensi dell'art. 33, comma 1 del D.Lgs. 50/2016;

RITENUTO pertanto di poter procedere all'aggiudicazione definitiva, della procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n.50/2016 all'operatore economico Titagarh Firema per la conclusione di un Accordo Quadro per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo

Tutto ciò premesso e considerato,

D E T E R M I N A

per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente richiamate e parte integrante della presente determinazione:

- di prendere atto dell'esclusione dell'operatore economico RTI Costituenda Stadler Bussnang AG, comunicata ai sensi dell'art. 76, comma 5 lett. b) del D.lgs. n. 50/2016;
- di approvare la proposta di aggiudicazione prot. GR3411-000002 del 6 agosto 2021 dell'appalto in oggetto formulata dal RUP ai sensi dell'art. 33, comma 1 del D.Lgs. 50/2016;
- di procedere all'aggiudicazione definitiva, della procedura in oggetto all'operatore economico Titagarh Firema finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo;
- di procedere alle comunicazioni dell'esito della procedura in oggetto secondo quanto previsto all'art. 76, comma 5, lett. a) del D.lgs. n. 50/2016;

- di provvedere, in conformità all’obbligo fissato dall’articolo 29 del d.lgs. 50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento, sul sito www.regione.lazio.it, nella sezione “bandi di gara” di Amministrazione Trasparente, sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio, nonché di notificare la stessa ai soggetti interessati;

L’accesso agli atti della presente procedura è disciplinato dall’art. 53 del D.Lgs. 50/2016 e SS.MM.II.;

Il Direttore
della Direzione Regionale
dr. Stefano Fermante

Copia