

Direzione: INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

Area: PIANIFICAZIONE DEL TRASPORTO PUBBLICO REGIONALE E PROGRAMMAZIONE E GESTIONE DELLE FERROVIE

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G01492 del 13/02/2021

Proposta n. 2079 del 08/02/2021

Oggetto:

Procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n.50/2016 finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro con un operatore economico per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma - Lido di Ostia e Roma - Civita Castellana - Viterbo. CUP F70B18000000003 - CIG 7389386A39. Presa d'atto dell'esito delle verifiche svolte sulla documentazione amministrativa svolte dal seggio di gara ed ammissione alla successiva fase di gara dei concorrenti.

Proponente:

Estensore	SIMONETTI LORENZA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	CECCONI CARLO	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	C. CECCONI	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	S. FERMANTE	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

OGGETTO: Procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n.50/2016 finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro con un operatore economico per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo. CUP F70B18000000003 – CIG 7389386A39. Presa d'atto dell'esito delle verifiche svolte sulla documentazione amministrativa svolte dal seggio di gara ed ammissione alla successiva fase di gara dei concorrenti.

**IL DIRETTORE
DELLA DIREZIONE REGIONALE INFRASTRUTTURE E MOBILITA'**

SU PROPOSTA del dirigente dell'Area Pianificazione del trasporto pubblico regionale e programmazione e gestione delle ferrovie;

VISTA

- lo Statuto della Regione Lazio;
- la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6 recante *“Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”* e successive modifiche ed integrazioni;
- il Regolamento Regionale n.1 del 06 settembre 2002 *“Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale”* e successive modifiche ed integrazioni;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 203 del 24 aprile 2018, come modificata dalla Deliberazione di Giunta Regionale n.252/2018, con la quale si è provveduto, tra l'altro, ad una parziale ridefinizione dell'assetto organizzativo delle strutture della Giunta Regionale ed alla relativa rideterminazione delle direzioni regionali;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n.272 del 5 giugno 2018 che ha conferito l'incarico di Direttore della Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità al dott. Stefano Fermante;
- l'Atto di Organizzazione n. G09952, del 23 luglio 2019, relativo alla riorganizzazione delle strutture organizzative della Direzione regionale "Infrastrutture e mobilità";
- l'Atto di Organizzazione n. G11992, del 12 settembre 2019, di posticipo decorrenza AO G09952 del 23 luglio 2019 - Riorganizzazione delle strutture organizzative della Direzione regionale "Infrastrutture e mobilità";
- l'Atto di Organizzazione n. G14307 del 21 ottobre 2019 con il quale è stato conferito l'incarico di dirigente dell'Area *“Pianificazione del trasporto pubblico regionale e programmazione e gestione delle ferrovie”* della Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità all'Ing. Carlo Cecconi;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 concernente *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”* e successive modifiche;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, *“Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 recante Codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture”* e s.m.i.;

PREMESSO che

- con Determinazione n. G01874 del 15/02/2018 sono stati approvati “*gli atti di gara della fase ad invito della procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n. 50/2016 finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con un operatore economico per l'affidamento di un appalto di fornitura di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo*” e nominato Responsabile Unico del Procedimento l’ing. Carlo Cecconi, Dirigente dell’Area Ferrovie ed Impianti Fissi;
- con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 66 del 12/02/2019 recante “*Accordo Quadro con un operatore economico finalizzato all’acquisto di nuovi treni da adibire al trasporto pubblico per le ferrovie regionali Roma – Lido di Ostia e Roma – Civita Castellana – Viterbo. Individuazione risorse regionali da destinare per la manutenzione decennale del materiale rotabile previsto nel Primo Contratto Applicativo*”, si è ritenuto opportuno procedere, in base al principio di precauzione, preliminarmente all’avvio della fase ad inviti della procedura già avviata, al recepimento degli indirizzi normativi “*Norme tecniche e standard di sicurezza applicabili alle reti funzionalmente isolate dal resto del sistema ferroviario nonché ai gestori del servizio che operano su tali reti*” di cui alla nota ANSF prot. n° U.0021578 del 18/12/2018, trasmessa ai gestori del servizio che operano su tali reti e pertanto anche sulle ferrovie regionali Roma –Lido di Ostia e Roma-Viterbo;
- con Determinazione n. G01788 del 19/02/2019, in recepimento della succitata Delibera di Giunta sono stati inoltre riapprovati “*gli atti di gara relativi alla procedura ristretta, ai sensi dell’art. 61, D. Lgs. 50/2016, in recepimento degli indirizzi normativi per le reti funzionalmente isolate, in attuazione della DGR n.66 del 12/02/2019.*”;
- con Determinazione n. G14387 del 22/10/2019 è stato confermato il Responsabile Unico del Procedimento nella persona dell’Ing. Carlo Cecconi, in servizio presso la Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità, che dispone della qualificazione professionale e dell’esperienza necessarie per l’assegnazione dell’incarico e per garantire la continuità amministrativa del procedimento avviato, già nominato con Determinazione n. G01874 del 15/02/2018;
- con Determinazione Dirigenziale n. G15604 del 14/11/2019 è stato impegnato l’importo necessario alla sottoscrizione del Primo Contratto Applicativo ed approvato l’allegato capitolato tecnico, che fissa i requisiti e le modalità di esecuzione della fornitura e la disciplina dell’Accordo Quadro, nonché la Lettera d’Invito, che stabilisce le modalità ed i requisiti che l’Operatore Economico deve possedere per la partecipazione alla procedura in oggetto;
- con Determinazione n. G02629 del 09/03/2020 è stato approvato il Quadro tecnico del Primo Contratto Applicativo come quota parte dello stesso di importo complessivo pari ad € 100.000.000,00 per la fornitura di n. 5 convogli per la Roma-lido e n.6 convogli per la Roma-Viterbo e relativa manutenzione;
- con Determinazione Dirigenziale n. G12630 del 29/10/2020 sono stati, in ultimo, prorogati i termini temporali indicati nella Lettera d’Invito inviata agli operatori economici, fissando in particolare il nuovo termine perentorio per far pervenire tutta la documentazione richiesta per le **ore 12.00 del giorno 17/11/2020**;
- con Determinazione Dirigenziale n. G15670 del 17/12/2020 è stato nominato il gruppo di lavoro – art. 383 quinquies del RR 1/2002, modificato DGR 94 del 20/2/18 comma 1, per le fasi di programmazione, affidamento ed esecuzione di un "Primo Contratto Applicativo relativo alla fornitura di n. 11 convogli complessivi da adibire a servizio di trasporto pubblico" ed aggiornato il relativo Quadro tecnico economico;

CONSIDERATO che

- la procedura è aggiudicata, ai sensi dell'articolo 95, D. Lgs.50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante l'attribuzione di un punteggio massimo di 100 punti, di cui Offerta tecnica 70 e Offerta economica 30 e, ai sensi dell'art. 77 co. 1 del D. Lgs. 50/2016. Per tale motivo la valutazione deve essere affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
- la Commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 77, comma 3, penultimo periodo del D.Lgs. n. 50/2016, deve essere composta da un numero dispari di componenti, scelti tra esperti iscritti all'albo istituito presso l'ANAC, di cui all'art. 78 del medesimo Decreto;
- a seguito della modifica introdotta dall'art. 1, comma 1, lett. c), della legge n. 55 del 2019, dell'inoperatività dell'Albo dei commissari istituito presso l'ANAC, la nomina dovrà avvenire secondo quanto previsto dal comma 12 dell'art. 216 del codice dei contratti pubblici, ovvero *“secondo le regole di competenza e trasparenza preventivamente adottate da ciascuna stazione appaltante”*;
- nelle more della piena operatività dell'elenco regionale dei commissari di cui alla DGR n. 512 del 30/07/2020 *“Modifiche al Regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale) e successive modifiche”*, con la quale è stata introdotta la disciplina dei criteri di nomina delle commissioni giudicatrici di gara nei contratti di appalto o di concessione aggiudicati con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in linea con il dettato normativo di cui al vigente art. 77 del D. Lgs. 50/2016 e in osservanza dei principi richiamati dalle Linee Guida ANAC n. 5 e dal citato Regolamento Regionale, è stato richiesto con nota prot. n.1026558 del 24/11/2020 alle direzioni regionali, all'avvocatura generale, alle società regionali ed agli enti indipendenti regionali, di indicare soggetti ritenuti esperti nello svolgimento delle funzioni di commissario di gara, in possesso dei requisiti e delle competenze richieste per ricoprire il ruolo di membro della Commissione giudicatrice;
- la nomina della Commissione giudicatrice sarà oggetto di specifica procedura e specifico provvedimento da parte della Stazione Appaltante;

TENUTO CONTO che al paragrafo 10. “Procedure di aggiudicazione della gara” della Lettera d'invito inviata agli operatori economici ammessi alla fase di gara, *lex specialis* della procedura in argomento, è disposto che:

- la Commissione giudicatrice, composta da un numero di 3 membri, venga costituita con provvedimento dalla Stazione Appaltante ai fini della valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico;
- previa comunicazione a tutti i concorrenti che hanno presentato offerta nei termini di data, ora e luogo, si proceda in seduta pubblica alla verifica del rispetto dei termini perentori di ricezione e dell'integrità dei plichi pervenuti, nonché all'esame del contenuto dei documenti presenti nella busta chiusa **n. 1 – Documentazione Amministrativa**;
- la Stazione Appaltante provveda ad effettuare un controllo completo sul contenuto di tutte le dichiarazioni e sui documenti richiesti nella Lettera d'invito e presentati da ciascun concorrente nella busta n. 1 e proceda all'ammissione alle fasi successive dei concorrenti che hanno presentato regolare documentazione, nonché comunichi i concorrenti ammessi, quelli eventualmente esclusi e quelli che dovranno procedere ad integrare le dichiarazioni/o la documentazione presentata, ai sensi dell'articolo 83, comma 9, Codice;

- la Commissione giudicatrice conclusa la verifica del contenuto della busta n.1 procederà, all'apertura delle buste **n. 2 – Offerta Tecnica** e **n. 3 – Offerta economica** ed alle relative valutazioni, con le modalità indicate;
- nelle more del perfezionamento delle procedure finalizzate alla nomina della Commissione Giudicatrice, al fine di assicurare il corretto e efficace svolgimento delle procedure, si è ritenuto opportuno istituire un seggio di gara a supporto della Stazione Appaltante, con il compito di provvedere ad effettuare un controllo completo sul contenuto di tutte le dichiarazioni e sui documenti richiesti nella Lettera d'invito e presentati da ciascun concorrente nella busta n. 1 finalizzato alla gestione della procedura di ammissione alle fasi successive dei concorrenti che hanno presentato e/o regolarmente integrato la documentazione richiesta, ai sensi dell'articolo 83, comma 9, Codice;
- ai sensi delle Linee Guida ANAC n. 3, il controllo della documentazione amministrativa è svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito ad hoc oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante;
- con Determinazione n. G14663 del 03/12/2020, previa acquisizione e verifica del possesso della necessaria competenza ed esperienza nella verifica della documentazione amministrativa dei nominativi proposti dalla società in house regionale Astral SpA, è stato istituito e nominato il seggio di gara per il controllo della documentazione amministrativa di cui alla busta n.1 delle offerte presentate in relazione alla procedura di gara, a supporto della Stazione Appaltante, come di seguito composto:
 - avv. Francesco D'Urso, in qualità di componente con funzioni di Presidente;
 - dott. Francesco Venditti, in qualità di componente con funzioni di segretario verbalizzante;
 - dott. Alfredo Zappetelli, in qualità di componente;

DATO ATTO CHE

- in data 18 dicembre 2020 in seduta pubblica, previa comunicazione nota prot. N.1078304 del 11/12/2020 da parte del RUP a tutti i concorrenti che hanno presentato offerta nei termini, di data, ora e luogo, il seggio di gara come sopra istituito ha proceduto alla verifica del rispetto dei termini perentori di ricezione e dell'integrità dei plichi pervenuti, nonché all'esame del contenuto dei documenti presenti nella busta chiusa n. 1 – Documentazione Amministrativa, come riportato nel verbale Reg. n.106 del 18/12/2020;
- in data 26 gennaio 2021 in seduta pubblica, previa comunicazione nota prot. N.0052844 del 20/01/2021 da parte del RUP, il seggio di gara ha dato conto dell'esito delle verifiche svolte sulla documentazione amministrativa prodotta da ciascun concorrente in riscontro alle richieste di soccorso istruttorio, di cui all'art. 83, c. 9, del D.Lgs. 50/2016, esaminate in seduta riservata del 21/12/2020, come riportato nei verbali Reg. n.109 del 21/12/2020 e n.8/21/GC/Int. del 26/01/2021, dichiarando ammessi alla successiva fase della gara entrambi i concorrenti;
- a seguito dell'acquisizione in data 26 gennaio 2021 dei verbali citati ai punti precedenti sottoscritti dal seggio di gara istituito, il RUP con nota prot. N.0077059 del 26/01/2021 ha comunicato ai concorrenti l'esito delle operazioni di gara effettuate dal seggio;

RITENUTO opportuno, a chiusura dei lavori del seggio di gara istituito con Determinazione Dirigenziale n. G14663 del 03/12/2020, in qualità di Stazione Appaltante e preliminarmente

al perfezionamento delle procedure finalizzate alla nomina della Commissione Giudicatrice, prendere atto dell'esito delle verifiche svolte sulla documentazione amministrativa;

Tutto ciò premesso e considerato,

D E T E R M I N A

per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente richiamate e parte integrante della presente determinazione:

- di prendere atto dell'esito delle verifiche svolte sulla documentazione amministrativa, come riportato nei verbali del seggio di gara prot. Reg. n.106 del 18/12/2020, Reg. n.109 del 21/12/2020 e n.8/21/GC/Int. del 26/01/2021, con l'ammissione alla successiva fase di gara dei concorrenti che hanno presentato regolare documentazione:
 - a) Stadler Bussnang AG
 - b) Titagarh Firema S.p.A.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla pubblicazione.

Il Direttore
della Direzione Regionale
dr. Stefano Fermante