

Direzione: DIREZIONE REGIONALE CENTRALE ACQUISTI

Area: PIANIFICAZIONE E GARE PER ENTI DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE

DETERMINAZIONE

N. G00545 del 23/01/2020

Proposta n. 798 del 22/01/2020

Oggetto:

Appalto specifico per l'acquisizione di farmaci occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Lazio e Calabria – Farmaci 2020_Prima tranche, nell'ambito del bando istitutivo avente ad oggetto il sistema dinamico di acquisizione della Regione Lazio per la fornitura di farmaci, emoderivati, vaccini e mezzi di contrasto destinato alla aa.ss. della Regione Lazio e di altri soggetti aggregatori – Revoca in autotutela del lotto 443.

Proponente:

Estensore	MASTRONARDI GIUSEPPINA	_____
Responsabile del procedimento	LEONE PIETRO	_____
Responsabile dell' Area	P. LEONE	_____
Direttore Regionale	S. GUECI	_____
Protocollo Invio		_____
Firma di Concerto		_____

OGGETTO: Appalto specifico per l'acquisizione di farmaci occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Lazio e Calabria – Farmaci 2020_Prima tranche, nell'ambito del bando istitutivo avente ad oggetto il sistema dinamico di acquisizione della Regione Lazio per la fornitura di farmaci, emoderivati, vaccini e mezzi di contrasto destinato alla aa.ss. della Regione Lazio e di altri soggetti aggregatori – Revoca in autotutela del lotto 443.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI

SU PROPOSTA del Dirigente dell'Area Pianificazione e Gare per gli Enti del Servizio Sanitario Regionale

VISTA la Legge Costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTA la Legge Statutaria 11 novembre 2004, n. 1, “Nuovo Statuto della Regione Lazio”;

VISTA la Legge Regionale 18 febbraio 2002, n. 6, “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale” e s.m.i.;

VISTO il Regolamento Regionale 6 settembre 2002, n. 1, “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale” e s.m.i.;

VISTO il Regolamento Regionale 28 marzo 2013, n. 2, concernente: “Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1” ed in particolare l'articolo 7, comma 2, che modifica l'articolo 20, comma 1, lettera b) del R.R. 1/2002 istituendo, tra l'altro, la Direzione Regionale Centrale Acquisti;

VISTO il Regolamento Regionale 13 giugno 2013, n. 9 concernente “Modifiche al regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1” che introduce, norme in materia di razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi e definisce le competenze attribuite alla Direzione Regionale Centrale Acquisti, tra l'altro, in materia di acquisti centralizzati per conto delle strutture della Giunta Regionale e degli Enti del Servizio Sanitario Regionale;

VISTO il Piano di Rientro del debito sanitario sottoscritto dalla Regione Lazio, dal Ministro della Salute e dal Ministro dell'Economia e delle Finanze in data 28/02/2007 ed approvato con D.G.R. n.149 del 6/03/2007, in cui sono previsti una serie di interventi finalizzati alla riduzione dei costi per l'acquisto di beni e servizi da parte delle strutture pubbliche del S.S.R.;

VISTA la D.G.R. n. 826 del 26/10/2007, che individua la Centrale Acquisti quale struttura amministrativa preposta alla razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi rendendo obbligatorio, per i responsabili delle Aziende Sanitarie e delle strutture afferenti il Servizio Sanitario Regionale, l'utilizzo dei servizi resi disponibili dalla struttura suindicata;

VISTO il Decreto commissariale n. U0018 del 16/03/2009 che obbliga le Aziende Sanitarie a sottoscrivere lo schema di delega, allegato al decreto stesso, in favore della Centrale Acquisti Regionale affinché quest'ultima in suo nome e per suo conto svolga tutte le operazioni necessarie per la scelta dei contraenti;

VISTO l'art. 13, comma 14, del patto per la salute 2010/2012 il quale stabilisce che i piani di rientro, per le Regioni che hanno sottoscritto detti piani e già commissariate, proseguono secondo i programmi operativi;

VISTO l'atto di organizzazione n. G10585 del 01/08/2019, con il quale è stato definito l'assetto organizzativo della Direzione Regionale Centrale Acquisti, modificato e integrato con l'atto di organizzazione n. g16720 del 04/12/2019;

VISTO il DPCM 11 luglio 2018 che, ai fini dell'attuazione di quanto previsto all'art. 9, comma 3, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, individua le categorie merceologiche per le quali è previsto l'obbligo di ricorrere a Consip o ad altro soggetto aggregatore”;

VISTO, altresì, che l'articolo 9, al comma 3 del decreto-legge suindicato, individua le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà per gli anni 2016-2017 per le quali l'ANAC non rilascerà il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano a Consip spa o ad altro soggetto aggregatore;

RILEVATO che nelle categorie merceologiche di cui sopra sono ricompresi farmaci e vaccini;

VISTO l'art. 1, comma 449 e ss della Legge Finanziaria per il 2007 n. 296/2006 richiamato nel DPCM 24 dicembre 2015 il quale dispone che “gli enti del Servizio Sanitario Nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A.”;

VISTA la delibera ANAC n. 58 del 22 luglio 2015 con la quale la Direzione Regionale Centrale Acquisti è stata iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'articolo 9 del D.L. 66/2014, così come confermato nelle successive Delibere di aggiornamento nn. 784/2016, 31/2018 e 781/2019;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 355 del 10 luglio 2018 che ha conferito l'incarico di Direttore della Direzione regionale Centrale Acquisti al Dott. Salvatore Gueci;

VISTO l'atto di organizzazione n. G07808 del 10/06/2019 relativo all'affidamento di incarico di dirigente dell'Area Pianificazione e Gare per gli Enti del Servizio Sanitario Regionale della Direzione Regionale Centrale Acquisti al dott. Pietro Leone;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 concernente “Codice dei contratti pubblici” e s.m.i.;

VISTO il Decreto del Commissario ad acta n. U00255 del 04.07.2019 ad oggetto approvazione della pianificazione biennale 2019-2020 degli acquisti in materia sanitaria e in particolare Allegato 2 -“piano delle gare centralizzate 2019-2020”, in cui tra le iniziative in programmazione per l'anno 2019 è presente, tra le altre, la procedura di gara per l'affidamento di farmaci, emoderivati, vaccini e mezzi di contrasto

VISTA la convenzione tra la Regione Lazio e la Regione Calabria, Reg. Cron. n. 23079 del 01.07.19, in virtù della quale la Regione Lazio si impegna in nome e per conto della Regione Calabria, su delega di quest'ultima espressamente contenuta nella suddetta Convenzione, ad espletare procedure di acquisto per farmaci del PHT di cui all'elenco allegato alla medesima Convenzione;

VISTA la determinazione G14441_2019 con la quale è stato istituito il Sistema Dinamico di Acquisizione ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per la fornitura di farmaci, emoderivati, vaccini e mezzi di contrasto destinati alle AA.SS. della Regione Lazio e di altri Soggetti Aggregatori, della validità di 48 mesi, pubblicata su GUUE 2019/S 206-501536.

VISTA la determinazione G15300_2019 con la quale è stato istituito un Gruppo di Lavoro per la predisposizione degli atti di gara per l'attivazione del primo appalto specifico nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione ai sensi dell'art. 55 del d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per la fornitura di farmaci, emoderivati, vaccini e mezzi di contrasto destinati alle AA.SS. della Regione Lazio e della Regione Calabria;

VISTA la nota prot. 1039022 del 20-12-2019 con la quale Direzione Regionale Salute e Integrazione Socio Sanitaria, Area Risorse Farmaceutiche e dispositivi medici ha richiesto l'acquisizione di determinati principi, trasmettendone peraltro i fabbisogni relativi

VISTA la determinazione G18453_2019 con la quale:

- è stato indetto l'”*Appalto specifico per l'acquisizione di farmaci occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Lazio e Calabria – Farmaci 2020_Prima tranche, nell'ambito del bando istitutivo avente ad oggetto il sistema dinamico di acquisizione della Regione Lazio per la fornitura di farmaci, emoderivati, vaccini e mezzi di contrasto destinato alla aa.ss. della Regione Lazio e di altri soggetti aggregatori*”, il quale è stato svolto interamente attraverso l'utilizzo del “Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA”, conforme alle prescrizioni di cui al D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (Codice dei contratti pubblici) e nel rispetto delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale), mediante il quale verranno gestite tutte le fasi della procedura oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni e di indizione dei singoli Appalti Specifici;
- ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 50/2016, è stato nominato in qualità di Responsabile Unico del Procedimento il dott. Pietro Leone, in possesso dei requisiti di professionalità e competenza richiesti dalla normativa vigente;

CONSIDERATO che il suddetto appalto specifico ha le seguenti caratteristiche:

- Valore dell'appalto: 150.413.629,56 euro triennali esente IVA e, segnatamente, pari a 142.973.371,21 € senza iva per la fornitura occorrente alla Regione Lazio e pari a 7.440.258,35 € senza iva per la fornitura occorrente alla Regione Calabria. Non sono previste opzioni;
- Criterio di aggiudicazione: prezzo più basso ai sensi dell'art.95 comma 4 del d.lgs. n.50/2016 in considerazione del fatto trattasi di forniture con caratteristiche standardizzate, regolate da appositi provvedimenti delle competenti strutture dello Stato;
- Modalità di contrattualizzazione: sottoscrizione di *Accordi quadro*, ai sensi dell'art. 54, comma 4, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016, tra la Regione Lazio e gli aggiudicatari dei lotti 307 e 308 (Olanzapina), da 444 a 448 (Aripiprazolo), da 379 a 384 (Quetiapina) e tra la Regione Calabria e gli aggiudicatari dei lotti da 458 a 461 (Risperidone), da 471 a 479 (Quetiapina) e da 484 a 488 (Aripiprazolo) nelle modalità riportate nel Capitolato d'Oneri/Lettera di invito. Sottoscrizione di

una *Convenzione Quadro* tra la Regione Lazio, Regione Calabria e gli aggiudicatari per i restanti lotti;

- Termine ultimo di presentazione delle offerte: 04/02/2020, ore 16:00;
- Termine di ricevimento delle richieste di chiarimento: 16/01/2020, ore 12:00

PRESO ATTO che,

- entro il sopra citato termine del 16/01/2020, sono pervenute 35 richieste di chiarimento;
- il RUP ha coinvolto il Gruppo di Lavoro sopra citato nella formulazione delle risposte alle richieste di chiarimenti aventi ad oggetto aspetti di carattere tecnico, al fine di effettuare un'attività istruttoria in merito;
- con nota 0057143 del 21/01/2020, la Direzione Regionale Salute e Integrazione Socio Sanitaria, Area Risorse Farmaceutiche e dispositivi medici ha richiesto la revoca del lotto 443 in quanto il Gruppo di Lavoro *“ha valutato di effettuare un ulteriore approfondimento sulle caratteristiche dei prodotti presenti sul mercato e aventi principio attivo testosterone, forma farmaceutica gel, con concentrazione al 2%”* ritenendo, pertanto, opportuno *“annullare il lotto 443, così come attualmente formulato, e inserire lo stesso in successiva procedura, apportando le opportune modifiche”*;
- non sono tutt'ora pervenute offerte in merito al Lotto 443;

RITENUTO, pertanto, di:

- procedere in autotutela alla revoca del lotto 443 al fine di svolgere un ulteriore approfondimento sulle caratteristiche dei prodotti presenti sul mercato e aventi principio attivo testosterone, forma farmaceutica gel, con concentrazione al 2%;
- provvedere eventualmente ad inserire lo stesso in successiva procedura, apportando le opportune modifiche;
- confermare, invece, la formulazione dei restanti lotti oggetto dell'appalto specifico indetto con determinazione G18453_2019;
- di non valutare eventuali offerte che dovessero pervenire per il lotto 443;

Tutto ciò premesso:

D E T E R M I N A

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

- di procedere in autotutela alla revoca del lotto 443 al fine di svolgere un ulteriore approfondimento sulle caratteristiche dei prodotti presenti sul mercato e aventi principio attivo testosterone, forma farmaceutica gel, con concentrazione al 2%;
- di provvedere eventualmente ad inserire lo stesso in successiva procedura, apportando le opportune modifiche;

- confermare, invece, la formulazione dei restanti lotti oggetto dell'appalto specifico indetto con determinazione G18453_2019;
- di non valutare eventuali offerte che dovessero pervenire per il lotto 443;
- di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale www.regione.lazio.it alla sezione Bandi di Gara e alla sezione del Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA, sul BURL e sul sito della trasparenza;

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla pubblicazione.

Il Direttore
Salvatore Gueci

Copia