

Regione Lazio

DIREZIONE EMERGENZA, PROTEZIONE CIVILE E NUE 112

Atti dirigenziali di Gestione

Determinazione 14 maggio 2025, n. G05941

Determinazione a contrarre per la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 76 comma 2, lett. b del D.lgs. n. 36/2023 attraverso la piattaforma MEPA, per un servizio di assistenza per il sistema di previsione idraulica ed idrologica EFFORTS per il bacino del fiume Tevere della Regione Lazio alla società PROGEA S.r.l. Impegno della somma complessiva di spesa di € 68.625,00 Iva inclusa sul capitolo di bilancio U0000E47931(armo - spese per la protezione civile - parte corrente - § servizi informatici e di telecomunicazioni) EE.FF. 2025-2026-2027. Impegno di spesa di € 35,00 sul cap. U0000T19427, a favore di ANAC, es. fin. 2025.

OGGETTO: Determinazione a contrarre per la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 76 comma 2, lett. b del D.lgs. n. 36/2023 attraverso la piattaforma MEPA, per un servizio di assistenza per il sistema di previsione idraulica ed idrologica EFFORTS per il bacino del fiume Tevere della Regione Lazio alla società PROGEA S.r.l. Impegno della somma complessiva di spesa di € 68.625,00 Iva inclusa sul capitolo di bilancio U0000E47931(*armo - spese per la protezione civile - parte corrente - § servizi informatici e di telecomunicazioni*) EE.FF. 2025-2026-2027. Impegno di spesa di € 35,00 sul cap. U0000T19427, a favore di ANAC, es. fin. 2025.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE "EMERGENZA, PROTEZIONE CIVILE E NUE 112"

VISTI:

- la legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1 "*Nuovo Statuto della Regione Lazio*;
- la legge regionale 18 febbraio 2002 n. 6 "*Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale*" e successive modifiche;
- il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1, "*Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale*", come modificato, da ultimo, dal regolamento regionale n. 9 del 23 ottobre 2023, il quale all'art. 8, lettera R, definisce la declaratoria delle competenze della "*Direzione Regionale Emergenza, Protezione Civile e NUE 112*";
- il decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118, recante: "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" e successive modifiche;
- l'art.10, comma 3 lettera a) e b) del D. lgs n. 118/2011 che autorizza l'assunzione di impegni pluriennali;
- la legge regionale 12 agosto 2020, n. 11, recante: "*Legge di contabilità regionale*";
- il regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26, recante: "*Regolamento regionale di contabilità*", che, ai sensi dell'articolo 56, comma 2, della l.r. n. 11/2020 e fino alla data di entrata in vigore del regolamento di contabilità di cui all'articolo 55 della citata l.r. n. 11/2020, continua ad applicarsi per quanto compatibile con le disposizioni di cui alla medesima l.r. n.11/2020;
- il regolamento regionale n. 26/2017, ed in particolare gli artt. 24 e 30, comma 2, in riferimento alla predisposizione del piano finanziario di attuazione della spesa;
- VISTA la legge regionale 30 dicembre 2024, n. 22 recante: "*Legge di stabilità regionale 2025*";
- VISTA la legge regionale 30 dicembre 2024, n. 23, recante: "*Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2025-2027*";
- VISTA la deliberazione della Giunta regionale 30 dicembre 2024, n. 1172, concernente: "*Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2025-2027. Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate e in missioni, programmi, titoli e macroaggregati per le spese*";
- VISTA la deliberazione della Giunta regionale 30 dicembre 2024, n. 1173, concernente: "*Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2025-2027. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa e assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa*";
- VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale 23 gennaio 2025, n. 28 concernente: "*Indirizzi per la gestione del bilancio regionale 2025-2027 e approvazione del bilancio reticolare, ai sensi degli articoli 30, 31 e 32, della legge regionale 12 agosto 2020, n. 11*";

VISTI INOLTRE:

- la deliberazione di Giunta Regionale n.96 del 26 febbraio 2024 con la quale è stato conferito al dott. Massimo La Pietra l'incarico di Direttore della Direzione regionale "Emergenza, Protezione Civile e Nue 112";
- l'atto di organizzazione n. G04105 del 10 aprile 2024, con decorrenza 1 maggio 2024 (*Organizzazione della Direzione regionale Emergenza, Protezione Civile e NUE 112*);

PREMESSO che:

- la Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27 febbraio 2004 recante *"Indirizzi operativi per la gestione organizzativa e funzionale del sistema di allertamento nazionale e regionale per il rischio idrogeologico ed idraulico ai fini di protezione civile"* stabilisce che la gestione del sistema di allerta nazionale è assicurata dal Dipartimento della Protezione Civile e dalle Regioni attraverso la rete dei Centri Funzionali regionali;
- il Centro Funzionale, con la rete in telemisura di monitoraggio meteo-pluvio-idrometrico regionale, viene dichiarato attivo ed operativo con decorrenza 1° febbraio 2013 dal decreto del Presidente della Regione Lazio n.T00003 del 23 gennaio 2013;
- la legge regionale 26 febbraio 2014, n. 2 e s.m.i. recante *"Sistema integrato regionale di protezione civile. Istituzione dell'Agenzia regionale di protezione civile"*, all'art. 26 stabilisce che il Centro Funzionale Regionale (CFR) è parte dell'Agenzia regionale di Protezione civile, le cui competenze sono transitate nella scrivente Direzione "Emergenza, Protezione Civile e NUE 112";
- il decreto legislativo 2 gennaio 2018 n.1, e successive modificazioni, *"Codice della Protezione Civile"*, all'art. 17 prevede che *"il governo e la gestione del sistema di allerta sono assicurati dal Dipartimento della protezione civile e dalle Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano, che ne garantiscono il funzionamento e l'attività utilizzando: a) per il rischio idraulico, idrogeologico e da fenomeni meteorologici avversi, la rete dei Centri funzionali ... le reti strumentali di monitoraggio e sorveglianza"*;
- l'Ente Regione, ai sensi della legge regionale 26 febbraio 2014, n. 2 *"Sistema integrato regionale di protezione civile. Istituzione dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile"*, deve assicurare lo svolgimento delle attività di protezione civile;
- la Regione Lazio partecipa, ai sensi del D.lgs. 1/2018, alla gestione del sistema di allerta nazionale di protezione civile e pertanto deve garantire la previsione e il monitoraggio degli scenari di rischio per la pubblica e privata incolumità anche avvalendosi di catene modellistiche sviluppate per tali finalità;
- per la gestione del Sistema di Allertamento per il rischio idrogeologico ed idraulico ai fini di protezione civile della Regione Lazio, in forza della sopra citata normativa, la Regione deve garantire tutti i giorni dell'anno la continuità del servizio di monitoraggio idrometeorologico, che richiede necessariamente un servizio continuo di aggiornamento e manutenzione della propria rete di stazioni di misura dislocate su tutto il territorio regionale e dei servizi di previsione idrometeorologici, tra cui il servizio di previsione delle piene del fiume Tevere in tempo reale;

PRESO ATTO che il Dipartimento Nazionale della Protezione Civile con nota prot. n.34069 del 3 luglio 2015 ha chiesto alla Regione Lazio ed alla Regione Umbria di dotarsi di uno strumento modellistico previsionale delle piene omogeneo e coerente tra le due Regioni, al fine di poter

garantire ed assicurare un'integrazione ed un'armonizzazione del sistema tra le due Amministrazioni regionali confinanti;

RILEVATO che a seguito della succitata nota del Dipartimento Nazionale della Protezione Civile, la Regione Umbria ha provveduto con propria Determinazione n. 6138 del 24 agosto 2015 ad affidare il servizio di implementazione nei bacini idrografici del sistema "Efforts" alla società PROGEA s.r.l., di cui a tutt'oggi si avvale;

ATTESO che

- la Regione Lazio deve garantire l'armonizzazione del sistema come indicato dal Dipartimento Nazionale della Protezione Civile;
- per esercitare le proprie funzioni istituzionali (previsione, prevenzione pianificazione e gestione delle emergenze), il Centro Funzionale Regionale necessita di un sistema di previsione che permetta di conoscere tempestivamente l'innalzamento dei livelli dei corsi d'acqua del territorio regionale per valutare il rischio di esondazione, e attivare tempestivamente il sistema di protezione civile;
- la progettazione e l'implementazione di un sistema di previsione di piena è un lavoro su misura, da adattare alle specifiche esigenze di ogni bacino idrografico e di ciascun utente, ed è la continua collaborazione con l'utente nelle fasi di implementazione, calibrazione ed installazione del sistema che garantisce una approfondita analisi delle esigenze di previsione e della qualità dei dati disponibili;
- dal 2015, per quanto riguarda la modellistica idraulica per la previsione del rischio delle piene del Tevere il Centro Funzionale dell'Area Prevenzione, Pianificazione e Previsione – CFR si avvale del sistema di previsione EFFORTS fornito dalla ditta PROGEA S.r.l., che ne cura anche il servizio di assistenza;
- tale sistema è stato utilizzato e testato con esito positivo nei diversi eventi di piena occorsi negli anni passati divenendo, pertanto, uno tra i principali sistemi di riferimento a supporto dell'attività di previsione delle piene svolta dal Centro Funzionale regionale;
- per il Centro Funzionale della Direzione regionale "Emergenza, Protezione Civile e NUE 112", attualmente il sistema EFFORTS è l'unico sistema di previsione delle piene del fiume Tevere in tempo reale a disposizione;

VERIFICATO che

- il contratto del servizio di previsione delle piene del Tevere è scaduto il 31.12.2024 e che occorre rinnovare in continuità il servizio di manutenzione del sistema di previsione di assistenza almeno per 36 mesi fino al 31.12.2027;
- trattasi di spesa volta ad assicurare il normale funzionamento del servizio, poiché il modello di previsione denominato EFFORTS - TEVERE rappresenta uno strumento imprescindibile in dotazione alla Protezione Civile Regionale ai fini della previsione del rischio idrogeologico di inondazione del fiume sopra citato, senza il quale non sarebbe possibile acquisire in tempi utili all'intervento la previsione dell'andamento del corso d'acqua, con i relativi scenari di esondazione;

VISTA la nota pervenuta via PEC n.372777/2025 da parte della Ditta PROGEA S.r.l. per la fornitura del servizio denominato EFFORTS relativo al periodo 01.01.2025-31.12.2027, al costo complessivo di € 56.250,00 IVA esclusa, in cui la medesima ditta ha dichiarato di aver sviluppato tutti i moduli software contenuti nel sistema Efforts detenendone la piena proprietà e di essere anche l'unica ditta che commercializza e supporta in esclusiva tale prodotto;

CONSIDERATO che il prodotto della ditta PROGEA S.r.l. risulta essere adeguato alle esigenze e alle specifiche tecniche richieste dalla Direzione Regionale "Emergenza, Protezione Civile e Nue 112" per il servizio di previsione idraulica del fiume Tevere, e che il costo appare congruo e in linea con il valore del servizio richiesto;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante: *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*;

VISTO il Vademecum informativo per gli affidamenti diretti di lavori di importo inferiore a 150.000, e di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000,00 euro, adottato dall'ANAC e pubblicato sul sito ufficiale della stessa in data 24 luglio 2024;

RITENUTO che per la ditta PROGEA S.r.l., oltre a quanto esplicitato in premessa,

- sono soddisfatte le condizioni previste dalla vigente normativa per l'affidamento del servizio, rispettando i criteri di coerenza e armonizzazione tra Amministrazioni per un uso concorrente del prodotto offerto, fattore che consentirà una maggiore collaborazione tra Servizi tecnici regionali confinanti ai fini del servizio di monitoraggio idrometeorologico e riduzione del rischio idrogeologico ed idraulico per scopi di protezione civile;
- è possibile derogare al principio di rotazione per l'unicità del prodotto sul mercato;
- verificato che l'affidabilità fornita dalla ditta nell'esecuzione del contratto regionale negli anni precedenti è risultata senza riserva alcuna, anche in altre Regioni che utilizzano lo stesso prodotto per la previsione e gestione delle piene nei bacini idrografici presenti sul loro territorio;
- sussiste la garanzia di robustezza e affidabilità del sistema offerto, laddove è necessario fornire una continua assistenza per l'uso di determinati servizi in modo da evitare black-out durante le fasi critiche di gestione delle piene, data la complessità del sistema – tra cui il servizio di previsione delle piene del Tevere;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006 e s.m.i. secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, co. 2, del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al portale Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) messo a disposizione da Consip S.p.a., per lo svolgimento delle relative procedure;

VERIFICATO che su piattaforma MePA è reso disponibile il prodotto identificato al n. 41271323, denominato Servizi di manutenzione e Hosting Sistema EFFORTS - CPV: 72267100-0 per un importo complessivo di euro 56.250,00 più IVA per la durata di 36 mesi, fornito da PROGEA S.r.l.;

RITENUTO quindi opportuno

- procedere all'affidamento triennale dal 2025 e fino al 31.12.2027 del servizio di assistenza del sistema di previsione idraulica ed idrologica EFFORTS per il bacino del fiume Tevere della Regione Lazio alla ditta PROGEA S.r.l. (codice creditore 92183), tramite acquisto del prodotto Servizi di manutenzione e Hosting Sistema EFFORTS -

CPV: 72267100-0, aderendo all'offerta presente sulla vetrina del mercato elettronico MePA, per un importo contrattuale di euro 56.250,00 più IVA per la durata di 36 mesi;

- impegnare, a copertura del quadro economico di appalto, a favore di PROGEA S.r.l. (codice creditore 92183), la somma complessiva di € 68.625,00 Iva inclusa sul capitolo di bilancio U0000E47931(*armo - spese per la protezione civile - parte corrente - § servizi informatici e di telecomunicazioni*) - MISS/PRG: U.11.01, Piano dei conti 1.03.02.19.001, per gli esercizi finanziari 2025, 2026, 2027, secondo il seguente schema:
 - Euro € 18.750,00 oltre € 4.125,00 per IVA al 22% per un importo complessivo pari a 22.875,00 euro IVA inclusa sull'esercizio finanziario 2025
 - Euro € 18.750,00 oltre € 4.125,00 per IVA al 22% per un importo complessivo pari a 22.875,00 euro IVA inclusa sull'esercizio finanziario 2026
 - Euro € 18.750,00 oltre € 4.125,00 per IVA al 22% per un importo complessivo pari a 22.875,00 euro IVA inclusa sull'esercizio finanziario 2027

ATTESO che

- in attuazione alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, giusto art. 3 legge 136/2010 e s.m.i., sarà richiesto e attribuito da ANAC il codice identificativo di gara CIG da riportare sugli strumenti di pagamento in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla Regione inerente al servizio di cui sopra;
- l'obbligazione giungerà a scadenza secondo quanto indicato nel piano finanziario di attuazione della spesa;

VISTA la legge 23 dicembre 2005, n. 266 e, in particolare, l'art. 1, comma 65, che pone le spese di funzionamento dell'Autorità Nazionale Anticorruzione a carico del mercato di competenza, per la parte non coperta dal finanziamento a carico del bilancio dello Stato;

VISTA la Deliberazione dell'Autorità nazionale Anticorruzione n. 598 del 30 dicembre 2024, con la quale vengono fissati i contributi che i soggetti pubblici e privati devono versare all'Autorità in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2025;

RITENUTO di dover impegnare per il presente affidamento la somma equivalente ad € 35,00 sul Cap. U0000T19427 corrispondente alla missione 01 programma 01 codice di V livello del piano dei conti 1.04.01.01.010 "*Trasferimenti correnti ad autorità amministrative indipendenti*", in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (codice creditore 159683);

RITENUTO altresì di nominare, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n.36/2023, in qualità di Responsabile Unico di Progetto, la dott.ssa Mastrantonio Anna, in servizio presso la Direzione Regionale "Emergenza, Protezione Civile e NUE 112" – Area Prevenzione, Pianificazione e Previsione – Centro Funzionale Regionale;

DETERMINA

Per le motivazioni indicate in premessa che si intendono integralmente riportate:

- di procedere all'affidamento triennale dal 2025 e fino al 31.12.2027 del servizio di assistenza del sistema di previsione idraulica ed idrologica EFFORTS per il bacino del fiume Tevere della Regione Lazio alla ditta PROGEA S.r.l. (codice creditore 92183), tramite acquisto del prodotto Servizi di manutenzione e Hosting Sistema EFFORTS -

CPV: 72267100-0, aderendo all'offerta presente sulla vetrina del mercato elettronico MePA, per un importo contrattuale di euro 56.250,00 più IVA per la durata di 36 mesi;

- di impegnare per i rispettivi anni finanziari 2025, 2026, 2027, a copertura del quadro economico di appalto, a favore di PROGEA S.r.l. (codice creditore 92183), la somma complessiva di € 68.625,00 Iva inclusa sul capitolo di bilancio U0000E47931(*armo - spese per la protezione civile - parte corrente - § servizi informatici e di telecomunicazioni*), MISS/PRG: U.11.01, Piano dei conti 1.03.02.19.001, secondo il seguente schema:
 - Euro € 18.750,00 oltre € 4.125,00 per IVA al 22% per un importo complessivo pari a 22.875,00 euro IVA inclusa sull'esercizio finanziario 2025
 - Euro € 18.750,00 oltre € 4.125,00 per IVA al 22% per un importo complessivo pari a 22.875,00 euro IVA inclusa sull'esercizio finanziario 2026
 - Euro € 18.750,00 oltre € 4.125,00 per IVA al 22% per un importo complessivo pari a 22.875,00 euro IVA inclusa sull'esercizio finanziario 2027
- impegnare per il presente affidamento la somma equivalente ad € 35,00 sul Cap. U0000T19427 corrispondente alla missione 01 programma 01 codice di V livello del piano dei conti 1.04.01.01.010 "*Trasferimenti correnti ad autorità amministrative indipendenti*", in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (codice creditore 159683), in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;
- di nominare, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n.36/2023, in qualità di Responsabile Unico di Progetto, la dott.ssa Mastrantonio Anna;
- di dare atto che le obbligazioni giungeranno a scadenza secondo quanto indicato nel piano finanziario di attuazione della spesa relativo ciascun anno finanziario considerato;
- di ottemperare a quanto previsto dal D.lgs. 33/2013 in materia di pubblicazione e trasparenza rendendo disponibile il presente atto nella sezione amministrazione trasparente del sito istituzionale della Regione Lazio (www.regione.lazio.it)".

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR del Lazio entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

Il Direttore Regionale
Massimo La Pietra