

Direzione: DIREZIONE REGIONALE CENTRALE ACQUISTI

Area:

DETERMINAZIONE

N. G02867 del 14/03/2019

Proposta n. 3969 del 11/03/2019

Oggetto:

Procedura di gara mediante adesione al Sistema Dinamico di Acquisizione di CONSIP S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del "Servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale presso le Sedi Istituzionali e gli Uffici della Regione Lazio". Procedura suddivisa in n. 5 (cinque) lotti funzionali. Provvedimento di esclusione della società SYMPLY scarl – Lotto 3.

Proponente:

Estensore

PRIMAVERA ALESSIO

Responsabile del procedimento

PRIMAVERA ALESSIO

Responsabile dell' Area

Direttore Regionale

S. GUECI

Protocollo Invio

Firma di Concerto

Oggetto: Procedura di gara mediante adesione al Sistema Dinamico di Acquisizione di CONSIP S.p.A., ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del "Servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale presso le Sedi Istituzionali e gli Uffici della Regione Lazio". Procedura suddivisa in n. 5 (cinque) lotti funzionali. Provvedimento di esclusione della società SYMPPLY scarl – Lotto 3.

**IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE
REGIONALE CENTRALE ACQUISTI**

VISTA la Legge Statutaria 11 novembre 2004, n. 1: “Nuovo Statuto della Regione Lazio”;

VISTA la Legge Regionale 20.11.2001, n. 25: “Norme in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione”;

VISTA la Legge Regionale 18.2.2002, n. 6 e successive modificazioni: “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”;

VISTO il Regolamento Regionale 6.9.2002, n. 1: “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale” e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento Regionale 9.11.2017, n. 26: “Regolamento Regionale di Contabilità”;

VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni: “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 5.5.2009, n. 42”, e relativi principi applicativi, in particolare l’art. 10, comma 3, lett. a);

VISTE le Leggi Regionali 28 dicembre 2018, n. 13 e n. 14, relative rispettivamente a “Legge di stabilità regionale 2019” e “Bilancio di previsione finanziaria della Regione Lazio 2019-2021”;

VISTE le Deliberazioni della Giunta Regionale 28.12.2018, n. 861 e n. 862 con le quali vengono approvati, rispettivamente, il “Documento Tecnico di Accompagnamento, ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese” e il “Bilancio Finanziario Gestionale, ripartito in capitoli di entrata e di spesa”;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 16 del 22.1.2019, “Applicazione delle disposizioni di cui agli artt. 10, comma 2, e 39, comma 4, del D. Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche e ulteriori disposizioni per la gestione del bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2019-2021, ai sensi dell’art. 28, comma 6, del Regolamento Regionale 9 novembre 2017, n. 26. Aggiornamento del Bilancio Reticolare, ai sensi dell’art. 29 del R.R. n. 26/2017”;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 64 del 5.2.2019 con la quale sono stati assegnati i capitoli di spesa alle strutture regionali competenti, ai sensi dell’art. 3, comma 2, lett. c) della Legge Regionale 28.12.2018, n. 14 e dell’art. 13, comma 5, del Regolamento Regionale 9.11.2017, n. 26.

VISTA la Circolare del Segretario Generale della Giunta Regionale prot. 131023 del 18.2.2019, con la quale sono fornite indicazioni per la gestione del bilancio regionale 2019-2021;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 355 del 10 luglio 2018 che ha conferito l’incarico di Direttore della Direzione Regionale Centrale Acquisti al Dott. Salvatore Gucci;

VISTO il Regolamento Regionale 28.3.2013, n. 2, concernente: “Modifiche al Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1” ed in particolare l’art. 7, comma 2, che modifica l’art. 20, comma 1, lettera b) del R.R. 1/2002 istituendo, tra l’altro, la Direzione Regionale Centrale Acquisti;

VISTO il Regolamento Regionale 13.6.2013, n. 9 concernente “Modifiche al Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1”, che introduce, tra l’altro, norme in materia di razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi e definisce le competenze attribuite alla Direzione Regionale Centrale Acquisti, tra l’altro, in materia

di acquisti centralizzati per conto delle strutture della Giunta Regionale e degli Enti del Servizio Sanitario Regionale;

VISTA Determinazione G04582 del 5.5.2016, così come integrata dalla Determinazione G06487 del 7.6.2016, concernente “Riorganizzazione delle strutture organizzative di base denominate aree e uffici della Direzione Regionale Centrale Acquisti” che identifica l’Area Pianificazione e Gare per Strutture Regionali ed Enti Locali, all’interno della Direzione, quale struttura deputata all’espletamento delle procedure di acquisizione di beni e servizi;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, “Codice dei Contratti Pubblici”, come modificato dal Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56;

VISTA la Determinazione G09739 dell’11.7.2017 con la quale è stato conferito, ai sensi dell’art. 31 del D. Lgs. n. 50/20016 e delle linee guida ANAC n. 3/2016, all’Ing. Alessio Primavera, funzionario di ruolo dell’Area Pianificazione e Gare per Strutture Regionali ed Enti Locali, della Direzione Regionale Centrale Acquisti, l’incarico di Responsabile Unico del Procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed affidamento della procedura di gara, suddivisa in n. 5 lotti funzionali, per l’affidamento del “Servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale presso le Sedi istituzionali e gli Uffici della Regione Lazio”;

VISTA la Determina a contrarre G15036 del 7.11.2017, avente ad oggetto " Autorizzazione all’espletamento della procedura di gara mediante adesione al “Sistema” Dinamico di Acquisizione di CONSIP S.p.A., ai sensi dell’art. 55 del D. Lgs. n. 50/2016, per l’affidamento del “*Servizio di pulizia e sanificazione a ridotto impatto ambientale presso le Sedi istituzionali e gli Uffici della Regione Lazio*”. Procedura suddivisa in n. 5 (cinque) lotti funzionali. Importo complessivo a base di gara € 1.621.933,22, Iva esclusa, di cui € 144.217,90 per il Lotto 1 (CIG: 7259799FA4); € 88.477,86 per il Lotto 2 (CIG: 725980549B); € 752.051,58 per il Lotto 3 (CIG: 72598097E7); € 141.752,12 per il Lotto 4 (CIG: 7259816DAC); € 495.433,76 per il Lotto 5 (CIG: 7259823376);

PRESO ATTO che la *verifica della documentazione amministrativa* presentata dagli operatori economici è stata effettuata nel corso delle seguenti otto sedute:

- 20 Dicembre 2017, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell’apposito verbale approvato con Determinazione n. G18358 del 22.12.2017;
- 9 e 10 Gennaio 2018, le cui operazioni, risultano analiticamente indicate nell’apposito verbale approvato con Determinazione G00264 del 12.1.2018;
- 15 e 16 Gennaio 2018, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell’apposito verbale approvato con Determinazione G00510 del 17.1.2018;
- 23 e 24 Gennaio 2018, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell’apposito verbale approvato con Determinazione G00909 del 26.1.2018;
- 29 e 30 Gennaio 2018, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell’apposito verbale approvato con Determinazione G01175 dell’1.2.2018;
- 13 Febbraio 2018, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell’apposito verbale approvato con Determinazione G01856 del 15.2.2018;
- 20 Febbraio 2018, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell’apposito verbale approvato con Determinazione G02090 del 21.2.2018;
- 13 Marzo 2018, le cui operazioni risultano analiticamente indicate nell’apposito verbale approvato con Determinazione G03082 del 14.3.2018, conclusivo dell’esame della documentazione amministrativa in esito della quale si è definito l’elenco completo degli operatori ammessi ed esclusi al prosieguo della procedura di gara;

RILEVATO che i sopra richiamati verbali sono stati pubblicati, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016, sul Sistema SDAPA, sul sito della stazione appaltante www.regione.lazio.it nella apposita sezione "Bandi di gara", sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio;

VISTA la Determinazione G05752 del 3.5.2018 con la quale è stata nominata la Commissione giudicatrice per la *valutazione delle offerte tecniche* presentate dagli operatori economici ed ammesse al prosieguo della procedura gara a seguito di valutazione della documentazione amministrativa, composta dal Dott. Roberto Fiorelli, quale Presidente, e dal Dott. Carlo Ionta e dalla Dott.ssa Ilaria Ciocca, quali membri effettivi;

PRESO ATTO:

- che in data 21.5.2018 è stata espletata la nona seduta pubblica di gara, nel corso della quale la Commissione ha proceduto all'apertura delle buste contenenti l'offerta tecnica ed ha preso atto del relativo contenuto, le cui operazioni sono state dettagliatamente registrate in apposito verbale;
- che con Determinazione n. G08168 del 27.6.2018 è stato approvato il provvedimento di esclusione della società C.R. Appalti S.r.l. per i Lotti 2-3-4 e 5;
- che con Determinazione n. G09032 del 18.7.2018 è stato approvato il provvedimento di esclusione della società La Cascina Global Service S.r.l. per i Lotti 3 e 5;
- che a seguito di dimissione dal ruolo di membro della commissione del Dott. Carlo Ionta, comunicata in data 13.9.2018, con Determinazione n. G12204 del 2.10.2018 si è provveduto alla sostituzione mediante la nomina del Dott. Dario Del Rio;
- che in data 26.11.2018 è stata espletata la decima seduta pubblica di gara, nel corso della quale, tra l'altro, la Commissione ha provveduto ad escludere dal prosieguo della gara i concorrenti COOPER PUL S.C.P.A. per i Lotti 1-3-4 e 5, e KARALIS SERVICE S.R.L., relativamente al Lotto 3, giusta Determinazione G15316 del 28.11.2018;

CONSIDERATO che in data 11.12.2018 è stata espletata l'undicesima seduta pubblica di gara, nel corso della quale, in esito alla valutazione della Busta Economica, è stata data lettura delle graduatorie generate dal "Sistema" ed integralmente riportate nell'allegato verbale, approvato con Determinazione n. 16199 del 12/12/2018;

CONSIDERATO che secondo quanto disciplinato dal Capitolato d'Oneri dell'Appalto Specifico ed in particolare a quanto previsto al paragrafo 8 – "Partecipazione a più Lotti":

- la società M.S. SERVIZI è risultata prima in graduatoria sui Lotti 1-2-4 e 5 e che in considerazione del criterio della rilevanza economica risulterebbe provvisoriamente aggiudicataria del Lotto 5;
- per scorrimento della graduatoria il Lotto 1 risulterebbe provvisoriamente aggiudicato alla società I.C. SERVIZI;
- per scorrimento della graduatoria il Lotto 2 risulterebbe provvisoriamente aggiudicato alla società MAST SpA;
- il Lotto 3 risulterebbe provvisoriamente aggiudicato alla società SYMPLY SOC. COOP;
- essendo la M.S. SERVIZI provvisoriamente aggiudicataria del Lotto 5 e la I.C. SERVIZI provvisoriamente aggiudicataria del Lotto 1, per scorrimento della graduatoria la R.T.I. DIEMME scarl impresa mandataria - SNAM LAZIO SUD SRL impresa mandante risulterebbe aggiudicataria del Lotto 4;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 97 co. 3 del D.Lgs. 50/2016 le offerte di tutte le suddette società concorrenti sono risultate anomale essendo sia il punteggio tecnico che quello economico attribuito superiore ai 4/5 dei corrispondenti punti massimi previsti dal Capitolato d'Oneri dell'Appalto Specifico;

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante, al fine di valutare la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità delle offerte che appaiono anormalmente basse, deve attivare il procedimento previsto dall'art. 97 co. 5 del D.Lgs. 50/2016, procedendo alla richiesta delle giustificazioni alle società di seguito elencate:

- Lotto 1 – I.C. Servizi;
 - Lotto 2 – Mast SpA;
 - Lotto 3 – Symply soc. coop.;
 - Lotto 4 – R.T.I. DIEMME scarl impresa mandataria - SNAM LAZIO SUD SRL impresa mandante;
 - Lotto 5 – M.S. Servizi srl.
- CONSIDERATO che sono stati richiesti ai singoli concorrenti i chiarimenti, ai sensi dell'art. 97 commi 3, 4, 5 del D.Lgs. 50/2016, in relazione all'offerta tecnica ed economica presentata, con le seguenti note:
- Lotto 1 – I.C. Servizi, nota prot. 819920 del 20/12/2018;
 - Lotto 2 – Mast SpA, nota prot. 819967 del 20/12/2018;
 - Lotto 3 – Symply soc. coop., nota prot. 819990 del 20/12/2018;
 - Lotto 4 – R.T.I. DIEMME scarl impresa mandataria - SNAM LAZIO SUD SRL impresa mandante, nota prot. 820040 del 20/12/2018;
 - Lotto 5 – M.S. Servizi srl., nota prot. 820077 del 20/12/2018;

TENUTO CONTO che per la trasmissione delle richieste giustificazioni è stato assegnato il termine del 07/01/2019 ed entro la scadenza sono pervenute le seguenti note:

- Lotto 1 – I.C. Servizi, nota prot. 8643 del 07/01/2019;
- Lotto 2 – Mast SpA, nota prot. 9857 del 08/01/2019;
- Lotto 3 – Symply soc. coop., nota prot. 8649 del 07/01/2019;
- Lotto 4 – R.T.I. DIEMME scarl impresa mandataria - SNAM LAZIO SUD SRL impresa mandante, nota prot. 8964 del 07/01/2019;
- Lotto 5 – M.S. Servizi srl., nota prot. 8640 del 07/01/2019;

CONSIDERATO che nelle sedute riservate dell'8 e 15 gennaio 2019 il RUP, con il supporto della Commissione giudicatrice hanno proceduto all'esame della documentazione trasmessa dai singoli concorrenti risultati anomali verificando la congruità dell'offerta;

CONSIDERATO che la suddetta attività di valutazione dei giustificativi è stata dettagliatamente riportata in apposito verbale custodito in atti presso la struttura proponente;

TENUTO CONTO in particolare che, in relazione ai giustificativi della società SYMPLY, trasmessi con nota prot. 8649 del 07/01/2019, sono state rilevate osservazioni in merito alla valutazione del costo della manodopera, con particolare riguardo alla definizione del costo orario del personale impiegato ed alla modalità di definizione dell'utile d'impresa;

CONSIDERATO che con nota prot. 100065 del 07/02/2019 sono state comunicate alla società in questione le osservazioni rilevate nella valutazione dei primi giustificativi prodotti, invitando la stessa a trasmettere, entro il termine di cinque giorni dall'invio della richiesta, delle controdeduzioni alle osservazioni formulate;

CONSIDERATO che nel termine indicato sono pervenute le ulteriori giustificazioni acquisite con prot. 119519 del 14/02/2019;

TENUTO CONTO che le suddette ulteriori giustificazioni sono state esaminate, in data 28/02/2019, dal RUP, con il supporto della Commissione, come riportato nell'apposito verbale custodito in atti presso la struttura proponente;

CONSIDERATO che dall'esame delle ulteriori giustificazioni prodotte è emerso che, rispetto alla valutazione della SA ed agli elementi posti a base di gara, riferiti ad uno standard minimo di pulizia, le attuali dichiarazioni del concorrente incidono sul livello di qualità del servizio atteso, nonché sull'attribuzione del punteggio assegnato relativamente al sub-criterio "Monte ore annuale destinato al servizio";

CONSIDERATO inoltre che negli ulteriori chiarimenti relativi all'utile d'impresa il concorrente ribadisce l'impostazione delle precedenti giustificazioni prot. 8649 del 07/01/2019, precedentemente contestate, tra l'altro azzerando completamente, per le attività straordinarie, i relativi costi degli oneri aziendali della sicurezza in violazione dell'art. 95 comma 10 del D.Lgs. 50/2016;

TENUTO CONTO quindi che sia i precedenti giustificativi, trasmessi con nota prot. 8649 del 07/01/2019, che gli ulteriori prodotti dalla società SYMPLY soc. coop., prot. 119519 del 14/02/2019, non consentono di ritenere congrua e sostenibile l'offerta in particolar modo rispetto al costo del personale ed ai minimi salariali, nonché ai livelli minimi di servizio attesi dalla Stazione Appaltante ed all'utile conseguibile dalla gestione dell'appalto;

per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono integralmente approvate e riportate:

D E T E R M I N A

1. di approvare l'operato del RUP e della Commissione giudicatrice, nel procedimento di valutazione, ai sensi dell'art. 97 co. 5 del D.Lgs. 50/2016, dei giustificativi a corredo dell'offerta presentata dalla società SYMPLY soc. coop. risultata anormalmente bassa, come analiticamente dettagliato nei richiamati verbali dell'8 e 15 gennaio e del 28 febbraio 2019, custoditi in atti presso la struttura proponente;
2. di ritenere non congrua e sostenibile l'offerta presentata dalla società SYMPLY soc. coop per il Lotto 3 in particolar modo rispetto al costo del personale ed ai minimi salariali, nonché ai livelli minimi di servizio attesi dalla Stazione Appaltante ed all'utile conseguibile dalla gestione dell'appalto;
3. di escludere la società SYMPLY soc. coop. quale aggiudicataria provvisoria del Lotto 3 (CIG: 72598097E7);
4. di dare mandato al RUP di procedere, ai sensi dell'art. 97 co. 5 del D.Lgs. 50/2016, alla richiesta dei giustificativi alle migliori offerte che seguono in graduatoria nel Lotto 3, le cui offerte sono risultate anormalmente basse, fino alla determinazione dell'offerta ritenuta valida per l'aggiudicazione;
5. di comunicare il provvedimento di esclusione all'operatore economico SYMPLY soc. coop. ai sensi dell'art. 76 comma 5 lett. b) del D.Lgs. 50/2016.
6. di pubblicare il presente atto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29, comma 1, D. Lgs. n. 50/2016, sul "Sistema" SDAPA, sul sito della stazione appaltante www.regione.lazio.it nella sezione "Bandi di gara", sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti, sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio;

IL DIRETTORE
(DOTT. SALVATORE GUECI)