

**Direzione:** INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

**Area:**

## DETERMINAZIONE (con firma digitale)

N. G10206 del 27/07/2021

Proposta n. 28597 del 23/07/2021

**Oggetto:**

**Presenza annotazioni contabili**

Interventi di manutenzione straordinaria sulle ex concesse Roma-Lido Roma Civita Castellana Viterbo - Affidamento ad ASTRAL S.p.A. in qualità di soggetto attuatore Impegno di spesa sul capitolo U0000D44547, Missione 10, programma 01 pdc 2.02.01.09.000. Intervento MIR I202100790

**Proponente:**

Estensore FERRANTI LORENA \_\_\_\_\_ *firma elettronica* \_\_\_\_\_

Responsabile del procedimento FERRANTI LORENA \_\_\_\_\_ *firma elettronica* \_\_\_\_\_

Responsabile dell' Area \_\_\_\_\_

Direttore Regionale S. FERMANTE \_\_\_\_\_ *firma digitale* \_\_\_\_\_

Firma di Concerto

**Ragioneria:**

Responsabile del procedimento \_\_\_\_\_ *firma elettronica* \_\_\_\_\_

Responsabile dell' Area Ragioneria G. DELL'ARNO \_\_\_\_\_ *firma digitale* \_\_\_\_\_

Dir.Reg. Bil. Gov. Soc., Dem. e Patr. MARCO MARAFINI \_\_\_\_\_ *firma digitale* \_\_\_\_\_

**REGIONE LAZIO**

Proposta n. 28597 del 23/07/2021

**Annotazioni Contabili** (con firma digitale)

PGC	Tipo	Capitolo	Impegno / Mod.	Importo	Miss./Progr./PdC finanz.
	Mov.		Accertame		
			nto		

**Descr. PdC finanz.****Azione****Beneficiario**

1)	I	U0000D44547	2021	5.000.000,00	10.01 2.02.01.09.999
----	---	-------------	------	--------------	----------------------

Beni immobili n.a.c.

7.01.02.03

ASTRAL S.P.A

Intervento/Progetto: I202100790

**OGGETTO:** Interventi di manutenzione straordinaria sulle ex concesse Roma-Lido Roma Civita Castellana Viterbo - Affidamento ad ASTRAL S.p.A. in qualità di soggetto attuatore Impegno di spesa sul capitolo U0000D44547, Missione 10, programma 01 pdc 2.02.01.09.000.

## **IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE INFRASTRUTTURE E MOBILITA'**

### **VISTI:**

la Legge Statutaria n. 1 dell'11 novembre 2004, "Nuovo Statuto della Regione Lazio";

il D.lgs. n. 118 del 23/6/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", e successive modifiche ed integrazioni;

la L.R. n. 18 del 31/12/2016 ed, in particolare, l'art. 1, comma 16;

il Regolamento regionale n. 26 del 9/11/2017 "Regolamento regionale di Contabilità" ed, in particolare, l'art. 30, comma 2;

la Legge Regionale 12 agosto 2020, n. 11, "Legge di contabilità regionale";

la deliberazione del Consiglio regionale n. 14 del 22/12/2020 "Documento di Economia e Finanza Regionale 2021 – anni 2021-2023"

la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 25, recante: "Legge di stabilità regionale 2021";

la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 26, recante: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021/2023";

la deliberazione della Giunta regionale del 30 dicembre 2020, n. 1060, concernente: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021/2023. Approvazione del "documento tecnico di accompagnamento" ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate e in missioni, programmi, titoli e macroaggregati per le spese";

la deliberazione della Giunta regionale 30 dicembre 2020, n. 1061, concernente "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa ed assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa" come modificata dalle deliberazioni della Giunta Regionale n. 247 del 11 maggio 2021 e n. 431 del 6 luglio 2021;

la deliberazione di Giunta regionale 26 gennaio 2021, n. 20, concernente "Applicazione delle disposizioni di cui agli articoli 10, comma 2, e 39, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e disposizioni per la gestione del bilancio regionale 2021-2023, ai sensi dell'articolo 28 del regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26. Approvazione del bilancio reticolare, ai sensi degli articoli 30, 31 e 32, della legge regionale 12 agosto 2020, n. 11";

la nota del Direttore Generale 278021 del 30 marzo 2021 con la quale sono fornite le ulteriori modalità operative per la gestione del bilancio regionale 2021-2023;

la legge regionale del 18/02/2002, n. 6: "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale";

il Regolamento regionale n. 1 del 6/09/2002 “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale”, e successive modifiche ed integrazioni;

la Deliberazione della Giunta Regionale n. 272 del 5/6/2018 con la quale è stato conferito al Dott. Stefano Fermante l'incarico di Direttore della Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità;

**PREMESSO che:**

ai sensi dell'art. 117 della Costituzione italiana, la Regione Lazio è titolare delle funzioni e dei compiti di programmazione ed amministrazione inerenti ai servizi di trasporto ferroviario di interesse regionale e locale;

ai sensi dell'art. 8 del Decreto Legislativo n. 422 del 19 novembre 1997, la Regione Lazio ha assunto le funzioni ed i compiti amministrativi in materia di trasporto pubblico locale;

con Deliberazione di Giunta regionale n. 158 del 2 marzo 2018, è stata approvata la Convenzione regolante i rapporti tra la Regione Lazio, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, il soggetto attuatore ASTRAL S.p.a. e il soggetto gestore ATAC S.p.a. regolante il finanziamento per assicurare la realizzazione dell'intervento per la “Ferrovia Roma-Viterbo (tratta Riano-Morlupo)” previsto per l'Asse Tematico C – Linea Azione: Interventi per il trasporto urbano e metropolitano del Piano Operativo del Fondo Sviluppo e Coesione Infrastrutture 2014-2020, a valere sulle risorse di quest'ultimo, ai sensi della legge 23 dicembre 2014, n. 190, art. 1, comma 703, e della Delibera CIPE del 10 agosto 2016 n. 25, nonché della Delibera CIPE 1 dicembre 2016, n. 54 e relativo Allegato 1;

con deliberazione di Giunta regionale n. 446 del 2 agosto 2018, come modificata dalla successiva deliberazione di Giunta regionale n. 67 del 12 febbraio 2019, è stata approvata la Convenzione regolante i rapporti tra la Regione Lazio, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. e ATAC S.p.A., e sono stati individuati gli interventi di ammodernamento della rete ferroviaria Roma-Lido di Ostia, in quanto la Regione Lazio ha ritenuto opportuno avvalersi di quanto previsto dall'art. 47, comma 1, del decreto legge 24 aprile 2017 n. 50, convertito con modificazioni dalla legge 21 giugno 2017 n. 96, che prevede la possibilità da parte della Regione interessata di affidare a Rete Ferroviaria Italiana S.p.a. la realizzazione dei necessari interventi tecnologici sulle relative linee regionali;

la succitata Convenzione è stata sottoscritta in data 05 luglio 2019 tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, la Regione Lazio, i Soggetti Attuatori R.F.I S.p.A. e Regione Lazio e il soggetto Gestore ATAC S.p.A.;

con Deliberazione di Giunta regionale 6 agosto 2019, n. 615, con cui è stata individuata ASTRAL S.p.A. quale soggetto attuatore del contratto di appalto integrato per la progettazione e la realizzazione dei lavori di ammodernamento e potenziamento ai fini dell'efficientamento e del risanamento della tratta urbana “Piazzale Flaminio-Montebello” della ferrovia Roma-Civita Castellana-Viterbo, subentrando ad ATAC S.p.A.;

il Decreto ANSF n. 3/2019, avente ad oggetto: "Disciplina delle regole e delle procedure, ai sensi dell'art. 16, comma 2, lettera bb), del decreto legislativo 14 maggio 2019, n. 50, applicabili alle reti funzionalmente isolate dal resto del sistema ferroviario nonché ai soggetti che operano su tali reti", assegna ad ANSF il controllo e la sicurezza delle ferrovie isolate a partire dal 01 luglio 2019;

con Deliberazione di Giunta regionale 16 luglio 2019, n. 479, sulla base della disciplina di cui all'art. 7, comma 2, Reg. (CE) 1370/2007, si è adottato l'indirizzo di procedere alla verifica dei presupposti, definiti da disposizioni attuative della normativa di riferimento, finalizzati

all'affidamento in house alla società COTRAL S.p.A. del servizio di trasporto per le due linee ferroviarie Roma-Lido di Ostia e Roma-Civita Castellana-Viterbo;

con Deliberazione di Giunta regionale 01 ottobre 2019, n. 689 è stata individuata ASTRAL S.p.A. quale soggetto attuatore per tutti i lavori non tecnologici di ammodernamento e potenziamento, anche con riferimento ai lavori attualmente gestiti da ATAC S.p.A. in qualità di ente appaltante;

con Deliberazione di Giunta regionale del 10 marzo 2020, n. 97 è stata individuata ASTRAL S.p.A. quale soggetto attuatore per interventi straordinari ed urgenti relativi alle infrastrutture ferroviarie regionali "Roma-Lido Ostia" e "Roma-Civita Castellana-Viterbo";

con Determinazione dirigenziale n. G04830 del 27 aprile 2020, è stata effettuata una ricognizione degli interventi prioritari da avviare sulle ferrovie ex concesse Roma-Lido di Ostia e Roma-Civita Castellana-Viterbo, in attuazione delle deliberazioni di Giunta regionale del 1° ottobre 2019, n. 689 e del 10 marzo 2020, n. 97;

**TENUTO CONTO che:**

la L.R. n. 12 del 20.05.2002: "Promozione della costituzione dell'Azienda Strade Lazio – ASTRAL S.p.A.", che all'art. 2 comma 1, lett. b-ter) recita: "*L'Azienda...esercita le funzioni ed i compiti amministrativi in materia di infomobilità, di reti di trasporto pubblico locale e di riordino, attivazione, completamento e gestione, ai sensi della normativa vigente, dei sistemi di bigliettazione anche elettronica*", e che all'art. 2 comma 2 recita: "*L'Azienda esercita ulteriori funzioni e compiti amministrativi connessi, strumentali e complementari alle funzioni e compiti indicati al comma 1, lettera a), eventualmente affidati dalla Regione con i contratti di servizio di cui all'articolo 6 e può altresì effettuare attività, in favore di soggetti terzi, quali servizi di progettazione, consulenza ed assistenza*";

con la Deliberazione di Giunta regionale del 5 novembre 2021, n. 794, è stato approvato lo schema di contratto di servizio tra la Regione Lazio e l'ASTRAL S.p.A., contratto poi stipulato il 27/11/2020, reg. cron. n. 24633 del 11/01/2021, ad oggi vigente;

l'art. 11 del suddetto contratto di servizio tra la Regione Lazio e l'ASTRAL S.p.A., il quale recita: "*Ai sensi dell'art. 2, comma 2, della legge regionale 12/2002 e s.m.i, possono essere affidate all'Azienda, con delibera di Giunta Regionale nonché con specifiche leggi regionali, attività tecnico-operative e strumentali, con particolare riferimento alla progettazione, alla costruzione ed alla gestione, necessarie per la realizzazione da parte della Regione di interventi ed iniziative inerenti alla viabilità di qualunque livello, non appartenente alla Rete Viaria Regionale, nonché attività inerenti alla progettazione, realizzazione, potenziamento e ammodernamento delle infrastrutture di trasporto interferenti con il Sistema Viario Regionale (d'ora in poi "Ulteriori Funzioni")..*";

**VISTO:**

il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante il testo unico in materia di società a partecipazione pubblica ed in particolare:

- a) l'art. 2, recante le definizioni di "controllo analogo", di "controllo analogo congiunto" e di "società in house", secondo cui sono tali le società sulle quali un'amministrazione esercita il controllo analogo o più amministrazioni esercitano il controllo analogo congiunto, nelle quali la partecipazione di capitali privati avviene nelle forme di cui all'articolo 16, comma 1, e che soddisfano il requisito dell'attività prevalente di cui all'articolo 16, comma 3;

- b) l'art. 4, secondo cui le società in house hanno come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui alle lettere a), b), d) ed e) del comma 2, tra cui rientra la "autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento" e, in base al quale, salvo quanto previsto dall'articolo 16, tali società operano in via prevalente con gli enti costituenti o partecipanti o affidanti;
- c) l'art. 16, comma 1, secondo cui le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata; - l'art. 16, commi 3 e 3 bis, secondo cui gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci, mentre la produzione ulteriore, rispetto al predetto limite di fatturato, che può essere rivolta anche a finalità diverse, è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società;

l'articolo 5 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, codice dei contratti pubblici, secondo cui un appalto pubblico non rientra nell'ambito di applicazione del predetto codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

- a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
- c) c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

l'articolo 192 del Codice dei contratti pubblici, ed in particolare il comma 3 prevede *"Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;*

#### **PRESO ATTO che:**

gli interventi in corso sulle infrastrutture regionali ferroviarie Roma-Lido e Roma-Civita Castellana Viterbo, finanziati con risorse derivanti dal Piano Operativo Infrastrutture FSC 2014-2020 per un importo pari a 334 milioni, hanno reso necessaria l'individuazione di un modello di governance e controllo che consenta il conseguimento del più elevato livello di efficacia dell'azione

amministrativa. Tale obiettivo va conseguito, a fortiori, con riguardo all'esercizio del servizio di trasporto e alla gestione delle infrastrutture;

le due linee ferroviarie possono contribuire in misura rilevante, se ricondotte all'interno di un sistema integrato di trasporto, a dare soluzione ai problemi di traffico di Roma. Infatti, esse favoriscono l'ingresso nel centro di Roma (la Viterbo arriva a Piazza del Popolo e la Lido a Piramide) a migliaia di pendolari e viaggiatori occasionali e, se rese efficienti ed integrate col Sistema di TPL su gomma, in particolare extraurbano, possono costituire elementi di forte impulso alla domanda di trasporto pubblico da parte di coloro che oggi utilizzano il mezzo privato, con conseguente abbattimento dell'inquinamento atmosferico;

con Deliberazione di Giunta regionale 01 ottobre 2019, n. 689, è stata individuata ASTRAL S.p.A. quale soggetto attuatore per tutti i lavori non tecnologici di ammodernamento e potenziamento, anche con riferimento ai lavori attualmente gestiti da ATAC S.p.A. in qualità di ente appaltante;

la società ASTRAL S.p.A., secondo quanto previsto dal proprio statuto, è a totale partecipazione pubblica e ai sensi dall'articolo 5 esercita le attività in materia di reti di trasporto pubblico locale, su gomma e su ferro;

con Determinazione dirigenziale del 27 aprile 2020 n. G04830 si è data attuazione alla ricognizione degli interventi prioritari da avviare sulle ferrovie ex concesse Roma-Lido di Ostia e Roma-Civita Castellana-Viterbo, in attuazione delle Deliberazioni di Giunta regionale del 1° ottobre 2019, n. 689 e del 10 marzo 2020, n. 97;

**TENUTO CONTO** altresì che:

che l'Amministrazione regionale ha interesse ad una definizione rapida della ricognizione e dell'avvio degli interventi di manutenzione straordinaria da effettuare sulle linee Roma Lido e Roma Civita Castellana Viterbo, al fine di assicurare fin da subito gli interventi necessari da realizzare per evitare ulteriori guasti e rallentamenti che possano compromettere conseguentemente il livello del servizio;

nel rispetto dei termini di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa la società ASTRAL S.p.A. vanta l'esperienza e la specializzazione necessarie per seguire l'organizzazione e la realizzazione tempestiva di tutte le attività preordinate ad assicurare il tempestivo svolgimento delle procedure per la selezione degli operatori economici specializzati che seguiranno gli interventi operativi, tecnici atti ad evitare l'insorgenza di criticità in ordine alla continuità del servizio all'utenza;

**CONSIDERATO** altresì che:

a seguito di un approfondita analisi della tipologia di attività la società ASTRAL S.p.A è in possesso dei requisiti di fattibilità tecnica e amministrativa, anche ai fini di quanto disposto dall'articolo 192, comma 2 del Decreto legislativo 50/2016 in tema di congruità economica, e procederà pertanto alla selezione degli operatori economici qualificati nel rispetto delle procedure stabilite dal Codice dei contratti;

la Direzione Infrastrutture e Mobilità, nel procedere alla valutazione dell'affidamento, ha preso atto delle interlocuzioni avvenute con la società che hanno avuto lo scopo, ai sensi dell'articolo 192, comma 2 del Decreto legislativo 50/2016, di verificare la congruità economica della collaborazione, nonché la disponibilità di quest'ultima all'esecuzione di attività di supporto specialistico ed assistenza tecnica;

all'atto dell'attivazione delle procedure di selezione da parte della società ASTRAL S.p.A, la Direzione Infrastrutture e Mobilità valuterà l'effettiva congruità della spesa sulla base della correlazione tra importo messo a base d'asta ed elenco delle attività da svolgere.

**DATO ATTO**, che le obbligazioni di cui al presente provvedimento, nel rispetto di quanto disposto nell'allegato 1 paragrafo 16 del D.lgs. 118/2011, verranno a scadenza nel corrente esercizio

### **DETERMINA**

Per le ragioni descritte in narrativa, che si intendono integralmente richiamate:

- di affidare alla Società ASTRAL S.p.A. in qualità di soggetto attuatore lo svolgimento delle attività inerenti il supporto tecnico, operativo e di coordinamento necessario a svolgere tutte le attività preordinate a garantire il tempestivo avvio degli interventi di manutenzione straordinaria delle infrastrutture della ferrovia Roma- Lido e Roma Viterbo;
- di impegnare a favore di ASTRAL S.p.a. l'importo complessivo di 5.000.000,00 sul capitolo U0000D45547 Missione 10 Programma 01, pdc 2.02.01.09.000, per lo svolgimento delle attività di manutenzione straordinaria da realizzarsi nella fase di affiancamento autorizzata con deliberazione di Giunta regionale del 1 ottobre 2019, n. 689, per assicurare l'avvio tempestivo degli interventi sulle ferrovie ex concesse Roma Lido e Roma Civita- Castellana Viterbo;
- di stabilire che ASTRAL S.p.A. provvederà con successiva nota a informare sulle modalità di affidamenti e a rendicontare le spese sostenute sull'affidamento oggetto del presente provvedimento.

Stefano Fermante