

Direzione: BILANCIO, GOVERNO SOCIETARIO, DEMANIO E PATRIMONIO

Area: GESTIONE TASSA AUTOMOBILISTICA

DETERMINAZIONE

N. G08536 del 24/06/2019

Proposta n. 10501 del 13/06/2019

Oggetto:

Presenza annotazioni contabili

Determinazione a contrarre per l'affidamento diretto di un servizio legale art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i., allo Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003, finalizzato all'effettuazione di uno studio teso a riscontrare l'esistenza di fenomeni di erosione, di elusione o di evasione della tassa automobilistica, che danno luogo alla perdita di gettito nella Regione Lazio nell'ambito dei contratti di noleggio a lungo termine, breve termine e car sharing e formulazione di possibili soluzioni riguardo al menzionato fenomeno del mancato gettito. C.I.G. N.Z7628D21BA . Nomina del Responsabile del procedimento per la stipula e l'esecuzione del contratto avente termine il 30 Settembre 2019. Approvazione schema contratto. Impegno di spesa sul Bilancio 2019 di €.47.580,00 sul Capitolo T19540/2019. Obbligazione a scadenza entro il 2019.

Proponente:

Estensore	PARCA ROBERTO	_____
Responsabile del procedimento	FORTE RAFFAELE	_____
Responsabile dell' Area	R. FORTE	_____
Direttore Regionale	M. MARAFINI	_____
Protocollo Invio		_____
Firma di Concerto		_____

Ragioneria:

Responsabile del procedimento		_____
Responsabile dell' Area Ragioneria	G. DELL'ARNO	_____
Dir.Reg. Bil. Gov. Soc., Dem. e Patr.	M. MARAFINI	_____
Protocollo Ricezione		_____

Annotazioni Contabili

PGC	Tipo	Capitolo	Impegno / Accertamento	Mod.	Importo	Miss./Progr./PdC finanz.
-----	------	----------	---------------------------	------	---------	--------------------------

Descr. PdC finanz.

Azione

Beneficiario

1)	I	T19540/000			47.580,00	01.04 1.03.02.16.999
----	---	------------	--	--	-----------	----------------------

Altre spese per servizi amministrativi

9.01.01.99

F. FRATINI&PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S.

CEP:	Fase LIQ.	Dare	CE - 2.1.2.01.14.999	Avere	SP - 2.4.7.03.02.01.001
------	-----------	------	----------------------	-------	-------------------------

Altre spese per servizi amministrativi

Debiti verso creditori diversi per servizi amministrativi

Bollinatura: NO

REGIONE LAZIO

Proposta n. 10501 del 13/06/2019

PIANO FINANZIARIO DI ATTUAZIONE DELLA SPESA

Oggetto Atto: Determinazione a contrarre per l'affidamento diretto di un servizio legale art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i., allo Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003, finalizzato all'effettuazione di uno studio teso a riscontrare l'esistenza di fenomeni di erosione, di elusione o di evasione della tassa automobilistica, che danno luogo alla perdita di gettito nella Regione Lazio nell'ambito dei contratti di noleggio a lungo termine, breve termine e car sharing e formulazione di possibili soluzioni riguardo al menzionato fenomeno del mancato gettito. C.I.G. N.Z7628D21BA . Nomina del Responsabile del procedimento per la stipula e l'esecuzione del contratto avente termine il 30 Settembre 2019. Approvazione schema contratto. Impegno di spesa sul Bilancio 2019 di €.47.580,00 sul Capitolo T19540/2019. Obbligazione a scadenza entro il 2019.

INTERVENTO			RIFERIMENTI DI BILANCIO		
Pgc.	N.Imp.	Causale	Mi./Pr.	PdC fin al IV liv.	Capitolo
Aggr.		STUDIO CONSULENZA LEGALE SU TASSA AUTOMOBILISTICA.	01/04	1.03.02.16.999	T19540
PIANO FINANZIARIO					
Anno	Impegno		Liquidazione		
	Mese	Importo (€)	Mese	Importo (€)	
2019	Giugno	47.580,00	Ottobre	47.580,00	
	Totale	47.580,00	Totale	47.580,00	

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'affidamento diretto di un servizio legale, ai sensi art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i., allo Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003, finalizzato all'effettuazione di uno studio teso a riscontrare l'esistenza di fenomeni di erosione, di elusione o di evasione della tassa automobilistica, che danno luogo alla perdita di gettito nella Regione Lazio nell'ambito dei contratti di noleggio a lungo termine, breve termine e car sharing e formulazione di possibili soluzioni riguardo al menzionato fenomeno del mancato gettito. C.I.G. N.**Z7628D21BA** . Nomina del Responsabile del procedimento per la stipula e l'esecuzione del contratto avente termine il 30 SETTEMBRE 2019. Approvazione schema contratto. Impegno di spesa sul Bilancio 2019 di **€47.580,00** sul Capitolo **T19540/2019**. Obbligazione a scadenza nell'esercizio finanziario 2019.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE, BILANCIO, GOVERNO SOCIETARIO DEMANIO E PATRIMONIO

su proposta del Dirigente dell'Area Gestione Tassa Automobilistica

PREMESSO che a seguito dell'intervento normativo di cui al D. Lgs. 68/2011, con il quale sono state modificate le misure dell'Imposta Provinciale di Trascrizione (IPT), sostituendo la tariffa per gli atti soggetti ad IVA con quella per gli atti non soggetti ad IVA e, quindi, sostituendo il criterio di calcolo della tariffa IPT in misura fissa, con quello meno vantaggioso per il contribuente in base al numero dei KW dei veicoli, è stata notata una costante diminuzione nel tempo delle immatricolazioni di veicoli destinati a noleggio lungo e breve termine nella Regione Lazio; allo stesso tempo, si ha motivo di ritenere che ci sia stato un aumento del numero delle immatricolazioni di tali veicoli, compresi quelli utilizzati in modalità condivisa (car sharing) verso Regioni a Statuto Speciale e Province Autonome le quali, in forza della loro specificità statutaria riconosciuta dall'art.116 Costituzione, hanno neutralizzato l'incremento del carico fiscale conseguente all'innovazione normativa statale sull'IPT del 2011;

RITENUTO che la politica di inasprimento dell'IPT nelle Regioni ordinarie, rispetto a quelle con autonomia speciale, probabilmente affiancata in quest'ultime anche da politiche di riduzione della tassazione del bollo auto, ha determinato un quadro normativo asimmetrico, consentendo agli Enti territoriali con autonomia speciale di usufruire di una straordinaria leva fiscale che ha alimentato progressivamente il fenomeno della corsa all'immatricolazione dei veicoli da parte delle Società di noleggio a breve e lungo termine e di quelli utilizzati in modalità condivisa (car sharing) (d'ora in avanti Società di noleggio) nel territorio di tali Enti;

CONSIDERATO che le Società di noleggio sono i soggetti passivi della tassa automobilistica e, di norma, hanno diverse sedi nell'ambito del territorio nazionale, sia legale, che secondarie, che unità locali, e che tali Società sono caratterizzate dalla movimentazione di notevoli quantità di veicoli (nel 2017 la flotta gestita in noleggio a lungo termine è stata di circa 800.000 veicoli; quella gestita per il noleggio a breve termine di circa 120.000 veicoli; quella relativa alla flotta utilizzata a Roma per il car sharing di circa 2.000 veicoli; nel 2017 risultano essere stati immatricolati dalle imprese di noleggio il 22% dei veicoli nuovi di fabbrica – dati ANIASA);

CONSIDERATO che la tassa automobilistica si applica ai veicoli che appartengono a persone fisiche e giuridiche residenti nelle Regioni stesse;

RITENUTO che la citata politica di inasprimento dell'IPT nelle Regioni ordinarie, abbia determinato, nel tempo, un costante calo delle immatricolazioni dei veicoli a noleggio nella Regione Lazio (pur circolando gli stessi veicoli nel territorio della Regione Lazio, dovuto al fatto che l'utilizzatore del veicolo a noleggio a lungo termine risiede nella Regione Lazio o che i veicoli a

noleggio a breve termine o a noleggio in modalità condivisa (car sharing) siano comunque allocati nel territorio della Regione Lazio), con ripercussioni negative sia sul gettito tributario della tassa automobilistica della stessa Regione, che su altri aspetti correlati (inquinamento dell'aria, con conseguente ricaduta sulla salute dei cittadini, traffico, consumo delle strade, numero degli incidenti, con interessamento delle proprie strutture sanitarie), mentre, al contempo, le Regioni e le Province Autonome dove risultano immatricolati tali veicoli, hanno solo il privilegio di incassare la tassa automobilistica pagata dalle predette Società;

TENUTO CONTO del cambiamento sociale e culturale in essere da più anni nell'acquisizione e nell'utilizzo dei veicoli, che ha visto aumentare il noleggio dei veicoli in maniera considerevole rispetto alla modalità di acquisto del veicolo con il passaggio, quindi, dalla proprietà all'uso;

RITENUTO che il supposto fenomeno abbia comportato e possa continuare a comportare lo spostamento del gettito della tassa automobilistica dalla Regione Lazio, ove i veicoli presumibilmente circolano e sono stabilmente allocati e utilizzati, a quelle Regioni e Province Autonome ove i veicoli sono solo stati e continueranno ad essere immatricolati e iscritti al Pubblico Registro Automobilistico di riferimento (la questione è stata posta anche in sede di analisi preliminare sulla determinazione dei criteri di compensazione del gettito della tassa automobilistica tra le varie Regioni, sfociata nella disposizione di chiusura delle compensazioni con l'art.1 della L.n.145/2018);

VALUTATO CHE per quanto finora narrato, è possibile intravedere una difformità nella riscossione e nell'introito della tassa automobilistica per i veicoli che circolano nella Regione Lazio, da parte delle Regioni a statuto speciale, rispetto al disegno tracciato dall'art.119 Costituzione e declinato con la L.n. 42/2009 "Delega al Governo in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'articolo 119 della Costituzione";

RILEVATO che il fenomeno descritto rappresenta una novità nell'ambito tributario della tassa automobilistica e che qualsiasi azione che la Regione Lazio intenda porre in essere per l'eventuale recupero del gettito, non può che essere preceduta da uno studio teso a riscontrare l'esistenza di fenomeni di erosione, di elusione o di evasione della tassa automobilistica che danno luogo al mancato gettito del tributo nella Regione Lazio, nell'ambito dei contratti a noleggio a lungo termine, breve termine e car sharing, e che debba essere eseguita, contemporaneamente, una fase di analisi ed approfondimento della normativa nazionale e regionale in materia, il tutto finalizzato ad individuare anche possibili soluzioni al menzionato fenomeno del mancato gettito;

RITENUTO altresì che, data la delicatezza e la complessità della materia, dello studio da effettuare e le possibili azioni da esperire da parte della Regione Lazio, le stesse debbano essere sorrette dall'espletamento delle attività indicate al punto precedente da parte di professionisti qualificati, iscritti ai relativi ordini professionali, con comprovata esperienza in ambito tributario, in grado di creare una solida base di diritto connessa ai principi impositivi insiti nella specifica normativa della tassa automobilistica, al fine di porre la stessa Regione nella posizione di valutare l'opportunità di procedere alle contestazioni nei confronti delle predette Società;

TENUTO CONTO che, dato l'elevato numero dei veicoli movimentati dalle predette Società, il numero cospicuo di veicoli e le relative somme che potenzialmente potrebbero essere coinvolti dalle eventuali azioni di recupero del gettito da parte della Regione Lazio, è possibile presupporre un'elevata probabilità che la questione trattata possa essere oggetto di procedimenti giudiziari in conseguenza di ricorsi presentati, nelle opportune sedi, da parte delle medesime Società, tesi a contrastare la fondatezza della pretesa impositiva posta eventualmente in essere da parte della Regione Lazio;

VISTO l'art. 17, comma 1, lettera d) del Decreto Legislativo del 18/04/2016 n. 50 – Codice dei contratti pubblici – rubricato "*Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessioni di servizi*", che elenca alcune tipologie di servizi legali, che esclude dall'ambito oggettivo di applicazione delle disposizioni codicistiche e in particolare il punto 2 che dispone l'esclusione delle

disposizioni del Codice per i servizi legali relativi alla consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1 (fra i quali i procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione Europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento (giudiziario), sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'art. 1 della legge 09/02/1982, n. 31 e successive modificazioni;

RILEVATO che per la particolare tematica dell'oggetto del servizio da affidare a terzi, caratterizzata da una spiccata novità in ambito giurisprudenziale e amministrativo, la modalità di scelta del contraente rientri nell'ambito della discrezionalità concessa dall'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs.n.50/2016 – Codice dei contratti pubblici –, che dispone l'affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro;

RICHIAMATO il comma 4 dell'art. 35 del D.Lgs.n.50/2016 – Codice dei contratti pubblici –, che dispone che “Il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'IVA, valutato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore”;

TENUTO CONTO di quanto disposto dall'Adunanza della Commissione speciale del Consiglio di Stato del 09/04/2018 (numero affare 01502/2017), avente ad oggetto “Autorità nazionale anticorruzione - Linee guida per l'affidamento dei servizi legali”, con la quale ha reso il relativo parere sull'affare consultivo citato, sancendo fra l'altro che:

- a) l'ordinaria modalità attraverso i quali i servizi legali vengono prestati è il contratto d'opera intellettuale, che si caratterizza per il fatto che il professionista esegue la prestazione con lavoro prevalentemente proprio e la prevalenza del lavoro sull'organizzazione dei mezzi è ragione dell'*intuitus personae* (il cliente decide di affidarsi a quel professionista perché ne riconosce le capacità nell'esecuzione della prestazione);
- b) anche le professioni legali in tempi recenti hanno conosciuto importanti cambiamenti, nel senso di una sempre maggiore organizzazione degli avvocati in studi associati, nei quali mettere insieme le competenze professionali dei singoli (anche a volte con professionisti di altri settori), per venire maggiormente incontro alle esigenze dei clienti ed affrontare controversie e questioni sempre più complesse, quale conseguenza della complessità dello stesso ordinamento giuridico. La tendenza dei professionisti ad associarsi è certamente da favorire, poiché l'integrazione delle competenze garantisce un più elevato approfondimento delle questioni poste dal cliente e una più pronta ed efficace risposta alle sue esigenze;
- c) nel richiamare l'art. 17, comma 1, lettera d) del Decreto Legislativo del 18/04/2016 n. 50 e in particolare il punto 2 che, a differenza dei servizi legali previsti dall'Allegato IX del Codice, ne definisce la struttura contrattuale consistente in una prestazione di servizio attinente alla professione legale, con lavoro prevalentemente proprio e senza vincolo di subordinazione nei confronti del committente, espletata secondo un incarico non continuativo o periodico, ma puntuale ed episodico, destinato a soddisfare un singolo bisogno manifestatosi;
- d) rientrano nei servizi legali di cui al n. 2 dell'art. 17, comma 1, lettera d) del Decreto Legislativo del 18/04/2016 n. 50, i servizi di assistenza e consulenza legale prodromici ad un'attività di difesa in un procedimento di arbitrato, di conciliazione o giurisdizionale, anche solo eventuale, in relazione ad una questione controversa, che potrebbe dar luogo ad un conflitto idoneo a sfociare in una lite successiva;
- e) è condivisa la modalità di affidamento diretto ad un professionista determinato di uno dei servizi legali di cui all'art 17 comma 1, lettera d) del Decreto Legislativo del 18/04/2016 n. 50, tale da consentire all'amministrazione di affidare la trattazione di una controversia o richiedere una consulenza in vista di una controversia che presenti elementi di effettiva particolarità, tale da giustificare una scelta indirizzata dalla specifica capacità professionale dell'avvocato;

RILEVATO quanto previsto dalle Linee guida n. 12 “Affidamento dei servizi legali” dell’Autorità Nazionale Anticorruzione, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018 (d’ora in avanti Linee guida), con le quali la stessa Autorità ha aderito all’impostazione palesata dal Consiglio di Stato nel parere n. 2017 del 03/08/2018;

CONSIDERATO che le Linee guida stabiliscono altresì che:

- a) gli incarichi per servizi legali di cui all’art 17 comma 1, lettera d) del Decreto Legislativo del 18/04/2016 n. 50, possono essere affidati per un’esigenza puntuale ed episodica della stazione appaltante, configurandosi come tipologia di contratto quella del contratto d’opera intellettuale, in presenza di un indizio concreto o di una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto di un procedimento giudiziario, arbitrale o di conciliazione;
- b) l’affidamento diretto può ritenersi conforme ai principi di cui all’art. 4 del Codice dei contratti, in caso di assoluta particolarità della controversia ovvero della consulenza, ad esempio, per la novità del *thema decidendum* o comunque della questione trattata, tale da giustificare l’affidamento al soggetto individuato dalla stazione appaltante;

RISCONTRATO che, essendo l’azione di accertamento della tassa automobilistica in capo all’Ente impositore, ai sensi art. 17 comma 10 della L.n.449/1997, essa deve essere sorretta da una valida motivazione giuridica, la cui fondatezza possa essere riconosciuta anche da un’autorità giurisdizionale;

CONSTATATO che all’interno dell’Amministrazione Regionale, così come emerge dall’articolazione e dalle competenze delle strutture organizzative per la gestione, non siano rinvenibili strutture che possano svolgere il servizio legale di cui all’oggetto;

CONSIDERATO che si ritiene necessario, oltre che opportuno, individuare, per lo svolgimento del servizio legale di cui trattasi, professionisti qualificati, iscritti ai relativi ordini professionali, con una comprovata esperienza in ambito tributario che, nell’ambito di occasionali e precedenti incarichi, abbia svolto per la Regione Lazio il servizio richiesto con accuratezza ed approfondimento delle tematiche tributarie oggetto dell’incarico, incarico positivamente concluso;

VALUTATO che i professionisti di cui al punto precedente possano essere individuati nello Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA’ TRA AVVOCATI S.A.S, CF 14659001003, con l’Avv. Francesco Fratini, rappresentante dell’impresa;

VISTA la nota della Direzione Regionale Bilancio, Governo Societario, Demanio e Patrimonio del 08/04/2019 prot. n. 276141, indirizzata allo Studio Legale Tributario Fratini, con la quale è stata manifestata l’esigenza che venisse effettuato uno studio teso a riscontrare concretamente il fenomeno della violazione della normativa relativa alla tassa automobilistica, al fine di analizzare la prassi in uso presso le società di noleggio a breve termine (NBT), di noleggio a lungo termine (NLT) e del car sharing, di immatricolare i veicoli della propria flotta circolante presso le Province o Regioni con tassazione agevolata, piuttosto che presso la Regione Lazio nel cui ambito territoriale i menzionati veicoli circolano e ad individuare le soluzioni che la Regione Lazio potrà adottare per il recupero del gettito fiscale, invitando lo stesso Studio a formulare una proposta progettuale il cui valore è stato indicato essere inferiore a € 40.000, al netto dell’IVA;

VALUTATA la proposta di incarico professionale dello Studio in oggetto, acquisita agli atti della Regione Lazio in data 12/04/2019 al n. 290009 di protocollo, che prevede l’impiego di n. 2 avvocati senior, n. 1 avvocato junior e n. 1 dottore commercialista senior e l’impiego complessivo di n. 55 giorni lavorativi, proposta che si articola nelle seguenti fasi:

- 1) Fase di studio del fenomeno di erosione, elusione o di evasione della tassa automobilistica, che dà luogo alla perdita di gettito nella Regione Lazio, volta ad effettuare una precisa valutazione del numero delle immatricolazioni registrate presso gli Enti territoriali sopra elencati, nonché a stimare le imposte versate e a valutare l’ammontare del maggior gettito

perso dalla Regione Lazio per le annualità 2016, 2017 e 2018, oggetto di possibile recupero del tributo;

- 2) Fase di analisi ed approfondimento della normativa nazionale ovvero regionale che si assume violata, tesa ad ottenere una visione di insieme del mondo taxa automobilistica regionale, in modo da isolare tutti i profili di illegittimità, con lesione della normativa sia diretta, che indiretta;
- 3) Formulazione di soluzioni alle problematiche esposte dal cliente: lo studio della normativa di cui al punto 2), è teso alla creazione di una solida base di diritto connessa ai principi impositivi insiti nella specifica normativa della taxa automobilistica, onde porre l'Ente nella posizione di valutare l'opportunità di procedere alle contestazioni nei confronti dei contribuenti (società di noleggio), con la formulazione di soluzioni in rapporto alla prassi ritenuta evasiva;

CONSIDERATA la novità dell'iniziativa esperita, nel senso finora prospettato, da parte della Regione Lazio, della complessità tecnica dell'affidamento che dovrà comportare l'identificazione di una soluzione giuridica che si coordini con una pluralità di normative, del breve orizzonte temporale entro il quale le singole fasi dovranno essere svolte e delle professionalità da impiegare per lo svolgimento delle attività;

VISTO quanto affermato nella citata proposta di incarico professionale, acquisita agli atti della Regione Lazio in data 12/04/2019 al n. 290009 di protocollo, con la quale è stato attestato che tutti i soci e i professionisti dello Studio Associato non hanno cause di incompatibilità diretta, ovvero indiretta, rispetto all'attività oggetto di incarico e, pertanto, che gli stessi non intrattengono alcun rapporto con alcuna delle società che potrebbero essere coinvolte in una eventuale attività di recupero al termine dell'attività di consulenza della proposta professionale di cui si tratta e che tale dichiarazione è da rendere anche per i collaboratori di cui lo Studio Legale si avvarrà;

RITENUTA congrua la somma di € 39.000 per lo svolgimento dell'incarico di cui alla proposta professionale citata, onnicomprensiva delle spese generali, dei contributi previdenziali ed altri oneri, al netto dell'IVA, che sarà liquidata entro 30 giorni dalla presentazione della relativa fattura di conclusione del servizio di cui trattasi;

RITENUTO necessario procedere all'affidamento diretto del servizio legale di cui all'oggetto allo Studio Legale F. FRATINI&PARTNERS, CF 14659001003, per un importo, IVA esclusa, di € 39.000,00 comprensivo di tutti gli altri oneri, individuato ai sensi art.36 comma 2 lettera a) del D.Lgs.n.50/2016 – Codice dei contratti pubblici –, che prevede l'affidamento diretto senza consultazione di altri operatori rispetto al soggetto contraente, i cui lavori dovranno essere consegnati alla Direzione Regionale Bilancio, Governo Societario, Demanio e Patrimonio entro e non oltre il 30 SETTEMBRE 2019;

RITENUTO nominare quale responsabile del procedimento il Dottor Raffaele Forte, dirigente dell'Area Gestione Taxa Automobilistica, così come previsto dall'art. 31 commi 1-2-3 del D.Lgs. n.50/2016, per la gestione della procedura di aggiudicazione, approvazione, esecuzione, rendicontazione e vigilanza nell'esecuzione del contratto;

ACQUISITO tramite preventiva richiesta all'ANAC, da parte del responsabile del procedimento, il Codice Identificativo di Gara (CIG) N.**Z7628D21BA** adempimento obbligatorio ai sensi dell'art. 3 comma 5 L. 136/2010 e l'art.7 comma 1 L. 217/2010 per la tracciabilità dei flussi finanziari;

RITENUTO opportuno approvare, in base a quanto premesso, lo schema di contratto da stipulare con lo Studio Legale F. FRATINI&PARTNERS;

VISTO il D.Lgs.n.50/2016 – Codice dei contratti pubblici;

PREVISTO che, per soddisfare le obbligazioni passive che andranno a scadenza entro l'esercizio finanziario 2019 nei confronti dello Studio F. FRATINI&PARTNERS per lo svolgimento del servizio legale affidato, che dovrà essere concluso entro e non oltre il 30 SETTEMBRE 2019, è necessario impegnare sul Capitolo **T19540** la somma di € **47.580,00** sul Bilancio annuale 2019;

VISTA la L.R.n.13/2018 "*Legge di Stabilità regionale 2019*";

VISTA la L.R.n.14/2018 "Bilancio di previsione Finanziario della Regione Lazio 2019-2021";

VISTO il D.lgs. n.118/2011 "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.*", in particolare : l'art.10 comma 3 che prevede *Gli impegni di spesa sono assunti nei limiti dei rispettivi stanziamenti di competenza del bilancio di previsione, con imputazione agli esercizi in cui le obbligazioni passive sono esigibili.* l'art.56 (impegno di spesa), l'art.57 (liquidazione della spesa), l'art.58 (pagamento della spesa), così come stabilito nel D.lgs. n.126/2014, che ha disposto modificazioni e integrazioni del D.Lgs.n.118/2011;

PRESO ATTO che la L.R. 25/2001 e s.m.i." *Norme in Materia di programmazione, Bilancio, contabilità della Regione*" all'art. 3 prevede l'adozione di un regolamento per la gestione della contabilità del Bilancio regionale, emanato con Regolamento Regionale N.26/2017;

VISTE la D.G.R.n.861/2018 d'approvazione del Documento Tecnico d' accompagnamento relativo al Bilancio di previsione 2019 che ha ripartito il bilancio 2019 rispettivamente per le entrate in Titoli, Tipologie Categorie, e per le spese in Missioni, programmi, Macroaggregati ha individuato: *la Missione 1 (Servizi istituzionali, generali e di gestione) il Programma 4 (Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali)*, all'interno del Macroaggregato *01.03.02.16.000 (Servizi amministrativi)*, come riferimento idoneo per la spesa di cui all'oggetto e la D.G.R. n.862 /2018, che con l'approvazione del Bilancio finanziario gestionale, ha ripartito il Bilancio di previsione finanziario 2019-2021 in capitoli di entrata e di spesa ha stabilito, che il Capitolo **T19540** "*- Spese di Gestione delle Tasse Automobilistiche Spesa Obbligatoria) § Servizi Amministrativi*" rientri nel Macroaggregato *01.03.02.16.000 (Servizi amministrativi)* come quello idoneo alla gestione esecutiva della spesa di cui all'oggetto;

RICHIAMATE rispettivamente la DGR.n.16/2019 riguardante l'applicazione dell'articolo 10, comma 2 e articolo 39, comma 4, del D.LGS. N.118/2011. e s.m.i. riguardante l'applicazione per la gestione del bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2019-2021, e l'art.28 comma 6 del R.r.n.26/2017 e la Circolare prot.n. 131023 del 18 febbraio 2019 del Segretario Generale con la quale sono state fornite indicazioni relative alla Gestione del Bilancio Regionale 2019-2021 in conformità con quanto disposto con la DGR n.16/2019;

TENUTO CONTO che con DGR.n.64/2019 è stato assegnato ai sensi dell'articolo 3, comma 2 lettera c della legge regionale n.14/2018, dell'articolo 13 comma 5 del R.R.n.26/2017 il Capitolo di spesa T19540 alla Direzione Bilancio, Governo Societario Demanio e Patrimonio;

ATTESTATO che ai sensi art. 30 comma 2 del R.R.n.26/2017 è stato predisposto il piano finanziario degli impegni e dei pagamenti indicando dettagliatamente il loro cronoprogramma;

VISTI l'art.18 comma della L.r.n.6/2002 e s.m.i. e l'allegato B del R.R.n.1/2002 e s.m.i.;

RICHIAMATO il Reg. UE 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali,

DETERMINA

per le finalità espresse in narrativa che si intendono integralmente riportate:

- L'affidamento diretto di un servizio legale, ai sensi art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i., allo Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003, finalizzato all'effettuazione di uno studio teso a riscontrare l'esistenza di fenomeni di erosione, di elusione o di evasione della tassa automobilistica, che danno luogo alla perdita di gettito nella Regione Lazio nell'ambito dei contratti di noleggio a lungo termine, breve termine e car sharing e formulazione di possibili soluzioni riguardo al menzionato fenomeno del mancato gettito, C.I.G. N.**Z7628D21BA**, per l'importo di € 39.000,00 comprensivo di tutti gli altri oneri, IVA esclusa;
- Che lo studio di cui al punto precedente, debba essere concluso e consegnato alla Direzione Regionale Bilancio, Governo Societario, Demanio e Patrimonio entro e non oltre il 30 SETTEMBRE 2019;
- Di approvare lo schema di contratto da stipulare con lo F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003;
- Di nominare quale responsabile del procedimento il Dottor Raffaele Forte, dirigente dell'Area Gestione Tassa Automobilistica, così come previsto dall'art. 31 commi 1-2-3 del D.lgs. n.50/2016, per la gestione della procedura di aggiudicazione, approvazione, esecuzione, rendicontazione e vigilanza nell'esecuzione del contratto;
- D'impegnare sul Capitolo **T19540** la somma complessiva di **€.47.580,00** sul Bilancio annuale 2019, obbligazione a scadenza nell'anno finanziario 2019;
- Di dare esecuzione anticipata al contratto di cui trattasi ai sensi art.32 comma 8 del D.Lg.n.50/2016 e s.m.i. nelle more della verifica dell'assenza dei motivi di esclusione da una gara e successivo affidamento di un servizio ex art.80 comma 1 e art.80 comma 4 del D.Lgs.50/2016 e s.m.i. da parte dei professionisti dello Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003 e di quelli di cui si avvarrà per il presente incarico;
- Che qualora i suddetti requisiti non dovessero essere comprovati il contratto sarà risolto di diritto;
- Che la consegna dei lavori dovrà avvenire entro e non oltre il termine del 30 SETTEMBRE 2019, con un documento che contenga una relazione chiara ed esaustiva delle attività svolte, integrata eventualmente con tabelle, grafici, pareri legali e quant'altro necessario per dimostrare il percorso seguito per lo svolgimento del servizio legale di cui trattasi e le soluzioni proposte all'amministrazione regionale per porre l'Ente nella posizione di valutare l'opportunità di procedere alle contestazioni nei confronti dei contribuenti (società di noleggio);

- La somma complessiva di **€.47.580,00**, sarà liquidata entro 30 giorni dalla presentazione della relativa fattura di conclusione del servizio di cui trattasi;
- Di pubblicare sulla Sezione “Amministrazione Trasparente” ai sensi art.37 comma 1 del D.lgs. n.33/2013 così come modificato dall’art.31 del D.lgs. n.97/2016 del sito istituzionale della Regione Lazio e di trasmettere alla Corte dei Conti ai sensi art.1 comma 173 della L.n.266/2005 e s.m.i. la presente determina con l’allegato schema di contratto come previsto dalla normativa vigente;

*IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE
(Dottor Marco Marafini)*

Copia



REGIONE LAZIO

*Direzione Regionale Bilancio, Governo Societario, Demanio e Patrimonio
Area Gestione Tassa Automobilistica*

OGGETTO: SCHEMA DI CONTRATTO per l'affidamento diretto di un servizio legale, ai sensi art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i., allo **Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003**, finalizzato all'effettuazione di uno studio teso a riscontrare l'esistenza di fenomeni di erosione, di elusione o di evasione della tassa automobilistica, che danno luogo alla perdita di gettito nella Regione Lazio nell'ambito dei contratti di noleggio a lungo termine, breve termine e car sharing e formulazione di possibili soluzioni riguardo al menzionato fenomeno del mancato gettito.

L'anno _____ del mese di _____ il giorno _____ a Roma, presso gli uffici della Regione Lazio, Direzione Regionale Bilancio, Governo Societario, Demanio e Patrimonio, in Via Rosa Raimondi Garibaldi, n. 7 – Roma,

TRA

il Direttore della Direzione Regionale Bilancio, Governo Societario, Demanio e Patrimonio Dr Marco Marafini nato a Latina il 01/12/1968_domiciliato, per la carica, presso la sede della Regione Lazio a Roma, Via Rosa Raimondi Garibaldi n. 7 00145, che interviene al presente atto per conto e nell'interesse della **REGIONE LAZIO** (C.F. 80143490581)

E

L'avvocato _____ nato a _____ il _____, legale rappresentante dello Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003 P.I. 14659001003, iscritto all'albo degli Ordini degli avvocati della Provincia di _____, domiciliato per la carica in Via Sallustiana n. 15 00187 Roma, indicato nel presente contratto come Fornitore,

PREMESSO

che l'amministrazione regionale ha disposto con Determinazione Dirigenziale n. _____ del _____ di provvedere all'affidamento diretto di un servizio legale, ai sensi art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i., allo Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003, finalizzato all'effettuazione di uno studio teso a riscontrare l'esistenza di fenomeni di erosione, di elusione o di evasione della tassa automobilistica, che danno luogo alla perdita di gettito nella Regione Lazio nell'ambito dei contratti di noleggio a lungo termine, breve termine e car sharing e formulazione di possibili soluzioni riguardo al menzionato fenomeno del mancato gettito;

– che con la medesima Determinazione Dirigenziale n. _____ del _____ la fornitura, è affidata allo Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003 per l'importo complessivo onnicomprensivo di euro 39.000,00 (IVA esclusa). Tutto ciò premesso, che si intende recepito e facente parte integrante e sostanziale del presente contratto, si conviene e si stipula quanto segue:

Art. 1

Oggetto

Il presente contratto disciplina l'affidamento diretto di un servizio legale, ai sensi art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i., allo **Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003**, finalizzato all'effettuazione di uno studio teso a riscontrare l'esistenza di fenomeni di erosione, di elusione o di evasione della tassa automobilistica, che danno luogo alla perdita di gettito nella Regione Lazio nell'ambito dei contratti di noleggio a lungo termine, breve termine e car sharing e formulazione di possibili soluzioni riguardo al menzionato fenomeno del mancato gettito.

Art. 2

Importo

Per le forniture oggetto del presente contratto è stabilito l'importo massimo onnicomprensivi di €.39.000,00 (euro trentanovemila/00), IVA esclusa.

Art. 3

Descrizione delle attività oggetto del servizio

L'affidatario deve realizzare i prodotti di seguito indicati:

A) Documento di analisi e studio riscontranti l'esistenza di fenomeni d'erosione della base imponibile della tassa automobilistica regionale per effetto d'elusione o di evasione nell'assolvimento dello stesso tributo, producenti mancato gettito alla Regione Lazio sui contratti di noleggio a lungo termine, breve termine, car sharing articolato, articolati nelle seguenti fasi:

- 1) Fase di studio del fenomeno di erosione, elusione o di evasione della tassa automobilistica, che dà luogo alla perdita di gettito nella Regione Lazio, volta ad effettuare una precisa valutazione del numero delle immatricolazioni registrate presso gli Enti territoriali sopra elencati, nonché a stimare le imposte versate e a valutare l'ammontare del maggior gettito perso dalla Regione Lazio per le annualità 2016, 2017 e 2018, oggetto di possibile recupero del tributo;
- 2) Fase di analisi ed approfondimento della normativa nazionale ovvero regionale che si assume violata, tesa ad ottenere una visione di insieme del mondo tassa automobilistica regionale, in modo da isolare tutti i profili di illegittimità, con lesione della normativa sia diretta, che indiretta;
- 3) Formulazione di soluzioni alle problematiche esposte dal cliente: lo studio della normativa di cui al punto 2), è teso alla creazione di una solida base di diritto connessa ai principi impositivi insiti nella specifica normativa della tassa automobilistica, onde porre l'Ente nella posizione di

valutare l'opportunità di procedere alle contestazioni nei confronti dei contribuenti (società di noleggio), con la formulazione di soluzioni in rapporto alla prassi ritenuta evasiva;

B) Che il termine dei lavori dovrà avvenire entro e non oltre il termine del 30 SETTEMBRE 2019, mediante la consegna alla Direzione Regionale Bilancio, Governo Societario, Demanio e Patrimonio, di un documento contenente una relazione chiara ed esaustiva delle attività svolte, integrata eventualmente con tabelle, grafici pareri legali e quant'altro necessario per dimostrare il percorso seguito per lo svolgimento del servizio legale di cui trattasi e le soluzioni proposte all'amministrazione regionale per porre l'Ente nella posizione di valutare l'opportunità di procedere alle contestazioni nei confronti dei contribuenti (società di noleggio);

Art. 4

Durata del contratto

Il rapporto contrattuale decorre dalla data della stipula e termina il 30 SETTEMBRE 2019.

Art. 5

Divieto di cessione e di subappalto

È fatto divieto allo **Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003** di cedere in tutto o in parte la titolarità del contratto.

Art. 7

Risoluzione per inadempimento art. 1454 c.c. e di diritto

Ai sensi dell'articolo 1454 c.c. in caso di inadempimento alle obbligazioni assunte, la Regione comunica al **Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003** i motivi dell'inadempimento tramite PEC o raccomandata A/R, assegnando un termine non inferiore a 15 (quindici) giorni per l'adempimento. Trascorso detto termine senza che lo stesso Studio abbia adempiuto, il contratto si intende risolto.

Il contratto è risolto di diritto ove non vengano comprovati i requisiti ex art.80 comma 1-comma 4 del D.lgs.n.50/2016 e s.m.i. e di idoneità professionale.

Art. 8

Clausola rescissoria e d'inadempimento post contrattuale

Il contratto è rescisso da parte della Stazione appaltante qualora venga a conoscenza che il fornitore, durante lo svolgimento del contratto non adotti comportamenti che evitino la divulgazione, l'uso, la cessione a terzi sotto qualsiasi forma, del contenuto del documento da consegnare alla Regione Lazio, Direzione Bilancio Governo Societario Demanio e Patrimonio, tali da poter pregiudicare le strategie, le attività, le finalità istituzionali degli organi di governo e amministrativi della Regione Lazio, derivanti dall'acquisizione nel proprio patrimonio e dall'uso del prodotto richiesto.

Costituisce inadempimento da parte dello **Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003** la divulgazione, la cessione a terzi, nonché l'uso sotto qualsiasi forma e con qualsiasi strumento del contenuto del documento, che si verifichi anche successivamente alla conclusione del rapporto contrattuale.

Costituisce inadempimento da parte dello **Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003** non ottemperare all'obbligo di astenersi di intrattenere rapporti giuridici di qualsiasi forma e natura, compresi i collaboratori di cui si avvarrà, per tutta la durata del contratto con soggetti esercenti servizi di noleggio e car-sharing di veicoli.

Art.9

Risarcimento

È fatto comunque salvo il diritto dell'amministrazione regionale di agire in giudizio per ottenere il risarcimento dei danni eventualmente patiti.

Art. 10

Accertamento Regolare Esecuzione

Entro 30 giorni dalla consegna del documento contenente una relazione chiara ed esaustiva delle attività svolte, integrata con tabelle, grafici, pareri legali e quant'altro necessario per dimostrare il percorso seguito per lo svolgimento del servizio legale di cui trattasi e le soluzioni proposte all'amministrazione regionale per porre l'Ente nella posizione di valutare l'opportunità di procedere alle contestazioni nei confronti dei contribuenti (società di noleggio), il Direttore della Direzione Bilancio Governo Societario Demanio e Patrimonio, su proposta del Responsabile del Procedimento, accerta la regolare esecuzione del servizio affidato e ne porta a conoscenza dello **Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003**. Il documento deve essere consegnati in forma Cartacea in numero di 2 copie e su supporto informatico.

Art. 11

Modalità di pagamento

La somma complessiva di **€47.580,00 (€ 39.000,00 + IVA)**, sarà liquidata entro 30 giorni dalla presentazione della fattura attestante la conclusione del servizio;

Art. 12

Spese a carico del Fornitore

Sono a carico **Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003**, le spese inerenti e consequenziali al contratto, quali bolli, imposta di registro, ecc.

Art. 13

Foro competente

Per ogni questione che dovesse insorgere tra la Regione e **Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003** in relazione all'esecuzione degli obblighi derivanti dal contratto è competente il Foro di Roma.

Art. 14

Domicilio del Fornitore

Per tutti gli effetti derivanti dal contratto **Studio Legale F. FRATINI & PARTNERS SOCIETA' TRA AVVOCATI S.A.S., CF 14659001003** elegge il proprio domicilio nel in Via Sallustiana n. 15 00187 Roma – PEC: fratinipartners@pec.studiolegalefratini.com;

Art. 15

Tracciabilità dei flussi finanziari

Il contraente assume l'obbligo agli oneri di tracciabilità dei flussi finanziari espressamente indicati nella legge n. 136/2010. A tal fine, per le movimentazioni bancarie relative al presente contratto, utilizzerà il conto corrente con IBAN _____ presso _____ sul quale l'Amministrazione regionale accrediterà il corrispettivo previsto nel presente contratto. Ai sensi dell'art. 3, co. 7, legge n. 136/2010, il contraente individua nel signor _____, nato a _____ il _____, CF _____, la persona delegata ad operare sul sopra indicato conto.

Art. 16

Trattamento dei dati personali

I dati personali trattati per l'attività correlata al servizio legale di cui trattasi, saranno trattati esclusivamente per le finalità indicate nella Determinazione n. _____ del _____, secondo quanto previsto dal Reg. UE 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali.

Il rappresentante dello
Studio Legale F. Fratini & Partners Sas

Il Direttore della Direzione Bilancio Governo
Societario Demanio e Patrimonio

Roma _____