

Direzione: DIREZIONE REGIONALE CENTRALE ACQUISTI

Area:

DETERMINAZIONE

N. G08168 del 27/06/2018

Proposta n. 10456 del 26/06/2018

Oggetto:

Procedura di gara mediante adesione al "Sistema" Dinamico di Acquisizione di CONSIP SpA, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento del "Servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale presso le Sedi istituzionali e gli Uffici della Regione Lazio". Procedura suddivisa in n. 5 (cinque) lotti funzionali. Provvedimento di esclusione della C.R. Appalti.

Proponente:

Estensore

PRIMAVERA ALESSIO

Responsabile del procedimento

PRIMAVERA ALESSIO

Responsabile dell' Area

Direttore Regionale

S. ACANFORA

Protocollo Invio

Firma di Concerto

OGGETTO: Procedura di gara mediante adesione al “Sistema” Dinamico di Acquisizione di CONSIP SpA, ai sensi dell’art. 55 del D.Lgs. 50/2016, per l’affidamento del “*Servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale presso le Sedi istituzionali e gli Uffici della Regione Lazio*”. Procedura suddivisa in n. 5 (cinque) lotti funzionali. Provvedimento di esclusione della C.R. Appalti.

IL DIRETTORE REGIONALE DELLA CENTRALE ACQUISTI

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la Legge Regionale del 18 febbraio 2002 n. 6 e successive modifiche, “Disciplina del “Sistema” organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”;

VISTO il Regolamento Regionale del 28 marzo 2013, n. 2, concernente: "Modifiche al Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale) e successive modificazioni" ed in particolare l’art. 7, comma 2, che modifica la lettera b) del comma 1 dell’art. 20 del R.R. 1/2002 e che, tra l’altro, istituisce la Direzione Regionale Centrale Acquisti;

VISTA la D.G.R. n. 121 del 5 giugno 2013 concernente “Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1” inerente la razionalizzazione delle procedure di acquisto di beni e servizi;

VISTA la D.G.R. n. 21 del 26 gennaio 2016, con la quale è stato conferito al dott. Stefano Acanfora l’incarico di Direttore della Direzione Regionale Centrale Acquisti;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. G04582 del 5 maggio 2016, così come modificata dalla Determinazione n. G06487 del 7 giugno 2016, concernente “Riorganizzazione delle strutture organizzative di base denominate aree e uffici della Direzione regionale Centrale Acquisti” che identifica l’Area Pianificazione e Gare per Strutture Regionali ed Enti Locali, all’interno della Direzione, quale struttura deputata all’espletamento delle procedure di acquisizione di beni e servizi;

VISTA la Determinazione n. G08986 del 26 giugno 2017, con la quale sono state modificate le competenze dell’Area Pianificazione e Gare per Strutture Regionali ed Enti Locali e dell’Area Esecuzione Contratti, Servizi e Forniture della Direzione Regionale Centrale Acquisti;

VISTA la Circolare del Segretario Generale prot. 367665 dell’11 luglio 2016 “sulle funzioni e attività della Direzione Regionale Centrale Acquisti”;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, “Codice dei Contratti Pubblici”, come modificato dal Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56

VISTO il Decreto dirigenziale n. G06735 del 25/05/2018 con cui, in caso di assenza od impedimento del Direttore, l’adozione degli atti urgenti viene conferita, ai sensi degli artt. 164 del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale, al Dott. Giovanni Franco, Dirigente dell’Area Esecuzione contratti, servizi e forniture;

VISTA la Determinazione n. G09739 del 11/07/2017, con la quale, trattandosi di intervento non incluso in programmazione - ma divenuto necessario a seguito della disposta revoca della precedente procedura di gara indetta con Determinazione n. G04966 dell’11 aprile 2014 - è stato preliminarmente conferito, ai sensi dell’art. 31 del d.lgs. 50/20016 e delle linee guida ANAC n. 3/2016, all’Ing. Alessio Primavera, funzionario di ruolo dell’Area Pianificazione e Gare per Strutture Regionali ed Enti Locali, della Direzione Regionale Centrale Acquisti, l’incarico di Responsabile unico del procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed affidamento della presente procedura;

VISTA la Determina a contrarre n. G 15036 del 07/11/17, avente ad oggetto " Autorizzazione all’espletamento della procedura di gara mediante adesione al “Sistema” Dinamico di Acquisizione di CONSIP SpA, ai sensi dell’art. 55 del D.Lgs. 50/2016, per l’affidamento del “*Servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale presso le Sedi istituzionali e gli Uffici della Regione Lazio*”. Procedura suddivisa in n. 5 (cinque) lotti funzionali. Importo complessivo a base di gara € 1.621.933,22 IVA esclusa di cui € 144.217,90 per il Lotto 1 (CIG: 7259799FA4); € 88.477,86 per il Lotto 2 (CIG: 725980549B); € 752.051,58 per il Lotto 3 (CIG: 72598097E7); € 141.752,12 per il Lotto 4 (CIG: 7259816DAC); euro € 495.433,76 per il Lotto 5 (CIG: 7259823376). Impegno di spesa di € 600,00 a favore di ANAC sul capitolo T19427. Es. Fin. 2017. Approvazione atti ed indizione della procedura.";

CONSIDERATO che in data 9 novembre 2017 è stato dato avvio alla suddetta procedura mediante l'invio della comunicazione di invito a presentare offerta a tutti gli operatori economici che hanno conseguito l'ammissione allo SDAPA per la categoria merceologica oggetto dell'Appalto Specifico, e che il termine di scadenza per la presentazione delle offerte è stato fissato alle ore 23:59 del 05.12.2017;

CONSIDERATO, altresì, che per errore materiale segnalato dai referenti di Consip SpA contenuto nel documento denominato "Capitolato d'Oneri" dell'Appalto, pag. 10, paragrafo 3 - e che non ha comunque, precluso l'invio della lettera di invito, tramite "Sistema", a tutti gli operatori economici ammessi allo SDAPA per la categoria merceologica oggetto dell'Appalto Specifico – si è dovuto procedere alla conseguente correzione del citato Capitolato d'oneri mediante apposita Determina n. G16200 del 24/11/2017;

CONSIDERATO che con la citata Determina n. G 16200 del 24/11/17, si è ritenuto, comunque, opportuno per ragioni di trasparenza riaprire i termini inizialmente previsti per la presentazione delle offerte di ulteriori 10 (dieci) giorni, fissando conseguentemente i seguenti nuovi termini comunicati con la precedente Lettera d'Invito:

- nuovo termine di scadenza per la presentazione delle offerte le ore 23:59 del 19/12/2017;
- nuovo termine per la richiesta di chiarimenti le ore 23:59 del 09/12/2017;
- nuova data della prima seduta pubblica ore 10.00 del 20/12/2017

DATO ATTO che, per l'espletamento della suddetta gara, la Stazione Appaltante si avvale del "Sistema" telematico messo a disposizione da CONSIP SpA nell'ambito dell'istituzione dello SDAPA;

CONSIDERATO che, entro le ore 23.59 del 19/12/2017, termine di scadenza di presentazione delle offerte, sono pervenute complessivamente a "Sistema" n. 36 (trentasei) domande di partecipazione, di cui:

- Lotto 1 – n. 15 Offerte;
- Lotto 2 – n. 13 Offerte;
- Lotto 3 – n. 28 Offerte;
- Lotto 4 – n. 17 Offerte;
- Lotto 5 – n. 28 Offerte;

CONSIDERATO che in data 20 Dicembre 2017 si è tenuta la prima seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell'apposito verbale approvato con determinazione n. G18358 del 22/12/2017;

CONSIDERATO altresì che in data 9 e 10 Gennaio 2018, si è tenuta la seconda seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni, risultano analiticamente indicate nell'apposito verbale approvato con determinazione n. G00264 del 12/01/2018;

CONSIDERATO che in data 15 e 16 Gennaio 2018 si è tenuta la terza seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell'apposito verbale approvato con determinazione n. G00510 del 17/01/2018;

CONSIDERATO che in data 23 e 24 Gennaio 2018 si è tenuta la quarta seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell'apposito verbale approvato con determinazione n. G00909 del 26/01/2018;

CONSIDERATO che in data 29 e 30 Gennaio 2018 si è tenuta la quinta seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell'apposito verbale approvato con determinazione n. G01175 del 01/02/2018;

CONSIDERATO che in data 13 Febbraio 2018 si è tenuta la sesta seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell'apposito verbale approvato con determinazione n. G01856 del 15/02/2018;

CONSIDERATO che in data 20 Febbraio 2018 si è tenuta la settima seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell'apposito verbale approvato con determinazione n. G02090 del 21/02/2018;

CONSIDERATO che in data 13 Marzo 2018 si è tenuta l'ottava seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell'apposito verbale approvato con determinazione n. G03082 del 14/03/2018, conclusiva dell'esame della documentazione amministrativa in esito della quale si è definito l'elenco completo degli operatori ammessi ed esclusi al prosieguo della procedura;

PRESO ATTO che il sopra richiamato verbale, come tutti precedenti, è stato pubblicato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29, comma 1, D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm., sul "Sistema" SDAPA, sul sito della stazione appaltante www.regione.lazio.it nella apposita sezione "Bandi di gara", e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e contestualmente è stata richiesta la pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio;

CONSIDERATO che in data 21 maggio 2018 si è tenuta la nona seduta pubblica della procedura di gara in questione, le cui operazioni risultano analiticamente indicate in apposito verbale, nel corso della quale la Commissione giudicatrice, appositamente nominata con Determinazione n. G05752 del 03/05/2018, ha proceduto all'apertura delle buste relative all'offerta tecnica prendendo atto del contenuto;

TENUTO CONTO che sono in fase di espletamento da parte della Commissione giudicatrice le sedute riservate di valutazione della documentazione inerente l'offerta tecnica presentata dai singoli concorrenti;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 93 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 *"Ciascun concorrente non può presentare più di un'offerta. L'offerta è vincolante per il periodo indicato nel bando o nell'invito e, in caso di mancata indicazione, per centottanta giorni dalla scadenza del termine per la sua presentazione. La stazione appaltante può chiedere agli offerenti il differimento di detto termine."*

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 32 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 *"La garanzia deve avere efficacia per almeno centottanta giorni dalla data di presentazione dell'offerta. Il bando o l'invito possono richiedere una garanzia con termine di validità maggiore o minore, in relazione alla durata presumibile del procedimento, e possono altresì prescrivere che l'offerta sia corredata dall'impegno del garante a rinnovare la garanzia, su richiesta della stazione appaltante nel corso della procedura, per la durata indicata nel bando, nel caso in cui al momento della sua scadenza non sia ancora intervenuta l'aggiudicazione."*

CONSIDERATO che ai sensi di quanto disciplinato dal Capitolato d'Oneri, al paragrafo 6.4 "Garanzia provvisoria ed impegno del fideiussore" la garanzia a corredo dell'offerta doveva avere una validità pari a 180 (centottanta) giorni decorrenti dal termine ultimo di presentazione dell'offerta fissato nell'Invito.

CONSIDERATO che ai sensi di quanto disciplinato dal Capitolato d'Oneri, al paragrafo 6.9 "Offerta economica" alla lettera c) è stata richiesta la manifestazione dell'impegno a mantenere ferma l'offerta per un periodo non inferiore a 180 (centottanta) giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione della medesima;

CONSIDERATO che a seguito della rettifica del Capitolato d'oneri si è provveduto alla proroga dei termini di scadenza per la presentazione delle offerte al 19/12/2017 e che pertanto i 180 giorni decorrono da tale data e scadono il 19/06/2018;

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante ha ritenuto opportuno di procedere alla richiesta ai singoli concorrenti di confermare la validità dell'offerta presentata in sede di gara e conseguentemente di estendere la validità della garanzia prestata a corredo dell'offerta per ulteriori 180 giorni;

PRESO ATTO che con nota prot. 357261 del 15/06/2018 il RUP ha inoltrato, tramite l'apposita sezione per le comunicazioni del "Sistema" e contestualmente via pec, ai singoli concorrenti formale richiesta di voler confermare la validità dell'offerta presentata per ulteriori 180 giorni e pertanto fino al 19/12/2018 (art. 32 co. 4 del D.Lgs. 50/2016) e di voler prorogare la scadenza della garanzia per la partecipazione alla procedura per ulteriori 180 giorni e pertanto fino al 19/12/2018 (art. 93 co. 5 del D.Lgs. 50/2016);

PRESO ATTO che la sopra richiamata nota prot. 357261 del 15/06/2018 invitava ad eseguire la regolarizzazione della documentazione richiesta entro il 25/06/18, procedendo all'inoltro della stessa all'indirizzo: pianificazione_gare@regione.lazio.legalmail.it, avvertendo che l'inutile decorso del termine di regolarizzazione sarebbe stato considerato quale rinuncia alla conferma della validità dell'offerta e pertanto avrebbe comportato l'esclusione dalla gara.

CONSIDERATO che come accertato dal RUP alla data del 25/06/2018, e come puntualmente registrato tramite ingresso al protocollo dell'Area, sono pervenute le singole conferme alla proroga delle offerte corredate dalle relative appendici di proroga delle garanzie provvisorie da parte di tutti gli offerenti ad eccezione di quella relativa all'operatore economico C.R. Appalti;

TENUTO CONTO che, come indicato nella comunicazione prot. 357261 del 15/06/2018, la mancata trasmissione della conferma a voler prorogare l'offerta per ulteriori 180 giorni era da intendersi quale rinuncia da parte dell'offerente e pertanto comportava l'esclusione dalla procedura;

CONSIDERATO che l'operatore economico C.R. Appalti, che ha presentato offerta per i Lotti 2,3,4 e 5, non ha provveduto alla trasmissione della dichiarazione di voler confermare per ulteriori 180 giorni la propria offerta in riscontro alla richiesta prot. 357261 del 15/06/2018;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa, che si intendono integralmente approvate e riportate:

- di approvare l'operato del RUP e pertanto di confermare l'ESCLUSIONE al proseguo della procedura di gara dell'operatore economico C.R. APPALTI per i Lotti 2-3-4 e 5;
- di pubblicare il presente atto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29, comma 1, D. Lgs. n. 50/2016, sul "Sistema" SDAPA, sul sito della stazione appaltante www.regione.lazio.it nella sezione "Bandi di gara", sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti, sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio;
- di comunicare il provvedimento di esclusione all'operatore economico C.R. APPALTI ai sensi dell'art. 76 comma 5 lett. b) del D.Lgs. 50/2016.

Il Direttore Regionale
Stefano Acanfora