

**Direzione:** CENTRALE ACQUISTI

**Area:** PIANIFICAZIONE E GARE PER ENTI DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE

## DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G00235 del 15/01/2021

Proposta n. 426 del 15/01/2021

**Oggetto:**

PROCEDURA APERTA D'URGENZA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO PER LA FORNITURA DI TEST SALIVARI NECESSARI PER LA GESTIONE DELL'EMERGENZA SANITARIA COVID-19-2. AMMISSIONE AL PROSEGUITO DELLA PROCEDURA DI GARA. ID GARA N. 7991849.

**Proponente:**

Estensore	ALESSANDRA PRINCIPE	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	PIETRO LEONE	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	P. LEONE	_____firma digitale_____
Direttore Regionale	A. SABBADINI	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

OGGETTO: PROCEDURA APERTA D'URGENZA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO PER LA FORNITURA DI TEST SALIVARI NECESSARI PER LA GESTIONE DELL'EMERGENZA SANITARIA COVID-19-2. AMMISSIONE AL PROSIEGUO DELLA PROCEDURA DI GARA. ID GARA N. 7991849.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE CENTRALE ACQUISTI

VISTO lo Statuto della Regione Lazio, approvato con Legge statutaria 11 novembre 2004, n.1 e successive modificazioni;

VISTA la Legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 concernente *"Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale"* e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO il Regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 concernente *"Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale"* e successive modificazioni e integrazioni;

VISTI i seguenti atti normativi regolatori in materia di Emergenza Covid-19:

- Delibera del Consiglio dei ministri del 7 ottobre 2020, con la quale lo stato di emergenza è stato prorogato, fino al 31 gennaio 2021, in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76 (c.d. Decreto Semplificazioni), conv. in L. 11 settembre 2020 n. 120;
- Legge 5 giugno 2020, n. 40 *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23, recante misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché' interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali"*.

- Legge 22 maggio 2020, n. 35 *“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”*
- Decreto-Legge 19 maggio 2020, n. 34 *“Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”.*
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 18 maggio 2020 *“Modifiche all'articolo 1, comma 1, lettera cc), del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 17 maggio 2020, concernente: «Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19»”*
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 17 maggio 2020 *“Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”.*
- Decreto-Legge 16 maggio 2020, n. 33 *“Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”.*
- Decreto-Legge 10 maggio 2020, n. 30 *“Misure urgenti in materia di studi epidemiologici e statistiche sul SARS-COV-2.*
- Legge 24 aprile 2020, n. 27 *“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, recante misure di potenziamento del Servizio sanitario*

*nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Proroga dei termini per l'adozione di decreti legislativi"*

- Circolare del M.I.T. ad oggetto "*applicazione dell'art.103 del decreto – legge 17 marzo 2020 alle procedure disciplinate dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50*";
- Comunicazione della Commissione Europea del 01.04.2020 denominata "*Orientamenti della Commissione europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19*" (2020/C 108 I/01);
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 26 aprile 2020 - *Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale*
- Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 20 aprile 2020 - *Ulteriore stanziamento per la realizzazione degli interventi in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili*
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 10 aprile 2020 - *Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale*
- Decreto Legge del 8 aprile 2020, n.23 - *Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonche' interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali*

- Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 6 aprile 2020 - *Ulteriore stanziamento per la realizzazione degli interventi in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili*
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1 aprile 2020 - *Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale*
- Decreto Legge del 25 marzo 2020 n.19 - *Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19*
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 marzo 2020 - *Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale*
- Decreto Legge del 17 marzo n.18 - *Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 11 marzo 2020 - *Ulteriori misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 sull'intero territorio nazionale.*
- Decreto Legge 9 marzo 2020, n.14 - *Disposizioni urgenti per il potenziamento del Servizio sanitario nazionale in relazione all'emergenza COVID-19*
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 9 marzo 2020 - *Ulteriori misure urgenti per il contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale*

- Decreto Legge 8 marzo 2020 n.11 - *Misure straordinarie ed urgenti per contrastare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 e contenere gli effetti negativi sullo svolgimento dell'attività giudiziaria*
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 marzo 2020 - *Ulteriori misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 sull'intero territorio nazionale*
- Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 5 marzo 2020 - *Ulteriore stanziamento per la realizzazione degli interventi in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili*
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 marzo 2020 - *Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale*
- Decreto Legge del 02 marzo 2020, n. 9 - *Misure urgenti di sostegno per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*
- Decreto del Capo Dipartimento di Protezione Civile n. 617 del 27 febbraio 2020, recante "Nomina del Presidente della Regione Lazio in qualità di Soggetto Attuatore della gestione dell'emergenza epidemiologica COVID-19";
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 01 marzo 2020 - *Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*

- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020 - *Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2020 - *Disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*
- Decreto Legge del 23 febbraio 2020 n.6 - *Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19* convertito con modificazioni dalla L. 5 marzo 2020, n. 13;
- Decreto del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 - *Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili*

VISTO il Decreto del Presidente della Regione Lazio 5 marzo 2020, n. T00055, avente ad oggetto Istituzione della Unità di Crisi della Regione Lazio per la gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID19, in particolare il punto 6 in cui si decreta che *"Di stabilire che per le attività di approvvigionamento di lavori, beni e servizi funzionali per fronteggiare l'emergenza di cui al presente provvedimento, il Soggetto Attuatore si avvale della Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria e dell'Agenda Regionale di Protezione Civile"*;

VISTE le Ordinanze del Presidente della Regione Lazio aventi ad oggetto *"Misure per la prevenzione e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-2019"*;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione Lazio 9 novembre 2020, n. T00186, avente ad oggetto Istituzione della Unità di Crisi della Regione Lazio per la gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID19 *Integrazione Strutture di supporto, in particolare il punto 1 in cui si decreta "Di integrare il punto 6 del proprio decreto n. T00055 del 5 marzo 2020, prevedendo la Direzione Regionale Centrale Acquisti quale ulteriore struttura della quale il Soggetto Attuatore si avvale per le attività di approvvigionamento di beni e servizi";*

VISTO l'art. 32, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. che prescrive che l'avvio delle procedure di affidamento di contratti pubblici deve essere preceduto da apposita determinazione a contrarre che individui gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RILEVATO che la Direzione Salute e Integrazione Sociosanitaria – Area Risorse Farmaceutiche e dispositivi medici, ha richiesto con nota prot. 1100402.17-12-2020 l'espletamento della procedura per la fornitura in service di kit salivari, le cui caratteristiche sono dettagliate nell'Allegato 6 – Capitolato tecnico alla presente determinazione, predisposto dalla stessa Area;

PRESO ATTO delle specifiche tecniche, predisposte dalla suddetta Direzione;

VISTA la determinazione n. G15705 del 18/12/2020 avente ad oggetto: "Procedura aperta d'urgenza per la conclusione di un accordo quadro per la fornitura di test salivari necessari per la gestione dell'emergenza sanitaria covid-19-2. determinazione a contrarre. approvazione schemi, atti e indizione gara. ID gara n. 7991849";

CONSIDERATA la proroga dello stato di emergenza sanitaria COVID-19 fino al 31 gennaio 2021, in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

VALUTATE le ragioni di estrema urgenza per l'acquisto di servizi e forniture necessari per fronteggiare l'emergenza di che trattasi ai sensi dell'articolo 32 comma 8 del D.lgs. n. 50 del 2016 e s.m.;

PRESO ATTO pertanto che la procedura è espletata "in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea, ivi inclusi quelli derivanti dalle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE, dei principi di cui agli articoli 30, 34 e 42 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e delle disposizioni in materia di subappalto", in conformità a quanto previsto dalla vigente normativa;

PRESO ATTO altresì che il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, previa valutazione dell'idoneità dei prodotti offerti da parte della Commissione di esperti individuati dalla Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria;

CONSIDERATO che, al fine di favorire la più ampia partecipazione, nonché in un'ottica di massima trasparenza, si è ritenuto opportuno utilizzare la procedura aperta ai sensi dell'articolo 60 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2006 e s.m.i.;

PRESO ATTO che l'articolo 124 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 recante "Riduzione aliquota IVA per le cessioni di beni necessari per il contenimento e la gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19" ha disposto per i beni oggetto dell'iniziativa di acquisto che "Per il contenimento dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, le cessioni di beni di cui al comma 1, effettuate entro il 31 dicembre 2020, sono esenti dall'imposta sul valore aggiunto, con diritto alla detrazione dell'imposta ai sensi dell' articolo 19, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 633";

PRESO ATTO altresì che, in ottemperanza al disposto di cui all'art. 65 del Decreto legge n.34, pubblicato sul supplemento ordinario alla GUUE n.128 del 19 maggio 2020, "Le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi di cui all' articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 all'Autorità Nazionale Anticorruzione, per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore della presente norma e fino al 31 dicembre 2020";

RILEVATO che il Bando di gara allegato alla predetta determinazione è stato pubblicato sulla G.U.U.E., sulla G.U.R.I. e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale;

RILEVATO che entro il termine fissato nella lettera di invito per la presentazione delle offerte del 14/01/2021 ore 16:00, è stata collocata sulla piattaforma telematica offerta da parte dell'operatore economico:

Ragione Sociale	Registro di Sistema	Data invio
Fujirebio Italia S.r.l.	PI002992-21	13/01/2021 11:32:46

PRESO ATTO che con comunicazione trasmessa attraverso la messaggistica del Sistema STELLA è stato comunicato l'avvio della seduta virtuale la cui data era già stata fissata in piattaforma;

PRESO ATTO che il RUP, nella seduta pubblica del 15 gennaio 2021, come riportato nel "Verbale seduta virtuale n. 1", ha riscontrato la collocazione delle offerte a Sistema e ha provveduto alla verifica della busta amministrativa, disponendo l'ammissione al prosieguo della procedura per l'operatore economico **Fujirebio Italia S.R.L.**;

RITENUTO pertanto necessario, in base a quanto sopra riportato, approvare l'operato del RUP, di cui al verbale di seduta pubblica virtuale n. 1 del 15 gennaio 2021, costituente parte sostanziale ed integrante del presente atto anche se non materialmente allegato e conservato presso l'Area Pianificazione e Gare per Enti del SSR;

RITENUTO, altresì, di notificare il presente provvedimento, completo del verbale di seduta pubblica virtuale n. 1 del 15 gennaio 2021, all'operatore economico concorrente, utilizzando l'apposita sezione della piattaforma STELLA;

RITENUTO, infine, di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul "profilo di committente" della Regione Lazio, accessibile al sito [www.regione.lazio.it](http://www.regione.lazio.it), nella sezione "Amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti", sul Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA, su Servizi Contratti Pubblici e sul BURL;

Tutto ciò premesso,

#### D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa e che qui si intendono sostanzialmente ed integralmente riportate:

- di approvare l'operato del RUP, di cui al verbale di seduta pubblica virtuale n. 1 del 15 gennaio 2021, costituente parte integrante e sostanziale del presente atto anche se non materialmente allegato e conservato presso l'Area Pianificazione e Gare per Enti del SSR;
- di ammettere al prosieguo della procedura l'operatore economico Fujirebio Italia S.R.L.;
- di notificare la presente determinazione, completa del verbale di seduta pubblica virtuale n. 1 del 15 gennaio 2021 all'operatore economico concorrente, utilizzando l'apposita sezione della piattaforma STELLA;

- di pubblicare il presente provvedimento sul “profilo di committente” della Regione Lazio, accessibile al sito [www.regione.lazio.it](http://www.regione.lazio.it), nella sezione “Amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti”, sul Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA, su Servizi Contratti Pubblici e sul BURL.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla pubblicazione.

Il Direttore Regionale

Andrea Sabbadini

Copia