

Direzione: DIREZIONE REGIONALE CENTRALE ACQUISTI

Area: PROGRAMMAZIONE E MONITORAGGIO DEI CONSUMI SANITARI

DETERMINAZIONE

N. **G10444** del

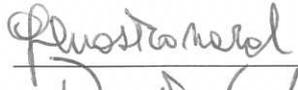
22 AGO, 2018

Proposta n. 13449 del 10/08/2018

Oggetto:

"Appalto specifico per la fornitura di prodotti farmaceutici utilizzati in ambito ospedaliero e per la distribuzione diretta occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Lazio (ID CONSIP N. 1466119)" indetto con determinazione della Direzione Regionale Centrale Acquisti G16639 del 29 dicembre 2016 ed aggiudicato con determinazione n. G 09665 dell'11/7/2017. Presa d'atto della Sentenza del Consiglio di Stato Sez III n. 4725/2018.

Proponente:

Estensore	MASTRONARDI GIUSEPPINA	
Responsabile del procedimento	CAVALLO DONATO	
Responsabile dell' Area	D. CAVALLO	
Direttore Regionale	SEGR. GEN.LE A.TARDIOLA	
Protocollo Invio		
Firma di Concerto		

OGGETTO: “Appalto specifico per la fornitura di prodotti farmaceutici utilizzati in ambito ospedaliero e per la distribuzione diretta occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Lazio (ID CONSIP N. 1466119)” indetto con determinazione della Direzione Regionale Centrale Acquisti G16639 del 29 dicembre 2016 ed aggiudicato con determinazione n. G 09665 dell’11/7/2017. Presa d’atto della Sentenza del Consiglio di Stato Sez III n. 4725/2018.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE CENTRALE ACQUISTI

SU PROPOSTA del Dirigente dell’Area Programmazione e Monitoraggio dei Consumi Sanitari della Direzione Centrale Acquisti

VISTA la Legge Costituzionale 18 ottobre 2001, n.3;

VISTA la legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1, che approva lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6, e successive modificazioni recante la *“Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”*;

VISTO il Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1, concernente l’organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale e successive modificazioni ed integrazioni ed in particolare l’art.58;

VISTO il Regolamento Regionale 28 marzo 2013, n. 2, concernente: “Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1” ed in particolare l’articolo 7, comma 2, che modifica l’articolo 20, comma 1, lettera b) del r.r. 1/2002 istituendo, tra l’altro, la Direzione Regionale Centrale Acquisti;

VISTO il Regolamento Regionale 13 giugno 2013, n. 9 concernente “Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1” che introduce, tra l’altro, norme in materia di razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi e definisce le competenze attribuite alla Direzione regionale Centrale Acquisti, tra l’altro, in materia di acquisti centralizzati per conto delle strutture della Giunta regionale e degli Enti del Servizio Sanitario Regionale;

VISTO l’art. 19 bis del regolamento regionale di organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Giunta regionale 6 settembre 2002, n. 1 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 171 del 21 marzo 2018 con la quale viene confermato l’incarico di Segretario Generale della Giunta regionale del Lazio al dott. Andrea TARDIOLA;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 355 del 10 luglio 2018 che ha conferito l’incarico di Direttore della Direzione regionale Centrale Acquisti al dott. Salvatore GUECI;

PRESO ATTO che il Direttore incaricato non si è ancora insediato;

RITENUTA l’adozione del presente atto indifferibile ed urgente;

VISTO l’Atto di Organizzazione N. G18091 del 21 dicembre 2017 avente ad oggetto: “Riorganizzazione delle strutture organizzative della Direzione regionale Salute e Politiche sociali” con il quale si dispone il transito dell’Area *“Programmazione e monitoraggio dei consumi sanitari”* dalla Direzione regionale *“Salute e Politiche Sociali”* alla Direzione regionale *“Centrale Acquisti”* a decorrere dal 1 gennaio 2018;

VISTA la determinazione n. G18369 del 22 dicembre 2017 avente ad oggetto: “Riorganizzazione delle strutture organizzative della Direzione Centrale Acquisti” con la quale preso atto della suindicata determinazione, è stata istituita all’interno della Direzione Centrale Acquisti l’Area *“Programmazione e Monitoraggio dei consumi sanitari”*;



VISTA la determinazione n. G18403 del 22 dicembre 2017 avente ad oggetto: “Riorganizzazione delle strutture organizzative della Direzione Centrale Acquisti. Integrazione alla determinazione n. G18369 del 22 dicembre 2017”;

VISTO l’atto di organizzazione n. G00209 dell’11.01.18 relativo all’affidamento di incarico di dirigente dell’Area Programmazione e Monitoraggio dei Consumi Sanitari della Direzione Regionale Centrale acquisti all’avv. Donato Cavallo;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 concernente “Codice dei Contratti Pubblici”, come modificato dal Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 recante Codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture” e s.m.i.;

VISTA la determinazione del Direttore della Direzione Regionale Centrale Acquisti (in seguito determinazione) n. G16639 del 29 dicembre 2016 con la quale è stato indetto un appalto specifico per la fornitura dei prodotti farmaceutici utilizzati in ambito ospedaliero e per la distribuzione diretta occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Lazio – “Gara Farmaci 2016”;

VISTE le determinazioni nn. G01135 del 6 febbraio 2017, G01318 e n. G02311 del 27 febbraio 2017 del 9 febbraio 2017 con le quali sono state apportate alcune modifiche ai lotti di cui alla determinazione n. G16639 del 29 dicembre 2016;

VISTE le determinazioni n. G08124 del 9 giugno 2017 e n. G08419 del 15 giugno 2017 di Ammissioni ed ammissioni con riserva ai fini del proseguo della procedura di gara”;

VISTA la determinazione n. G 09665 dell’11/7/2017 di aggiudicazione delle procedura di cui alla determinazione G16639 del 29 dicembre 2016 ed esecuzione in urgenza ai sensi dell’art. 32, comma 8, del D.lgs. n. 50 del 2016 delle Convenzioni e dei relativi ordinativi di fornitura;

VERIFICATO che è stata avviata l’istruttoria sul possesso dei requisiti di ordine generale di cui all’art.80 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii delle Società aggiudicatarie;

PREMESSO che:

- con la citata determinazione, la Direzione Centrale Acquisti ha aggiudicato, tra gli altri, anche il lotto 504/A SEVOFLURANO flacone da 250 ML secondo la seguente graduatoria:

Graduatoria	Ditta	Descrizione farmaco
1	Baxter spa	Sevoflurane
2	Piramal Critical Care Italia spa	Sevoflurane Piramal 100% liquido per inalazione fl. 250 ml
3	Abbvie	Sevorane lista 004456

- anche per il suddetto lotto, la Direzione Centrale Acquisti ha provveduto ad avviare i controlli ex lege, i quali sono stati conclusi con esito negativo;
- la società ABBVIE SRL ha proposto ricorso al TAR Lazio avverso il provvedimento di aggiudicazione del lotto 504/A predisposto dalla Regione Lazio, sostenendo che:
 - i prodotti offerti dai due operatori economici - Baxter spa e Piramal – rispettivamente risultati primo e secondo in graduatoria - non corrispondono alle caratteristiche tecniche previste negli atti di gara;
 - l’utilizzo degli stessi può causare rischi per la salute degli operatori sanitari;

- con sentenza n.1697/2018 pubblicata il 13/02/2018, il TAR Lazio ha accolto il ricorso presentato dalla ABBVIE, non ravvisando, però, i presupposti per la condanna al risarcimento in forma specifica - in quanto il contratto era già in fase di avviata esecuzione – e concedendo unicamente il risarcimento per equivalente;
- la Direzione Centrale Acquisti ha provveduto in autotutela a:
 - comunicare alle Aziende Sanitarie e Ospedaliere del Lazio, con nota prot. n.106577, tale decisione del TAR, invitando le stesse a sospendere immediatamente gli ordinativi in corso di esecuzione del medicinale della BAXTER e ad interrompere l'utilizzo di eventuali giacenze di magazzino;
 - avviare, con nota prot. 106614 del 23/02/2018, il procedimento volto all'adozione del provvedimento di decadenza dall'ammissione al proseguo della procedura di gara (disposta con determinazioni n. G08124 del 09/06/17 e n. G08419 del 15/06/18) e dall'aggiudicazione (disposta con determinazione n. G09665 dell'11/07/17), ai sensi dell'art. 7 e seguenti della legge 241/90;
 - presentare, in data 2 maggio 2018, ricorso incidentale per chiedere la riforma della sentenza del TAR nella parte in cui condanna la Regione Lazio al risarcimento dei danni per equivalente in favore di ABBVIE, rigettando la domanda di risarcimento in forma specifica avanzata in via principale dalla ricorrente, adducendo la motivazione che a quella data il contratto, sottoscritto in data 26 gennaio 2018, era già in fase di avviata esecuzione;
- con sentenza 4725/2018, il Consiglio di Stato ha respinto gli appelli di Baxter e di Piramal avverso la sentenza il TAR ed ha accolto, invece, il ricorso incidentale di ABBVIE e della Regione Lazio, riformando in parte la sentenza del TAR. In particolare:
 - ha confermato l'annullamento della determinazione dirigenziale n. G09665 dell'11 luglio 2017 e del relativo allegato nella parte in cui si dispone l'aggiudicazione in favore di Baxter spa del lotto 504/A;
 - ha disposto il risarcimento del danno in forma specifica da parte della Regione Lazio a favore della ricorrente, con conseguente dichiarazione di inefficacia del contratto stipulato con la Baxter e sottoscrizione del nuovo contratto (previo espletamento di tutte le verifiche di regolarità) con la ABBVIE;

CONSIDERATO che la ABBVIE risulta aggiudicataria di altri lotti oggetto della procedura indetta con determinazione G16639 del 29/12/16 e che, pertanto, in merito alla medesima ditta la Direzione Centrale Acquisti ha già provveduto ad avviare e concludere con esito negativo i controlli previsti ex lege;

RITENUTO, pertanto, in ottemperanza alla citata Sentenza n. 4725/2018 del Consiglio di Stato di:

- annullare la determinazione n. G09665 dell'11/7/2017 limitatamente al lotto 504/A relativo al principio attivo Sevoflurane flacone da 250 ML AIC n. 037141013, aggiudicato alla Baxter spa;
- risolvere la convenzione stipulata con la Baxter in data 26 gennaio 2018 (reg. cron. 21164 del 27/03/18) limitatamente al lotto 504/A;
- aggiudicare il lotto 504/A alla ABBVIE relativo al principio attivo Sevoflurane flacone 250 ml AIC n. 031841036 per un importo complessivo di € 1.464.120,00;
- stipulare la convenzione relativa al lotto 504/A con la società ABBVIE;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate,

- di ottemperare alla citata Sentenza n. 4725/2018 del Consiglio di Stato e, pertanto, di:
 - annullare la determinazione n. G09665 dell'11/7/2017 limitatamente al lotto 504/A relativo al principio attivo Sevoflurane flacone da 250 ML AIC n. 037141013, aggiudicato alla Baxter spa;
 - risolvere la convenzione stipulata con la Baxter in data 26 gennaio 2018 (reg. cron. 21164 del 27/03/18) limitatamente al lotto 504/A;
 - aggiudicare il lotto 504/A alla ABBVIE relativo al principio attivo Sevoflurane flacone 250 ml AIC n. 031841036 per un importo complessivo di € 1.464.120,00;
 - stipulare, considerato che sono già stati espletati i controlli previsti dall'art. 80 del D.lgs. 50/2016, la convenzione relativa al lotto 504/A con la società ABBVIE;
 - trasmettere, ai sensi dell'art.76, comma 5, del D.Lgs 50/2016 il presente atto ai soggetti interessati, nonché alle Aziende e agli Enti del Servizio Sanitario Regionale;
 - pubblicare la presente determinazione sul BURL e sul sito della Regione Lazio www.regione.lazio.it – sezione bandi di gara e sul sito amministrazione trasparente.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale avanti innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla pubblicazione.

Il Segretario Generale
Andrea Tardiola

