

Direzione: INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

Area:

DETERMINAZIONE (con firma digitale)

N. G07789 del 22/06/2021

Proposta n. 21164 del 09/06/2021

Oggetto:

Presenza annotazioni contabili

Affidamento dei servizi di supporto specialistico per la predisposizione dei piani economici finanziari simulati per avvio dell'affidamento dei servizi di trasporto pubblico urbano e interurbano su gomma. Impegno di spesa sul capitolo U0000D41928, missione 10 programma 02 piano dei conti finanziario 1.03.02.11 annualità 2021 e sul capitolo U0000T19427, Missione 01 programma 01 Pdc 1.04.01.01 per il versamento del contributo a favore dell'ANAC. Intervento MIR I202100415. CIG 87041224B3.

Proponente:

| | | |
|-------------------------------|-----------------|-----------------------------|
| Estensore | FERRANTI LORENA | _____firma elettronica_____ |
| Responsabile del procedimento | FERRANTI LORENA | _____firma elettronica_____ |
| Responsabile dell' Area | | _____ |
| Direttore Regionale | S. FERMANTE | _____firma digitale_____ |

Firma di Concerto

Ragioneria:

| | | |
|---------------------------------------|----------------|-----------------------------|
| Responsabile del procedimento | | _____firma elettronica_____ |
| Responsabile dell' Area Ragioneria | G. DELL'ARNO | _____firma digitale_____ |
| Dir.Reg. Bil. Gov. Soc., Dem. e Patr. | MARCO MARAFINI | _____firma digitale_____ |

REGIONE LAZIO

Proposta n. 21164 del 09/06/2021

Annotazioni Contabili (con firma digitale)

| PGC | Tipo | Capitolo | Impegno / Mod. | Importo | Miss./Progr./PdC finanz. |
|------|------|----------|----------------|---------|--------------------------|
| Mov. | | | Accertamento | | |

Descr. PdC finanz.

Azione

Beneficiario

| | | | | | |
|----|---|-------------|------|-----------|----------------------|
| 1) | I | U0000D41928 | 2021 | 91.388,98 | 10.02 1.03.02.11.999 |
|----|---|-------------|------|-----------|----------------------|

Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.

7.01.03.99

STEER DAVIES & GLEAVE LIMITED

Intervento/Progetto: I202100415

| | | | | | |
|----|---|-------------|------|-------|----------------------|
| 2) | I | U0000T19427 | 2021 | 30,00 | 01.01 1.04.01.01.010 |
|----|---|-------------|------|-------|----------------------|

Trasferimenti correnti a autorità amministrative indipendenti

9.01.01.10

AUTORITA NAZIONALE ANTICORRUZIONE

Oggetto: Affidamento dei servizi di supporto specialistico per la predisposizione dei piani economici finanziari simulati per avvio dell'affidamento dei servizi di trasporto pubblico urbano e interurbano su gomma. Impegno di spesa sul capitolo U0000D41928, missione 10 programma 02 piano dei conti finanziario 1.03.02.11 annualità 2021 e sul capitolo U0000T19427, Missione 01 programma 01 Pdc 1.04.01.01 per il versamento del contributo a favore dell'ANAC. Intervento MIR I202100415. CIG 87041224B3.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

VISTI:

- la Legge Statutaria n. 1 dell'11 novembre 2004, "Nuovo Statuto della Regione Lazio";
- la L.R. n. 11 del 12 agosto 2020, recante: "Legge di contabilità regionale";
- il D.lgs n. 118 del 23/6/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- la L.R. n. 18 del 31/12/2016 ed, in particolare, l'art. 1, comma 16;
- il Regolamento regionale n. 26 del 9/11/2017 "Regolamento regionale di Contabilità" ed, in particolare, l'art. 30, comma 2;
- la deliberazione del Consiglio regionale n. 14 del 22/12/2020 "Documento di Economia e Finanza Regionale 2021 – anni 2021-2023";
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 25, recante: "Legge di stabilità regionale 2021";
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 26, recante: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021/2023";
- la deliberazione della Giunta regionale del 30 dicembre 2020, n. 1060, concernente: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021/2023. Approvazione del "documento tecnico di accompagnamento" ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate e in missioni, programmi, titoli e macroaggregati per le spese";
- la deliberazione della Giunta regionale del 30 dicembre 2020, n. 1061, concernente: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021/2023. Approvazione del "bilancio finanziario gestionale" ripartito in capitoli di entrata e di spesa ed assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa" come modificata dalla deliberazione di Giunta regionale n. 247/2021;
- la deliberazione di Giunta regionale del 26 gennaio 2021, n. 19 "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023. Adozione del "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio", ai sensi degli articoli 18-bis e 41 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 s.m.i., e successivi adempimenti, ai sensi del decreto del Ministero dell'economia e delle finanze 9 dicembre 2015 ed ai sensi dell'articolo 13 della legge n. 196/2009;

- la D.G.R. 26 gennaio 2021, n. 20, concernente: “Applicazione delle disposizioni di cui agli articoli 10, comma 2, e 39, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e disposizioni per la gestione del bilancio regionale 2021-2023, ai sensi dell’articolo 28 del regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26. Approvazione del bilancio reticolare, ai sensi degli articoli 30, 31 e 32, della legge regionale 12 agosto 2020, n. 11”;
- la nota del Direttore Generale 278021 del 30 marzo 2021 con la quale sono fornite le ulteriori modalità operative per la gestione del bilancio regionale 2021-2023;
- la L.R. n. 6 del 18/02/2002: “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”;
- il Regolamento regionale n. 1 del 6/09/2002: “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale”;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 272 del 5/6/2018, con la quale è stato conferito al Dott. Stefano Fermante l’incarico di Direttore della Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante: “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;
- la legge 11 settembre 2020, n. 120, recante: “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale” (decreto semplificazioni);
- l’articolo 1 della richiamata legge che recita: “*Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021[...]*”;

PREMESSO che:

- con deliberazione di Giunta regionale del 22 settembre 2020, n. 617 è stato approvato il nuovo modello di programmazione del trasporto pubblico locale che individua, tra l’altro, le 11 unità di rete e il nuovo riparto delle risorse per i servizi di Tpl urbano e interurbano.
- in attuazione di quanto sopra, nel corso dell’anno 2020 ASTRAL, in qualità di Autorità competente, ha provveduto a pubblicare, ai sensi dell’articolo 7 comma 2 del Regolamento (CE) n. 1370/2007 e nel rispetto dei termini ivi previsti, l’avviso di preinformativa e avviato la predisposizione dei piani di esercizio per ciascuna unità di rete.

- in considerazione di quanto previsto dalla delibera ART 154/2019 e nel rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 4, paragrafo 1, lettere a) e b) e dell'Allegato del regolamento (CE) 1370/2007 nonché degli articoli 17 e 19 del D.lgs. 422/1999, l'ente affidante è tenuto alla predisposizione di un PEF simulato per tutti gli anni di durata dell'affidamento;

CONSIDERATO che per l'attuazione di quanto riportato nel punto precedente è necessario procedere all'acquisizione di servizi supporto specialistico per la predisposizione dei piani economici finanziari simulati per l'avvio dell'affidamento dei servizi di trasporto pubblico urbano e interurbano per un valore massimo di € 74.909,00 oltre IVA, consistenti in particolare:

- nella predisposizione di un PEF simulato generale, basato su tecniche di calcolo comuni per le 11 unità di rete, elaborato sulla base delle indicazioni contenute nell'annesso 5 alla delibera ART 154/2019;
- nel supporto agli uffici della Regione nelle attività propedeutiche alla predisposizione degli 11 PEF simulati;

DATO ATTO che:

con nota del 12 aprile 2021 n. 324726 è stato richiesto alla Direzione regionale Centrale acquisti che l'intervento di cui sopra, pur non essendo inserito nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21, comma 6, del d. lgs 50/2016, sia inserito alla prima modifica utile ai sensi dell'articolo 7 comma 9 del DM n. 14/2018;

con determinazione n. G04108 del 15 aprile 2021 è stata autorizzata l'attivazione della procedura ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 1 comma 2, lett. a) della legge n. 120/2020, mediante trattativa diretta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione – MEPA;

TENUTO CONTO che per lo svolgimento delle attività di cui trattasi è stato possibile quantificare, sulla base delle attività da svolgersi circa 103 ore uomo ripartite tra diverse figure professionali, dove la base d'asta di riferimento è stata assunta sulla base del tariffario giornaliero pubblicato nel disciplinare di gara consip sulla categoria dei servizi a supporto della PA di bandi di gara che prevedono supporto specialistico similare e, a tal fine, si precisa che il dimensionamento dei fabbisogni è stato stimato dalla Direzione al meglio delle proprie conoscenze e non è pertanto vincolante ai fini contrattuali

PRESO ATTO che:

la quantità delle ore persona per singola figura professionale sono stimate e, nell'ambito dello svolgimento del servizio e nel limite del corrispettivo, si potranno verificare variazioni delle quantità indicate e che tale stima si basa su:

- € 945,00 per ora, relativamente all'attività prestata dal Project Director. Le ore che si prevede di chiedere sono pari a circa 22;
- € 945, 00 per ora, relativamente all'attività prestata dal Project Manager. Le ore che si prevede di chiedere sono pari a circa 22;

- € 739,00 per ora, relativamente all'attività prestata dal Associate Director. Le ore che si prevede di chiedere sono pari a circa 27;
- € 418,00 per ora, relativamente all'attività prestata dall'Analista. Le ore che si prevede di chiedere sono pari a circa 32;

l'ammontare complessivo del servizio è pari ad € 74.909,00 oltre IVA per un totale di € 91.388,98 IVA inclusa;

VISTA la legge 11 settembre 2020, n. 120 conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" (decreto semplificazioni);

VISTO:

l'articolo 1 comma 2 della richiamata legge che ha introdotto novità significative per quanto riguarda le soglie degli affidamenti diretti in deroga all'articolo 36 del decreto legislativo n. 50/2016 che disciplina gli affidamenti cd sottosoglia. In particolare, l'affidamento diretto, con le modifiche della legge di conversione, è previsto per:

- lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro;
- servizi e forniture, inclusi i servizi di ingegneria e architettura e attività di progettazione, per importi inferiori a 75.000,00 euro.

il comma 3 del predetto articolo 1 ai sensi del quale gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del D.lgs. 50/2016, recanti "procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1077 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al D.Lgs. 56/2017, con delibera del Consiglio n. 2016 del 01.03.2018 ed in particolare l'art. 4.1 relativo all'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000,00;

ATTESO che le sopra richiamate disposizioni dell' ANAC vanno interpretate alla luce del vigente quadro normativo ed in particolare della Legge 120/2020, che in deroga a quanto previsto dall'art. 36, comma 2, ha previsto delle soglie differenti per il ricorso all'affidamento diretto e precisamente: "[...] affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro[...]"

VISTO l'art. 40, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che dispone "*a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente Codice svolte dalle Stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici.*";

ATTESO che l'importo stimato del servizio è stato quantificato in € 74.909,00 al netto dell'I.V.A., e che pertanto è possibile avvalersi dell'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.lgs. n. 50/2016;

VISTO l'art. 36, comma 9 bis, del D.lgs. 50/2016 ai sensi del quale : "*Fatto salvo quanto previsto all'articolo 95, comma 3, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei contratti di cui al*

presente articolo sulla base del criterio del minor prezzo ovvero sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa".;

VISTA la Legge n. 94/2012, di conversione del D.L. 52/2012 ed in particolare l'art.7, comma 2, che recita: " *All'art. 1, comma 450, della L. 27.12.2006 n. 296, le parole: «di cui all'articolo 11, comma 5, del regolamento di cui al d.P.R. 4 aprile 2002, n. 10» sono sostituite dalle seguenti: «di cui all'art. 328, comma 1, del Regolamento di cui al DPR 5.10.2010 n. 207. Fermi restando gli obblighi previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs 30.3.2001 n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione[...]*";

VISTO altresì, il D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012, che stabilisce, all'art. 1 comma 1, che i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP SPA sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono cause di responsabilità amministrativa;

VISTO il bando "Servizi a supporto della PA" categoria "Servizi specialistici" per la partecipazione al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

VISTO altresì, che il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, con riferimento al bando di cui trattasi, mette a disposizione dei soggetti aggiudicatori, tra gli altri, lo strumento della trattativa diretta con unico operatore economico per acquistare beni e servizi sottosoglia di rilievo comunitario e concludere nell'ambito del MEPA contratti con i fornitori abilitati;

VISTO il Capitolato d'Oneri per l'abilitazione dei Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, di cui all'art. 36, comma 6, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 s.m.i.;

VISTO altresì l'allegato 15 al predetto capitolato;

PRESO ATTO che:

con trattativa diretta con un unico operatore n. 1656987 del 15 aprile 2021, scadenza presentazione offerta 20 aprile 2021 è stato richiesto alla società STEER DAVIES & GLEAVE LIMITED di presentare la propria offerta relativamente al servizio per l'esecuzione "supporto specialistico per le attività preparatorie relative al Personale nel trasferimento della gestione delle ferrovie regionali ex concesse da ATAC ad altre realtà regionali" per l'importo a base d'asta di 74.909,00 IVA esclusa;

che tramite procedura informatizzata sul MEPA la società STEER DAVIES & GLEAVE LIMITED, partita IVA 01964621203 ha presentato la propria offerta assunta al protocollo dell'amministrazione prot. 353251 del 20 aprile 2021, accludendo le autocertificazioni per le figure professionali sopra riportate per € 74.909,00;

che l'importo di cui sopra si ritiene congruo rispetto ai parametri di mercato sopra specificati;

che sono state pertanto avviate le verifiche circa l'inesistenza di cause di esclusione ex articolo 80 del d.lgs. 50/2016 ed il possesso dei requisiti di idoneità professionale e delle capacità economica e finanziaria e tecniche e professionali autocertificati dalla società in sede di offerta;

TENUTO CONTO altresì che:

che con deliberazione ANAC n. 1197 del 2019, pubblicata sulla Gazzetta ufficiale n. 250 del 9 ottobre 2020, in attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2020 è stata definita l'entità della contribuzione per i soggetti di cui all'articolo 1 lettera a e b del citato provvedimento;

con l'art. 65 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 (c.d. "decreto Rilancio ") convertito con legge 17 luglio 2020, n. 77 è stato disposto per le stazioni appaltanti e gli operatori economici l'esonero dal versamento dei contributi di gara (CIG) all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), per tutte le procedure di gara avviate dal 19 maggio 2020 fino al 31 dicembre 2020;

come comunicato sul portale l'Anac, a decorrere dal 1° gennaio 2021, gli operatori economici e le stazioni appaltanti sono nuovamente tenuti al versamento dei contributi dovuti all'Autorità per tutte le procedure di scelta del contraente, secondo le disposizioni della Delibera Anac 18 dicembre 2019, n. 1197 ;

PRESO ATTO che le obbligazioni di cui al presente provvedimento, nel rispetto di quanto disposto nell'allegato 1 paragrafo 16 del D.lgs. 118/2011, verranno a scadenza nel corrente esercizio;

RITENUTO pertanto opportuno e necessario, ricorrendo nella fattispecie i requisiti di materia e i limiti di spesa previsti dalla legge, autorizzare l'esecuzione del predetto servizio, mediante affidamento diretto alla società STEER DAVIES & GLEAVE LIMITED e procedere all'impegno di spesa per il pagamento del contributo a favore dell'ANAC secondo le modalità previste dalla Delibera Anac 18 dicembre 2019, n. 1197 ;

DETERMINA

Per le ragioni descritte in narrativa, che si intendono integralmente richiamate:

- di affidare, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) della Legge 11.09.2020 n. 120 il servizio in parola alla STEER DAVIES & GLEAVE LIMITED con sede VIA MARSALA N. 36, -P.IVA 01964621203 che, per un valore complessivo di € 74.909,00 al netto di IVA;
- di subordinare l'efficacia dell'affidamento, di cui al punto precedente all'esito del positivo riscontro circa l'inesistenza, in capo alla società, delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016;
- di dare atto che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 32, comma 10, lettera b) del d.lgs.50/2016 e ss.mm. e ii., trattandosi di affidamento diretto non trova applicazione il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del medesimo D.lgs. 50/2016;
-
- di dare atto che si procederà, ai sensi dall'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante la procedura informatizzata sul portale acquisti in rete P.A, alla sottoscrizione, con firma digitale, del relativo documento di stipula in modalità elettronica a pena di nullità;
- di impegnare la somma complessiva di € 91.388,98 a favore di STEER DAVIES & GLEAVE LIMITED (codice creditore 206834) sulla missione 10 programma 02 capitolo U0000D41928, piano dei conti 1.03.02.11 annualità 202;
- di impegnare la somma di € 30,00 sul capitolo sul capitolo U0000T19427, Missione 01 programma 01 Pdc 1.04.01.01, per il versamento del contributo quantificato sulla base delle

disposizioni contenute nella Delibera Anac n. 1197/2019, a favore dell'Anac (codice creditore 159683)

- di precisare che avverso tale provvedimento è esperibile ricorso al TAR del Lazio nel termine di giorni 30 decorrenti dalla data di pubblicazione del presente atto sul BURL.

Stefano Fermante

Copia