

Direzione: INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

Area: TRASPORTO FERROVIARIO E AD IMPIANTI FISSI

DETERMINAZIONE (con firma digitale)

N. G06514 del 15/05/2019

Proposta n. 6965 del 02/05/2019

Oggetto:

Presenza annotazioni contabili

Gara per l'affidamento del servizio di trasporto ferroviario e per la gestione delle infrastrutture delle ferrovie ex concesse Roma-Lido di Ostia, Roma-Civita Castellana-Viterbo, Roma-Giardinetti. Aggiornamento del costo efficiente del servizio oggetto di affidamento comprensivo degli oneri connessi alle infrastrutture. Impegno di spesa, ai sensi dell'art. 36 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, a favore dell'Università degli studi di Roma "La Sapienza" Dipartimento di Ingegneria informatica, automatica e gestionale "Antonio Ruberti" CIG Z56281E53B

Proponente:

Estensore	FERRANTI LORENA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	FERRANTI LORENA	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	C. CECCONI	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	S. FERMANTE	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

Ragioneria:

Responsabile del procedimento		_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area Ragioneria	G. DELL'ARNO	_____firma digitale_____
Dir.Reg. Bil. Gov. Soc., Dem. e Patr.	M. MARAFINI	_____firma digitale_____

Annotazioni Contabili *(con firma digitale)*

PGC	Tipo	Capitolo	Impegno / Mov.	Mod.	Importo	Miss./Progr./PdC finanz.
Descr. PdC finanz.						
Azione						
Beneficiario						
1)	I	D41928/000			42.000,00	10.02 1.03.02.11.999
Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.						
7.01.00.01						
UNIVERSITA' LA SAPIENZA DI ROMA						
CEP:	Fase LIQ.		Dare CE - 2.1.2.01.09.999		Avere SP - 2.4.7.04.03.01.001	
			Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.		Debiti verso collaboratori occasionali, continuativi ed altre forme di collaborazione	
Bollinatura: NO						

PIANO FINANZIARIO DI ATTUAZIONE DELLA SPESA

Oggetto Atto: Gara per l'affidamento del servizio di trasporto ferroviario e per la gestione delle infrastrutture delle ferrovie ex concesse Roma-Lido di Ostia, Roma-Civita Castellana-Viterbo, Roma-Giardinetti. Aggiornamento del costo efficiente del servizio oggetto di affidamento comprensivo degli oneri connessi alle infrastrutture. Impegno di spesa, ai sensi dell'art. 36 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, a favore dell'Università degli studi di Roma "La Sapienza" Dipartimento di Ingegneria informatica, automatica e gestionale "Antonio Ruberti" CIG Z56281E53B

INTERVENTO			RIFERIMENTI DI BILANCIO		
Pgc.	N.Imp.	Causale	Mi./Pr.	PdC fin al IV liv.	Capitolo
1		affidamento per aggiornamento studio costi standard	10/02	1.03.02.11.999	D41928
PIANO FINANZIARIO					
Anno	Impegno		Liquidazione		
	Mese	Importo (€)	Mese	Importo (€)	
2019	Maggio	42.000,00	Maggio	34.770,00	
			Dicembre	7.230,00	
	Totale	42.000,00	Totale	42.000,00	

OGGETTO: Gara per l'affidamento del servizio di trasporto ferroviario e per la gestione delle infrastrutture delle ferrovie ex concesse Roma-Lido di Ostia, Roma-Civita Castellana-Viterbo, Roma-Giardinetti. Aggiornamento del costo efficiente del servizio oggetto di affidamento comprensivo degli oneri connessi alle infrastrutture. Impegno di spesa, ai sensi dell'art. 36 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, a favore dell'Università degli studi di Roma "La Sapienza" Dipartimento di Ingegneria informatica, automatica e gestionale "Antonio Ruberti" **CIG Z56281E53B**

IL DIRETTORE

VISTI:

- lo Statuto della Regione Lazio;
- la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6, recante "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale" e s.m.i.;
- il Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1 e s.m.i., riguardante l'organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Giunta regionale;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 272 del 5 giugno 2018: "Conferimento dell'incarico di Direttore della Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità ai sensi del regolamento di organizzazione 6 settembre 2002, n. 1. Approvazione schema di contratto", con la quale è stato affidato l'incarico di Direttore al Dott. Stefano Fermante;
- la determinazione n. G09413 del 24 luglio 2018, recante "Riorganizzazione delle strutture organizzative di base denominate "Aree" e "Servizi" della Direzione regionale "Infrastrutture e Mobilità" e s.m.i.;
- il Decreto Legislativo n. 422 del 19 novembre 1997: "Conferimento alle Regioni ed agli Enti Locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59" e s.m.i.;
- la Legge Regionale 16 luglio 1998 n. 30: "Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale", che ha disciplinato l'applicazione del D.lgs. 422/1997 in ambito regionale, ed in particolare gli articoli 2 e 6 che definiscono le modalità di svolgimento dei compiti di programmazione ed amministrazione dei servizi ferroviari di interesse regionale e locale;
- l'Accordo di Programma del 22/12/1999, stipulato tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la Regione Lazio, con il quale sono state definite le modalità per "*Il trasferimento alla Regione delle funzioni amministrative e programmatiche relative ai servizi in concessione a Consorzio dei Trasporti del Lazio (COTRAL)*" e, in particolare, relativamente alle linee ferroviarie Roma-Viterbo, Roma-Lido di Ostia e Roma-Pantano;
- il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, come modificato dal Regolamento (UE) 2338/2016 del Parlamento Europeo e del consiglio del 14 dicembre 2016;
- l'articolo 37 del decreto legge 6 giugno 2011, n. 201, convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che istituisce l'Autorità di regolazione dei trasporti (ART);
- la legge n. 287 del 10 ottobre 1990, recante "Norme per la tutela della concorrenza e del mercato" che ha istituito l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM);

- l'art. 27, comma 1, del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50 recante: «*Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo.*» convertito in legge 21 giugno 2017, n. 96;
- il D.lgs. 50/2016, meglio noto come “Nuovo codice degli appalti”;
- il decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118, recante: “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42” e successive modifiche;
- la Legge regionale 20 novembre 2001, n. 25, recante: "Norme in materia di programmazione bilancio e contabilità della Regione";
- il Regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26 concernente “Regolamento regionale di contabilità”;
- la Legge regionale 28 dicembre 2018, n. 13, relativa a “Legge di stabilità regionale 2019”;
- la Legge regionale 28 dicembre 2018, n. 14, relativa a “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2019-2021”;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 28 dicembre 2018, n. 861, concernente “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2019-2021. Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese”;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 28 dicembre 2018, n. 862, concernente “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2019-2021. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa”;
- l'articolo 30, comma 2, del r.r n. 26/2017, laddove “nel rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 56, comma 6, del D.lgs. n. 118/2011 e successive modifiche e del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4/2 del citato decreto legislativo, per ogni provvedimento che comporta l'assunzione di un impegno di spesa, a valere sul bilancio annuale e pluriennale, deve essere predisposto il piano finanziario di attuazione, e le sue eventuali rimodulazioni, nel quale è indicato, dettagliatamente, il cronoprogramma degli impegni e dei pagamenti”;
- la deliberazione della Giunta regionale 22 gennaio 2019, n. 16, concernente «Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2019-2021. Approvazione del “Bilancio finanziario gestionale”, ripartito in capitoli di entrata e di spesa»;
- la circolare del Segretario Generale della Giunta regionale prot. n. 131023 del 07/03/2018, con la quale sono fornite indicazioni in riferimento alla gestione del bilancio regionale 2019-2021, conformemente a quanto disposto dalla deliberazione della Giunta regionale n. 16/2019;
- la Deliberazione di Giunta regionale n. 203 del 24 aprile 2018, modificata con DGR n. 252 del 1 giugno 2018, concernente “Modifiche al Regolamento regionale n.1/2002, Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale e s.m. e i.”, con la quale si è provveduto ad una parziale ridefinizione dell'assetto organizzativo delle strutture della Giunta regionale istituendo la “Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità”;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 257 del 30 aprile 2019 concernente “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2019-2021 – Variazione di bilancio, in termini di competenza e cassa, per l'anno 2019, riferita a risorse coperte con avanzo di

amministrazione vincolato, capitolo di entrata 000011 e capitoli di spesa D41900, D41907, D41920, D41927, D41928 e T19531”

PREMESSO che:

- la Regione Lazio è titolare delle funzioni e dei compiti di programmazione ed amministrazione inerenti i servizi di trasporto ferroviario di interesse regionale e locale;
- ATAC SpA, a seguito del trasferimento alla Regione, sulla base dell'Accordo di Programma del 22/12/1999, delle funzioni amministrative e programmatiche relative ai servizi in concessione, ha continuato a svolgere il servizio ferroviario di interesse regionale sulle linee Roma-Viterbo, Roma-Lido di Ostia e Roma-Giardinetti fino al 2007 mediante contratti stipulati con la Regione Lazio e, successivamente all'ultima scadenza, ha continuato in regime di proroga di fatto, affinché non si incorresse in un'interruzione dei servizi, nelle more della sottoscrizione del nuovo Contratto tra ATAC SpA e Regione Lazio;
- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 840 del 30/12/2016 sono stati approvati lo schema di “Contratto di Servizio tra Regione Lazio ed ATAC S.p.A. che disciplina l'affidamento dell'esercizio di servizi di trasporto pubblico ferroviario di interesse regionale e locale sulle ferrovie Regionali Roma-Lido, Roma Viterbo e Roma-Giardinetti” ed i relativi allegati, per il triennio 1° gennaio 2017-31 dicembre 2019;
- successivamente all'approvazione di tale schema di contratto, l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM), a seguito della propria riunione del 14 febbraio 2017, ha emesso parere in merito alla richiamata DGR n. 840/2016, nel quale sono formulate una serie di osservazioni;
- a seguito dell'intervento dell'AGCM, è stata adottata la Deliberazione di Giunta Regionale n. 221 del 28 aprile 2017, con cui si è proceduto all'annullamento in autotutela della DGR 840/2016 e all'approvazione di un nuovo schema di contratto di servizio con ATAC per la disciplina dell'affidamento dell'esercizio dei servizi di trasporto pubblico ferroviario di interesse regionale e locale sulle ferrovie Regionali Roma-Lido, Roma-Viterbo e Roma-Giardinetti, che sostituisce in toto il precedente allegato alla richiamata DGR 840/2016;
- il nuovo contratto di cui al precedente punto è stato sottoscritto in data 15 giugno 2017 e, come previsto all'art. 3 del medesimo contratto, la durata dell'affidamento dei servizi di che trattasi alla Società ATAC S.p.A. decorre dalla data della stipula per la durata di due anni, in coerenza con le disposizioni dell'art. 5, comma 5, del Regolamento (UE) 1370/2007. La scadenza contrattuale, pertanto, è fissata al 14 giugno 2019;

PRESO ATTO che:

- con Deliberazione di Giunta Regionale 255 del 5 giugno 2018, recante “Adozione dei nuovi indirizzi in merito all'affidamento ad evidenza pubblica dell'esercizio dei servizi di trasporto pubblico ferroviario di interesse regionale e locale sulle ferrovie Regionali Roma-Lido, Roma Viterbo e Roma-Giardinetti. Pubblicazione ai sensi dell'art. 7, comma 2, del Regolamento Comunitario 1370/2007 della comunicazione delle modalità di affidamento dei servizi”, si è autorizzata la pubblicazione di cui all'articolo 7 del Regolamento 1370/2007 indicando, nel rispetto della disciplina europea quale forma prescelta la procedura ad evidenza pubblica;
- con Deliberazione della Giunta Regionale n. 656 del 9 novembre 2018, concernente l'approvazione del documento strategico di programmazione 2018 anni 2018-2023, viene

ribadito, in continuità con le politiche pubbliche 2013-2018, il modello della Rete Sub-urbana, dove viene prevista l'inclusione delle ferrovie Roma-Lido e Roma-Viterbo;

CONSIDERATO che:

- con determinazione del Direttore della Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità n. G02050 del 25 febbraio 2019, è stato istituito un Gruppo di lavoro finalizzato ad assicurare supporto alla Direzione nella predisposizione dei documenti di gara per affidamento della gestione dei servizi di trasporto e delle infrastrutture ferroviarie Roma-Lido di Ostia e Roma-Civita Castellana-Viterbo e Roma Giardinetti;
- il Gruppo di lavoro ha elaborato un cronoprogramma delle attività da svolgere per assicurare il rispetto dei termini previsti per la pubblicazione della nuova gara. Tali attività sono state individuate tenuto conto delle misure previste dalla delibera ART n. 49/2015, con la quale, ai sensi dell'articolo 37 comma 2, lettera f) del decreto legge n. 201 del 2011, sono state adottate le misure regolatorie per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione in esclusiva dei servizi di trasporto pubblico svolti su strada e ferrovia. Si è altresì tenuto conto del procedimento di revisione in corso della richiamata delibera 49 ad opera della delibera ART n. 143/2018, la cui efficacia è prevista a partire dal 3 maggio c.a.;

CONSIDERATO altresì che:

- è necessario completare l'iter delle procedure definite dalla delibera ART 49/2015, tenuto altresì conto delle modifiche in corso contenute nella delibera 143/2018 della stessa Autorità, relativo all'affidamento del servizio di trasporto e di gestione della infrastruttura delle ferrovie ex concesse nonché formulare uno schema di Piano Economico Finanziario, necessario per l'individuazione del valore congruo del corrispettivo da riconoscere all'impresa aggiudicataria quale compensazione economica per il servizio svolto;
- è altresì necessario adottare provvedimenti che assicurino la continuità del servizio di trasporto ferroviario relativo alle tre ferrovie ex concesse, ai sensi delle disposizioni previste dall'attuale disciplina, con particolare riguardo al Regolamento (UE) 1370/2007, come modificato dal Regolamento (UE) 2338/2016. In tale sede, occorre definire i contenuti minimi obbligatori dello schema regolatorio del contratto con l'attuale soggetto gestore, specificando le responsabilità dello stesso, la modalità e i tempi di rendicontazione e trasmissione dei dati, con particolare riguardo ai dati obbligatori individuati dalla delibera ART 49/2015, nonché definire le modalità di gestione e trasmissione separata di tali dati con riferimento alle singole linee ferroviarie e ai diversi servizi su di esse svolti;

TENUTO CONTO che:

- con la soprarichiamata Deliberazione di Giunta Regionale n. 221 del 28 aprile 2017 di affidamento del contratto di servizio ad ATAC S.p.A ai sensi dell'articolo 5 paragrafo 5 del Regolamento (UE) 1370/2007, il corrispettivo del contratto è stato definito sulla base degli esiti di uno studio preliminare svolto dall'Università degli studi di Roma "La Sapienza" Dipartimento di Ingegneria informatica, automatica e gestionale "Antonio Ruberti", volto all'individuazione del costo efficiente;
- con Decreto Ministeriale n. 157 del 28 marzo 2018 sono stati definiti i costi standard unitari che, ai sensi dell'articolo 1 comma 5, "(...) sono utilizzati dagli enti che affidano i servizi di

trasporto pubblico locale e regionale come elemento di riferimento per la quantificazione delle compensazioni economiche e dei corrispettivi da porre a base d'asta, determinati ai sensi dell'articolo 17 del decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422, e delle normative europee sugli obblighi di servizio pubblico, con le eventuali integrazioni che tengano conto della specificità del servizio e degli obiettivi degli enti locali in termini di programmazione dei servizi e di promozione dell'efficienza del settore (...)":

- l'elaborazione dei prospetti per l'acquisizione dei dati economici e trasportistici dei servizi di trasporto autolinea, tranvia, metropolitana e ferroviario regionale per l'elaborazione dei costi standard di cui al decreto sopracitato, sono stati elaborati in collaborazione con il gruppo di ricerca del Dipartimento di Ingegneria Informatica, Automatica e Gestionale "A. Ruberti" dell' università La Sapienza di Roma;
- è necessario, ai fini della predisposizione dei provvedimenti che assicurino la continuità del servizio di trasporto ferroviario relativo alle tre ferrovie ex concesse, procedere a un aggiornamento del costo standard per la determinazione del corrispettivo del contratto;

RILEVATA, a seguito di approfondimenti condotti dai competenti Uffici della Direzione Infrastrutture e Mobilità, l'elevata specializzazione in materia, attestata da studi e ricerche elaborati sul tema, maturata dal Dipartimento di Ingegneria Informatica, Automatica e Gestionale "A. Ruberti" (in acronimo DIAG) dell'Università "La Sapienza" di Roma, per altro già citati all'interno del presente provvedimento;

PRESO ATTO che:

- con nota n. 249378 del 29 marzo 2019, la Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità ha trasmesso al DIAG una richiesta di intervento per l'aggiornamento dello studio preliminare volto alla individuazione del costo efficiente per la gestione delle ferrovie ex concesse della Regione Lazio, già svolto dal Dipartimento e consegnato nel settembre 2016 ai fini della predisposizione del contratto di servizio approvato con la richiamata deliberazione di Giunta regionale n. 221/2017;
- l'articolo 36, comma 2 lettera a), del D.lgs. 50/2016 stabilisce che per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro è possibile procedere ad affidamento diretto senza consultazione di due o più operatori economici;

VISTA la bozza di contratto e l'allegato tecnico approvato dal Consiglio di Dipartimento per il progetto di ricerca denominato: "Aggiornamento dei modelli di costo standard per i servizi di trasporto pubblico locale sulle ferrovie ex concesse nel territorio della Regione Lazio", acquisito con nota prot 0303293 del 17 aprile 2019;

PRESO ATTO che le attività elencate nel contratto e nell'allegato tecnico soddisfano pienamente il fabbisogno in termini di supporto tecnico-economico necessario alla Direzione Infrastrutture e Mobilità per lo svolgimento delle attività sopra riportate e che di seguito sinteticamente si riepilogano:

- a) ricerca a supporto della progettazione e sperimentazione di modelli di costo standard aggiornati per la gestione delle ferrovie ex concesse nel territorio della Regione Lazio, anche in attuazione del DM 157/18, per la gestione dell'infrastruttura e del servizio svolto sulle linee Roma-Lido di Ostia, Roma-Civita Castellana-Viterbo e Roma-Giardinetti;

- b) ricerca a supporto dei competenti Uffici Regionali sia per effettuare le analisi di compatibilità delle procedure previste dalla delibera ART n. 120/2018 alle particolari caratteristiche delle infrastrutture in esame, sia per integrare, ove necessario e in accordo con i competenti Uffici Regionali, i modelli di costo standard che saranno sviluppati tenendo conto delle indicazioni dell'ART relative ai costi operativi efficienti. Tale attività deve altresì svolgersi in coerenza con gli obiettivi programmatori definiti dai competenti Uffici Regionali;
- c) supporto ai competenti Uffici Regionali nella predisposizione del Piano Economico Finanziario, secondo le modalità previste dagli schemi di cui ai numeri da 1 a 5 relativi ai servizi ferroviari regionali dell'Annesso 5 alla delibera ART n. 143/2018

VISTO:

- l'articolo 37, comma 1, del D.lgs. 33/2013, che prevede la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Amministrazione delle procedure di affidamento, al fine di adempiere alle prescrizioni normative in materia di trasparenza;
- le disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 136/2010, in attuazione delle quali è stato attribuito dall'ANAC da riportare sugli strumenti di pagamento in relazione a ciascuna procedura con il codice CIG;
- l'offerta economica formulata dal Dipartimento di Ingegneria Informatica, Automatica e Gestionale "A. Ruberti" (in sigla DIAG) dell'Università "La Sapienza" di Roma, pari ad € 35.000,00 (IVA esclusa), importo che si ritiene congruo rispetto alle attività di supporto richieste, tenuto conto della complessità delle operazioni previste e della difficoltà di stimare la durata di ogni singola attività, nonché della assenza di esperienze analoghe presso gli Uffici regionali per talune delle attività richiamate;

RITENUTO di affidare l'attività di supporto tecnico ed economico al gruppo di lavoro costituito con determinazione n. G 02050 del 25 febbraio 2019 al Dipartimento di Ingegneria Informatica, Automatica e Gestionale "A. Ruberti";

DETERMINA

Per le motivazioni indicate in premessa che si intendono integralmente riportate:

- di affidare le attività di supporto tecnico - economico, relativamente alle attività elencate nelle premesse al presente provvedimento, Dipartimento di Ingegneria Informatica, Automatica e Gestionale "A. Ruberti" (in sigla DIAG), ex articolo 36, comma 2 lettera a), del D.lgs. 50/2016;
- di impegnare l'importo complessivo di € 42.000,00, IVA compresa, sull'esercizio finanziario 2019 Missione 10 programma 02 voce del piano dei conti 1.03.02.11 capitolo D41928 a favore del DIAG. Tale importo si ritiene congruo rispetto alle attività di supporto richieste, tenuto conto della complessità delle operazioni previste e della difficoltà di stimare la durata di ogni singola attività, nonché della assenza di esperienze analoghe presso gli Uffici regionali per talune delle attività richiamate;
- di approvare lo schema di contratto e l'allegato tecnico, parte integrante del presente provvedimento;
- di prendere atto che il CIG da riportare sugli strumenti di pagamento ai sensi della legge 136/2010 è il Seguento Z56281E53B