

**Direzione:** CENTRALE ACQUISTI**Area:** PIANIFICAZIONE E GARE PER ENTI DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE**DETERMINAZIONE** *(con firma digitale)***N.** G08410 **del** 28/06/2022**Proposta n.** 24956 **del** 28/06/2022**Oggetto:**

Gara comunitaria a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. N. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio medico di emergenza in elicottero per ARES 118 - N.ro Gara 7873090. Provvedimento di ammissione ed esclusione a seguito dell'esame della busta amministrativa.

Proponente:

Estensore	PRINCIPE ALESSANDRA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	LEONE PIETRO	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	P. LEONE	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	A. SABBADINI	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

OGGETTO: Gara comunitaria a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. N. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio medico di emergenza in elicottero per ARES 118 – N.ro Gara 7873090. Provvedimento di ammissione ed esclusione a seguito dell'esame della busta amministrativa.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE CENTRALE ACQUISTI

Su proposta del Dirigente dell'Area Pianificazione e Gare per Enti del Servizio Sanitario Regionale

VISTA la Legge Costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTA la Legge Statutaria 11 novembre 2004, n. 1 "Nuovo Statuto della Regione Lazio";

VISTA la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6, "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale" e s.m.i.;

VISTO il Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1, "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale" e s.m.i.;

VISTO il Regolamento Regionale 28 marzo 2013, n. 2, concernente: "Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1" ed in particolare l'articolo 7, comma 2, che modifica l'articolo 20, comma 1, lettera b) del R.R. 1/2002 istituendo, tra l'altro, la Direzione Regionale Centrale Acquisti;

VISTO il Regolamento Regionale 13 giugno 2013, n. 9 "*Modifiche al Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1*", che introduce, tra l'altro, norme in materia di razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi e definisce le competenze attribuite alla Direzione Regionale Centrale Acquisti, tra l'altro, in materia di acquisti per conto delle strutture della Giunta regionale, degli Enti dipendenti, delle società a totale partecipazione regionale nonché degli Enti del S.S.R.;

VISTO l'Atto di Organizzazione N. GR1200-000018 del 10/09/2021 con il quale è stato definito l'assetto organizzativo della Direzione regionale Centrale Acquisti, modificato e integrato con l'Atto di Organizzazione n. G15196 del 07/12/2021;

VISTO l'atto di organizzazione n. G07339 del 08/06/2022 relativo all'affidamento di incarico di dirigente dell'Area Pianificazione e Gare per gli Enti del Servizio Sanitario Regionale della Direzione Regionale Centrale Acquisti al dott. Pietro Leone;

VISTA la D.G.R. n. 605 dell'08/09/2020 relativa all'affidamento dell'incarico di Direttore della Direzione Regionale Centrale Acquisti al Dott. Andrea Sabbadini;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, "Codice dei Contratti Pubblici" e s.m.i.;

VISTA la Determinazione n. G11525 del 6 ottobre 2020 con la quale è stato adottato il provvedimento di indizione della “Gara comunitaria a procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del D. Lgs. N° 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio medico di emergenza in elicottero per ARES 118” e sono stati approvati i relativi atti e con la quale, tra l’altro, il dott. Pietro Leone è stato individuato quale RUP della procedura;

PRESO ATTO che la procedura è stata svolta interamente attraverso l’utilizzo del “Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA”, di seguito Sistema, conformemente alle prescrizioni di cui al D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (Codice dei contratti pubblici) e nel rispetto delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 82/2005 (Codice dell’Amministrazione Digitale);

PRESO ATTO che alla scadenza delle offerte, fissata per il giorno 23 novembre 2020 ore 16:00, hanno presentato offerta nei termini i seguenti operatori:

- BABCOCK MISSION CRITICAL SERVICES ITALIA S.P.A.;
- ELIFRIULIA SOC. A R.L.;
- ELITALIANA S.R.L.;

PRESO ATTO che con Determinazione n. G14141 del 25 novembre 2020 è stato adottato il provvedimento di sospensione del procedimento di gara per le motivazioni nello stesso atto riportate;

PRESO ATTO che con Determinazione n. G02827 del 11 marzo 2022 è stato adottato il provvedimento di riattivazione del procedimento di gara per le motivazioni nello stesso atto riportate;

PRESO ATTO che, come previsto dalla determina da ultimo citata, il RUP ha richiesto agli operatori economici partecipanti di presentare la conferma dell’offerta e la conseguente estensione della validità della fidejussione presentata quale garanzia provvisoria nonché, in relazione alle eventuali variazioni nelle more intervenute, di aggiornare la documentazione amministrativa e le dichiarazioni rese al momento della presentazione delle offerte;

PRESO ATTO del riscontro positivo degli operatori economici partecipanti a suddetta richiesta, come risulta dal verbale della seduta virtuale del 26 aprile 2022;

VISTO il verbale di seduta virtuale n. 1 del 26 aprile 2022, che anche se non materialmente allegato al presente atto e conservato presso l’Area Pianificazione e Gare per Enti del SSR ne costituisce parte integrante e sostanziale, nel corso della quale il Rup ha proceduto all’apertura delle buste amministrative presentate dagli operatori economici partecipanti;

PRESO ATTO che, come risulta dal verbale da ultimo citato, il RUP ha ritenuto di richiedere in sede di soccorso istruttorio agli operatori economici partecipanti taluni documenti o di fornire talune specificazioni in ordine a quanto dichiarato;

VISTO il verbale di seduta riservata n. 2 del 5 maggio 2022, che anche se non materialmente allegato al presente atto e conservato presso l'Area Pianificazione e Gare per Enti del SSR ne costituisce parte integrante e sostanziale, nel corso della quale il RUP, valutato quanto prodotto in sede di soccorso istruttorio dai concorrenti BABCOCK MISSION CRITICAL SERVICES ITALIA S.P.A., ELIFRIULIA SOC. A R.L. e ELITALIANA S.R.L., ha ritenuto di:

- proporre l'ammissione alle successive fasi della procedura in oggetto degli operatori BABCOCK MISSION CRITICAL SERVICES ITALIA S.P.A. e ELIFRIULIA SOC. A R.L.;
- richiedere ulteriori chiarimenti a ELITALIANA S.R.L. al fine di acquisire ogni informazione utile sugli inadempimenti non definitivamente accertati comunicati dall'operatore in sede di conferma dell'offerta;

VISTO il verbale unico di gara n. 3, relativo alle sedute riservate del 12 maggio 2022, del 27 maggio 2022 e del 20 giugno 2022, che anche se non materialmente allegato al presente atto e conservato presso l'Area Pianificazione e Gare per Enti del SSR ne costituisce parte integrante e sostanziale;

VISTE tutte le comunicazioni intercorse con l'operatore economico ELITALIANA S.R.L. riportate nel verbale da ultimo citato, e le note di riscontro fornite da altre Pubbliche Amministrazioni e altre Agenzie contenute nello stesso verbale, dalle quali sono emerse le seguenti irregolarità:

- l'Agenzia delle Entrate ha evidenziato la sussistenza di violazioni definitivamente accertate e non definitivamente accertate per un importo di circa 25 mln/€. Tra le violazioni evidenziate dall'Agenzia, si rilevano anche violazioni non riconducibili a quelle già dichiarate dall'operatore economico in fase di partecipazione alla procedura di gara e di attivazione della procedura di soccorso istruttorio e antecedenti rispetto alla data di sottoscrizione dell'offerta;
- sussiste una posizione irregolare dell'operatore economico a seguito della verifica della regolarità fiscale svolta mediante il sistema AVCpass;
- sussistono violazioni gravi, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse, di importo pari ad oltre 26,3 mln/€. Tale importo, acquisito esclusivamente sulla base di quanto dichiarato dall'operatore economico, risulta superiore rispetto a quanto previsto dall'art. 48-bis, commi 1 e 2-bis del DPR 602/1973;

- sussistano violazioni gravi, non definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse, di importo pari ad oltre 5,9 mln/€. Tale importo, acquisito esclusivamente sulla base di quanto dichiarato dall'operatore economico, risulta superiore al limite di € 35.000, previsto dal medesimo comma 4 dell'art. 80, e comunque particolarmente rilevante sia rispetto al valore dell'appalto (13,1 mln/€/anno) sia al fatturato medio annuo dell'operatore economico (circa 18 mln/€);

PRESO ATTO pertanto che, come risulta dal citato verbale unico di gara n. 3:

- sussistono incongruenze tra la domanda presentata in fase di partecipazione alla procedura di gara, in cui non emerge alcuna fattispecie ex art. 80, comma 4, e la dichiarazione di conferma dell'offerta presentata in fase di conferma delle offerte, in cui vengono dichiarate violazioni aventi data antecedente a quella prevista per la presentazione delle offerte;
- la fattispecie sopra riportata è riconducibile all'ipotesi di cui all'articolo 80 comma 5, lett. c-bis), nella misura in cui l'operatore economico ha ommesso, in fase di presentazione dell'offerta, di fornire informazioni dovute ai fini del corretto svolgimento della procedura di selezione, nell'ambito della quale rilevano, oltre ai casi oggetto di obblighi dichiarativi predeterminati dalla legge o dalla normativa di gara, quelli incidenti sull'integrità ed affidabilità dell'operatore economico. In tal senso se la valutazione sulla documentazione amministrativa prodotta dall'operatore economico avesse riguardato la sola domanda di partecipazione e non anche la dichiarazione di conferma dell'offerta, il processo decisionale della Stazione Appaltante sarebbe stato indebitamente fuorviato e quest'ultima avrebbe verosimilmente proceduto all'ammissione dello stesso operatore alla fase successiva sebbene nei confronti dello stesso fossero già presenti violazioni gravi definitivamente e non definitivamente accertate come poi dichiarato dalla stessa operatore;
- l'operatore economico si è formalmente impegnato con l'Agenzia delle Entrate a soddisfare alcuni dei propri debiti di natura fiscale successivamente alla data di partecipazione alla procedura di gara, come si evince dalla copia della nota trasmessa in data 23.03.2022, subito prima della conferma delle offerte richiesta dal RUP;
- non è stato rispettato il principio di continuità del possesso dei requisiti di partecipazione durante l'intero periodo di validità della procedura di gara, in quanto l'impegno formale ad adempiere ai propri debiti di natura fiscale è avvenuto successivamente alla data di scadenza per la presentazione delle offerte e ha ad oggetto anche debiti maturati prima di suddetta data. Tale situazione evidenzia il fatto che in capo all'operatore economico, durante il periodo di validità della procedura di gara, sussistevano rilevanti fattispecie non definitivamente accertate per cui non era stato prontamente attivato alcun piano di rateazione;

- la condotta dell'operatore economico è altresì riconducibile alle fattispecie di cui all'articolo 80, comma 5, lett. f-bis), del D.Lgs. n. 50/2016: è riscontrabile, infatti, come la documentazione prodotta dall'operatore in fase di presentazione dell'offerta, in cui lo stesso ha dichiarato di essere in regola con gli adempimenti in materia tributaria e previdenziale, senza alcuna indicazione in merito alla formalizzazione dei piani di rateazione, non corrisponda al vero "senza alcun margine di opinabilità", rappresentando ciò solo causa di esclusione automatica dalla procedura a causa di atti compiuti e omessi nel corso della stessa;
- la ripetitività delle violazioni, a prescindere dal singolo ammontare delle stesse, e il superamento delle soglie di gravità in presenza di più violazioni, come sopra evidenziato, costituisce prova di inaffidabilità dell'Operatore economico;
- l'operatore economico non ha ottemperato ai propri impegni di pagare le imposte, le tasse e i contributi dovuti, risultando inadempiente agli stessi piani di rateizzazione concordati con gli enti competenti;

RITENUTO di approvare l'operato del RUP, quale risulta dal verbale di seduta virtuale n. 1 del 26 aprile 2022, dal verbale di seduta riservata n. 2 del 5 maggio 2022 e dal verbale unico di gara n. 3, relativo alle sedute riservate del 12 maggio 2022, del 27 maggio 2022 e del 20 giugno;

RITENUTO, per tutti i motivi sopra rappresentati, di:

- ritenere inaffidabile l'operatore ELITALIANA S.R.L. ai sensi dell'art. 80 commi 4 e 5, lett. c-bis) e lett. f-bis), del D.Lgs. n. 50/2016;
- escludere la ELITALIANA S.R.L. dalle successive fasi della procedura in oggetto;

RITENUTO, altresì, di notificare il presente provvedimento agli operatori economici concorrenti, unitamente ai verbali citati, utilizzando l'apposita funzione Comunicazioni del Sistema come previsto dall'art. 76, comma 5 del D.lgs. n. 50/2016;

RITENUTO, infine, di provvedere, in conformità all'obbligo fissato dall'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento sul "profilo di committente", accessibile al sito www.regione.lazio.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente - bandi di gara e contratti", sul portale <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>, sul BURL, su Servizi Contratti Pubblici;

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di approvare l'operato del RUP quale risulta dal verbale di seduta virtuale n. 1 del 26 aprile 2022, dal verbale di seduta riservata n. 2 del 5 maggio 2022 e dal verbale unico di gara n. 3,

relativo alle sedute riservate del 12 maggio 2022, del 27 maggio 2022 e del 20 giugno, che anche se non materialmente allegati al presente atto e conservati presso l'Area Pianificazione e Gare per Enti del SSR, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

2. di ammettere i concorrenti BABCOCK MISSION CRITICAL SERVICES ITALIA S.P.A. e ELIFRIULIA SOC. A R.L. alle successive fasi della procedura in oggetto;
3. di escludere la ELITALIANA S.R.L. dalle successive fasi della procedura in oggetto;
4. di notificare il presente provvedimento agli operatori economici concorrenti, unitamente ai verbali citati, utilizzando l'apposita funzione Comunicazioni del Sistema come previsto dall'art. 76, comma 5 del D.lgs. n. 50/2016;
5. di pubblicare il presente provvedimento sul "profilo di committente", accessibile al sito www.regione.lazio.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente - bandi di gara e contratti", sul portale <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>, sul BURL, su Servizi Contratti Pubblici.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR del Lazio entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

Il Direttore
Andrea Sabbadini